

工程量清单计价编制 与典型实例应用图解

ongchengliangqingdanjijijabianzhuyudianxingshiliyingyongtuje

工程量清单计价基础知识与投标报价

本书编委会 编

计价规范逐条释义 深理解
清单编制由浅入深 速领会
投标报价策略技巧 全攻略
典型实例应用详解 便参考

工程量清单计价编制与典型实例应用图解

工程量清单计价基础知识与投标报价

本书编委会 编

中国建材工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

工程量清单计价基础知识与投标报价/《工程量清单计价基础知识与投标报价》编委会编. —北京:中国建材工业出版社, 2005. 9
(工程量清单计价编制与典型实例应用图解)

ISBN 7 - 80159 - 919 - 5

I . 工 ... II . 工 ... III . ①建筑工程—工程造价—图解②建筑工程—投标—建筑预算定额—图解
IV . TU723 - 64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 086959 号

**工程量清单计价编制与典型实例应用图解
工程量清单计价基础知识与投标报价**

本书编委会 编

中国建材工业出版社 出版

(北京市西城区车公庄大街 6 号 邮政编码:

100044)

全国各地新华书店 经销

北京鑫正大印刷有限公司 印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 横 1/32 印张: 13 字数: 407 千字

2005 年 9 月第 1 版 2005 年 9 月第 1 次印刷

定价: 28.00 元

网上书店: www.ecool100.com

本书如出现印装质量问题,由我社发行部负责调换。电话:(010)88386906
对本书内容有任何疑问及建议,请与本书责任编辑联系。邮箱:11652@vip.sina.com

出版说明

2003年2月17日,建设部发布了《建设工程工程量清单计价规范》(GB 50500—2003),自2003年7月1日起开始实施。工程量清单计价是建设工程招标投标工作中,由投标人按照国家统一的工程量计算规则提供工程数量,由投标人自主报价,并按照经评审低价中标的工程造价计价模式。

《建设工程工程量清单计价规范》(GB 50500—2003)的颁布实施,是我国建立新的工程造价管理机制的一件大事,是我国工程造价计价工作向逐步实现“政府宏观调控、企业自主报价、市场形成价格”的目标迈出的坚实一步。改变了过去以固定“量”、“价”、“费”定额为主导的静态管理模式,提出了“控制量、指导价、竞争费”的改革措施,逐步过渡到了工程计价主要依据市场变化动态管理的体制;是工程造价管理工作面向我国建设市场,进行工程造价管理的一个新的里程碑,必将推动工程造价管理改革的深入和管理体制的创新,最终建立由政府宏观调控、市场有序竞争形成工程造价的新机制。

推行工程量清单计价,有利于我国工程造价管理政府职能的转变;有利于规范市场计价行为,规范建设市场秩序,促进建设市场有序竞争;有利于控制建设项目建设投资,合理利用资源,促进技术进步,提高劳动生产率;有利于提高造价工程师素质,使其必须成为懂技术、懂经济、懂管理的全面复合型人才;有利于适应我国加入世界贸易组织和与国际惯例接轨的要求,提高国内建设各方主体参与竞争的能力,全面提高我国工程造价管理水平。

为加大《建设工程工程量清单计价规范》的宣传力度,指导广大建设单位和建筑施工企业如何在工程量清单计价体系下进行工程量清单编制和投标报价,并使广大工程造价工作者和有关方面的工程技术人员深入理解和应用计价规范,我们特组织有关方面的专家编写了这套《工程量清单计价编制与典型案例应用图解》丛书。

本套丛书主要具有以下特点:

1. 深入阐述工程量清单计价体系,指导施工企业如何进行自主报价、快速投标。

丛书围绕工程量清单计价确定,企业自主报价快速投标这一主题,从工程量清单概述、工程量清单下价格的构成、工程量清单的计价依据、实行工程量清单下的如何快速进行投标报价等几个方面阐述具有实际操作指导意义的工程量清单计价及快速投标编制的理论、思路、技巧和方法。

2. 突出实际操作能力的培养
丛书在编写过程中,重视对读者实际操作能力的培养,力争使读者阅读本丛书后,能够独立完成一套完整的工程量清单和投标报价书的编制。

3. 采用大量实例进行说明
本着使丛书具有实用性的目的,丛书在对清单计价规范内容进行全面详细介绍的同时,用大量的实例,对招标人如何编制工程量清单、投标人如何响应工程量清单进行投标报价以及工程量清单在工程招投标活动中的作用,详细举例加以阐述说明。

4. 适用范围广
丛书适用于初、中级工程造价(预算)人员。

《工程量清单计价与典型实例应用图解》丛书共分6个分册。各分册名称如下:

- 1.《工程量清单计价基础知识与投标报价》
- 2.《建筑工程》
- 3.《装饰装修工程》
- 4.《安装工程》
- 5.《市政与园林绿化工程》

6.《公路工程》

本系列丛书在编写过程中得到了有关领导和专家的大力支持与帮助,并参阅和引用了有关部门、单位和个人书刊、资料,在此一并表示深切的感谢!由于我们的水平有限,加之编写的时间紧迫,书中难免出现肤浅或不妥之处,恳请广大读者和专家批评指正。

编者
2005年9月

《工程量清单计价基础知识与投标报价》内容提要

本书为《工程量清单计价与典型案例应用图解》之《工程量清单计价基础知识与投标报价》分册。全书紧扣《建设工程工程量清单计价规范》(GB 50500—2003)进行编写,采用以表格为主的形式对如何进行工程量清单编写以及如何利用工程量清单进行投标报价等进行了介绍。全书共分6部分,依次介绍了工程造价基本理论、工程量清单计价的基础知识、工程量清单计价的编制、工程量清单计价与招投标、工程量清单计价与施工合同管理、工程量清单计价编制常用资料等内容。本书内容丰富、资料翔实、通俗易懂,具有鲜明的特色和新意。

本书可供审计、财政、工程造价管理部门、建设单位、施工企业、房地产业经营管理部门和工程造价咨询机构等部门从事工程造价工作的人员学习使用,也可供工程造价从业人员参加短期培训和再教育使用,并可作为大中专院校相关专业师生学习的参考资料。

工程量清单计价编制与典型案例应用图解

编 委 会

策划人:	游科
主审:	沈从周
主编:	计富元
副主编:	陈爱莲
编委:	李良红 刘超 武淑芬 吴成英 伊彩芳 孙占贤 郑高飞 谭碧勇 郑超荣

目 录

1 工程造价基本理论

2 工程量清单计价基础知识

1- 1 工程造价的概念及特点	(3)
1- 2 我国工程造价管理体制的发展	(8)
1- 3 建设工程造价的构成	(11)
1- 4 建筑安装工程造价构成及计算	(15)
1- 5 建筑安装工程计价程序	(27)
1- 6 设备、工器具购置费用的构成及计算	(30)
1- 7 工程建设其他费用的构成	(37)
1- 8 预备费、建设期贷款利息、固定资产投资方向调节税	(44)
1- 9 工程造价定额计价的基本程序及表达式	(47)
1- 10 建筑工程定额简要说明	(49)
1- 11 企业定额的编制	(58)
1- 12 建筑工程价格信息的管理	(75)
2- 1 工程造价工程量清单计价简介	(81)
2- 2 工程量清单计价模式的费用构成及计算	(90)
2- 3 实行工程量清单计价的目的、意义	(119)
2- 4 工程量清单计价与传统定额预算计价的差别	(122)
2- 5 《建设工程工程量清单计价规范》编制指导思想和原则	(124)
2- 6 《建设工程工程量清单计价规范》内容简介	(125)
3 工程量清单计价的编制	
3- 1 工程量清单的编制	(129)
3- 2 《辅导教材》关于工程量清单编制的内容	(139)
3- 3 工程量清单计价及其格式	(154)

3-4 《辅导教材》关于工程量清单计价的内容 (165)
 3-5 工程量清单及计价编制填写实例 (167)

4 工程量清单计价与招标投标

- | | | | |
|-----------------------------|-------|------------------------|-------|
| 4-1 工程项目进行招标的条件 | (211) | 5-1 建设工程合同概述 | (301) |
| 4-2 建设工程招标的分类 | (213) | 5-2 施工合同的签订与审查 | (304) |
| 4-3 建设工程招标的范围和方式 | (215) | 5-3 施工合同的主要内容 | (319) |
| 4-4 建设工程招投标的原则与意义 | (219) | 5-4 施工合同的履行 | (325) |
| 4-5 工程建设项目招投标程序 | (221) | 5-5 施工合同履行中问题的处理 | (333) |
| 4-6 建设工程招投标实务 | (222) | 5-6 施工合同常见争议处理 | (343) |
| 4-7 建设工程招标文件的编制 | (236) | 5-7 工程施工索赔 | (348) |
| 4-8 建设工程招标标底的编制 | (247) | 5-8 工程施工索赔报告的编写 | (358) |
| 4-9 工程量清单下招标标底的编制 | (256) | 5-9 工程施工索赔值的计算 | (361) |
| 4-10 建设工程投标的程序 | (264) | 5-10 工程施工反索赔 | (371) |
| 4-11 建设工程投标工作组织机构及投标准备工作 .. | (265) | 5-11 工程量清单与施工合同 | (375) |
| 4-12 建设工程投标过程 | (269) | | |
| 4-13 工程量清单下的投标过程 | (276) | | |
| 4-14 工程量清单报价编制应注意的问题 | (280) | | |
| 4-15 建设工程投标报价决策 | (281) | | |
| 4-16 建设工程投标技巧 | (289) | | |
| 4-17 工程量清单与建设工程招投标 | (293) | | |

5 工程量清单计价与 施工合同管理

- | | |
|---|-------|
| 6-1 建设部标准定额研究所对《计价规范》
有关问题解释答疑 | (381) |
| 6-2 建筑面积计算规定 | (402) |
- ## 6 工程量清单计价编制常用资料

1 工程造价基本理论

工程造价的概念及特点(1)

序号	项目	说 明
----	----	-----

工程造价,是指进行一个工程项目的建造所需要花费的全部费用,即从工程项目确定建设意向直至建成、竣工验收为止的整个建设期间所支出的总费用。这是保证工程项目建造正常进行的必要资金,是建设项目建设中的最主要的部分。工程造价主要由工程费用和工程其他费用组成。

(1) 工程费用

建筑工程费用包括建筑工程费用、安装工程费用和设备及工具购置费用。

建筑工程费用是指工程项目设计范围内的建设场地平整、竖向布置土石方工程费;各类房屋建筑及其附属的室内供水、供热、卫生、电气、燃气、通风空调、弱电等设备及管线安装工程费;铁路专用线、厂外道路、码头等工程费。

安装工程费用是指主要生产、辅助生产、公用等单项工程中需要安装的工艺、电气、自动控制、运输、供热、制冷等设备、装置安装工程费;各种工艺、管道安装及衬里、防腐、保温等工程费;供电、通信、自控等管缆线的安装工程费。

设备及工具购置费用是指建设项目建设范围内的需要安装及不需要安装的设备、工具购置费用。

安装的设备、仪器、仪表等及其必要的备品备件购置费;为保证投产初期正常生产所必需的仪器仪表、工卡量具、模具、器具及生产家具等的购置费。

在生产性建设项目建设项目中,设备工具费用可称为“积极投资”,它占项目投资费用比重的提高,标志着技术的进步和生产部门有机构成的提高。

(2) 工程其他费用

工程建设其他费用是指未纳入以上工程费用的,由项目投资支付的、为保证工程建设顺利完成和交付使用后能够正常发挥效用而必须开支的费用。

它包括建设单位管理费、土地使用费、研究试验费、勘察设计费、供配电贴费、生产准备费、引进技术进口设备其他费、施工机构迁移费、联合试运转费、预备费、财务费用以及涉及固定资产投资的其他税费等。

投资费用是建设项目建设费用(投资总额)的简称,有时也简称为“投资”,它包括建设投资(固定资金)和流动资金两部分,是保证项目建设和生产经营活动正常进行的必要资金。

按照国际上通用的划分规则和我国的财务会计制度,投资的构成有以下几个方面:

(1) 固定投资
固定投资是指形成企业固定资产、无形资产和递延资产的投资

	图名	工程造价的概念及特点(1)	图号	1 - 1	
2	建设项 目投 资费 用	建成、竣工验收为止的整个建设期间所支出的总费用。这是保证工程项目建造正常进行的必要资金,是建设项目建设中的最主要的部分。工程造价主要由工程费用和工程其他费用组成。 (1) 工程费用 建筑工程费用包括建筑工程费用、安装工程费用和设备及工具购置费用。 建筑工程费用是指工程项目设计范围内的建设场地平整、竖向布置土石方工程费;各类房屋建筑及其附属的室内供水、供热、卫生、电气、燃气、通风空调、弱电等设备及管线安装工程费;铁路专用线、厂外道路、码头等工程费。 安装工程费用是指主要生产、辅助生产、公用等单项工程中需要安装的工艺、电气、自动控制、运输、供热、制冷等设备、装置安装工程费;各种工艺、管道安装及衬里、防腐、保温等工程费;供电、通信、自控等管缆线的安装工程费。 设备及工具购置费用是指建设项目建设范围内的需要安装及不需要安装的设备、工具购置费用。 安装的设备、仪器、仪表等及其必要的备品备件购置费;为保证投产初期正常生产所必需的仪器仪表、工卡量具、模具、器具及生产家具等的购置费。 在生产性建设项目建设项目中,设备工具费用可称为“积极投资”,它占项目投资费用比重的提高,标志着技术的进步和生产部门有机构成的提高。 (2) 工程其他费用 工程建设其他费用是指未纳入以上工程费用的,由项目投资支付的、为保证工程建设顺利完成和交付使用后能够正常发挥效用而必须开支的费用。 它包括建设单位管理费、土地使用费、研究试验费、勘察设计费、供配电贴费、生产准备费、引进技术进口设备其他费、施工机构迁移费、联合试运转费、预备费、财务费用以及涉及固定资产投资的其他税费等。 投资费用是建设项目建设费用(投资总额)的简称,有时也简称为“投资”,它包括建设投资(固定资金)和流动资金两部分,是保证项目建设和生产经营活动正常进行的必要资金。 按照国际上通用的划分规则和我国的财务会计制度,投资的构成有以下几个方面: (1) 固定投资 固定投资是指形成企业固定资产、无形资产和递延资产的投资			

工程造价的概念及特点(2)

序号	项目	说 明
2	建设项 目投资费 用	<p>固定投资中形成固定资产的支出叫固定资产投资。固定资产是指使用期限超过一年的房屋、建筑物、机器、机械、运输工具以及与生产经营有关的设备、器具、工具等。这些资产的建造或购置过程中发生的全部费用都构成固定资产投资。投资者如果用现有的固定资产作为投入的，按照评估确认或者合同、协议约定的价值作为投资；融资租赁的，按照租赁协议或者合同确定的价款加运输费、保险费、安装调试费等计算其投资。</p> <p>(2)无形资产投资</p> <p>企业因购建固定资产而交纳的固定资产投资方向调节税和耕地占用税，也应算作固定投资的组成部分。</p> <p>(3)流动投资</p> <p>流动资金是指为维持生产而占用的全部周转资金。它是流动资产与流动负债的差额。流动资产包括各种必要的现金、存款、应收及预付款项和存货；流动负债主要是指应付账款。值得指出的是，这里所说的流动资产是指为维持一定规模生产所需要的最低的周转资金和存货；这里指的流动负债只含正常生产情况下平均的应付账款，不包括短期借款。为了表示区别，把资产负债表中的通常含义下的流动资产称为流动资产总额，它除了上述的最低需要的流动资产外，还包括生产经营活动中新产生的盈余资金。同样，把通常含义下的流动负债叫流动负债总额，它除应付账款外，还包括短期借款，当然也包括为解决流动资金投入所需要的短期借款。</p> <p>通常，建设项目的投资总额首先是按现行的价格估计的，不包括涨价因素。由于建设周期很长，涨价的情况是免不了的。考虑了涨价因素，实际的投资肯定会有所增加。另外，投资需要的资金中一般会有很大一部分是依靠借款来解决，从借钱开始到项目建成，还要发生借钱的利息、承诺费和担保费等，这些开支有些在当时就要用投资者的自有资金来支付，或者再借债来偿付，有些可能待项目投人运行以后再偿付，不管怎样，实际上要筹措的资金比工程上花的资金要多。</p>

图名	工程造价的概念及特点(2)	图号	1~1
----	---------------	----	-----

工程造价的概念及特点(3)

序号	项目	说 明
----	----	-----

3 建筑产品
建筑产品是房屋、构筑物的建造和设备安装，它是建筑业的物质生产成果，是建筑业提供给社会的产品。建筑产品同其他工业产品一样具有价值和使用价值，并且是为他人使用而生产的，具有商品的性质。
建筑产品价格，是建筑产品价值的货币表现，是在建筑产品生产中社会必要劳动时间的货币名称。在建筑市场上，建筑产品价格是建筑工程招标投标的定标价格，也表现为建筑工程的承包价格和结算价格。
建筑工程价格包括生产成本、利润和税金三个部分，其中生产成本又可分为直接成本和间接成本。建筑工程产品价格除具有一般商品价格的特性外，还具有许多与其他商品价格不同的特点，这是由于建筑工程的技术经济特点如产品的一次性、体型大、生产周期长、价值高以及交易在先而生产在后等因素所决定的。

4 工程造价、建设项目建设和产品价格之间的关系
一般可以这样理解，投资费用包含建筑工程造价。
由于建设项目投资费用的主要部分是由建筑安装工程费用、设备购置费用以及工程建设与工程造价等同，将投资控制与工程造价控制等同。
建筑工程产品价格构成与建设项目建设各组成部分的有机组合形式。在通常情况下，建筑工程产品价格构成与建设项目建设工程费用构成二者相同，后者是从投资耗费角度进行的表述，前者反映商品价值的内涵，是对后者从价格学角度的归纳。

5 工程造价
的特点
(1) 单件性计价
由于建筑工程产品的多样性，因此不能规定统一的造价，只能就各个项目(建设项目或单项工程)，通过特殊的程序(编制估算、概算、预算、合同价、结算价及最后确定的竣工决算价等)计算工程造价。
(2) 多次性计价
建设工程的生产过程是一个周期长、数量大的生产消费过程。它要经过可行性研究、设计、施工、竣工验收等多个阶段，并分段进行，逐步接近实际。为了适应工程建设过程中各方经济关系的建立，适应项目管理、适应工程造价控制与管理的要求，需要按照设计和建设阶段多次性计价。

图名	工程造价的概念及特点(3)	图号	1-1
----	---------------	----	-----

工程造价的概念及特点(4)

序号	项目	说明
5	工程造价的特点	<p>在编制项目建议书、进行可行性研究阶段,一般可按规定的投资估算指标、类似工程的造价资料、现行的设备材料价格并结合工程实际情况进行投资估算。投资估算也是可行性研究报告的重要组成部分,是判断项目可行性和进行项目决策的重要依据之一。经批准的投资估算也是工程造价的目标限额,是以后编制概预算的基础。</p> <p>在初步设计阶段,总承包设计单位要根据初步设计的总体布置、工程项目、各单项工程的主要结构和设备清单,采用有关概算定额或概算指标等编制建设项目的总概算。它包括从筹建到竣工验收的全部建设费用。设计概算是初步设计文件的重要组成部分。经批准的设计总概算是确定建设项目总造价、编制固定资产投资计划、签订建设项目建设项目承包总合同和贷款总合同的依据,也是控制建设项目建设和施工图预算以及考核设计经济合理性的依据。</p> <p>在建筑工程开工前,要由设计单位根据施工图设计确定的工程量,套用有关预算定额单价、间接费取费率和计划利润率以及税率等编制施工图预算。施工图预算是施工图设计文件的重要组成部分。施工图预算经审查批准后,是签订建筑安装工程承包合同、实行建筑安装工程造价包干和办理建筑工程价款结算的依据。实行招标的工程施工图预算也是确定标底的基础。</p> <p>在签订建设项目建设项目总承包合同、建筑安装工程承包合同、设备材料采购合同时,要在对设备材料价格发展趋势进行分析和预测的基础上,通过招标投标,由发包方和承包方共同确定一致同意的合同价作为双方结算的基础。所谓合同价款是指按有关规定或协议条款约定的各种取费标准计算的用以支付给承包方按照合同要求完成工程内容的价款总额。在合同实施阶段,对于影响工程造价的设备、材料价差及设计变更等,应按合同规定的调整范围及调价方法对合同价进行必要的修正,确定结算价</p>

图名	工程造价的概念及特点(4)	图号	1 - 1
----	---------------	----	-------

工程造价的概念及特点(5)

序号	项 目	说 明
----	-----	-----

5	工程造价 的特点	<p>工程项目竣工交付使用时,建设单位需编制竣工决算,反映工程建设项目的实际造价和建成支付使用的固定资产及流动资产的详细情况,作为财产交接、考核交付使用的财产成本以及使用部门建立财产明细表和登记新增财产价值的依据。竣工决算是完成一个建设工程所实际花费的费用,是该建设工程的实际造价。</p> <p>综上所述,从投资估算、设计概算、施工图预算到招标承包合同价、再到各项工程的结算价和最后在结算价基础上编制的竣工决算,整个计价过程是一个由粗到细、由浅到深、经过多次计价最后达到工程实际造价的过程,计价过程各环节之间相互衔接,前者制约后者,后者补充前者。</p> <p>(3)按工程构成的分部组合计价</p> <p>一个建设项目的总造价是由各个单项工程造价组成;而各个单项工程造价又是由各个单位工程造价所组成。各单位工程造价又是按分部工程、分项工程和相应定额、费用标准等进行计算得出的。可见,为确定一个建设项目的总造价,应首先计算各单位工程造价,再计算各单项工程造价(一般称为综合概预算造价),然后汇总成总造价(又称为总概预算造价)。显然,这个计价过程充分体现了分部组合计价的特点</p>
6	工程造价 的分类	<p>鉴于工程造价多次性计价的特点,可把工程造价分为三大类。</p> <p>(1)预期价(计划价格或预计价),包括投资估算造价、设计概算造价(含初步设计概算和技术设计修正概算)、施工图设计预算造价。</p> <p>(2)确定价,包括承包合同价和投资包干额表现的造价。</p> <p>(3)实际价,包括结算价和竣工决算造价</p>

图名	工程造价的概念及特点(5)	图号	1 - 1
----	---------------	----	-------

我国工程造价管理体制的发展(1)

从发展过程来看,建国以来我国工程造价管理体制的发展,大体可分为五个阶段。

序号	项目	说明
1	第一阶段	<p>第一阶段(1950~1957年),是与计划经济相适应的概预算定额制度建立时期。1949年新中国成立后,百废待兴,全国面临着大规模的恢复重建工作,特别是实施第一个五年计划后,为合理确定工程造价,用好有限的基本建设资金,引进了前苏联一套概预算定额管理制度,同时也为新组建的国营建筑施工企业建立了企业管理制度。1957年颁布的《关于编制工业与民用建设预算的若干规定》规定各不同设计阶段都应编制概算和预算,明确了概预算的作用。在这之前国务院和国家建设委员会还先后颁布了《基本建设工程设计和预算文件审核批准暂行办法》、《工业与民用建设设计及预算编制暂行办法》、《工业与民用建设预算编制暂行细则》等文件。这些文件的颁布,建立健全了概预算工作制度,确立了概预算在基本建设工作中的地位,同时对概预算的编制原则、内容、方法和审批、修正办法、程序等作了规定,确立了对概预算编制依据实行集中管理为主的分级管理制度。为加强概预算的管理工作,先后成立了标准定额司(处),1956年又单独成立建筑经济局。同时,各地分支定额管理机构也相继成立。</p>
2	第二阶段	<p>第二阶段(1958~1966年),是概预算定额管理逐渐被削弱的阶段。1958年开始,“左”的错误指导思想统治了国家政治、经济生活,在中央放权的背景下,概预算与定额管理权限也全部下放。1958年6月,基本建设预算编制办法、建筑安装工程预算定额和间接费用定额交各省、自治区、直辖市负责管理,其中有关专业性的定额由中央各部负责修订、补充和管理,造成现在全国工程量计价规则和定额项目在各地区不统一的现象。各级基建管理机构的概预算部门被精简,设计单位概预算人员减少,只算政治账,不讲经济账,概预算控制投资作用被削弱,吃大锅饭、投资大撒手的风逐渐滋长。尽管在短时期内也有过重整定额管理的迹象,但总的态势并未改变。</p>

图名 我国工程造价管理体制的发展(1) 图号 1-2

我国工程造价管理体制的发展(2)

序号	项目	说 明
----	----	-----

第三阶段(1966~1976年),是概预算定额管理工作遭到严重破坏的阶段。概预算和定额管理机构被撤销“砸烂”,预算人员改行,大量基础资料被销毁,定额被说成是“管、卡、压”的工具。造成设计无预算,施工无预算,竣工无决算,投资大敞口,吃大锅饭。1967年,建工部直属企业实行经常费制度。工程完工后向建设单位实报实销,从而使施工企业变成了行政事业单位。这一制度实行6年,于1973年1月1日被迫停止,恢复建设单位与施工单位施工图预算结算制度。1973年制订了《关于基本建设概算管理办法》,但并未能施行。

第四阶段,1976年至90年代初,是造价管理工作整顿和发展的时期。1976年,十年动乱结束后,随着国家经济重心的转移,为恢复与重建造价管理制度提供了良好的条件。从1977年起,国家恢复重建造价管理制度,至1983年8月成立基本建设标准定额局,组织制定工程建设概预算定额、费用标准及工作制度。概预算定额统一归口,1988年划归建设部,成立标准定额司,各省市、各部委建立了定额管理站。全国颁布一系列推动概预算管理和定额管理发展的文件,并颁布几十项预算定额、概算定额、估算指标,这些做法,特别是在80年代后期,中国建设工程造价管理协会成立,全过程工程造价管理概念逐渐为广大造价管理人员所接受,对推动建筑业改革起到了促进作用。

第五阶段,到20世纪90年代初,随着市场经济体制的建立,我国在工程施工发包与承包中开始初步实行招投标制度,但无论是业主编制标底,还是施工企业投标报价,在计价的规则上也还都超出了定额规定的范畴。招投标制度本来引入的是竞争机制,可是因为定额的限制,因此也谈不上竞争,而且当时人们的思想也习惯于四平八稳,按定额计价时,并没有什么竞争意识。

图名	我国工程造价管理体制的发展(2)	图号	1-2
----	------------------	----	-----