

坚持党的基本路线 切实加强党的建设 为夺取江苏社会主义现代化建设 事业的新胜利而奋斗

——在中国共产党江苏省第八次代表大会上的工作报告

(1989年12月20日)

韩培信

同志们：

中国共产党江苏省第八次代表大会是在全省各级党组织深入学习和贯彻十三届五中全会精神的时候，在江苏经济和社会事业面临新的发展的重要关头，在我们即将进入本世纪九十年代之际召开的。这次大会负有总结过去，规划未来，振奋精神，开拓前进的重大责任。大会的主要任务是，认真审议七届省委过去五年的工作，选举产生新的一届中共江苏省委、省顾问委员会和省纪律检查委员会，以切实加强和改善党的领导，动员全省人民沿着党的十一届三中全会以来的正确路线，向本世纪末的宏伟目标奋勇前进。

现在，我代表中共江苏省第七届委员会，向大会作工作报告，请予审议。

一、五年工作的回顾和基本总结

过去五年，我省经济建设、改革开放和社会事业都取得了重大的成就，是建国以来社会进步较为显著，各方面工作活力比较旺盛的时期。同时，这五年也是我们经受严峻考验的时期，政治上经历两次反对资产阶级自由化的斗争，特别是经历了今年春夏之交的制止动乱和平息北京反革命暴乱的斗争。经济上也遇到了许多严重的困难和问题，正在进行治理整顿。全省各级党组织坚持十一届三中全会以来的路线，团结带领全省人民，做了大量艰苦有效的工作，基本保证了我省政治的安定团结，经济的稳步发展，改革开放的稳妥推进，为我们事业今后的发展打下了良好的基础。

过去五年，我们坚持以经济建设为中心，把各方面力量引导到社会主义现代化建设事业上来，使我省国民经济有了新的发展。

经济水平不断提高，总体实力明显增强。与1984年相比（工农业总产值和增长速度按1980年不变价格计算，其余均按当年价格计算），预计1989年全省社会总产值3552亿元，增长1.2倍；国民生产总值1286亿元，增长71%；国民收入1114亿元，增长67.6%，工农业总产值2257亿元，增长1.2倍；财政收入121.2亿元，增长61%；人均国民收入1718元，

增长 1.16 倍；社会商品零售额 608 亿元，增长 1.47 倍；城乡人民收入也有较大幅度增加，城镇居民平均年生活费收入 1364 元，增长 1.18 倍；农民年平均纯收入 877 元，增长 95 %。

经济结构不合理的状况正在逐步改善，基础工业的建设有所加强，特别是电力建设有了较大的发展；逐步进行了产业和产品结构的适应性调整，市场竞争能力得到增强；新上了一批大型骨干项目，促进了优化企业组织结构的进程；第三产业继续发展，在国民经济中的比重明显增加。

农村经济逐步走向农副工协调发展，在苏南地区农业生产基本稳定的同时，苏北地区农业生产的潜力得到进一步发挥，全省粮食产量从 1984 年到 1989 年连续六年保持人均千斤的水平。多种经营持续地较快发展。适度规模经营试验稳步展开。农业服务体系得到加强。乡镇工业在调整中前进，特别是基础比较薄弱的苏北地区也有了较大发展，已经成为我省国民经济的重要组成部分。

科技进步对经济发展的先导作用日渐增强，传统工业的技术改造和技术进步取得进展；一批技术先进的大中型骨干企业相继建成；引进、消化、吸收国内外先进技术开始收到实效；科学技术向生产领域的转移取得一批成果，高科技开发区的建设已经起步，科技进步对全省经济增长的促进作用日益明显。

区域经济发展出现新的局面，“积极提高苏南、加快发展苏北”的战略逐步得到实施。苏南地区整体经济水平有了较大提高，经济实力进一步增强；苏北地区加快了基础设施建设，贫困地区的落后面貌初步得到改变；苏南与苏北间的经济交流有所发展，初步展示出区域优势互补、共同发展的良好趋势。

外向型经济有了新的发展。一批工业企业有效地实现了由国内市场向国际市场的战略转移，农副产品的外贸生产正在向基地化、专业化方向发展，逐步调整出口产品结构，提高了出口产品档次。五年中外贸收购额 344.86 亿元，创汇 92.34 亿美元，利用外资 7.5 亿美元，与前五年相比，分别增长 96 %、80 % 和 7.8 倍。

过去五年，我们坚持改革开放的总方针，注意把握改革开放的正确方向，基本保证了全省改革开放的健康发展。

农村改革以稳定和完善家庭联产承包责任制为重点，健全地区性合作经济组织，发展多种形式的专业性合作经济组织，加强服务体系建设，逐步完善双层经营体制，农村产业结构得到较大调整，流通体制改革取得一定进展，促进了农村二、三产业的迅速发展。

城市改革围绕搞活企业这个中心，推行企业经营承包责任制，扩大企业自主权，进行企业内部配套改革，改善了企业经营机制；大力发展横向经济联合，积极组建企业集团；不断培育物资、资金、劳务等社会主义市场，一定程度上改善了市场环境；着手探索财政、金融、外贸、流通等经济管理体制的改革；在全省进行了县级综合改革试点，城市综合改革试点工作也有一定的进展。

教育、科技改革逐步展开。政治体制改革在党政职能分开、政企分开、廉政建设、干部和人事制度改革等方面进行了积极的探索和初步的实践。

对外开放由点到面迅速发展，全省初步形成了开放城市、开放地带和开放乡镇相结合，有重点、多层次的对外开放格局，对外开放的地域占到全省总面积的 60 % 以上。引进外资和国外先进技术的步伐明显加快，国际经济技术合作稳步推进，同国外的友好关系日益扩大和

加强。

改革开放的不断深入,使我省经济和社会的发展发生了一些新的变化。所有制结构由单一的公有制,向以公有制为主体的多种所有制形式并存变化;全民所有制企业由政府部门的附属体,向相对独立的商品生产者和经营者变化;经济活动突破条块分割、部门封锁,向横向经济联合变化;城乡关系由分割状态向城乡一体化变化;经济建设由面向国内的单一市场向内外并举、多向开拓变化。总的来说,改革开放解放了社会生产力,促进了我省经济和社会的繁荣与发展。

过去五年,我们加强了社会主义精神文明建设,各项社会事业取得新的进步,人民群众的精神文化生活条件进一步得到改善。

在搞好经济建设和改革开放的同时,全省精神文明建设有了新的发展。我们重视坚持四项基本原则,注意反对资产阶级自由化,在思想政治工作受到削弱和冲击的情况下,强调思想政治工作在党的全部工作中的重要地位和作用,曾采取了一些切实的措施,稳定思想政治工作队伍。各级党组织在实际工作中,注意研究新形势下思想政治工作的特点、规律和方法,加强对思想政治工作的具体指导。努力把握理论、宣传工作和新闻出版等事业的正确方向,抵制资产阶级自由化和宣扬腐朽没落思想的精神产品,加强社会主义精神文明的宣传教育。与此同时,逐步改变社会事业发展明显落后于经济发展的状况,在资金十分紧缺的情况下,仍然保持了社会事业的投资每年都有一定的增长。教育事业继续稳步发展,高等教育的层次、结构不尽合理的状况有所改变,基础教育的办学条件进一步改善,义务教育稳步推开,职业技术教育、成人教育也有较大发展。科技事业得到加强,基础科学研究取得新的成果,实用技术的开发研究成效明显,开始形成科研单位、大专院校、工矿企业相结合,科研生产一体化的新格局。文化艺术事业进一步繁荣,创作和出版了一批在全国具有较大影响的优秀作品。体育事业在保持传统优势的基础上,取得了新的进步。医疗卫生事业有了发展。坚决执行中央统一思想、稳定政策、抓紧计划生育的方针和结合江苏实际制订的具体政策,计划生育工作的成果继续得到巩固。加强了对人民武装工作的领导,密切了军政关系和军民团结。群众性的精神文明建设活动深入发展,军民共建、争创文明单位的活动取得了新的成效。广泛开展了普法教育,实行社会秩序综合治理,治安状况基本稳定。

过去五年,我们坚持党要管党的原则,围绕党的中心任务,把党的建设同党对社会主义事业的领导实践结合起来,使全省党的建设取得新的进展。

根据形势的发展和党自身的状况,在思想建设、组织建设和作风建设方面,有针对性地提出具体要求,总结基层组织的好经验、好做法,制订了一些制度和措施。重视抓好领导班子建设,一批德才兼备的干部走上了领导岗位,各级领导班子的整体素质有了一定的提高。积极慎重地进行了发展党员的工作,一批优秀的中青年骨干和知识分子加入了党的组织,党员队伍的整体素质得到提高。认真查处了党内违纪案件,进行了民主评议党员和处置不合格党员试点工作。对广大党员进行了党的基本路线、党的基本知识和基本理论的教育,广泛开展“创先争优”活动,涌现了一批先进基层党组织、优秀党员和优秀党务工作者。农村普遍兴办乡镇党校,城市企业党校正在逐步发展。加强党内制度建设,在坚持集体领导、健全党内民主生活、实施党内监督、推进廉政建设、加强基层党组织建设等方面形成一些规则和制

度,并在实践中不断充实和完善。全省绝大多数党组织在较好地完成党的各项任务的过程中,不断提高和加强了党的建设的自觉性,发挥了党组织的政治核心作用和党员的先锋模范作用。在今年五、六月间制止动乱和平息北京反革命暴乱的斗争中,全省绝大多数党组织和广大党员经受住了严峻的考验,提高了战斗力和政治觉悟,维护了安定团结的政治局面,维护了党和人民的根本利益。

在加强党的自身建设的同时,我们继续重视和加强了对统一战线工作的领导,坚持和逐步完善共产党领导的多党合作和政治协商制度,巩固和发展了爱国统一战线。在过去的五年里,我们还较好地完成了落实各项统战政策和知识分子政策的政治任务,调动了各方面的积极因素,为我省社会主义现代化建设事业服务。

这几年,我们所以能使各方面工作取得新的进展,所以能使各项事业保持繁荣兴旺的发展势头,所以能使安定团结的政治局面得以巩固,都是在党中央的正确领导下,全省各级党组织和全省干部群众坚持党的十一届三中全会以来的路线,辛勤工作、艰苦奋斗的结果,也是同中国人民解放军驻江苏部队的大力支持分不开的。充分地、实事求是地肯定过去的成绩,是为了振奋精神,鼓舞我们继续以坚定的信念和饱满的热情向新的目标前进。同样,对过去工作中的不足和问题,特别是对于面临的困难予以足够的估计和重视,将促使我们保持清醒的头脑,在今后的工作中扬长补短,力求减少和避免失误。

过去五年我们工作中的主要问题是:经济建设方面,指导思想和实际工作中都有急于求成和片面求速度的倾向,没有切实把经济工作的重点转到以提高效益为中心的轨道上来;没有形成符合经济规律、多种手段并重的宏观调控体系;对实施重大经济决策的继性措施缺少进一步的研究和落实;对改变粮棉生产的徘徊状况和增强农业发展后劲,缺乏重大的得力措施;对全省经济生活中存在的深层问题缺乏足够的估计和深刻的认识。改革开放方面,有些重大的改革缺乏必要的配套措施,对出现的新问题没有及时研究解决。精神文明建设方面,对国际敌对势力实行“和平演变”的企图和资产阶级自由化思潮危害的严重性估计不足,斗争不够经常有力,思想教育和精神文明建设仍然是我们党的工作中的一个薄弱环节;社会事业的发展不能适应四化建设的需要,特别是对教育的战略地位认识不足,抓得不力。党的建设方面,仍然存在着“治党不严”的情况,一些地方和单位的党组织存在软弱涣散、纪律松弛的状况,党政机关还存在办事效率不高和官僚主义、脱离群众的现象,党内消极腐败现象也没有得到有力遏制,党的领导不同程度地受到削弱。这些问题的存在,主要是省委的领导责任,有些是由于学习不够,思想理论水平不高,有些是由于理解和领会中央精神不够全面深刻,有些是由于我们的工作还不够深入扎实,有些则反映出我们在复杂环境中驾驭全局的能力同客观形势要求不相适应。所有这些,都需要我们在今后的工作中努力学习,提高领导水平,改进思想作风,采取切实有效措施,认真加以解决。

不平常的五年,曲折复杂的斗争,锻炼、考验和教育了我们,使我们认识到:

第一,在任何情况下都要全面地、完整地理解和贯彻党的基本路线。我们的领导工作,必须紧紧抓住经济建设这个中心,处理好坚持四项基本原则与改革开放、物质文明建设与精神文明建设的关系。这几年我们发展了多种经济成份,活跃了城乡经济生活,但始终坚持了公有制经济的主导地位,尤其是发展农村经济,坚持以集体经济为主,引导广大农民走共同富裕的道路。我们致力于发展社会生产力,也比较重视思想政治领域的工作,注意加强社会主义精神文明建设。回顾这几年的工作,各项事业都有不同程度的稳步发展,正是由于我们

认真贯彻“一个中心、两个基本点”的基本路线，比较注意把握两个“基本点”之间、“两手抓”之间的内在联系。同时，不能不看到，我们对帝国主义“和平演变”的图谋和国内一定程度上和一定范围内存在的阶级斗争警惕不够，在集中精力抓经济工作的同时，程度不同地存在着忽视思想政治工作的问題。这些工作中的明显不足，从更深一层来看，也正反映出我们对党的基本路线还缺乏全面深刻的理解，在正确处理两者关系上还没有做到一以贯之。

第二，在任何情况下都要把维护安定团结的大局放在首位。安定团结的社会政治环境是做好一切工作的前提，在改革开放过程中各种矛盾交织的情况下，我们特别强调保持全局的稳定。居安思危，务必慎之又慎。各级党组织致力于经济的稳定，这是社会稳定的基础。对广大群众在经济、政治和社会生活中所关注的热点问题，对可能诱发严重危害的倾向性、苗头性问题，保持警觉，尽力于事前做好工作，以防患于未然。在发生动乱和北京反革命暴乱期间，我省各级党组织坚决拥护党中央的正确决策，旗帜鲜明地反对动乱，上下齐心，艰苦工作，保持了江苏局势的相对稳定，避免了大的损失，使我们更深刻地认识到安定团结的极端重要性。实践告诉我们，实现长治久安，从根本上说，取决于坚定执行党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，取决于党的政治核心作用和思想政治工作的坚强力量，取决于我们在反对资产阶级自由化和经济建设、改革开放、廉政建设、民主与法制建设、统一战线等方面的工作取得实效，取决于在党的领导和人民群众的支持下，充分发挥武装力量和专政机关在保护人民、镇压敌人方面的职能作用。这是我们在任何时候都不能懈怠和疏忽的。

第三，在任何情况下都要坚持实事求是、一切从实际出发的原则。实事求是、一切从实际出发，这是我们工作取得成功的关键。这几年的实践表明，我们什么时候对实际情况了解得比较透彻，对工作的指导就比较得力，成效就比较显著；什么时候对实际情况缺乏了解，就容易陷入盲目性。“积极提高苏南，加快发展苏北”、“科技兴省”、“发展外向型经济”等几个重大经济发展战略和“稳粮保棉”等重要决策，就是在深入实际，调查研究，全面分析省情的基础上提出来的，由于比较符合我省实际，受到广大党员和干部群众的支持，对全省的经济发展产生了积极的作用。而在有些时候、有些问题上，对实际情况若明若暗，特别是对发展变化中的问题不甚了了，就导致工作指导上的不当甚至失误。如我省一个时期来经济发展过热，特别是固定资产投资规模膨胀，某些加工工业发展过快，盲目重复建设等，这些都反映了我们在经济建设上忽视客观可能，同时也告诫我们，任何良好的主观愿望都必须适合于客观实际，否则必然受到客观规律的惩罚。

第四，在任何情况下都要坚持党的群众路线，保护和发挥各级党组织、广大党员、群众的积极性与创造性。我们所肩负的繁重工作任务，主要是通过各级党组织和广大党员团结带领人民群众，进行艰辛劳动和创造性工作来完成的。我们努力为市县和基层组织的同志提供相对宽松的工作环境，鼓励他们从本地实际出发，积极主动地开展工作。同时，在关系政治方向等重大原则问题上，又从严要求，不姑息迁就。这是我们在工作中始终注意掌握的两个基本方面。把这两方面较好地结合起来，不仅保持了我省各级领导班子和干部队伍的基本稳定，还使这几年全省许多地方形成了各具特色、生动活泼的工作局面，各级党组织和广大党员的创新精神得到发挥，新鲜经验不断涌现。如加强基层党组织建设和群众性精神文明建设的经验，简政放权、搞活城区和大中型企业的经验，积极扩大城乡之间、地区之间、企业之间横向经济联合的经验，在实践中不断加以完善的“一包三改”（承包经营责任制，改革干部制度、分配制度、用工制度）的经验，适应农村尤其是苏北生产力水平的“五轮齐转”（乡、

村、组、户、联户办企业)的经验,以提高经济效益为中心的“三上两创一提高”(上管理、上质量、上水平,创优、创汇,提高经济效益)的经验等,这些来自群众实践的丰富经验,经过总结推广,有力促进了全省改革和经济建设的健康发展。

二、我们面临的新任务和加强党的领导

在社会主义现代化建设的伟大进程中,我们已经胜利地走完了第一步,正在向着党中央提出的本世纪末国民生产总值翻两番的宏伟目标迈进。以江苏的基础而言,我们应该努力提前实现这一目标,这是摆在全省各级党组织和全省人民面前的一项光荣而艰巨的任务。当前,无论是国际,还是国内,我们面临着许多新的复杂的情况,今后五年,任务十分繁重,每前进一步都需要付出艰苦的努力和辛勤的劳动。我们要勇敢地迎接挑战,坚韧不拔、一如既往地向着既定的目标前进。

我们的奋斗目标是:坚持党的基本路线,聚精会神抓好党的建设,加强和改善党的领导,团结和依靠全省人民,振奋精神,艰苦奋斗,坚持改革开放,大胆开拓创新,努力实现全省经济长期持续稳定协调发展,为提前实现国民生产总值翻两番,人民生活达到小康水平这一宏伟目标奠定基础。努力把江苏建设成为经济比较发达、文化比较繁荣、城乡协调发展、社会文明昌盛的省份。在坚持四项基本原则的前提下,积极稳妥地推进社会主义民主和法制建设,保持全省的安定团结。坚决贯彻落实《中共中央关于进一步治理整顿和深化改革的决定》,用三年或者更多一点的时间,基本完成治理整顿任务。在坚持社会主义方向的前提下,稳定、充实、调整和完善已有的改革措施,进一步把改革引向深入。在治理整顿、深化改革的基础上,切实改善全省经济结构,提高经济总体素质,保持国民生产总值年递增6%的速度,力争综合经济效益达到全国先进水平。在立足国内市场的基础上,积极开拓国际市场,出口递增幅度要高于国民生产总值增长速度,在经济比较发达的开放地区,形成外向型经济的合理格局。在经济增长的基础上,适当加快发展各项社会事业,稳定增加群众收入,不断提高人民的物质和精神生活水平。继续严格控制人口增长,提高人口素质,人口自然增长率保持在11%以下;注意合理使用和科学开发资源,保护生态环境,实现经济效益、社会效益和生态效益的统一。在优先发展教育的基础上,提高科学技术水平,提高劳动者的素质,到本世纪末,主要行业的综合生产技术达到发达国家八十年代的水平,某些优势领域达到国际先进水平。坚持开展经常的深入细致的思想政治工作,弘扬社会主义道德,倡导共产主义精神,在全省进一步形成文明、健康的社会风貌。坚持从严治党,加强各级领导班子建设,健全完善党内生活和党建工作的各项制度,建设好基层党组织,提高党员素质,坚决清除党内消极腐败现象,增强党的战斗力、吸引力和凝聚力。

实现上述目标和任务,关键是加强和改善党的领导。面对复杂的形势和繁重的任务,作为执政党的地方组织和基层组织,必须进一步强化执政意识,自觉维护和强化党的领导地位。要充分发挥党对各项事业的领导作用和政治核心作用,要在把握好政治方向,正确贯彻执行党的路线、方针、政策和重大决策,保持经济稳定、社会稳定等方面,体现党的坚强有力的政治领导。全省各级党组织都要围绕奋斗目标,总揽全局,抓住工作重点,切实加强对以下几方面工作的领导:

（一）认真搞好治理整顿，使全省经济走上持续、稳定、协调发展的道路

根据十三届五中全会的决定，我们要用三年或更长一些时间进行治理整顿。1989年我省治理整顿已经取得了初步成效，但根本性的矛盾并未解决，今后的任务仍然十分繁重和艰巨。在充分肯定成绩的同时，要对当前经济形势的严峻性和治理整顿任务的艰巨性有清醒的认识，对面临困难及其原因的复杂性有足够的估计，以进一步坚定治理整顿的决心。治理整顿和深化改革是一个统一的方针，实行治理整顿，是为改革开放创造更为有利的条件和环境，治理整顿中的许多措施，本身也是改革的重要内容。各级党组织要把思想统一到十三届五中全会精神上来，把贯彻治理整顿的方针，作为当前建设和改革的重点，扎扎实实地抓紧抓好。这对于后三年我省建设与改革的健康发展，对于五年奋斗目标的顺利实现，都具有极其重要的意义。

贯彻治理整顿方针，对我省经济具有很强的现实针对性。一方面，全国性的经济问题在我省有明显反映，这主要是：通货膨胀明显加剧，总量不平衡，结构不合理，消费基金增长过快，经济秩序混乱。另一方面，我省还存在一些特殊的突出矛盾，这主要是：一般加工工业的过速发展和重复建设，加剧了资金、能源、原材料和交通的紧张；人口稠密和耕地锐减的巨大反差，使农业形势更为严峻；长期过高的发展速度，造成了比例关系的严重失调，影响了经济结构的调整和经济效益的提高；既定的国民收入分配结构，使各级财政的负担越来越重。对这些矛盾，我们虽然有所认识，但由于宏观和微观、主观和客观的种种原因，针对这些矛盾提出的一些措施，没有很好落实。这次治理整顿，为我们从根本上克服江苏经济的结构性矛盾，提高经济整体素质，实行发展战略的转变，提供了一个极好的机会。我们务必坚决果断地抓住机遇，丢掉包袱，不图虚名，力求实效，使我省国民经济转到长期持续稳定协调发展的轨道上来，使各项经济工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来，步入良性循环，登上新的台阶。这是今后几年我省经济工作的基本指导思想，各级党组织在领导经济工作中，要以此来统一广大干部群众的认识和行动。

贯彻治理整顿方针，要抓住压缩需求、调整结构、整顿秩序、提高效益四个重要环节。继续压缩固定资产投资规模和严格控制信贷规模，控制消费基金增长，整顿流通秩序，降低物价上涨幅度，这些都是治理整顿中的硬任务，全省各级党组织必须态度坚决、措施得力，不折不扣地完成中央和国务院下达的各项控制指标。在这个前提下，要特别注意突出调整经济结构这个重点。第一，适当集中财力和物力加强农业、基础工业和基础设施的建设。第二，对加工工业进行调整、改组，下功夫解决重复和分散的问题，形成合理的区域生产布局，使加工工业的优势得到更好的发挥。第三，重视大中型重点项目的建设，发挥已有大中型企业在全省经济中的骨干作用，继续发展一批科技与经济相结合，具有自我发展能力、外向开拓的大型企业集团，提高企业组织程度。第四，抓好产品结构的适应性和开发性调整，重点抓好战略产品的研制和开发，发展一批体现我省科技和工业水平的拳头产品。

为了完成治理整顿任务，中央强调经济要适当集中。在克服自身困难的同时，我们有责任为国家分忧，自觉服从中央的宏观调控。这将使我省治理整顿期间的经济工作更为艰巨。在治理整顿中，要坚决巩固和发展十年改革的成果，深入持久地开展“双增双节”运动，使工农业生产保持一个适当的增长速度，防止经济“滑坡”。建议今后五年中，工业产值前两年保持5—6%的年递增率，后三年保持7—8%的年递增率；农业产值保持3—4%的年递增

率。要高度重视、妥善处理在治理整顿中越来越突出的就业问题,采取措施逐步缓解社会分配不公的矛盾。要充分发挥国营商业的主渠道作用,努力促进市场的稳定与繁荣。要继续执行我省现行的计划生育政策,实行指标管理,严格控制人口增长,使人口增长与经济和社会事业的发展相协调。各级党组织要把困难、问题和解决的办法如实地告诉广大干部、工人、农民、知识分子,使全省人民牢固树立自力更生、艰苦奋斗的观念,顾全大局的观念,自觉服从全局利益,下决心过几年紧日子,真正做到思想一致,步调一致,行动一致。

(二) 大力加强农业,为全省经济稳定发展奠定坚实的基础

农业的稳定发展,是经济稳定、政治稳定和社会稳定的基础,也是调整经济结构的关键所在。我省虽然有较好的农业基础,但近几年农业投入减少,生产发展缓慢,尤其是粮棉生产波动,人均占有水平有所下降。我们必须重新认识农业的基础地位,积极响应党中央的号召,迅速形成一个全党重视农业、大力发展农业、各行各业支援农业的热潮,以“增粮增棉、两个一千(人均占有粮食1000斤、棉花总产1000万担)”为主要目标,层层制订农业发展规划,力争在治理整顿期间突破粮棉生产的徘徊局面,促进多种经营的全面发展,继续抓好关系人民生活的“菜篮子”工程,为农业上新台阶打好基础。

加强和发展农业,必须进一步贯彻落实一靠政策、二靠科学、三靠投入的方针。要按照“巩固成果,适应调整,完善提高,稳步推进”的要求,积极深化农村改革,稳定党在农村的各项政策。继续以稳定和完善家庭联产承包责任制为重点,理顺承包关系,健全产前、产中、产后服务体系,加强承包合同管理,充实和提高“统分结合、户为基础”的双层经营体制。进一步健全地区性和专业性合作经济组织,大力发展集体经济,健全积累机制,增强服务能力。继续制订和落实扶持粮棉生产的政策措施,提高农民的生产积极性。在有条件的地方,稳妥地推进多种形式的适度规模经营。要按照“主攻单产、增加总产、提高效益”的要求,以健全农技推广体系为重点,发挥农业院校和科研机构的作用,加快推广适用的先进农业科技成果,推行技术承包服务,加强农业的经营管理,提高农业科技和管理水平。以健全各级农业发展基金制度为重点,下决心增加对农业的投入。在增加各级财政投入的同时,特别要充分发挥集体和农民在农业投入中的主体作用,调动他们资金积累和劳动积累的积极性。要围绕“一手抓提高,一手抓开发”的要求,建设高产田,改造低产田,提高大面积种植水平,加快开发滩涂、丘陵、水面等自然资源。大力加强农田水利和农用工业建设,改善农业基础设施条件,提高防洪抗旱能力,不断增强农业的发展后劲。依法加强土地管理,坚决纠正盲目占用和浪费耕地的现象。积极恢复和发扬各行各业支援农业的优良传统,特别是农用工业、商业外贸、粮食供销、银行信用、科技教育、新闻宣传等部门和单位,要以服务为宗旨,在各方面多办实事,支援农业。全省各级党委要真正把农业放在首要地位,主要领导亲自抓农业,并落实专职领导分管农业,强化和完善农业指挥体系。

(三) 坚持社会主义方向,继续坚定不移地推进改革开放

江苏十年来的成就充分证明,改革开放的总方针、总政策是完全正确的,必须坚定不移地贯彻下去。今后五年,首先要围绕治理整顿,继续深化农村和城市经济体制改革,使已经出台的各项改革措施继续稳定、充实、调整和改善;加强经济的计划性和适当的集中,在继续搞活微观的同时加强宏观调控。认真总结基层的改革实践。围绕我们的奋斗目标和经济发

展战略,探索一些具有地方特色的改革措施,在治理整顿取得成效的基础上,把改革开放更快更好地推向前进。搞活企业,特别是搞活国营大中型企业,仍然是改革的中心环节。要稳定、完善企业经营承包责任制和厂长负责制,依靠工人群众,加强民主管理,制定一套较为科学的基数确定和调节办法,形成合理有效的竞争机制和自我约束机制,深化内部配套改革,并努力改善企业的外部环境。继续探索计划经济与市场调节结合的程度、范围和方式,是江苏改革面临的重大课题。今后几年我们要在强化计划指导的前提下,从江苏“两头在外”的实际出发,更好地运用市场机制,发展横向经济联系,努力形成适应我省情况的社会主义有计划商品经济运行机制。

在坚持公有制为主体,巩固壮大集体经济的前提下,适度发展多种经济成分,是江苏十年改革的一个重要方面。全民所有制企业是我省经济的骨干,代表了我省经济发展的水平,要重点支持其发挥更大的作用。城乡集体所有制企业在我省所占比重较大,是适应目前经济发展状况的一种重要的公有制经济成分,必须继续扶持和引导其发展壮大。从属于社会主义经济的个体经济和私营经济,在我省目前的经济结构中也具有重要的补充作用,各地要因地制宜,鼓励它们在国家允许的范围内积极发展,同时加强管理和引导,存利去弊,使其发展的速度与规模服从本地经济的总体规划。

在社会主义商品经济条件下,强化宏观调控机制,是今后特别是治理整顿期间改革的一项重要内容。从省一级来说,必须集中财力、物力、人力,建立令行禁止的权威,加强经济的综合平衡和协调工作。同时对基层需要解决的问题,要有热忱服务的精神和灵活的运筹调度能力。

作为沿海省份,我们要更加大胆地实行对外开放政策。充分依托已有的对外开放格局,扎扎实实地抓几件带动全局的事情,使我省的对外开放有新的起色、新的进展。开放城市、开放地区和开放城镇,都要根据各自的特点和优势,继续执行已有的开放政策。充分发挥两个沿海开放城市的作用,支持两个经济开发区取得实际的效益。

(四) 从江苏实际出发,继续抓好重大经济战略决策的实施

最近几年来,我们立足于基本省情,总结干部群众创造的经验,陆续提出了一些重大的经济发展战略和决策措施。今后五年,一方面还将根据新情况、新经验制定新的战略和决策措施,同时,要继续抓好已有重大决策措施的贯彻落实,并使之不断发展、完善,以取得更大的成效。

“科技兴省”是江苏经济发展的一个根本性、长远性的战略方针。在过去一年来的工作基础上,今后五年有条件进入实质性的实施阶段。要清醒地认识到,科学技术在现代生产力发展中的作用越来越重要。对我们这样一个人口多、自然资源比较贫乏的省份来说,必须十分注意充分开发和利用智力资源,有计划的增加教育和科技投入。要紧密结合经济发展和结构调整的实际,把我省科技发展的重点放在应用研究上,继续制订一些具体政策措施和专项的、分步骤的实施规划,加快高新技术开发区和高科技研究基地的建设,着力推广适用技术,落实科技攻关项目,加快对传统产业的技术改造,促进科技成果尽快转化为现实生产力。重视软科学的作用,提倡科学决策,科学管理。各级党组织在对经济工作的领导中,应始终贯彻“科技兴省”的战略思想,抓好实施过程中的政策协调和检查督促,充分调动广大科技人员的积极性,推动群众性科技活动的蓬勃开展,在全社会进一步形成“尊重知识,尊

重人才”的风气。

发展外向型经济是我们坚定不移的战略抉择。当前治理整顿的形势和我省的经济特点，决定了外向开拓是我们克服困难的重要措施，是保持全省经济稳定增长的有效途径。把我省经济真正转到外向型的轨道上来，是一个长期的逐步发展的过程。这是一条充满希望也充满风险的道路，既要有信心和勇气，还要有切实可行的措施。尽快完善外贸体制，合理协调各方面利益，调动生产单位、外贸单位和地方政府的积极性。适度运用出口导向，带动整个经济结构的调整。根据我省经济的发展趋势，逐步调整出口产品结构，积极发展创汇农业，在努力扩大轻纺等传统产品出口的同时，大力提高机电产品出口的比重，进一步发展“三来一补”、“以进养出”。努力提高出口产品质量，增强国际市场竞争能力。进一步改善投资环境，采用更为灵活的办法，扩大利用外资，大力发展外商独资、中外合资和合作企业，积极利用外资开发农业资源、改造基础工业和基础设施。有选择地引进和消化吸收国外先进技术和先进管理经验，发展进口替代，加快国产化的进程。严格限制奢侈品、高档消费品的进口。扩大劳务出口和对外承包工程，重视到海外投资办企业和技术出口，加快开发和利用我省丰富的旅游资源，积极发展国际旅游事业，增加非贸易外汇收入。要把巩固和扩展国内市场与开拓国际市场有机结合起来。全省各级党组织要解放思想，开拓视野，注意研究国际经济动态，争取发展外向型经济有突破性的进展。

发展乡镇企业是我省经济建设中的一条成功经验。乡镇企业是在农村发展社会主义经济的重要形式，是农民实现共同富裕的重要途径。今后五年发展乡镇企业的方针是调整、整顿、改造、提高。对乡镇企业的政策要保持稳定性和连续性，避免大起大落。乡镇企业要积极进行产业结构、产品结构和企业组织结构的调整。在调整中，对先进企业要给予保护，符合国家产业政策、有发展前途的企业要予以扶持，高能耗、高物耗、低效益、污染严重的企业要实行关停并转。要引导乡镇企业端正经营作风，更好地发挥经营机制灵活的优势，正确处理积累和消费的关系，增强自我积累能力，加速技术改造，提高技术装备和经营管理水平。继续推行并完善“一包三改”，坚定走“三上两创一提高”的路子，这是行之有效的经验，必须坚持下去。有条件的地方，要逐步加强行业管理。各级党组织要特别注意把握好乡镇企业的发展方向，促进乡镇企业在服从国家宏观控制、有利于稳定农业的前提下走上新的发展阶段。

“积极提高苏南，加快发展苏北”，是我省要长期坚持的重大区域发展战略。几年来的实践使我们更深刻地体会到，实行这一战略方针的基本出发点，是为了更好地形成和发挥我省的整体优势，使苏南苏北进一步明确各自的发展方向和重点，取长补短，共同繁荣。改变地区经济发展不平衡的状况有一个过程，我们要顺应客观经济规律，量力而行，尽力而为，进行长期不懈的努力。今后五年贯彻这一方针，必须有一个通盘的规划和具体的配套措施。要扬长避短，合理利用资源，将地区倾斜与产业倾斜结合起来，优化生产力的区域布局，继续重点扶持少数贫困地区加快发展经济。各级党组织在贯彻这一方针中，必须增强全局观念，在苏南苏北的经济合作和互相支援中，既要按经济规律协调好利益关系，又要大力提倡和发扬社会主义协作精神。

（五）努力建设社会主义精神文明，提高人民思想道德水平和科学文化素质

实现我们的奋斗目标，不仅经济要繁荣，而且要提高全省人民的思想文化素质，培养有

理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新人，实现社会的全面进步。必须在加强社会主义物质文明建设的同时，切实加强社会主义精神文明建设。

各级党组织要切实加强对意识形态工作的领导，用马克思主义去指导理论、宣传、教育、新闻、出版、文学艺术等部门的工作，去占领思想文化阵地和舆论阵地。坚决反对资产阶级自由化，与国际敌对势力“和平演变”的图谋和行动进行长期的针锋相对的斗争。高度警惕并坚决抵制各种错误思潮和腐朽思想的侵蚀，不断清除精神污染和社会丑恶现象。

思想政治工作是我们重要的政治优势，是各级党组织的首要职责。必须用极大的精力加强和改进思想政治工作。采取多种形式，在全省人民中长期坚持进行爱国主义、集体主义、社会主义和自力更生、艰苦奋斗的思想教育，继续抓好党的基本路线教育。对青少年还要深入开展革命传统教育，帮助他们树立远大的共产主义思想和正确的世界观、人生观；对共产党员、共青团员和积极分子要加强共产主义的思想教育。通过这些教育，在广大党员和人民群众中进一步确立精神支柱，振奋民族自信心。继续开辟和巩固思想政治工作的阵地，充实壮大思想政治工作队伍。改进思想政治工作的方法，既要继承好的传统，又要不断探索和创新，以适应新时期思想政治工作的需要。切实加强高等院校的思想政治工作，建设一支坚强有力的高校政工队伍，严格校规校纪，引导青年学生坚定正确的政治方向，参加社会实践，了解国情省情，奋发学习，健康成长。

要高度重视发展教育、科技、新闻出版、文艺、卫生、体育等各项社会事业，尽快改变我省社会事业与经济发展不相适应的状况。必须把发展教育事业放在突出的战略位置上。有计划地增加教育投资，优化教育结构，改善办学条件，继续发展职业技术教育，加强职工岗位培训。各级各类学校都要坚持正确的办学方向，培养德智体全面发展的社会主义接班人。重视发挥江苏高校密集的优势，为现代化建设输送更多的合格人才。切实贯彻义务教育法，提高普教质量，大力扫除文盲。通过贯彻“科技兴省”战略，推动自然科学和社会科学事业的发展，在重视应用研究和开发研究的同时，有重点地加强基础研究，提高科研水平。继续坚持为人民服务、为社会主义服务的方向和“双百”方针，繁荣科学文化事业。积极吸收我国和外国文化中的一切优秀成果，坚决摒弃剥削阶级的文化糟粕和精神垃圾，弘扬民族文化，丰富群众的文化生活。努力改善卫生、体育事业的条件，提高人口素质和人民健康水平。

（六）切实加强民主与法制建设，维护安定团结的政治局面

加强社会主义民主与法制，维护安定团结的政治局面，是我们实现奋斗目标的基本保证，也是政治体制改革的一个重要内容。民主与法制建设，必须从实际出发，沿着社会主义的正确方向和轨道，有领导有秩序地逐步推进。

各级党委要加强对人大、政协工作的领导。完善各级人民代表大会制度，支持人大依法行使职权，充分发挥地方各级人大在治理整顿、深化改革和维护安定团结中的重要作用。坚持贯彻“长期共存、互相监督”、“肝胆相照、荣辱与共”的方针，完善和发展共产党领导下的多党合作和政治协商制度，进一步做好民主党派和工商联的工作，巩固和发展最广泛的海内外爱国统一战线。建立和健全民主决策、民主监督的程序和制度，保证在国家生活和社会生活中得到切实的体现。

各级党组织要切实加强对法制建设的领导。在人民群众中继续深入进行法制教育。逐步完善我省地方立法，做到有法必依，执法必严。加强政法队伍建设，从各方面保证政法部门

充分发挥职能作用。加强人民武装工作,广泛开展全民国防教育,大力支援国防建设。强化人民民主专政,坚决打击国内外敌对势力的颠覆破坏活动,坚决打击严重刑事犯罪和经济犯罪活动,坚决彻底扫除沉渣泛滥的社会丑恶现象。要把集中开展专项斗争同经常性的综合治理结合起来,把专门力量与全社会的力量结合起来,确保全省社会治安秩序的基本稳定,为改革和建设提供良好的社会环境。

三、重大的历史责任和加强党的自身建设

我们即将跨入的九十年代是社会主义现代化建设的关键时期。新的繁重任务历史地落在我们党的身上。历史的经验和现实的情况证明,只有中国共产党能够在任何复杂情况和艰苦条件下,带领广大人民群众坚定不移地进行现代化建设的宏伟事业。为了胜利完成我们面临的繁重任务,更好地担负起重大的历史责任,全省各级党组织都要根据新形势、新任务的需要,聚精会神地抓好党的建设,努力增强党的战斗力、吸引力和凝聚力。

加强党的自身建设,是我们党在新的历史条件下经受执政和改革开放双重考验的需要。我们党处在执政的地位,各级党组织和党的领导干部都掌握着一定的权力,有可能滋生以权谋私、官僚主义等消极腐败现象。改革带来了商品经济的大发展,也可能使等价交换原则渗入党的政治生活;对外开放,引进了先进的科学技术和管理经验,也可能给资本主义腐朽思想的侵入以可乘之机。国际共产主义运动面临的挑战,国际敌对势力分化瓦解无产阶级政党和对社会主义国家实行“和平演变”的企图,都可能使一些党员发生动摇,丧失斗志。在这样的情况下,巩固党的领导地位,加强党的自身建设,提高各级党组织和广大党员的马克思主义原则性和革命坚定性,增强抵御各种腐朽思想侵蚀和经受任何风浪的能力,就显得更加紧迫、更加重要。

几年来,我省各级党组织在自身建设方面做了大量工作,取得了很大的成效。全省15.5万个基层党组织和276万共产党员的主流是好的,从总体上看,经受住了严峻的政治斗争的考验,在我省改革和建设较好地发挥了核心作用和先锋模范作用。对此,我们要给予充分肯定。但是要清醒地看到,由于我们对新形势下加强党的建设的重要性认识不足,没有能按照形势和任务的需要,把党的建设放在十分突出的位置来抓,致使少数党组织和党员中存在着许多亟待解决的问题。有一些党员忘记了党的宗旨和远大理想,个人主义、拜金主义膨胀,滋长了以权谋私、贪污受贿、失职渎职、官僚主义等不正之风的腐败现象;还有一些党员受资产阶级自由化观点的影响,在这次动乱中程度不同地被卷了进去,给党和人民的事业造成了严重的危害。一些地方和单位的党组织软弱涣散,纪律松弛,内耗严重,不能起到党组织应有的作用。正如邓小平同志所指出的:“这个党该抓了,不抓不行了”。我们在肯定主流的同时,必须充分看到存在问题的严重性,从而进一步提高对加强党的建设重要意义的认识。

今后党的建设的要求是,坚持马克思主义的建党学说,根据新时期的特点,从江苏党组织和党员队伍的实际出发,切实加强党的思想、组织、作风、制度建设,使全省各级党组织始终保持党的工人阶级先锋队性质,在我省改革和建设充分发挥政治核心和战斗堡垒作用;使全省共产党员时刻牢记党的宗旨和共产主义理想,坚持马克思主义的坚定性和纯洁性,努力提高自己的政治素质,在各自的岗位上更好地发挥先锋模范作用,为捍卫和发展社会主义事业而奋斗。为了达到上述要求,全省各级党组织都必须坚决贯彻从严治党的方针,

切实改变“治党不严”的状况。各级党委负责同志要亲自抓党的建设，建立健全必要的党建责任制度，加强对下级党组织党建情况的检查考核。从严治党是对党的建设的全面要求，只有从严治党，才能有效地解决目前党内存在的突出问题，才能增强党的生机和活力，使我们在任何艰难复杂的情况下，在任何政治风浪面前，都能立于不败之地。要采取实际步骤和综合措施，在思想、组织、作风、制度等各个方面从严要求，从严整顿，从严管理，把从严治党的方针真正落实到实处，使我省党的建设取得扎实的成效。

（一）切实搞好党的思想教育，提高党员的政治素质

今年五、六月间发生的动乱，对每个党员的政治素质进行了一次严格的检验。在善始善终搞好清理清查工作的同时，要在党内进行一次深刻的思想整顿和思想教育，以切实提高党员的政治素质，这是摆在各级党组织和全体共产党员面前的一项紧迫的任务。

在党的思想教育中，加强马列主义、毛泽东思想基本理论教育是至关重要的。这些年来，有些党的领导干部，忽视和放松理论学习，因而在政治上缺乏坚定性和敏锐性，实际工作中缺乏科学性和预见性。今后，党员和党员干部都必须把学习马列主义、毛泽东思想，提高理论素养，作为一项重大的政治任务。在今后五年中，要按照培养坚定的职业革命家的要求，对县(处)以上党政领导干部普遍进行马列主义、毛泽东思想基本理论的培训。各级领导干部要挤时间多读一点马列著作和毛主席著作，学会用马克思主义的立场、观点和方法，分析和解决问题。明后两年重点是学习马克思主义哲学。领导干部的马列主义理论素养应当列入考核内容，作为提拔和任用的重要依据。对广大党员，主要是利用党课等行之有效的形式，进行马列主义、毛泽东思想基本知识的教育，提高政治觉悟和辨别是非的能力。各级党校应当成为对党员和党员干部进行马列主义教育的主阵地，进一步端正办学思想，切实提高党校教员的政治素质和马克思主义的理论素养，更好地担负起对党员和领导干部进行马列主义教育的重要任务。坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化，是当前思想教育的重点内容，也是一项长期的任务。要组织广大党员认真学习十三届四中全会、五中全会精神和邓小平同志的著作，认真学习江泽民同志在庆祝中华人民共和国成立四十周年大会上的重要讲话，全面而深刻地认识坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化的重要意义。要针对那些顽固坚持资产阶级自由化的人散布的错误观点和造成的思想混乱，联系国际国内环境和党内党外的状况，向党员有重点地讲清若干原则性、政治性的重大问题，使广大党员明辨是非，提高觉悟，保持清醒的政治头脑和坚定的革命立场。

对党员还必须坚持进行党的基本路线、基本知识、基本理论的教育，进行共产主义理想、全心全意为人民服务的宗旨、群众路线、全局观念和革命传统的教育。要提高教育的针对性，紧密结合党员的思想实际和工作实际，改进教育的方式、方法，有的放矢地解决思想认识问题，使党的思想教育收到更加扎实的效果。

（二）努力建设好党的组织，充分发挥党的政治核心作用

领导班子建设是加强党的建设的关键。对各级领导班子和领导干部要进行经常性的全面考察，既看长期一贯的表现，又看关键时刻、关键问题上的实际表现。要在全面考察的基础上，切实做好领导班子的调整、整顿工作。对那些反对资产阶级自由化不力，执行改革开放方针不力，同腐败现象作斗争不力的领导班子，必须进行及时而坚决的调整，对那些结构不

合理、内部不团结、工作不得力的领导班子，也要进行必要的充实和调整。选拔任用干部，要坚持德才兼备的原则，全面地、准确地贯彻革命化、年轻化、知识化、专业化的方针。要把革命化放在首位，注重干部的政治素质、思想品质、领导才能和工作实绩。要把那些坚持马克思主义立场，有开拓进取精神，勇于改革，实事求是，密切联系群众，善于团结同志的人选拔进领导班子。要十分注意搞好领导班子内部的团结。这是团结群众，做好工作的基础。无论是主要负责同志，还是其他领导成员，都要时刻牢记邓小平同志的教诲，自觉做到相互容忍、相互谦让、相互帮助，使领导班子内部在坚持党的原则基础上充满团结和谐的气氛，同心协力搞好工作。要继续保持我省各级领导班子和干部队伍的相对稳定，有步骤、有计划地做好领导干部的调整、交流和充实工作。要保持各级领导班子年龄结构的梯次配备，在继续发挥老同志重要作用的同时，充分发挥中青年干部的主体作用，继续注意选拔经过基层实际锻炼的优秀中青年干部和妇女干部进入领导班子。要做好后备干部的选拔、培养工作，保持干部队伍的连续性。要为各级领导干部的锻炼成长创造良好的环境，既要思想上、政治上关心爱护他们，又要在工作中对他们大胆使用、严格要求，十分注意保护他们的积极性和创造性。要坚持党管干部的原则，防止在干部工作中削弱和脱离党的领导的倾向。

党的基层组织建设是党的建设中的基础工作。要采取有力措施，切实加强农村、企业、机关、学校、街道党的基层组织建设，使基层党组织真正发挥战斗堡垒作用。在农村主要是解决一部分基层组织软弱涣散、不起作用的问题。要分期分批整顿乡、村党组织中工作比较差的领导班子，力争在近两年内基本改变面貌，使农村基层党组织能带领群众贯彻党的基本路线和农村各项政策，走共同致富的道路。企业要处理好发挥企业党组织的作用与实行厂长负责制的关系。企业党组织要加强政治思想工作，掌握企业的社会主义方向，参与企业的重大决策，做好思想政治工作和干部工作。同时，企业党组织应当大力支持厂长依法行使职权，支持厂长独立负责地处理经营管理、生产指挥、技术开发等工作，并为其提供思想组织保证。高校除已经进行校长负责制试点的单位外，继续实行党委领导下的校长负责制。要切实加强对党总支和支部的工作，使高校党组织真正发挥政治核心作用。党和国家机关主要解决有些党组织作用发挥得不够，对党员特别是领导干部监督不力的问题。建立健全机关党组织的活动制度和工作制度，增强工作活力。

发展新党员是党组织建设中的一项经常性的重要工作。继续贯彻“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展”的方针，严格把关，坚决按照党章规定的标准和发展党员工作的程序发展新党员，决不能降格以求。注意培养和吸收在生产和工作第一线的工人、农民、知识分子中的优秀分子入党。

（三）坚决整顿党的作风，恢复和密切党和群众的血肉联系

坚决惩治腐败是加强党的建设的重大措施，不彻底清除党内存在的消极腐败现象，就有亡党亡国的危险。我们要认真而不是敷衍地、坚持不懈而不是半途而废地同消极腐败现象作斗争。全省各级党组织都要从群众最关心、议论最多、意见最大的问题入手，每年在惩治腐败方面抓几件实实在在的事情，取得为人民群众所公认的实际成效。要认真抓好严重违法乱纪案件的查处工作，严厉惩治党内腐败分子。领导机关、领导干部必须在惩治腐败、廉政建设中以身作则，起表率作用。对发生在领导机关、领导干部中的腐败现象，必须认真查处，决不姑息。在惩治腐败中，要健全制度，强化监督。首先要党内监督机制建立和健全起

来,充分依靠党自身的力量抵制和克服消极腐败现象。同时,更好地发挥人大、政协、民主党派、人民团体的法律监督和民主监督作用,充分重视新闻舆论的监督作用,继续支持群众举报工作。各级党委要在加强自身思想作风建设的同时,强化对惩治腐败工作的领导,坚决排除各种干扰,支持纪检、监察、司法机关大胆行使职权,严格掌握政策界限,使反腐败的斗争坚决而健康地进行下去。廉政建设是清除党内腐败现象的根本性措施,要继续推进和深化“两公开、一监督”的廉政制度,把廉政建设不断引向持久深入。

好的思想、好的作风在党内蔚然成风,就能使各种不正之风和腐败现象得到有效的遏制。因此,我们要把整顿党的作风的立足点放在优良作风的建设上。必须大力倡导和发扬党的优良传统和作风,使党的理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评以及自力更生、艰苦奋斗、全心全意为人民服务等优良传统和作风不断发扬光大。各级领导机关是党委实施领导、开展工作的重要办事机构。要继续坚持精兵简政的方向,采取有力措施,改变机构重叠、人浮于事的状况,切实转变机关作风,努力提高办事效率,更好地为基层服务,为人民群众服务。要始终坚持群众路线,充分相信和依靠群众。各级党委要加强对工会、共青团、妇联以及科协、社联、文联、作协、侨联、台联等群众团体的领导,支持他们在维护党和国家的整体利益的同时,维护和代表各自所联系的群众的切身利益,在法律允许的范围内,独立自主地开展工作。充分发挥他们团结、教育群众的积极作用,扩大同群众联系的渠道。要全心全意依靠工人阶级,巩固工农联盟,充分发挥知识分子的作用,调动各方面的积极因素,发展生动活泼的政治局面。各级领导干部要经常到基层去,到群众中去,蹲点调查,参加劳动,与群众生活在一起,虚心倾听群众意见,自觉接受群众监督,与人民群众同甘共苦,时刻关心群众的切身利益,以自己的实际行动取得群众的信任和支持。要切实加强对信访工作的领导,不断疏通体察民情、联系群众的渠道。在努力发扬党的优良传统和作风的同时,要适应时代发展的要求,在党内形成尊重知识,尊重科学,埋头苦干,无私奉献,积极进取,勇于开拓的新风尚,使我们党以新的精神风貌出现在人民群众之中。通过各级党组织在整顿作风方面所进行的卓有成效的工作,使这几年削弱或严重破坏的党和群众的血肉联系得以恢复和重建起来。

在党的作风建设中,必须注意发挥正反典型的教育作用。大力宣传和表彰党性强、工作好、作风正的共产党员,为全体党员树立学习的榜样。对那些严重破坏党风、党纪,损害党的形象的行为,必须进行坚决的揭露和深刻的剖析,使广大党员从中吸取深刻教训。

(四) 坚持党的民主集中制原则, 搞好党的组织制度建设

加强党的制度建设,是搞好党的思想、组织、作风建设的重要保证。各级党组织都要结合党建工作的实际,认真搞好制度建设。要切实加强民主集中制。各级领导班子和每个领导干部都必须在政治上、思想上、组织上同党中央保持高度的一致,坚决服从党中央的统一领导,认真执行党的决议,严格遵守政治纪律,坚决反对本位主义、分散主义和无组织无纪律的行为。各级党委要坚持集体领导和个人分工负责相结合的原则,主要负责同志应当发扬民主作风,善于倾听各方面的意见,进行正确的集中。凡属重大问题都要集体讨论决定,让每个成员充分发表自己的意见,不能个人说了算;一旦形成决议,必须分工负责、坚决贯彻执行,不能议而不决,决而不行。要建立和健全党内民主监督制度,坚持正常的民主生活,积极开展批评与自我批评,切实保障党章规定的党员民主权利,疏通党内监督的渠道。我省基

层党建工作的十项制度在实践中取得了很好的效果，要继续坚持下去，并在实践中加以完善和发展。要建立健全党委、支部工作目标管理制度，民主评议党员制度，以及各级干部定期下基层调查研究、参加劳动等制度。要维护制度的严肃性，不管是谁，都要严格执行制度，使每个党员都无一例外地处在党和群众的监督之下，处在制度的约束之下。

省委和省委常委对搞好党的建设负有特别重要的责任，更要从严要求，切实加强自身建设，以身作则，作出表率。各级党组织的主要领导和广大党务工作者，对搞好党的建设负有重要的责任，要继续保持旺盛的革命斗志和饱满的工作热情，忠诚党的事业，热心党务工作，认真钻研新时期党建工作的理论，切实改进领导作风和工作方法，大兴调查研究之风，积极探索新形势下搞好党建工作的经验，以自己出色的工作和模范行动，为加强我省党的建设做出新的贡献。

同志们，我们正处在重要的历史时期。艰巨的任务，美好的前景，激励我们奋斗不懈。让我们在以江泽民同志为核心的新的中央领导集体的正确领导下，团结一致，奋勇前进，努力夺取我省改革开放和社会主义现代化建设事业的更大胜利！

江苏省人民政府工作报告

——1989年4月20日在江苏省第七届人民代表大会第二次会议上

代省长 陈焕友

各位代表：

现在，我代表江苏省人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议。

—

1988年，经过全省上下共同努力，不断克服困难，我省社会主义建设、改革开放和各项工作取得了新的进展。

国民经济持续增长 全年国民生产总值达1051亿元，比上年增长13.3%；国民收入919亿元，增长13.4%。

农业生产采取了一系列保粮增棉政策措施，兴修农田水利，推广农业科学技术，坚持与自然灾害作斗争，取得了较好收成。粮食总产与上年基本持平，单产创历史最好水平。棉花生产扭转了连续几年下降的局面，总产增长26.7%。油料因灾减产，总产下降18.5%。开发自然资源，加强基地建设，进一步发展多种经营，肉禽蛋、水产品、蚕茧、茶叶等都有增长。全年农业总产值比上年增长6.6%。

工业调整产品结构，加强指挥调度，努力保人民生活必需品、农用产品、市场紧俏产品和能源、原材料的生产。主要工业产品产量大部分完成和超额完成计划，农膜比上年增长

58%，钢、纯碱、硫酸、原盐、合成洗涤剂、平板玻璃、小型拖拉机等增长10%以上。交通运输和邮政电信事业有了发展。治理污染、保护环境工作也取得了进展。

集中力量保重点建设，国家和省的重点项目投资计划完成较好。扬子乙烯、仪征化纤、京杭运河苏北段、徐沪五十万伏超高压输变电工程、盐城电厂、扬州电厂、三河尖煤矿和徐州铁路枢纽等，已全部或部分建成。通过基本建设和更新改造新增的年生产能力，主要有煤炭141万吨，烧碱6.7万吨，塑料28.9万吨，乙烯30.3万吨，发电装机容量68.5万千瓦。

多方组织货源，增加商品供应，丰富城乡市场。全省社会商品零售总额比上年增长30%。去年二、三季度，不少地方曾出现抢购生活用品的情况，部分商品断档脱销。经采取措施，市场供应紧张状况得到缓和。在农村广大干部群众的积极努力下，农副产品收购情况较好，粮食、棉花合同订购任务基本完成。大中城市“菜篮子”工程的规划正在逐步实施，副食品供应有了改善。

财政工作努力支持生产，扩大财源，改革体制，强化税收管理，促进增产增收。全年财政收入比上年增长9.8%。财政收入超亿元的县(市)，由上年的17个增加到19个，其中收入超3亿元的，除无锡县外，新增加常熟、江阴2市。13个财政补贴县的经济继续发展，财政收入平均增长16.8%，高于全省水平。狠抓节约开支，对改革和建设必需的经费尽力作了安排，财政支出增长16.2%，全省财政收支基本平衡。

对外开放进一步扩大。去年是实施沿海地区经济发展战略的第一年，我省沿海、沿江又有部分市、县和500多个卫星镇对外开放。全省推行外贸体制改革，省与各市分别实行切块自营、切块联营的办法。出口创汇比上年增长10.9%。批准利用外资项目和合同外资金额分别增长84.8%和2.2倍，实际使用外资增长15.6%。新办“三资”企业247家，其中南京彩色显示系统、己内酰胺等大型合资项目，对我省国民经济发展将产生较大影响。到国外举办合资、合作企业开始起步，国际旅游、对外承包工程和劳务合作等非贸易外汇收入，也有较大幅度的增长。

经济体制改革继续深入 普遍推行企业承包经营责任制，预算内国营工业企业承包面超过90%，集体企业承包进展也比较快。企业内部改革逐步深化，不少企业引入竞争机制，择优选聘经营者，采取不同形式改革劳动、工资、人事制度。通过承包、租赁、兼并等多种途径，部分企业存量资产开始流动。组建规模较大的企业群体和企业集团424个。商品、资金、技术、劳务和外汇调剂市场有了发展。计划、投资、物资、金融、住房商品化和县(市)综合改革试点等各项改革，以及省际间的横向经济联合和技术协作也取得进展。

科学技术与经济建设进一步结合 科学技术面向经济建设，全省百万科技人员投入经济建设主战场。积极推广先进适用技术，实施“星火计划”，提高大中型企业和乡镇企业、农业的科技水平。同时，加强基础研究，组织科研攻关，推动高技术产业的发展。全省共取得重要科技成果1100多项，其中37项获得国家奖励，这些科技成果多数得到推广应用。深化科技体制改革，推进科学技术直接长入经济，科研机构、高等院校与生产单位的联合进一步密切。我们按照本省的实际，提出了“科技兴省”的战略，要求发展经济从主要依靠外延扩大再生产，切实转到依靠科技进步，提高经济效益为中心的轨道，并研究制定了相应的政策措施，目前正在组织落实。

教育、文化、卫生等事业有了发展 基础教育分级办学、分级管理的新体制进一步巩固和完善。九年制义务教育正在有步骤地实施。农村教育综合改革实验和中等城市教育综合改