

国际服务贸易 与中国服务业

于维香 何宁 何茂春 编著

中国对外经济贸易出版社



国际服务贸易与中国服务业

于维香 何 宁 何茂春 编著

中国对外经济贸易出版社

(京) 新登字 062 号

图书在版编目(CIP)数据

国际服务贸易与中国服务业/于维香等编著. —北京:
中国对外经济贸易出版社, 1995. 8

ISBN 7—80004—451—3

I. 国… I. 于… III. 商业经济-服务业-基本知识
N. ①F710②F719

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 03301 号

**国际服务贸易与
中国服务业
于维香 何宁
何茂春 编 著**

*

中国对外经济贸易出版社出版
(北京安定门外大街东后巷 28 号)
邮政编码: 100710

新华书店北京发行所发行
北京新华印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 大 32 开本 31.375 印张
920 千字 1995 年 12 月第 1 版 1995 年 12 月
第 1 次印刷 印数: 2000 册

ISBN 7—80004—451—3

F · 294

定价: 38.00 元

前 言

中国对服务业和服务贸易重要性的认识迟了几步,但现在补牢,为时未晚。

全球服务业总产值达 13 万亿美元,已经超过了全球工农业总产值,全球商业性服务出口额约占世界出口总额的 1/4。

我们实在不忍让读者一翻此书就触及枯燥乏味的数字。但除了数字,别的语言则不足以说明服务的重要性。1993 年,全球服务出口总额达 11000 亿美元,中国服务出口只占 0.5%。

服务贸易,不受关境之制约,盈亏于无形之间。众所周知,美国多年来为商品贸易逆差国,1992 年,美国商品贸易逆差为 1060 亿美元,但同年服务出口达 1620 亿美元,服务贸易顺差达 550 亿美元。1993 年,服务贸易顺差增至 557 亿美元。真是失之东隅,收入桑榆。

服务贸易的重要性还表现在它的许多项目是一本万利,甚至是无本万利的生意。多年来,中国对外技术贸易每年逆差达数十亿美元。1992 年引进一项欧洲 80 年代中期技术,连附加服务共达 8 亿多美元,相当于中国纺织工业数百万职工一年的生产利润。中国每年货物贸易有数十亿顺差,引得举世红眼,万国睚眦,但实际效益极其有限。当今世界贸易的趋势之一就是智叟卖技术服务,愚公卖苦力产品;强国抓无烟产业,弱国检污染产业。忽视服务业,忽视服务贸易,吃亏的岂在一个钱字!

中国要“复关”,不仅要开放工农业商品市场,还要开放更“幼稚”的服务市场。屋漏遭梅雨,没有退路了,只有抓紧补牢,迎头赶

上。雨过以后,中国各行各业将迎来光辉灿烂的明天。

二

商品贸易,根在生产;服务贸易,本在服务业。

服务业在中国有悠久的历史。世界上最早的保护商业的条约是公元前 770 多年前西周末期郑侯与周商人签订的^①。海运和陆上商运,先秦时代即有。又如科技教育服务:无数发明源于中国,办学有教无类,始于华夏。谈及金融,世界最早的纸币和债券始于中国的宋朝。还有世界最早的通信驿站驿馆,最早的信息文牒……就说旅游吧,中国古人可以把旅游细分为 18 种之多,如伴游、串游、交游、宦游、冶游、漫游、浪游、云游、倦游等。

早在 2000 多年前,历史学家司马迁就说过:“工而成之,商而通之。”(《史记·货殖列传》)古代把服务百业统归于商类,用词方法与今天不同。西晋经济学家傅玄认为服务业能“冲盈虚而权天地之利,通有无而均四海之财,其人可甚贱,而其业不可废。”(《子书三十二种·傅子》)中国人轻视服务业的时间实际上是很短的。只是在现代一段不正常的历史时期,受左倾教条的干扰,轻废服务百业,假计划统筹之名而行垄断之实,才使中国服务业水平远远落后于世界发达国家,使中国人无穷的智慧和广大的服务业领域未能充分发挥;旧制虽去,却留下了一个苦涩的“瓶颈”。

改革开放以来,国家不断调整产业政策,中国服务业发展速度较快,一些行业已具有跨国竞争能力。《服务贸易总协定》的达成,对中国服务业是挑战,也是良机。过去的经验表明,中国人的智慧总是在封闭中遭到扼杀,而在激烈竞争中更显优胜。

当然,像其他产业一样,中国服务业还存在不少问题,“复关”

^① 公元前 773 年(周幽王九年),郑桓公与周贾订盟,曰:“尔无我叛,我无强贾,毋或勾夺;尔有利市宝贿,我勿与知。”

的困难仍然存在，“复关”后的冲击力更不可轻估，我们只有加快调整步伐，迅速自强起来，而别无其他捷径。

三

1994年4月15日下午，在摩洛哥的马拉喀什，《乌拉圭回合多边贸易谈判结果最后文件》，在第109个政府代表签完字后，宣告通过。历时近8年的艰苦谈判终于落下了帷幕。从1995年1月1日起，世界贸易组织(WTO)将正式开始运作。非关贸成员在此之前可申请入关或“复关”，而在此之后，恐怕就要改为申请加入“贸易联合国”了。

包括《服务贸易总协定》在内的《乌拉圭回合多边贸易谈判结果最后文件》，在1993年12月15日已经拟定。中国作为乌拉圭回合谈判的全面参加方，在所有的谈判领域作了相应的承诺并在最后文件和马拉喀什声明上签了字。如果中国在世界贸易组织正式成立前“复关”，包括《服务贸易总协定》在内的各项协议将对中国生效。

服务贸易的内容十分广泛，通常包括：国际金融服务，国际保险和再保险，国际运输，国际旅游服务，建筑和工程承包等劳务输出，国际电信服务，专业服务以及教育、科技、卫生、文化艺术的国际交流服务和商业批发与零售服务等。

开放服务业是提高中国服务业水平，促进国民经济持续快速增长的需要。近十年，中国农业低速增长，“三产”速度平平，国民经济增长实际上只能靠第二产业以20%左右的高速度推进。但是，这种不平衡的高速度难以长久，因为不少服务业已成为现代农业生产和工业制造行业效益的前提。

在加快发展服务业和服务贸易上，全国上下已经形成共识。自改革开放之初，中国就开始逐步放开服务业市场，如引进技术、引进专家教师、合资建设和经营旅游宾馆等均有十多年历史。中国在

乌拉圭回合谈判中承担的开放国内服务业市场的义务,也是中国服务业开放的继续。实际上,十余年来中国服务业的每一进步,均与引进竞争机制和资金技术有关。开放越大和开放越早的领域,发展最快,水平最高。

四

服务经济理论在国外有 100 多年的研究历史。但服务贸易的研究在国内国外都是一个新课题。一个重要的原因是各国对服务贸易额的统计多为估测而难以精确。连服务业和服务贸易最强的美国,也是从 1994 年 1 月起首次将商品贸易和服务贸易正式统计并向社会公布的。

中国传统的产业政策对发展服务业有一定消极影响,统计标准与国外惯例有所不同,这对建立中国的服务贸易学说增加了一定困难。两年多来,我们借鉴了国外的某些经验,在紧密注视国际服务贸易谈判进程的同时,对国内服务业的各行业和企业作了大量的调查研究工作。在此基础上我们完成了这本不成熟的著作,供服务各行业参考,供经济学界讨论。我们希望抛此砖,引百玉,让整个社会重视服务业,重视服务贸易,重视对这一领域的研究和探索。

本书的主要内容是:服务贸易的基本理论知识,包括国内外学术界目前对服务业和服务贸易的理解和定义;《服务贸易总协定》的谈判过程及主要内容;中国对开放服务贸易的初步承诺;中国服务业现状、服务贸易竞争力、问题及前景等。为提高本书的实用性,本书将有关服务贸易的重要法规附于文后,以便读者查阅。

五

本书是集体合作的成果。各章节系撰稿人独立完成。文中观

点及评论,均系作者个人学术见解。各章节撰稿人如下:

前言何茂春;第一章于维香;第二章何宁;第三章何茂春;第四章第一、二节陆昂、第三节何宪开、第四节邢厚媛、第五—十七节何茂春;第五章、第六章何茂春。

感谢下列同志在本书编写过程中给予各方面的帮助:王纯纯、孙燕京、爱新觉罗·亚立、易小准、陆燕、李钢、梁艳芬、倪薇芬、陈洁、王岩、彭兆芝、杜建民、王小平、黄炜文、孙克非、汤学斌、赵智勇、师晓霞、洪晓东等。中国对外经济贸易出版社何连生、王丽莎同志为本书的出版和筹划做了大量工作,并提出了不少宝贵的修改意见,借此机会深表感谢。

1995年5月于北京

目 录

前言	1
第一部分 国际服务贸易与中国服务业	1
第一章 国际服务贸易	3
一、国际服务贸易概论	3
二、国际服务贸易的发展	11
三、战后国际服务贸易发展的主要原因	25
四、战后国际服务贸易发展的特点	50
五、国际服务贸易的发展趋势	59
六、发展中国家服务贸易发展战略	65
第二章 中国与《服务贸易总协定》	75
一、服务贸易谈判的背景	75
二、服务贸易谈判的进程	77
三、《服务贸易总协定》的主要内容	84
四、中国与关贸总协定	93
五、中国与乌拉圭回合多边贸易谈判	95
六、中国与服务贸易谈判	99
七、关于服务贸易的初步承诺谈判	103
八、初步承诺谈判与中国的初步承诺单	105
九、一些国家在双边谈判中的要价	108
十、中国在服务贸易谈判中的开价	109
第三章 中国服务贸易的发展和问题	114
一、中国服务贸易的发展	114
二、中国基础服务业总体现状	121
三、中国服务业民营现状和“地下”服务经济	147
四、服务贸易的立法问题	153

五、“复关”谈判对中国服务贸易的影响·····	155
第四章 与服务贸易有关的主要行业·····	164
一、银行业·····	164
二、保险服务·····	178
三、对外劳务合作·····	188
四、对外建筑服务·····	195
五、旅游业·····	211
六、邮电通信服务·····	223
七、咨询信息服务·····	234
八、科技服务与技术贸易·····	244
九、交通运输服务现状·····	266
十、海运服务·····	287
十一、民航服务·····	290
十二、商业服务·····	297
十三、包装服务·····	306
十四、文化教育服务·····	308
十五、大众传媒服务·····	314
十六、法制服务·····	319
十七、政府服务·····	324
第五章 生产服务·····	332
一、工业生产服务的概念和范围·····	332
二、中国工业生产服务的进步及问题·····	333
三、对中国制造业企业生产服务的调查·····	335
四、发展企业生产服务的建议·····	349
五、企业生产服务改革的几个敏感点·····	353
六、农业生产服务的概念·····	361
七、乌拉圭回合谈判对中国农产品的影响·····	362
八、中国农村服务业以及农业生产服务的现状·····	363
九、中国乡镇工业企业服务现状·····	367
十、国外农产品生产服务发展水平·····	369
十一、发展农村服务业和农业生产服务的建议·····	371
第六章 论发展中国服务业和服务贸易的战略·····	376

一、本与末的关系	376
二、主与次的关系	378
三、走出误区,消除“十毒”	380
四、质与量的关系	385
五、服务业内部结构调整	388
六、优先发展与严格限制并举	392
七、发展服务出口和服务进口替代的重点	392
八、服务行业的企业管理现代化	394
九、服务业利用外资及其问题	397
十、打破服务业的神秘和垄断	405
十一、保密问题与透明度	407
十二、服务价格管理的关键	409
十三、重视服务业的统计工作	410
十四、服务商标不得轻视	412
十五、中国服务业和服务贸易的光辉未来	415
第二部分 服务贸易实用法规	417
一、服务贸易和服务业	419
中华人民共和国对外贸易法	419
吴仪部长谈外贸法与服务贸易	424
服务贸易总协定(中文译文)	427
中共中央 国务院关于加快发展第三产业的决定	460
国家体改委 1992 年经济体制改革要点	
(有关第三产业部分摘要)	464
中华人民共和国国民经济和社会发展规划和第十	
八个五年计划纲要(有关第三产业部分摘要)	468
国务院办公厅转发国家统计局关于建立第三产业统计的	
报告的通知(摘要)	492
二、金融、保险业	496
中华人民共和国银行管理暂行条例	496
境外金融机构管理办法	503

中华人民共和国外资金融机构管理条例	507
中国人民银行关于进一步改革外汇管理体制的公告	514
结汇、售汇及付汇管理暂行规定	518
非银行金融机构外汇业务管理规定	523
外汇期货业务管理试行办法	536
上海市人民币特种股票管理办法	540
上海市证券交易管理办法	542
保险企业管理暂行条例	556
国务院批转中国人民保险公司关于加快发展我 国保险事业的报告的通知	559
国务院办公厅转发中国人民保险公司关于发展 涉外保险业务增加外汇收入的报告的通知	564
伦敦保险协会保险条款	567
三、邮政服务	582
中华人民共和国邮政法	582
中华人民共和国邮政法实施细则	588
四、房地产业和建筑业	598
中华人民共和国土地管理法	598
中华人民共和国土地管理法实施条例	606
外商投资开发经营成片土地暂行管理办法	612
中外合作设计工程项目暂行规定	615
五、交通运输服务	618
中华人民共和国海上交通安全法	618
中华人民共和国铁路法	624
中华人民共和国水路运输管理条例	636
中华人民共和国航道管理条例	640
中华人民共和国公路管理条例	644
中华人民共和国海上交通事故调查处理条例	648
国务院批转国家计委、铁道部关于发展中央和	

地方合资建设铁路意见的通知	654
关于外商投资民用航空业有关政策的通知(摘要)	656
六、咨询信息业	658
国家计划委员会关于加强经济信息工作的意见	658
中华人民共和国律师暂行条例	661
中华人民共和国律师工作执照和律师(特邀)工作证 管理办法	664
中华人民共和国注册会计师条例	665
国务院关于发布《中华人民共和国注册会计师条例》的 通知	669
七、旅游业	673
旅行社管理暂行条例	673
导游人员管理暂行规定	676
国务院批转国家旅游局关于加强旅游行业管理若 干问题请示的通知	678
国务院关于试办国家旅游度假区有关问题的通知	681
八、商业与贸易	683
国务院关于打破地区间市场封锁进一步搞活商品 流通的通知	683
关于商品和服务实行明码标价的规定	685
商标国际注册马德里协定	687
对外经济贸易企业转换经营机制实施办法	699
中华人民共和国进出口关税条例	706
九、外商投资	712
关于鼓励外商投资的规定	712
中华人民共和国中外合资经营企业法	715
中华人民共和国外资企业法	717
中华人民共和国外资企业法实施细则	720
中华人民共和国中外合作经营企业法	733

中外合资经营企业合营期限暂行规定	736
关于承包经营中外合资经营企业的规定	737
中华人民共和国外商投资企业和外国企业所得税法	741
中华人民共和国外商投资企业和外国企业所 得税法实施细则	746
十、科学技术研究	766
国务院关于深化科技体制改革若干问题的决定	766
国务院办公厅转发人事部关于加强专业技术队伍建设促 进中青年专业技术人才迅速成长意见的通知	771
国务院关于批准国家高新技术产业开发区和有关政 策规定的通知	774
国务院关于下达《国家中长期科学技术发展纲领》 的通知	781
十一、技术贸易和知识产权	800
中华人民共和国合同法	800
中华人民共和国合同法实施条例	808
国务院关于技术转让的暂行规定	833
技术合同管理暂行规定	835
技术合同仲裁机构管理暂行规定	836
中华人民共和国技术引进合同管理条例	839
中华人民共和国技术引进合同管理条例施行细则	841
技术交易会管理暂行办法	845
国家科委关于促进我国技术市场向纵深发展的通知	849
全国技术市场协调指导小组关于发送《技术市场管理暂 行办法》的通知	853
国家科委办公厅印发《关于技术市场若干具体政策的 说明》的通知	858
中华人民共和国专利法	867
中华人民共和国专利法实施细则	876

计算机软件保护条例	891
中华人民共和国著作权法	897
中华人民共和国著作权法实施条例	907
建立世界知识产权组织公约	914
保护工业产权巴黎公约	926
与贸易有关的知识产权协议	946
附:1993 年中国 500 家最大服务企业	971

第 一 部 分

国际服务贸易与中国服务业

