

百·卷·本·经·济·全·书

J J Q S

●顾问:刘国光 高尚全 王梦奎 黄范章 ●主编:胡晓林 龚莉 ●副主编:顾海良 姚开健

区 域 经 济

张文合 张弘芬 著



人 民 出 版 社

JUAN · BEN · JING · JI · QUAN · SHU

百卷本经济全书

顾问: 刘国光 高尚全 王梦奎 黄范章

主 编: 胡晓林 龚 莉

副主编: 顾海良 姚开健

区域 经济

张文合 张弘芬 著

人 民 出 版 社

百卷本《经济全书》总序

从现在开始的一、二十年内,是世纪交替之际,既是中国完成从计划经济体制向社会主义市场经济体制过渡的关键时期,也是中国经济持续、快速、健康发展以便把 11 亿人民向小康以至更高水平奋力推进的时期。不言而喻,中国人民在这个时期所要进行的,实际上是要在整个国民经济领域内继续进行一场建国以来最为深刻的革命性的变革,大力发展社会生产力,把建设有中国特色的社会主义伟大事业推向前进。

这场伟大而又艰巨的变革,对经济学界、出版界提出了更高的要求。其中十分重要的,就是要积极研究、阐明在改革与发展过程中中国各个经济领域内出现的复杂现象和新问题,探索新的体制、机制、秩序、法规以及发展道路和模式;传播各经济学科的新理论、新观点和新观念;以便用它们去丰富现有建设者的知识库,提高他们的工作素质,以及培育新一代的建设者。这一工作非常重要,因为一切经济工作,总是要靠人去做;有了高素质的人,才会有高质量、高效益、高效率的经济工作,经济改革与建设任务的加速实现才会有保证。这套百卷本《经济全书》,正是为此目的而组织编撰、出版的。我为此感到高兴。

要使这套百卷本《经济全书》能够发挥应有作用,我认为,至少应该贯彻以下三个结合。一是理论与实践相结合,即在马克思主义指导下,用新学科或各经济领域的专业理论去研究、阐明中国经济中的实际问题,特别是具有中国特色的社会主义市场经济中一系列重大问题。诚然,百卷本《经济全书》中有的会侧重于理论,有的会侧重于实际,有的还会侧重于应用。但只要注意贯彻这一方针,一定能在理论上有所前进,有所突破,并在不同层次上为加快建立社会主义市场经济体制和加速改变中国经济面貌服务。二是中外结合,洋为中用。既积极学习国外一切有用的经济理论和建设经验,吸收国外一切优秀成果,又不盲目照抄照搬,而是从中国的国情和实际需要出发,有所鉴别、借鉴或吸收。三是普及和提高相结合,既注重传播和普及知识,又鼓励密切联系中国国情和学科自身发展的实际,进行创造性的探索,实行知识性与学术性相结合。

我很高兴地知道,上述三个结合,也是百卷本《经济全书》的编者、出版者的共识。诚然,要做到上述三个结合,并不容易,但值得为之努力。我衷心祝愿这套丛书的出版获得成功。

邹家华

1993年9月

内 容 提 要

在经济理论研究中,区域经济理论无论在国内外国都是比较薄弱的部分。宏观经济和微观经济理论渊远流长,有一整套自己独有的分析理论和方法,而介于宏观经济和微观经济之间的区域经济,一直未建立一套自己特有的理论和方法,也远没有受到应有的重视。

本书共分为六个部分。第一部分介绍区域的概念与类型划分及其区域开发问题。在此基础上,第二部分论述了区域经济发展理论、模式与战略。第三部分集中分析区域产业结构的有关理论。第四部分对区域政策问题进行了探讨。第五部分详细地论述了我国区域经济发展的基本特征,运行轨迹及发展战略选择等有关问题。最后一部分对国外区域经济开发尤其是不发达地区开发和流域经济开发的实践进行了概括。

区域经济研究比较复杂,涉及面广,本书也只是初步探索,难免在理论、方法、结构安排、内容论述等方面存在这样或那样的问题,不妥和错误之处,请读者不吝指正。

目 录

区域经济

一、区域与区域经济	1
1. “区域”的概念与特点	1
2. 区域类型划分	3
3. 计划区域	4
4. 区域开发与区域经济	9
二、区域经济发展理论、模式与战略	18
1. 均衡与非均衡发展理论	18
2. 区域经济的相互依赖与优势互补	21
3. 区域空间经济发展理论与发展战略	25
4. 区域经济开发的空间布局模式	38
5. 西方地区经济发展战略概述	40
三、区域产业结构	46
1. 区域产业结构的一般模式	46
2. 区域产业结构形成与发展的基础	53
3. 主导产业的选择与产业结构的合理化	61
4. 区域产业结构变动导向的选择	67
5. 区域产业结构合理化的政策措施	70
6. 资源省区产业结构分析与调整设想	73

四、区域政策	91
1. 区域政策及其意义	91
2. 区域政策模式	93
3. 效率与公平：区域政策制定和实施中的基本矛盾	97
五、中国区域经济研究	104
1. 区域经济发展的国情与历史背景	105
2. 区域经济发展的基本特征	111
3. 生产力布局与区域经济发展的回顾分析	121
4. 改革时期非均衡发展战略的实施：成就和问题	133
5. 区域发展战略的选择与区域政策的完善	137
六、国外区域经济发展的实践	148
1. 不发达地区的开发	148
2. 流域经济开发	152
主要参考文献	164

一、区域与区域经济

1. “区域”的概念与特点

人类的各种社会经济活动总是在一定的地域空间内进行的。地球表面的一定地域空间称之为区域(Region)。对于整个地球来说,区域是局部,太平洋、欧亚大陆等是构成世界的区域单元。同样,对一个国家全局来说,区域也是局部。黄土高原、华北平原等区域是构成我国全局的自然地理单元。区域具有以下基本特点:

(1)客观性与物质性

区域是客观存在的,不管人们是否意识到。从哲学上讲,区域是空间的一部分,是物质存在的一种形式。恩格斯曾指出:“一切存在的基本形式是空间和时间,时间以外的存在 and 空间以外的存在,同样是非常荒诞的事

情”。^① 列宁也曾说过：“世界上除了运动着的物质，什么也没有，而运动着的物质只能在空间和时间中运动”。^② 他们讲的就是这个道理。

(2) 地域性与可度量性

每个区域都占有一定的地理位置，能够用经纬度反映出来。并且都有一定面积，可以在地图上画出来，能够度量。可以说，区域有边界，边界可以用经纬度或其他地物控制。如我国位于欧亚大陆东部、太平洋西岸，领土最东端在东经 $135^{\circ}05'$ ，最西端在东经 $73^{\circ}40'$ ，东西跨经度 62° ，长达 5,200 公里；领土最北端在纬度 $53^{\circ}30'$ ，最南端在纬度 4° ，南北跨越约 49 度，相距 5,500 公里。全国土地面积 960 万平方公里。

(3) 层次性与系统性

区域是一个多层次的系统，区域有大小之分、包容与被包容的关系。一个区域可以划分为许多小区域，小区域还可以划分成更小的区域，直到最小的区域为止。由此形成宏观区域系统，中观区域系统，微观区域系统等。从区域内部来看，各要素是按照一定的秩序有机组合的，构成一个完整的有机体，而非各要素的简单相加。

^① 《马克思恩格斯选集》第三卷，第 91 页。

^② 《列宁全集》中文第 2 版第 18 卷，第 180 页。

(4) 开放性与耗散性

区域是一种开放型的耗散结构系统,内部子系统间协同配合,同时,系统内外进行大量的人、财、物、信息交换,具有很大的协同力和促协力,形成一个“活”的、有生命力的,越来越兴旺发达、越来越高级的耗散型结构系统。具体来说,就是区内既要有专业化分工和紧密的协作,对外又需要大力加强区外包括国外的分工协作和科技人员交流,吸引区外和国外的资本、技术、人才和先进的管理经验,这是推动区域发展的巨大动力。

(5) 不重叠性与不遗漏性

按同一原则、同一指标划分的区域体系,同一层次的区域不应该重叠,也不应该遗漏(即区划应覆盖全部)。行政区的区域划分如有重叠,就会引起不必要的纠纷,如果不能覆盖全地域,出现“三不管”的“独立王国”,将后患无穷。

2 区域类型划分

区域类型多种多样,在划分上也各不相同。西方通常是将区域划分成三种类型,即均质区域、极化区域和计划区域。

(1)均质区域

所谓均质区域,是指其所属范围内有某些共性,区域内各单元间的基本质量指标是一样的或相近的,如自然条件的一致性、发展水平的一致性等等。均质区域首先是作为一种假设出现的,如在生产布局理论中著名的杜能“孤立国”理论,即假设了全国各地农牧产品市场价格一致、各地生产发展的自然条件一致、各地生产成本相同、运输条件一致等均质条件,仅以地租和运输成本为变量分析农业生产布局的合理性。韦伯的工业区位论在研究运输因素对工业布局的影响时,也做了大量均质条件假设,从而把工业布局问题简化为寻找最小运费点的问题。

(2)极化区域

又称节点区域,是指其所属范围被某种形式的联系统一在一起,区域内部在空间组织上具有一定的内聚力。如区域中拥有某一对周围最具吸引力的中心,它与周围地区形成某种信息、物质、能量的交换,从而构成极化区域。极化区域强调区域内事物的相互联系性和内聚性,区域内的“节点”即经济中心,一般指大城市或大企业。

3. 计划区域

计划区域是指所属范围均被置于同一计划权威或

行政权威之下,如行政区域就是典型的一种。计划区域是建立在均质区域和极化区域基础上的。在经济管理体系中,经济区划是根据客观存在的自然经济区进行的,而现实生活中的自然经济区,首先反映着经济生活的地域分工所形成的区域间差异和区域内“均质”,反映着各经济区域内在的整体结构。

在我国,按考察对象的特征,通常将区域划分成自然区域、行政区域和经济区域三种类型:

(1)自然区域

自然界的性质随地而异,地域分异现象很明显。然而,从地理环境和地理要素的大体性质来看,地表上总还可以分出若干相似性较大、差异性较小的地方。以自然环境和地理要素(如地质、地貌、水文、土壤、植被、气候等)为依据所进行的划分,其所形成的区域就是自然区域。自然区域包括综合自然区、地质区、地貌区、水文区、土壤区、植被区、气候区等等。我国综合自然区划将全国划分成东部季风区、蒙新高原区和青藏高原区三大自然区。

(2)行政区域

行政区域主要是从行政管理的角度所进行的划分。行政区域划分具有一定的主观性,而且与自然区域相比,具有可变性和不稳定性。有些地区的行政归属经常

变来变去。在我国行政区的划分中,首先将全国分成 30 个省、市、自治区。省和自治区分成若干地区和省辖市,地区下分成县,县分成若干乡,等等。

(3)经济区域

经济区域是指在经济上有密切相关性的某一空间范围,这一空间范围具有经济意义上的连续性和联系性。一般来说,构成现代经济区域空间结构的要素,包括经济中心(指“节点”或各级城镇)、经济腹地(指“域面”或节点的吸引范围)和经济网络(指交通网、流通网等),而且它们已发展到一定水平,特别是“网络”能连接中心和腹地。我国宏观经济区域划分,按地理位置和经济发展水平将全国分成东、中、西三大经济地带。全国经济区划把全国分成东北、华北、西北、西南、中南和华东 6 大经济区,每个经济区具有发展条件和发展方向的相对一致性。

对经济区域的识别和划分,西方通常归纳出三种类型,每一种类型都具有一系列独特的问题,需要采取不同的对策。

①不发达地区或待开发地区。其主要问题是生产力发展水平低,经济技术落后,自然资源有限或资源虽丰富但由于缺乏必要的资本和技术而无法得到充分的开发利用,因而人民生活水平普遍较低,地区经济陷入一种贫困的恶性循环。不发达地区要打破这个循环就需要

外部经济的刺激,特别是给予资本的第一次推动,以实现其工业化,这是加速不发达地区经济发展的关键。必须承认,不发达地区的发展面临着一系列严重的障碍,除资本缺乏,基础设施落后,还存在着市场狭小,有效需求不足,人口素质差,技术水平低等问题。同时不发达地区多地处边远,交通不便,很难受到大城市经济中心的辐射与扩散,蒙受区位优势之害。

②萧条区或衰退区。主要出现在发达的资本主义国家。这类区域曾有过经济发展的高水平与高速度,但随着市场需求、世界贸易和比较经济优势的变化,其原有的优势逐步丧失,经济结构老化,缺乏创新性的带头产业,经济增长缓慢或停滞,收入水平与其他区域相比相对下降,失业率增加,人口和劳动力大量外流。经济萧条、城镇基础结构与严重的环境问题迭加在一起,很难对新兴产业产生吸引力。如果仅凭市场力量的作用还可能进一步加剧萧条区的恶化,这里政府政策的干预是使萧条区重新复苏的关键。与不发达地区相比,萧条区及所面临的问题有所不同。一方面,萧条区经过长期发展已有资本、劳动力和技术基础、经营管理经验,而且一些产业仍然是繁荣的。主要问题是实现经济的再发展和结构转换升级,这与不发达地区的“从头实现工业化”明显不同。因而萧条区相对更容易治理;但另一方面,萧条区的问题比起不发达地区又更复杂,因为要抑制衰退和减少失业必须实现产业的替代和结构的优化,这涉及到传

统产业的改造利用和新兴产业的开发以及一系列技术、资金问题。

③拥挤地区或称“过密地区”。指经济发展已经达到一定规模并不断膨胀扩张,以致出现用地、用水困难,能源电力短缺、交通拥挤、城市环境污染、基础设施和公共服务设施投资猛增等,造成规模不经济。这是发达工业国和部分发展中国家的大都市区普遍存在的问题。然而要控制拥挤地区的经济增长势头又是十分困难的,抑制工厂规模的扩大要比控制新工厂的建立更难。

以上三种类型的经济区域,既存在于发达国家和资本主义国家,也存在于发展中国家和社会主义国家,尽管面临问题的类型不同,程度有别,但区域问题却是世界各国普遍存在的。美国经济发展 200 余年,东部山区至今仍有与繁荣极不相称的贫困,英国在着力改造传统工业萧条区和扶助北爱尔兰,意大利为南部所累,法国致力于改变落后的西南部,日本为区域性发展的“过密”和“过疏”问题所困扰,前苏联生产力布局是在先重点建设欧洲部分以后,再逐步将欧洲部分的先进技术和人才、资金向东南渗透的,至今仍存在着东西增长不平衡和南北增长不平衡……各有各国的情况,但都面临着区域问题这个共同的难题。

我国地域辽阔,人口众多,各地带、各区域之间自然条件、自然资源、地理位置、经济技术基础和社会历史背景等方面差异巨大。区域问题在程度上要远远超过一般

的区域不平衡发展国家,尽管 40 多年的经济建设使我国的经济布局发生了很大的变化,但区域经济发展的不平衡仍然超过美国、前苏联和日本等国,居世界各大国之首。按地理位置、经济实力、经济发展水平和阶段划分的东部发达、中部次发达、西部不发达三大经济地带,其各项经济社会指标大致呈从东向西梯度递减的经济态势,与资源的分布恰好相反,形成我国资源分布重心偏西,生产能力、经济要素分布偏东之间的“双重错位”现象。

我国独特的区域问题使我们在经济发展中面临着远比一般区域不平衡发展国家更多的困难:既要迎接世界新技术革命的挑战,抓住有利时机加快全国经济的发展,提高人民生活水平,尽快缩小与发达国家及部分发展中国家和地区的差距;又要发挥各地区的绝对优势和比较优势,改变国内各区域之间经济发展极不平衡的局面,实现区域经济相对均衡的协调发展。这是今后我国改革与发展面临的重大难题。

4. 区域开发与区域经济

(1) 区域综合开发的含义与内容

正确认识和全面理解区域经济综合开发的含义与内容是进行区域开发、制定发展战略的基础和前提。以往对区域经济综合开发的理解存在有两种倾向,一种是

过分强调区域自然资源的作用,认为我这个地方有什么资源就发展什么产业,而忽视市场机制的作用,即是人们常说的“顺向开发战略”。在改革开放以前,这种倾向表现比较明显。另一种倾向往往是忽视地区的资源特点和资源优势,过分强调市场的导向作用,认为市场需要什么我就生产什么,即被人们称为“逆向开发战略”。当前我国区域经济发展中,这种思路表现比较突出。应当说,在对区域综合开发的理解上,上述两种想法均带有一定片面性。按这两种思路制定发展战略和指导区域开发,既可能造成产销脱节、产品积压,又可能造成脱离实际、地区资源优势难以发挥,给区域开发和经济发展带来不利的影响和严重后果,生产力布局和产业结构都不可能达到合理的优化的效果。

我们认为,区域综合开发是指在某一区域范围内,根据区域经济发展的内外部条件和国民经济发展的要求,对区域各类资源进行综合开发和有效利用,形成能够发挥资源优势、专业化部门与综合发展相结合的合理的区域经济结构,从而促进地区经济的发展。

资源是区域综合开发的对象和客体,不同区域具有不同的资源优势和资源组合特征,因而区域综合开发的内容和侧重点也不会完全相同。但就一般来说,区域综合开发主要包括以下五大类内容(如图所示):

①自然资源开发。自然资源主要包括水、矿产、土地、生物和气候五大要素,它们是区域产业结构和生产