

zhong guo qu yu jing ji xin lun

李树桂 著

中国区域经济新论



四川科学技术出版社

四川省社会科学院
资 助 项 目

中国区域经济新论

李树桂 著

四川科学技术出版社

1997年·成都

中国区域经济新论

著 者 李树桂
责任编辑 赵 健
封面设计 李 南
版面设计 翁宜民
责任校对 安小望
责任出版 邓一羽
出版发行 四川科学技术出版社
成都盐道街 3 号 邮编 610012
开 本 787×1092 毫米 1/32
印 张 9.375 字数 203 千
插页 4
印 刷 成都印刷一厂
版 次 1997 年 12 月成都第一版
次 1997 年 12 月第一次印刷
印 数 1—1000 册
定 价 20.00 元
ISBN 7-5364-3730-7/F·267

■本书如有缺损、破页、装订错误，请寄回印刷厂调换。

■如需购本书，请与本社邮购组联系。
地址/成都盐道街 3 号
邮编/610012

■ 版权所有·翻印必究 ■



李树桂，男，1941年生，1966年毕业于中国人民大学。现任四川社科院区域经济研究所所长、研究员。出版数本专著，主编《中国区域经济问题研究》等。

序

区域经济作为国民经济的子系统，在大国经济社会发展中占有重要地位。第二次世界大战后在传统微观区位研究和区域政策实践的基础上，区域经济理论与方法研究逐步系统化，在一些西方国家率先形成一门独立学科。在我国实行高度集中的计划经济时期，资源按照行政指令配置，地方经济管理部门基本上是“下情上呈，上令下传”的传达室，缺乏起码的地区经济自组织能力，能够自主经营的市场主体更是不遑论及，作为独立利益主体和严格经济学上的“区域经济”几近窒息；区域经济的研究，也就长期只能作为生产力布局学的一个附属部分。十一届三中全会以后，随着市场取向改革的逐步扩展深化，经济生活的市场化，地区经济自组织能力不断增强，市场主体根据利益最大化准则逐步走向自主选择企业区位。在邓小平建设有中国特色社会主义理论和党在社会主义初级阶段基本路线的指引下，各级地方纷纷根据各自不同的区情，制定地区发展战略、发展规划，振兴地区经济，神州大地呈现一派百舸争流、千帆竞发之势。与此同时，东、中、西部地区发展差距拉大、区域摩擦加剧、重复建设与地区结构趋同等形形色色区域问题也大量涌现。新的成就与业绩，新的矛盾与问题，吸引、激励着一批又一批

经济学家、地理学家、社会学家……投身于区域经济理论方法和对策的研究中。记载着他们置身广袤大国改革开放和现代化建设伟大实践的心得体会、理论思考的学术成果，一批又一批问世。李树桂研究员撰写的《中国区域经济新论》，就是其中引人注目、值得一读的一本。

作者长期担任四川省社会科学院区域经济研究所所长。近十几年来，他先后参加、主持了国家“七五”重点课题：“三线企业调整改造战略研究”，省级重点课题“四川进一步对外开放战略与对策研究”，以及“川南国土规划”、“长江流域合作”、“中国西南地区与东南亚经贸合作研究”，等等。《中国区域经济新论》正是改革开放以来，他长期投身区域经济调查、对策研究和理论探索的结晶。其鲜明特点在于一个“新”字，力求在全面继承国内外既有成果的基础上，有所创新突破。

首先，本书按照区域经济学的理论体系，有层次地对现阶段我国改革、开放中涌现出的区域经济问题，从理论与实践的结合上进行分析和有益的探索。全书共十八章，按五个层次逐步展开，即区域经济基本理论、区域经济发展、区际分工与合作、区域产业结构与空间布局和区域政策与战略调整。它不同于某些经济类读物论证推理的习惯性模式，而是纵横相间的“透视”和条分缕析的“解剖”，力求构建一个新的理论框架体系。这对于区域经济学的学科建设，是一种有益的尝试和可贵的探索。

第二，本书几乎涉及区域经济学理论的所有内容，但作者并没有面面俱到地一一展开，而是紧紧抓住区域经

济中最突出的新情况、新问题进行深入分析。比如，书中区域经济增长方式的转变、区域经济与可持续发展、区域产业结构的

配置与转换、区域开发理论模式的选择、区际经济协调发展的思路、区域经济政策的调整，以及区域经济发展战略的构想等等问题，都是我国区域经济发展中最现实、最迫切需要解决的重大问题。以此构建全书的内容框架，不仅突出了重点，而且使全书富有新意。

第三，作者在研究中外区域经济学家理论思想的基础上，在吸收、借鉴他们研究成果的同时，力求有所创见和发展。书中不乏作者的独立见解和新的理论观点。诸如：创建中国式的区域经济学，要重视邓小平的区域经济理论思想的研究，并使其成为具有中国特色的区域经济学的重要指导思想；从区域经济增长到区域经济可持续发展不仅是概念的变化，更是体现人们发展观的质的飞跃；经济区划与行政区划并不一定一致，有的省区可以一分为二，各从属于不同的经济区，经济区的界限可以模糊，经济区之间可以相互交叉；区际经济关系的实质是经济利益关系，建立区际经济新秩序应该符合社会主义市场经济原则；区域市场和全国统一市场是辩证统一的，客观上具有层次关系和相容关系；合理的、优化的产业结构是区域经济快速发展的重要条件，而区域产业结构的转换取决于产业结构的转换能力；区域空间开发组织形式除极点开发、轴线开发、网络开发三种基本模式外，还有城市圈层开发模式、陆桥开发模式；未来区域城镇体系建设的指导思想应该坚持多元化，走大、中、小城市和农村小城镇协调发展的路子；区域经济发展差异有负面效应，也有正面效应，正面效应大于负面效应；缩小差异应采取积极方式，谋求东部与中西部地区共同发展等。

第四，尽管本书是一部学术性专著，但作者仍十分重视

区域经济的实证研究和对策研究。比如当前区域经济发展中最棘手的问题是如何缩小区际经济发展差距，促进区际经济协调发展问题，作者用了五章的篇幅，依靠系统翔实的数据和实地调查资料，作了科学的分析和论证。其中有区际经济发展差异的变化及其成因分析、区际经济协调发展的对策思路，以及区域经济政策的调整及国外缩小区际差异的经验。通过实证研究和对策研究，使研究成果更具可行性和可操作性。

第五，本书立足当前，展望未来，面向新世纪。作者不仅对现阶段出现的区域经济问题进行了理论分析和研究，而且对我国未来区域经济发展的走势进行了预测和展望，提出了一些颇有价值的见解。比如，我国未来区际经济分工将会发生新的变化，一是三大地带之间将由垂直式分工转变为以垂直式分工为主，以水平式分工为辅的格局；二是大经济区之间的分工，行政调节色彩将逐步淡化，让位于市场调节；三是区际经济分工，将由国内区际分工扩展到国际分工。再如，在国际经济集团化、一体化和我国经济市场化的推动下，我国区域经济将朝着区域产业经济集团化、区域经济一体化、国际化方向进一步推进。还如，根据我国社会主义初级阶段的区域经济发展的基本特征分析，非均衡协调发展是跨世纪的战略选择等。这些问题的展望和研究，为我国区域经济未来走向勾画出了一个基本轮廓。

当然，作为一本学术探索之作，本书难免存在一些缺陷和欠成熟之处，但它毕竟是长期深入区域经济实践的理论升华，很值得向广大经济工作者和热心区域经济研究的人们推荐。

陈栋生

1997年8月5日于北京皂君庙

目 录

序.....	1
第一章 区域经济增长理论在我国的运用.....	1
一、西方区域经济增长理论对我国的影响.....	1
二、前苏联生产布局理论对我国的影响.....	8
三、区域经济增长理论在我国的运用	12
第二章 区域经济增长方式的转变	19
一、区域经济增长与增长因素	19
二、区域经济增长方式转变的紧迫性	22
三、区域经济增长方式转变的思路	29
四、区域经济增长方式转变的途径	32
第三章 区域经济与可持续发展	36
一、从区域经济增长到区域经济可持续发展	36
二、区域经济可持续发展的基本内涵	41
三、区域经济可持续发展的战略意义	44
四、区域经济可持续发展的实施对策	48

第四章 经济区划的原则与我国经济区的演变	52
一、经济区划与经济区	52
二、经济区划的原则	55
三、我国经济区的演变	60
第五章 区际分工原理与区际分工格局的新变化	67
一、区际经济分工原理	67
二、我国区际经济分工的现状	72
三、我国区际分工格局的新变化	77
第六章 区际关系的实质与区际经济新秩序的建立	80
一、区际经济关系的实质	80
二、区际经济秩序紊乱的表现及其成因	84
三、区际经济新秩序的建立	88
第七章 区域市场的发育和完善	93
一、区域市场的产生和特征	93
二、区域市场与全国统一市场的关系	98
三、我国区域市场发育的现状分析	102
四、完善区域市场的对策	105
第八章 区域合作的基础、原则、成效与措施	108
一、区域经济合作的客观基础	108
二、区域经济合作的原则	112
三、我国区域经济合作的成效	115
四、区域经济合作的措施	119

第九章 区域经济集团化、一体化、国际化趋势	123
一、区域产业经济集团化趋势	123
二、区域经济一体化趋势	126
三、区域经济国际化趋势	132
第十章 区域产业结构的配置与转换	139
一、主导产业的选择	139
二、区域产业结构的配置	143
三、区域产业结构的转换	146
四、区域产业结构转换的途径	151
第十一章 区域开发理论模式的选择	155
一、区域空间开发的一般规律性	155
二、区域空间开发的理论模式	160
三、区域空间开发理论模式的比较	165
第十二章 区域空间城镇体系的建设	171
一、区域城镇体系的基本内容	171
二、我国区域城镇体系建设的现状	175
三、区域城镇体系建设的基本原则	180
四、区域城镇体系建设的对策	182
第十三章 区域经济规划的理论与方法	186
一、区域经济发展战略与规划	186
二、区域经济规划的基本特征	187
三、区域经济规划的原则	191

四、区域经济规划的基本内容·····	194
五、区域经济规划的方法·····	199
第十四章 我国区际经济发展差异及其成因·····	202
一、我国区际经济发展差异的现状·····	202
二、区际经济发展差异的主要特点·····	207
三、区际经济发展差异的效应分析·····	211
四、区际经济发展差异的成因·····	215
第十五章 实现区际经济协调发展的基本思路·····	220
一、采取积极方式,实现共同富裕·····	222
二、优势互补,非均衡协调发展·····	224
三、机会均筹,效率优先,兼顾公平·····	225
四、宏观调控,产业政策与区域政策相结合·····	227
五、横向开发,沿边开放·····	229
六、东西合作,在合作中谋求共同发展·····	233
七、抓住机遇,加快中西部经济发展·····	235
第十六章 我国区域经济政策的调整与完善·····	237
一、区域经济政策目标与框架体系·····	237
二、我国区域经济政策的演变分析·····	241
三、区域经济政策实施中面临的矛盾和问题·····	244
四、区域经济政策的调整和完善·····	247
第十七章 国外缩小区际经济差异的经验与启示·····	251
一、区际差异是世界各国普遍存在的现象·····	251

二、各国政府解决区际经济发展差异的经验·····	253
三、国外缩小区际经济发展差异的主要做法·····	261
四、国外经验与做法对我国的启示·····	265
第十八章 我国区域经济发展战略的演变与选择·····	268
一、我国区域经济发展的基本特征·····	268
二、改革前我国区域经济发展战略·····	270
三、改革后我国区域经济发展战略·····	273
四、我国区域经济发展变化新格局·····	277
五、非均衡协调发展：跨世纪的战略选择·····	280
参考文献·····	285
后 记·····	290

第一章 区域经济理论 在我国的运用

我国是一个发展中的大国，经济发展不平衡，区域经济发展问题十分突出。然而区域经济的理论研究在我国却起步较晚，比较全面系统的研究还是在改革开放以后。目前，在区域经济学研究方面，已经走过了初创阶段，正迈入完善和成熟阶段。即由学习、吸收、借鉴西方区域经济学理论和前苏联区域经济学理论到构建有中国特色的区域经济学新体系，用新的理论指导我国区域经济朝着它自身的发展规律演进的新阶段。

一、西方区域经济理论对我国的影响

在西方，区域经济学形成于本世纪 50 年代。它形成的历史渊源可追溯到 19 世纪初杜能的农业区位理论。区域经济学理论的演化、形成，是同当时区域经济的客观需要，以及现代经济宏观组织与调控相辅相成的。它逐步发展为经济学的一个重要分支，把空间布局学理论上升到一个新阶段。

西方区域经济学虽说是一门新兴科学，但它涵盖的内容却十分广泛而丰富。西方区域经济学学科体系一般由空间经济理论、区域发展理论、区域经济模型方法组成。区域经济

理论研究的侧重点，有区际经济发展差异、区域经济增长机制，以及产业配置、空间布局和发展政策等。西方区域经济学是在经济发展实践中产生、发展起来的，因而同其它新生事物一样，具有强大的生命力、影响力。

在西方区域经济理论中颇有影响并为我国所借鉴的，有区位理论、增长极理论、累积因果理论、凯恩斯思想的区域发展理论等。

（一）区位理论

西方的区位理论是由杜能的《孤立国》问世开始的。经韦伯较全面系统地研究，发表《工业区位论》，标志着区位理论作为经济学的一门独立学科产生。后经克里斯泰勒和廖施等人的进一步研究，才逐步形成比较完整的理论体系。

区位理论最初只是局限于微观区位的研究，即探寻企业从事经营活动选择什么样的地理位置，才能达到降低生产成本的目标。后来，随着科技进步和市场经济的发展，区位决定因素不断发生新的、重大的变化，导致了微观区位理论向中观的、宏观的区位理论发展。

现代区位理论，在研究对象上，从个别企业区位扩展到区位体系，从工业区位、农业区位、城市区位到市场区、经济区以至国际分工——国际贸易的广大领域。各个区位之间都不是孤立的，而是相互联系的。每个区位的选定，都必然引起连锁反应或“反射”作用。各种区位的排列都不是紊乱的，而是有秩序的，是动态的，而不是静态的，从而形成多种多样的空间结构。可见，区位理论研究的范围现在已经大大拓宽，由单项因素研究发展到相关因素的综合研究，由纯

区位理论的研究发展到区域规划编制和区域政策的制定。

西方区位理论,特别是现代区位理论对我国的影响较大。尽管社会制度、区位因素和发展条件有着明显的不同,但区位理论的基本原则却是可以引进、吸收和借鉴的。比如,企业或产业的空间布局,开发区、经济特区的区位选择,地区的战略与布局规划的制定,区际分工和经济区的划分等等,都可以吸收其合理部分,为我所用。

（二）增长极理论

增长极理论最初是由法国经济学家弗朗索瓦·佩鲁提出的。这一概念是指“增长并非同时出现在所有的地方。它以不同的强度首先出现于一些增长点或增长极上,然后通过不同的渠道向外扩散,并对整个经济产生不同的终端影响”。

佩鲁的增长极概念从抽象的经济空间出发,侧重于增长极的结构特点,却忽视了增长极的增长空间方面。后来,又有许多学者对佩鲁所提出的增长极理论作了进一步研究,对增长极概念作了各种解说,诸如发展极、增长点、增长焦点、增长核、增长中心、增长区域等,并在概念问题上进行了争论。其中,西班牙学者拉苏恩从增长极的功能出发,认为“增长极是围绕着特定的主导部门而发展起来,通过投入产出关系而紧密联系,并在地理上又聚集在一起的产业群;主导产业及其相关联的产业群可以比极地以外的产业以更快的步伐创新和发展”。美国学者尼科尔斯与佩鲁、拉苏恩所说的产业和部门完全不同。他从地理空间的角度,把增长极看成一个城市,认为“增长极即经济活动的城市中心,它自身给增长的制约达到这样一种程度,以致增长能够扩散到该增长极

所在的区域中，并最终扩散到所在国家欠发达的整个区域中”。对于佩鲁所提出的增长极理论的不同看法，可归纳为三种观点：一是以西欧经济学家为主的“法国学派”，主张在落后地区建立大型推进型工业，把大型推进型工业作为“增长极”，以此带动周边地区经济发展；二是以北美经济学家为主的“美国学派”，主张把城市作为“增长极”，以城市为主安排区域发展计划；三是以联合国社会发展所中一些经济学家为主的“联合国学派”，主张区域发展“增长极”，不仅起区域经济增长的作用，还起综合性发展中心的作用。

增长极理论对我国的影响较大。党的十一届三中全会以后，随着我国改革、开放的深入发展，“增长极”、“增长点”、“增长中心”的概念被广大的理论工作者和实际工作者所掌握，增长极作为一种区域政策工具被各级政府所看重，在制定区域经济发展战略中得到了实际应用。从这一政策的实施效果看，无论是被选定的产业发展增长点，还是被选定的区域发展的增长极，都产生了显著的示范效应和带动效应。电子产业、汽车产业等已成为我国经济新的增长点；经济特区已成为我国对外开放的窗口；各类开发区已成为各地招商引资、扩大开放的试验区；沿边的开放城镇已成为内地开展国际贸易、走向世界的重要通道；各级城市已成为该地区经济发展的中心；沿海、沿边、沿江、沿路正由极点的发展连接成线，向条带经济发展；在珠江三角洲、长江三角洲、环渤海地区，由于产业和区域的蓬勃发展，已成为我国经济迈向21世纪三个特大的经济增长中心。