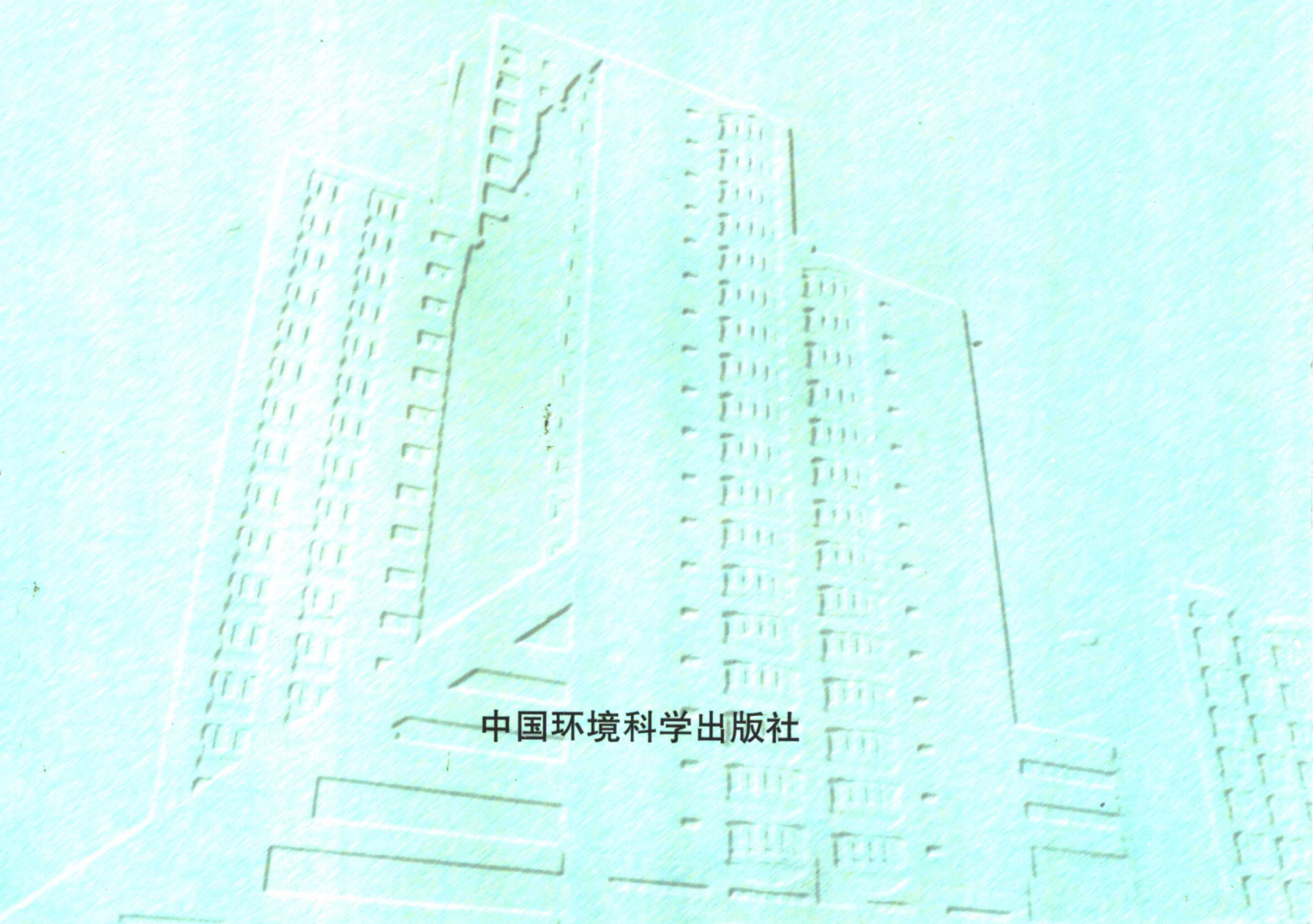


可持续发展的典范

——国家环境保护模范城市领导谈环境保护

国家环境保护总局 编

中国环境科学出版社



可持续发展的典范

——国家环境保护模范城市领导谈环境保护

国家环境保护总局 编

中国环境科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

可持续发展的典范: 国家环境保护模范城市领导谈环境保护 / 国家环境保护总局编. — 北京: 中国环境科学出版社, 1998.8

ISBN7-80135-581-4

I . 可… II . 国… III . 城市环境 — 环境保护… 环境管理 — 经验 — 世界 IV . X21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 20047 号

中国环境科学出版社出版发行

(100036 北京海淀区普惠南里 14 号)

北京联华印刷厂印刷

各地新华书店经售

*

1998 年 9 月第 一 版 开本 880 × 1230 1/16

1998 年 9 月第一次印刷 印张 8 1/4

印数 1 - 5000 字数 150 千字

定价: 48.00 元

序 言

城市是我国环境保护工作的一个重点。改革开放以来，我国加快了城市化的进程，城市数量、规模逐年扩大。然而，在城市化进程中也产生了环境污染问题。对此，我国政府采取了有力措施加以控制，通过编制城市总体规划，调整城市功能布局，加强基础设施建设，提高污染防治能力，开展城市环境综合整治等措施，努力改善和提高城市环境质量。

1997年，原国家环保局为了贯彻落实《中共中央关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》提出的开展创建“优美环境、优良秩序、优质服务”的文明城市活动，以及《国家环境保护“九五”计划和2010年远景目标》提出要“建成若干个经济快速发展、环境清洁优美、生态良性循环的示范城市”的要求，决定在全国范围内开展创建国家环境保护模范城市的活动。通过创建活动树立一批环境与社会经济协调发展、环境优美的环境保护模范城市，以推动我国的城市可持续发展。

自开展创建国家环境保护模范城市活动以来，已有30多个城市提出申请，考核组先后对张家港、珠海、深圳、大连、威海、厦门进行实地考察，并对各项考核指标进行了严格审核或复查，原国家环保局决定授予张家港、大连、深圳、厦门、威海、珠海国家环境保护模范城市称号。

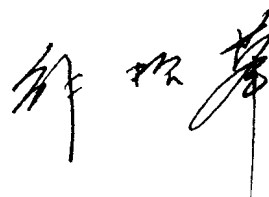
国家环境保护模范城市的创建，不是一种偶然现象，而是人们对改善城市环境质量要求的必然结果。国家环境保护模范城市的标志是社会文明昌盛，经济快速健康发展，环境质量良好，资源合理利用，生态良

性循环，城市优美洁净，基础设施健全，生活舒适便捷。国家环境保护模范城市是城市可持续发展的典范，是城市综合实力的体现，也是城市精神文明与物质文明建设发展的结晶，其内涵、影响深刻而广泛。

国家环境保护模范城市的创建，重在创建过程和广大市民的积极参与。在创建过程中，张家港市坚持用党性保国策，全面落实环境保护责任制；大连市把“不求最大，但求最好”作为贯彻可持续发展战略的基本思想；厦门把建设社会主义现代化国际性港口风景城市作为目标；深圳以确保经济与环境协调发展为主题；威海注重用高标准构筑环保模范城市的基本框架；珠海提出环境就是财富，等等。

为了让广大读者了解如何创建国家环境保护模范城市，进一步推动国家环境保护模范城市创建活动的开展，我们汇编了这本《可持续发展的典范——国家环境保护模范城市领导谈环境保护》一书，请各环境保护模范城市的书记、市长及环保局局长介绍创建环境保护模范城市的经验和体会。他们的经验、做法和体会，是值得其他城市借鉴的。

让我们的城市天常蓝、水常清，环境更加美好。

A handwritten signature in black ink, appearing to read '何蓉' (He Rong), with a long vertical line extending downwards from the right side.

一九九八年八月

目 录

★ 张家港

用党性保基本国策落实 坚持走可持续发展之路	
.....原中共张家港市市委书记 秦振华	2
充分发挥职能作用 着力推进环保工作	
.....张家港市环保局局长 季君明	12

★ 大 连

创建国家环保模范城市的宏观思路和主要收获	
.....大连市市长 薄熙来	22
谈创建国家环保模范城市的经验和体会	
.....大连市环保局局长 王忠彦	30

★ 厦 门

把一个青山绿水、蓝天碧海的厦门带入 21 世纪	
.....中共厦门市市委书记 石兆彬	41
为实施跨世纪宏伟蓝图 促进经济、社会和环境协调	
发展而努力奋斗	
.....厦门市市长 洪永世	48
把厦门建成现代化国际性港口风景城市	
.....厦门市环保局局长 吴子琳	55

★ 深 圳

抓好综合决策 促进协调发展	
.....深圳市市长 李子彬	67
把环境优美的深圳带入 21 世纪	
.....深圳市环保局局长 曾 纯	76

★ 威 海

依托环境优势 建设生态化的海滨城市		
.....中共威海市市委书记	臧海强	85
积极实施可持续发展战略 促进经济与环境协调发展		
.....威海市市长	孙守璞	92
高起点夯实创建工作基础 全方位为创建工作服务		
.....威海市环保局局长	李树纯	98

★ 珠 海

坚持可持续发展战略 促进经济建设与环境保护		
协调发展		
.....中共珠海市市委书记	梁广大	107
为了珠海的明天更美好		
——珠海市创建国家环保模范城市的实践与经验		
.....珠海市环保局局长	吴锦添	119

张家港

用党性保国策





用党性保基本国策落实 坚持走可持续发展之路

原中共张家港市市委书记 秦振华

江总书记在十五大报告中指出，我国是人口众多、资源相对不足的国家，在现代化建设中必须实施可持续发展战略，坚持环境保护的基本国策，正确处理经济发展同人口、资源、环境的关系。实践证明，一个地区的可持续发展，有赖于环境保护体系的不断完善和环境质量的不断提高。我们张家港市作为一个新兴的港口工业城市，在加强环境保护、实施可持续发展战略方面进行了积极的探索，初步走出了一条具有苏南特色的可持续发展的路子。

党的十一届三中全会以来，特别是1992年邓小平同志视察南方发表重要谈话和党的十四大以来，我市坚定不移地贯彻邓小平建设有中国特色的社会主义理论、党的基本路线和江泽民总书记提出的“抓住机遇，深化改革，扩大开发，促进发展，保持稳定”20字方针，坚持以经济建设为中心，两个文明一起抓，创造性地开展工作，开创了改革开放和现代化建设的新局面。经济总量不断增加。1996年，我市国民生产总值230亿元，人均达2.8万元，折合美元3379元；实现外贸自营出口创汇达6.95亿美元。各项社会事业全面推进。科技、教育、卫生、文化、体育、计划生育、城建、环保、绿化、社会治安、纪检监察、党建等20多个方面获得了全国和省级先进荣誉称号。

在加快经济建设和各项社会事业发展的同时，我市始终把环境保护作为促进长远发展、持续发展的战略任务来抓，坚持协调发展、全面发展的思路，在研究和确定发展战略、近期计划和长远规划以及采取重大决策时，十分注重协调人口、资源、环境与发展之间的关系。着力于综合决策、调整产业结构、合理城乡布局、优化产业结构。以争创环境保护全国先进城市为动力，立足于优化投资环境，促进现代化建设，认真贯彻执行环境保

护法律、法规，落实环境保护各项措施。不但遏制了环境污染，而且控制、稳定并改善了环境质量，出现了经济快速增长，各项社会事业蓬勃发展，环境保护协调同步提高的良好势头，被国家环保局授予首家国家环境保护模范城市。

回顾近几年来我市的环境保护工作的情况，我体会到，主要狠抓了以下几个方面

一、坚持用党性保国策，全面落实环境保护领导责任制

市委、市政府坚持环境与发展综合决策，注重环境与发展之间的协调发展，把环境问题作为一个切入点和突破点，牢固确立“以经济建设为中心，抓环境保护基本国策不动摇”的指导思想。明确要以党性保国策，实施环境保护领导责任制，立足眼前、兼顾当代和子孙后代。将整个环保工作统一纳入全市两个文明建设的奋斗目标；统一纳入城乡建设的总体规划；统一纳入市委、市政府为民办实事的工作计划；统一纳入国民经济和社会发展规划和现代化规划；统一纳入对各项工作检查的内容。而我们深切感到，上述目标任务是否能够到位，关键在于各级“一把手”，必须“一把手”亲自抓，使全市各级党政领导承担起落实环保基本国策的责任。

（一）在观念认识上，不断增强各级“一把手”亲自抓的自觉性

工作是否有力度，思想认识十分关键。近几年来，我市十分注重提高各级领导的环境意识。每年都要召开全市性环境保护工作会议，举办领导干部各类环保培训班或研讨班，围绕“坚持经济建设为中心，经济环保同时抓”这个题目，认真分析环境保护的形势，结合目标任务，着力解决思想认识上的问题，坚持以党性保国策。特别是在一些市委、市政府的高层次会议上反反复复强调环境保护，例如，1996年7月下旬，市委召开七届二次全委（扩大）会议，就第四次全国环境保护会议精神进行了全面传达贯彻。市委强调，全市各级领导，尤其是党政“一把手”要从讲政治的高度来认识和抓好环保工作，以“环境保护模范城市”为新起点，巩固模范城市创建成果，继续开拓，努力奋进，把全市环保工作推上新台阶。同时，将切实加强环保工作的意见写进了会议的决议。1997年3月召开的“全市三千会”上，市委就如何贯彻落实中央“计划生育和环境保护座谈会”精神进行了专题部署。“环境保护要继续着力实施党政一把手亲自抓、负总责，把这项工作摆上党委和政府的重要议事日程。同时，要完善环境保护工作目标管理责任制，进一步形成层层抓落实的工作局面。在考核干部的政绩时，要把这项工作作为重要内容”。

通过几年的实践，使各级“一把手”认识到：环境问题，不仅是一个经济问题，而是一个社会问题，更是一个政治问题；保护环境的实质就是保护生产力，保护环境是我党全心全意为人民服务根本宗旨在新形势下的一个重要的体现，不抓环保，就不是真心实意为人民服务，为官一任，不但要致富一方，而且要造福后代；就经济抓经济，而忽视保护环境是不懂经济的表现；只有环境和经济的协调、同步发展，才是真正的健康发展之路；保护环境、维护生态平衡，走可持续发展之路是涉及到改善投资环境、实现经济与国际接轨，提高竞争力，保持社会稳定的重大政治问题和战略问题；不抓环境保护，就不是合格的领导，抓不好环境保护就不是好领导。

认识的不断提高，为环保工作摆上位置、避免错位、确保到位奠定了坚实的思想基础。

(二)在领导体制上，自上而下形成“一把手”亲自抓，一级抓一级的格局

一方面，明确一名领导具体负责环保工作，实施党委和政府集体领导下的分工负责制。另一方面，实行“一把手亲自抓”、“负总责”。所谓“一把手负总责”，就是各级、各部门、各单位的“一把手”是环境保护工作的第一责任人；对环保工作“一把手”必须亲自部署、亲自计划、亲自抓落实，重大工作问题必须亲自过问；凡是环保工作上出现差错或造成环境污染，首先追究“一把手”的责任。在这方面，我作为市委书记，要求下面各级做到的，自己以身作则，率先垂范。从环保工作的全局性决策到一些重大项目的实施，特别是难点、热点与重点，都亲自过问，直接参与，反复抓落实，对一些影响环保工作的问题当场拍板，雷厉风行抓落实。而且，每逢重大会议和重大活动都必讲环境保护，对极个别环保工作落实不力，出现这样或那样问题的镇、部门、企业，其他人不找，就找“一把手”，从而带动各级“一把手”亲自抓、亲自管，做到了全市一个声音喊到底，一个精神贯彻到底，使环境保护做到了认识上、工作力度上、政策措施上、资金投入上和人员队伍上五个落实到位。

(三)在干部考核使用上，作为重要依据

市委、市政府把环境保护纳入“新风杯”竞赛和“双文明”单位评比活动中。对未完成目标任务或发生污染环境事故的单位，坚决实施“一票否决”，取消评先创优资格。最近几年，共有13家单位被取消评先创优资格。组织人事部门把环境保护政绩列入考核干部的政绩和综合评价的重要内容。几年来，5名因对环保工作认识模糊、责任心不强、工作不力的企业领导被就地免职。“以实绩论英雄”，“能者上、平者让、庸者下、劣者汰”的用人机制在环保工作上也得到了充分体现，促使各级干部增强了抓紧抓好环境保护工作的自觉意识。

由于我们坚持从党性角度来保环境保护基本国策，有力地落实了各级领导的环境保护责任，全市上下团结一心，拧成一股绳，形成了艰苦拼搏、共创大业的强大合力。环境保护政令畅通，一竿到底，一呼百应，形成了我市环境保护的工作优势。

二、转变经济增长方式，不断提高污染防治水平

污染防治工作作为环境保护的重要内容，市委、市政府牢牢抓在手中，一直下苦功夫力求抓好、抓到位。近几年来，污染源治理率稳步上升，设施不断配套和完善，污染防治能力不断增强。全市先后完成102个污染源治理项目，治理投资达1.8766亿元；另外，还积极引进世界银行贷款和赠款930万美元用于工业污染防治；加上其他环境保护资金的投入，1996年全市环境保护投资指数已达2.14%，投资绝对值接近5个亿。目前，全市现有污染治理设施152套，其中工业废水治理设施122套，日处理废水能力11.2万吨，市区工业废水处理率100%，全市工业废水处理率由1992年的82.8%上升到现在的98%，全市98%的水污染源得到有效治理，基本实现了达标排放。全市近千台炉、窑改造和污染治理率超过95%，烟尘排放达标率达92%。

全市工业固体废弃物综合利用率为96.7%，若加上处置率，达到100%。

在抓好末端治理的同时，我们十分注重调整产业结构，优化资源配置，着力转变经济增长方式，实行污染的源头控制、总量控制和集中控制，寻求经济建设与环境保护的最佳结合点，建设新型工业文明，努力实现经济效益、环境效益、社会效益的最佳统一。

(一)实施规模战略，形成污染防治新优势

近年来，我市先后组建国家级乡镇企业集团19家，省级以上企业集团77家。1996年我们以龙头企业为核心，以资产为纽带，对全市138家企业进行优化组合，组建了21家行业性集团。重点培育了17家规模型企业，其中沙钢集团、牡丹汽车集团、欧洲精纺城3家大型企业具有较强竞争力、较大市场覆盖面和较高的知名度，是我市一批规模型企业的代表。规模型企业的崛起，不但提高了技术装备档次和生产的集约化水平，实现了优势互补，减少了污染物产生，而且使工业企业相对集中，形成了一定规模的工业经济区，为集中控制和集中治理提供了有利条件，改变了“村村点火、户户冒烟”的状况。

(二)引进高新技术，大幅度削减污染物

1992年以来，全市工业企业累计投入200多亿元，新上技改、合资项目2000多个，引进国外先进设备1.2万多台(套)，使用外汇7.1亿美金，形成了220多家全部或大部引进国外先进设备的企业。先进设备的引进和高新技术企业的发展，改变了粗放型的生产方式，提高了原材料的资源、能源的利用率，有效地削减了污染物排放。省级高新技术企业江苏天鹏集团，原是个落后的作坊式工厂，设备简陋、工艺落后，铅尘污染比较严重。这几年，他们连续投入6000多万元对氧化铅生产工艺进行技术改造，引进先进的生产工艺，生产方式由原来的敞开式变为全封闭，实现了清洁生产，不但做到了污染零排放，而且大幅度提高了产品回收率，年利税超过了2000万元，取得了经济效益、环境效益的双丰收。华昌集团化肥厂在提高能源资源和原辅材料利用率上狠下功夫，通过改变传统的生产工艺，建成了纯碱冰机每小时1200吨冷却水循环回用系统，同时还实现了每小时360吨造气废水的闭路循环，不但生产工艺达到国内小氮肥企业领先水平，而且在污染防治上独树一帜。1996年下半年，化工部在该企业召开了淮河流域小化肥生产企业污染治理现场会，介绍推广华昌集团污染防治的经验和做法。

(三)发展外向型经济，推进污染防治上水平

在发展外向型经济过程中，我们坚持开放与提高相结合的方针，严禁建办重污染项目，重点引进无污染项目。目前全市投产开业的870多家合资企业中，绝大多数都是无污染企业。在外向型经济快速发展、经济总量大幅度增加的情况下，有效地控制了污染物的产生和排放总量。普坤集团投资2800万美元，全套引进德国、美国、意大利等国家的纺、织、染生产设备，年产精纺呢绒350万米。由于染整设备先进，染色上色率高，所产生的染色废水污染物含量低，经设施处理后全部能达到国家一级标准排放，比现有同等规模的生产企业污染物产生总量减少50%以上。全市近几年一大批规模大、档次高、无污染项目的建办，不仅提高了我市经济总体水平，而且也使我市污染防治水平跨上了新的台阶。



图为已建成投运的生活污水处理厂一期工程

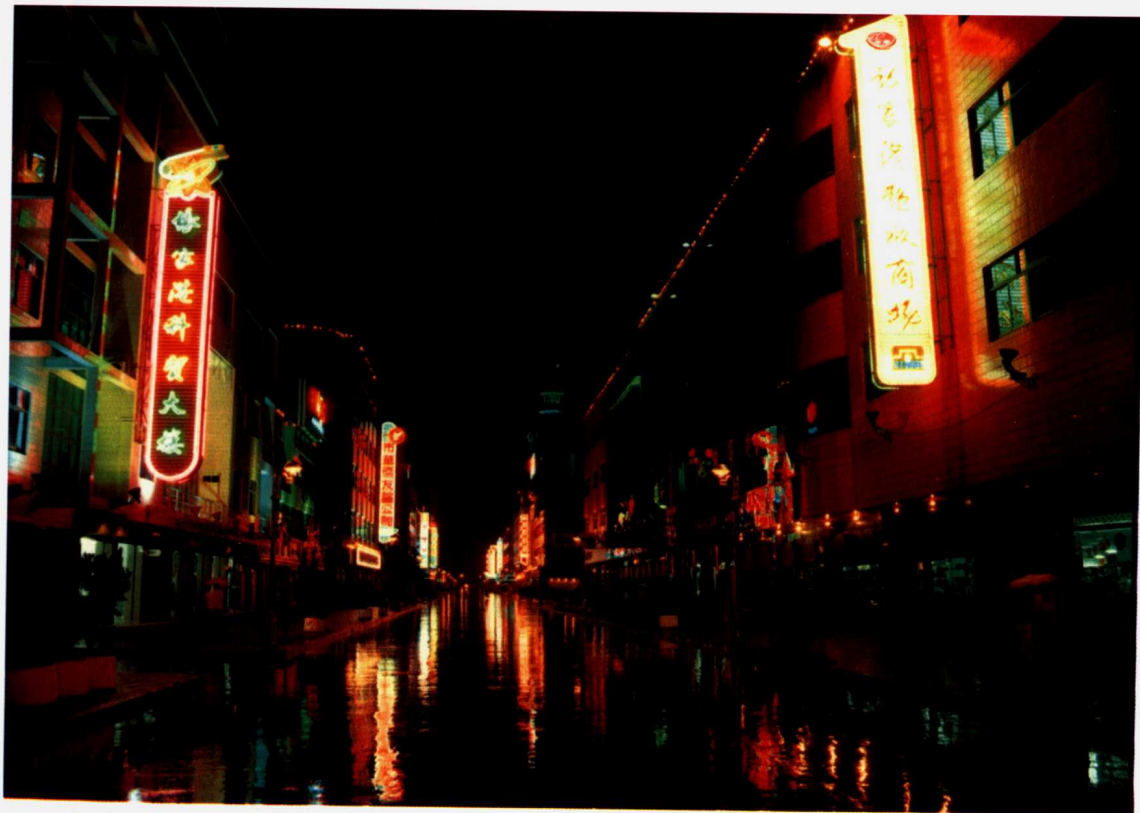
为满足人民日益增长的物质文化生活的需要,充分体现城市现代化文明,市政府将原沙洲中路商业主街道建成了步行街。

三、着力推进城乡一体化建设, 努力构筑绿色空间

市委、市政府十分注重环境保护与经济建设和城乡建设的统筹兼顾。围绕“城市现代化、港口国际化、城乡一体化”的城市发展模式, 着力推进城乡环境综合整治, 努力营造生态文明。

(一)与城镇建设和创建活动相结合

市委、市政府认为投资环境就是生产力, 人可以改造环境, 环境也可以影响人、改造人, 对提高人的素质和改变精神面貌产生潜移默化的作用。从1992年开始, 我市就大刀阔斧改造原来破旧落后的城镇, 先后投入20多亿元, 搬迁老的街道建筑100多万平方米, 新建各类现代化建筑380多万平方米, 对所有的道路、基础设施都重新进行了改造。市委、市政府着眼于长远和全局性决策, 建成了张杨公路、沿江公路、沙锡公路, 实施了204国道张家港段的改造。镇村道路也四通八达, 构成了现代城市的新框架。同时, 着力开展创建活动, 全方位推动城乡综合功能的不断提高。在市区, 完成了谷渚港1.8千米河段的河床清淤、污水截流、河岸绿化美化综合整治工程。投资2400余万元, 从丹麦引进先进设备, 建成了日处理2万吨级的城市污水处理厂, 一期工程已投入运行; 投资600多万元, 建成了高标准垃圾处理卫生填埋场和焚烧场, 使城区生活垃圾100%实行无害化处理; 投资6000多万元, 大搞市区绿化, 绿化覆盖率达31.7%; 市区烟控区覆盖率为100%, 噪声达标区覆盖率达72.1%。与此同时, 对城市工业布局也进行了调整, 投入8000万元, 对原在市区的市油脂化工厂、市奶牛场、市化工厂等污染企业进行了移地搬迁, 并结合搬迁, 改革生产工艺, 完善了治理设施。在管理上, 做到禁止摩托车进城, 禁放烟花爆竹, 禁吸游烟, 禁止拖拉机上主干道, 垃圾全部袋装化处理。在乡镇, 围绕创卫生镇、文明镇、示范





镇、生态村，坚持高标准、高起点，着力实施“六个一”工程（即各镇都要建成一所完中，一个综合市场，一条上档次的商业街道，一个住宅小区，一个综合性娱乐市场，一个公园式休闲广场），短短几年，全市各镇共计新增道路 196 千米，建设自来水厂 17 个，铺设自来水管 226 千米，铺设雨污水管道 162 千米，集镇道路硬化率 100%，半数以上镇村道路实现了黑色化或刚性化，累计建成电话村 180 个，电话普及率达到每百人 22 部，有线电视得到了普及。去年以来，全市的烟尘控制区建设和建制镇镇区的噪声达标区建设全面铺开，合兴、南沙、塘桥、泗港已通过验收。合兴、塘桥已完成经济与环境协调发展示范镇建设的基本任务；鹿苑巨桥、塘桥青龙两村完成生态建设试点的基本任务。现在的张家港，全市几乎看不到冒黑烟的烟囱和流污水的河道。我市继 1992 年获得全国卫生城市称号、1993 年获得全国城市环境综合整治优秀城市称号、1994 年被命名为国家卫生城市后，1995 年又被建设部列为“城市现代化、乡村城市化”建设试点市，1996 年成为全国第一个环境保护模范城市。1996 年被中宣部列为全国首批创建文明城市的 100 个示范点之一。到 1997 年年底，我市的 26 个镇中将有 3 个建成全国卫生镇，19 个镇进入省级卫生镇，120 个村建成省级卫生村。

（二）与旅游资源开发相结合

我市是旅游资源缺乏的一个城市，近年来，开发旅游资源成为我市改善投资环境的一项重要举措。在旅游资源开发，特别是在“三山一苑”旅游点建设方面，我市始终坚持资源开发与生态保护相结合，力求保持良好的生态骨架。对香山的开发，我市在 90 年代初，就停止石料开采，1996 年，又实施封山育林，按照保护自然生态平衡的要求，实施人文景观的建设。使香山更加呈现一片生机。长江江中小岛双山岛的开发建设，依照生态保护、自然景观、人造景点一体的构想，将其建成具有自然生态、农业生态等独

张家港市全力推进以道路硬化、四周绿化、房屋洁化、环境美化、家庭净化、社区文化健康化、服务社会化、精神文明建设活动系列化为标准的文明示范小区创建活动。

图为苏州市文明小区之一——张家港市城北居民住宅小区一角

特风光的生态旅游岛，已由有关专家进行规划设计，即将开始实施。凤凰山、东渡苑景点的开发建设，也都按照维护良好生态景观的要求进行。

(三)与土地资源的保护相结合

我们坚持以生态平衡为原则，从可持续发展的角度保护和合理利用土地资源。1996年7月，根据省委、省政府关于划定基本农田保护区和村镇建设规划区的精神，把基本农田保护区和村镇建设规划合并到一张图上，并以法律的形式给予保证，处理好加快建设与保护土地的关系。一是开发长江滩涂。我们继续加大长江滩涂围垦力度，并与江堤修建相结合。近几年，围垦土地1012公顷。二是加快农村公寓房开发。1996年以来，实施撤并农村零星民房、建设农民公寓房的办法，全市建成农民公寓房6500多套，共计80多万平方米，吸引农民2万多人。不仅节约了耕地，加快了城乡一体化建设，而且更新了农民的观念和意识，提高了生活质量。三是加大复垦力度。采取平坟头，填平废弃河塘、沟渠，平整高低不平的土地等办法，对废弃土地实施复垦，1996年复垦土地1360公顷。由于采取了扎实有效的保护措施，我市土地不但形成了动态平衡，而且耕地面积较5年前净增238.18公顷，净增土地722多公顷。另外，我市狠抓水利建设不放松。1996年，投资1亿多元，建设了高标准长江江堤，修建了沿江公路西段，增强了综合防汛功能。按计划对市、镇、村三级河道实施疏浚，并坚持把疏浚河道同复垦积肥结合起来，同建设水利配套工程结合起来，同环境整治、提高水域自净能力结合起来，发挥了水利多功能的作用，提高了土地利用的综合效益。

四、强化监督管理，依法规范环境行为

近几年来，我市着重在严格执法、敢抓敢管，规范环境行为上狠下功夫。

(一)深化环境监督管理

市委、市政府把环境保护纳入了国民经济和社会事业发展的总体规划。在国民经济“八五”、“九五”计划和2010年远景目标中均明确了环境保护目标和指标；在城乡规划、文明城市创建、城乡一体化试点工作中，环境建设和环境保护均列为重要的内容。依照同步规划、同步实施、同步提高的原则，加强对区域开发和工业小区建设的环保规划工作。全市先后完成了省级经济开发区、沿江经济技术开发区和10个镇工业小区的环境保护规划。着力实施建设项目环境保护“第一审批”制度，并且范围由原来的纯工业项目向非工业项目延拓扩展。做到凡是未经环保部门预审的项目，有关部门不予立项，不予设计，不准开工建设。5年来，全市共否决和拒批污染项目94个，有力地控制了污染的源头。在重大项目建设的前期阶段，严格按照程序进行环境影响评价，实行科学决策。为项目的开发、建设以及污染防治提供了决策依据。对“三同时”项目，严格实行全过程监管，严格把好项目验收关，做到污染防治设施不通过竣工验收，主体工程不得投产。全市建设项目“三同时”始终保持100%。在对污染排放浓度控制的同时，始终坚持“以新带老”、“抓新促老”的原则，实行污染物排放总量控制，严格控制排污增量。对新上项目，不但规定其排污总量指标，而且明确其排放的污染增加量必须小于老污染的削减量，做到增产不增污。对污

染治理设施的运行,我们牢牢抓在手中,加强监督检查。对超标排污的企业,根据国家有关法律法规,运用经济杠杆,实行加倍收取排污费的办法,迫使企业自觉建好、管好、用好污染防治设施,从而有效地提高了设施的运转率和污染治理率。近年来,污染防治设施运转率和废水治理率均在95%以上。对于国家提出的到2000年工业污染源要全面达标排放、太湖流域污染源要在1998年实现达标排放这些战略性目标,我们始终坚持不放,动手早、出手快,把污染企业牢牢抓在手中,并制订扎实有力措施付诸实施。

(二)严肃查处环境违法行为

我们始终地开展环保执法作为重要手段来抓,提出“既要金山银山,又要绿水青山”、“凡是造成环境污染的,哪怕生产金子,不整治好也要关掉”;“只要是违法行为,无论是谁,都要坚决依法查处”。近几年来,我市每年组织开展全市环保执法大检查,每次检查都由市四套班子领导带队,动真碰硬,对污染企业关停了一批,限期治理了一批,处罚了一批,维护了环保法律的严肃性,进一步规范了全市的环境行为。1996年,根据国发(1996)31号《国务院关于环境保护若干问题的决定》和省政府苏政传发(1996)223号《关于坚决取缔和关停一批污染严重企业的紧急通知》有关具体要求,对张家港市丝绸炼染厂等9家重污染企业作出了关闭的决定。至1996年9月底,这些污染企业已全部关闭到位。市委、市政府坚决支持环保部门执法,对环保部门依法作出的决定,不说情,不打招呼,有力地维护了环保执法的权威。环保部门认真履行职责,在环保执法中不徇私,不搞下不为例,抓大的、动真的、碰硬的,做到铁面无私、铁石心肠、铁的手腕。几年来,市环保部门进行现场执法一万多厂(次),作出行政处罚300多份,先后关停重污染企业51家,严厉打击了环保违法行为。

(三)强化执法队伍建设

首先是加强和完善环境保护机构建设。1996年,在市级机关机构改革中,市委、市政府把市环保局定为一级局建制,“三定”到位。机关人员编制由20名增至24名,比原来增加20%。1997年下半年,在全市分片设立了四个环境监理所,充实了基层现场执法监督力量;1997年,按照省环保局和省编委的文件精神,批准成立了市环境监理大队。市环境监测站大力推进标准化建设,定编工作已完成。乡镇机构改革于1997年上半年结束,各镇政府均设有一个环境保护职位,人员全部到位。其次是注重提高环保队伍素质。市环保局领导一班人带头讲政治、讲学习,组织深入开展爱岗敬业、勤政廉政、全心全意为人民服务思想的教育。不断提高干部职工政治文化素养。积极组织环保系统职工参加各种社会主义精神文明活动,特别是1997年下半年开展“讲文明、树新风”活动以来,市环保局全体同志按照内增素质、外塑形象的总要求,积极开展“讲文明、树新风”竞赛,加强文明执法,提倡周到服务,进一步提高了环保队伍的整体素质。

五、注重提高公众素质,营造现代文明氛围

市委、市政府贯彻“以人为本”的方针,十分注重更新和增强市民的文明意识,实施了“素质工程”。近年来,我市始终把提高人的素质放在生态文明建设的重要位置,坚持做到建“文明城”与育“文明人”同步推进,成为小平理论成功实践的典范。首先大力弘扬张家港精神,以凝聚人心鼓

舞斗志。1992年初,我们提出了“团结拼搏,负重奋进,自加压力,敢于争先”的张家港精神,并不断用这一精神动员群众、组织群众、激励群众。我们把张家港精神当作我们的市魂,代代相传,发扬光大。每年都要通过总结评比、表扬先进和领导干部民主生活会等形式,组织干部群众学习对照张家港精神,检查衡量自己的精神状态、工作标准。特别是1995年江泽民总书记亲笔为张家港精神题词后,我们借此东风,每年都要在全市组织开展张家港精神的再教育,把各方面的力量进一步凝聚到能快则快、全力拼抢、争创一流、加快社会主义现代化建设上来。其次,找准两个文明建设的结合点,把精神文明建设的各项任务落实到实处。一是把全方位提高城市文明程度作为目标,以严格的管理措施规范市民行为作为结合点。我们制定了张家港市民文明守则,提出了“六要”、“十个不准”的地方规范,要求“人人都成为良好的投资环境,个个都树立港城的美好形象”。同时,采取了一系列管理措施,依法治城,使市民的城市意识、卫生意识和文明意识都不断提高。建设“文明城”,培育“文明人”的任务同时得到了落实。二是把岗位建功立业作为目标,不断深化群众性精神文明建设活动作为结合点,在全市开展了“热爱张家港、建设新港城、奉献在岗位”主题教育活动;在企业中开展争先创优竞赛活动;在外地职工中开展“热爱第二故乡”教育活动;在窗口行业开展“满意在张家港、满意在单位”的双满意活动,以及窗口行业开展评“十佳”、“十面红旗”学习竞赛活动;在镇和机关开展新风杯和公仆杯竞赛活动;还开展“新风杯”、“文明职工”、“文明学生”、“文明工商户”等系列评选活动。全市共建办文明市民学校近500所,办班350多期,发放《文明市民读本》25万余册,培训市民30万,先后组织了千余名机关干部学外语,77余万市民学法律等活动。这些活动都与岗位建功立业的实际工作结合,极大地激发了干部群众奋发向上的热情和斗志。三是把改善人们的生

绿化美化是张家港人的刻意追求,城区先后投资近3亿元用于街头景点、城市雕塑、花草树木的建设,相继开辟20多处公共休闲场所,城在园林中,人在花园中的构想正在逐步变为现实。

图为改造废河建成的4500平方米的马家泾游园

