

国外工会工作实例

刘统畏 张玉坤 编

工人出版社

国外工会工作实例

刘统畏、张玉坤等编

工 人 出 版 社

国外工会工作实例

刘统畏、张玉坤等编

工人出版社出版（北京安定门外六铺炕）

新华书店北京发行所发行 全国各地新华书店经售

钢铁研究总院印刷厂印刷

开本787×1092毫米 1/32 印张：15.5 字数：335千字

1989年5月出版 1989年5月第一次印刷

印数： 1—2000册

ISBN 7-5008-0262-5/D·52 定价：4.55元

内 容 提 要

本书通过各种渠道搜集了大量具体纪实材料，从各个方面介绍国外工会工作的情况，对社会主义国家分改革、民主管理、推进科技进步、推广先进经验、群众工作和文化、体育与教育各方面，阐述苏联、东欧及朝鲜等国基层工会开展活动的情况和经验，并用相当篇幅介绍发展中国家及西方国家工会组织发展的动向、当前的处境及存在的问题，是全面深入了解国外工会工作实况和趋势难得的有益读物。

本书可供广大工会工作者和职工群众尤其是基层工会有关的人员阅读，也可供研究国际工运的院校师生和管理部门的领导干部参考。

编写：刘统畏、张玉坤、丁洪、江春、方芳等。

前 言

在科学技术飞速进步和社会生产力迅猛发展的当代，在改革的历史潮流成为社会主义各国发展趋势的今天，了解国外工会工作的实况和经验，对于我国工会工作的改革和开创工会工作的新局面是颇有益处的。本书较为详细地介绍了各社会主义国家、第三世界各国和一些资本主义国家工会的工作情况，选材的重点是工矿企业和基层工会工作的实例。内容生动具体，形式灵活多样，是了解当前国际工人运动发展动态的一本记实材料，也是窥探发展中国家和一些西方国家工人运动动向的窗口。社会主义国家部份，按当前工会工作的主流分类，包括：站在改革前列；多种形式的民主管理；依靠技术进步大力发展生产；脚踏实地的群众工作；学习推广先进经验；文化、体育和教育等6方面的内容。

《国外工会工作实例》一书，从确定选题、收集材料到写出书稿，整整用了两年多的时间。因为，在当前的报刊和文献中，报道国外工会工作实际情况的资料有限，因此，在广泛搜集现有资料的基础上，笔者又走访了许多出国考察的同志，从多方面查索了有关资料。在这里，对为本书提供过资料的单位和个人，表示诚挚的感谢。

目 录

前 言

站在改革的前列

苏联社会主义各发展阶段的工会工作·····	(1)
苏联基层工会对执行劳动法监督的工作组织·····	(10)
做改革的积极倡导者·····	(16)
苏联“振动仪器”公司改进党对工会领导的办法·····	(24)
实行工程承包和组织流水作业包工队·····	(26)
南斯拉夫工会领导体制的改革·····	(32)
南斯拉夫工会为工人就业广开门路·····	(41)
工会参加招聘经理·····	(45)
“拉迪·康查尔”电气公司的工会和工人管理·····	(50)
工会组织工人制订收入分配条例·····	(58)
匈牙利《人民之声报》总编辑谈工会宣传和工会 改革·····	(61)
附录：匈牙利工会在新经济体制中的地位和作用 ——选自匈牙利社会主义工人党中央委员会 的决议《经济体制改革的指导原则》·····	(67)
农庄工会工作的创新·····	(74)
匈牙利铁路工会与行政签订集体合同·····	(86)
工会参加改善劳动报酬制度·····	(91)
社会主义所有制的新发展·····	(94)
根据劳动的数量和质量计酬·····	(98)

多种形式的民主管理

匈牙利的工会小组长联席会议制度.....	(109)
匈牙利机床总厂工会的七项权利.....	(118)
匈牙利电视机厂的民主制度.....	(126)
罗马尼亚企业工会参加民主管理的几项措施.....	(133)
“公共汽车”厂的自行管理和年终分红.....	(138)
“绿山”针织厂的三种代表团.....	(146)
工会参加行使公司的财务自主权.....	(151)
工会参加集体农庄制订计划和分配收入.....	(156)
苏联工业企业某些人员的职务工资.....	(159)

依靠技术进步大力发展生产

波兰工会重视合理化建议工作.....	(171)
改善劳动组织,发展集中化采煤.....	(176)
民主德国工会重视科学技术进步.....	(181)
工会关心和促进电子计算机的发展.....	(186)
大力推行劳动科学组织.....	(191)
革新技术改进油气生产井的利用.....	(195)
“蔬菜生产工厂”的里里外外.....	(198)
农工联合企业中的工会工作.....	(202)
加强生产教育,提高职工素质.....	(209)

脚踏实地的群众工作

女工单身宿舍的“红角”.....	(219)
消除海员妻子的孤独.....	(223)
奥拉迪娅的“退休人员大楼”.....	(228)
老工会会员退休以后.....	(231)
工会协调处理工人在联合劳动中的相互关系.....	(278)

工会的几项群众工作·····	(243)
----------------	-------

一位熟练工人的个人收入·····	(248)
------------------	-------

学习推广先进经验

工会工作专家——约万诺夫博士·····	(253)
---------------------	-------

丰富多彩的俱乐部活动·····	(259)
-----------------	-------

一个工会小组长的工作体会·····	(267)
-------------------	-------

谢基诺工作方法的大发扬·····	(279)
------------------	-------

一种有效的物质鼓励办法·····	(282)
------------------	-------

朝鲜青山里精神和青山里方法·····	(283)
--------------------	-------

职业同盟的号召开花结果·····	(286)
------------------	-------

文化、体育和教育

工人自己建立的体育俱乐部·····	(291)
-------------------	-------

罗马尼亚博物馆工会的工作·····	(296)
-------------------	-------

工农中学工会工作·····	(299)
---------------	-------

发扬铁路工人的光荣传统·····	(306)
------------------	-------

八月八日矿职业同盟工作一瞥·····	(309)
--------------------	-------

“养身之道”不可偏废·····	(313)
-----------------	-------

加里宁拖拉机厂工会重视教育青少年·····	(316)
-----------------------	-------

企业工会与学校教育的合作·····	(320)
-------------------	-------

工会办起“家庭服务部”·····	(326)
------------------	-------

工会关心家庭教育·····	(329)
---------------	-------

工会工作中的心理特征·····	(332)
-----------------	-------

苏联工会着手研究工会工作的教育学和心理学·····	(338)
---------------------------	-------

提高职工群众的思想觉悟·····	(347)
------------------	-------

发展中国家

非洲三国工会的变迁·····	(353)
----------------	-------

非洲殖民地的工会发展 模式·····	(356)
南非黑人工会的 斗争·····	(358)
尼日利亚解决劳资纠纷 的办法·····	(362)
工会与政党或政府的 关系·····	(365)
工会的教育工作与国际 援助·····	(369)
埃塞俄比亚工会的组织 情况·····	(374)
非洲工会向国际工会组织缴纳会费的 情况·····	(376)
沃克·阿那那巴谈工会的国际关系与 援助·····	(379)
附录：国际工会组 织机构·····	(384)
东盟五国的工会 组织·····	(389)

西方国家

德意志联邦共和国 工会·····	(395)
泰斯冷轧钢厂的工人 委员会·····	(398)
联邦德国工会办 企业·····	(401)
联邦德国五金工会的会费 管理·····	(405)
艰难的就业 谈判·····	(409)
英国煤矿工人的一次大 罢工·····	(411)
西欧工会运动 近 况·····	(415)
美国工会 概 况·····	(420)
美国劳联—产联的四任 领导人·····	(424)
美国工会与雇主的集体 谈判·····	(428)
康苏尔煤矿劳工组织的 斗争·····	(435)
美国企业职工的病假和 事 故 保 险·····	(438)
“着眼于人的管理 方法”——争取工会支持·····	(441)
“自由南非运动” 慢 延 到 美 国·····	(448)
加拿大工会的新 动 向·····	(451)

日本的企业工会·····	(454)
松下电器公司的工会组织·····	(458)
附录：世界工会运动发展动态·····	(466)

苏联社会主义各发展

阶段的工会工作

俄国工会是在无产阶级革命政党建立之后产生的，在布尔什维克党的领导下，在激烈的革命斗争中发展起来的。

革命前的俄国是一个资本主义经济很不发达的封建帝国，工业无产阶级的出现和开始进行有组织的斗争较之西欧、北美各国晚得多。十九世纪八十年代，俄国才第一次出现有组织的罢工斗争。这时正值马克思主义在欧洲国家广泛传播，国际工人运动蓬勃发展之际。1895年，列宁将彼得堡的马克思主义工人小组统一起来成立了“工人阶级解放斗争协会”。这是俄国无产阶级政党的萌芽，它第一次把马克思主义与工人运动结合起来。在十九世纪末到二十世纪初的世界性经济危机中，俄国工人阶级开始提出打倒沙皇统治，要求民主、自由等政治口号。1903年夏，俄国社会民主工党第二次代表大会号召工人为争取无产阶级在政治和经济上的解放而团结在一个阶级的运动中，并规定了社会民主工党在工会运动中的任务。1905年革命开始后正式产生了俄国第一批工会。大多数工会从成立第一天起就在俄国无产阶级政党领

导下走上了革命斗争的道路。这是俄国工会运动的一个突出特点。

以下简述苏联社会主义各个发展阶段工会工作简况，着重介绍他们对社会主义发展阶段认识的变化，给工会工作带来的影响。

一、革命胜利初期的工会组织及活动

十月革命的胜利使俄国工会工作进入了一个薪新的历史时期。无产阶级政权和社会主义所有制的确立使俄国工人阶级在政治和经济上获得了解放，一跃而成为国家的领导阶级。作为这一阶级的群众性组织，工会一方面积极投入巩固苏维埃政权，反对外国武装干涉，恢复和发展生产的斗争，在各项工作中给予布尔什维克党和苏维埃政权以极大的支持和帮助。另一方面，由于资产阶级和各种资产阶级思潮影响的存在，工会面临着严峻的思想建设任务。针对党内外存在的形形色色资产阶级和小资产阶级的错误观点，列宁对新形式下工会的性质、任务和作用等问题进行了多方面的论述，从理论和实践上引导俄国工会顺利地完成了这一历史转折，也为社会主义条件下的工会工作奠定了理论基础。在国家建设方面苏联工会发挥了积极的作用。苏联工会直接参与组织和领导的各种形式的社会主义竞赛，充分发挥广大劳动群众的生产积极性和首创精神，保证顺利地完各个五年计划和以社会主义爱国主义精神教育群众，收到良好的效果。1929年，为响应联共（布）第十六次代表大会的号召，工会组织工人、农民为胜利完成第一个五年计划开展了轰轰烈烈的社

会主义竞赛。1935年，争当技术能手和创造高劳动生产率的“斯达哈诺夫运动”将社会主义竞赛运动提高到一个新阶段，它大大加速了用科学技术武装国民经济和提高社会劳动生产率的进程。

在卫国战争中，工会在“一切为了前线，一切为了战胜敌人”的口号下，在动员群众保卫祖国和支援前线方面作了许多工作。后方广大劳动群众为战胜德国法西斯而开展的紧张沸腾的工作是苏联人民爱国主义精神的生动体现，它在保证战胜敌人的斗争中，起了不可估量的作用。战后，在全国人民医治战争创伤的斗争中，苏联工会不仅组织和领导了争取提前完成战后斯大林五年计划的社会主义竞赛，而且积极开展职工福利、劳动保护、社会保险、思想文化教育工作，在广大劳动群众中进行培养共产主义劳动态度和爱护公共财产的教育，关怀职工的物质和文化生活条件的改善。生产、生活、教育成了工会三大中心任务。

二、“发达社会主义”阶段的工会工作

从赫鲁晓夫到勃列日涅夫当政期间，苏联认为他们的国家是进入了“发达社会主义阶段”。这一阶段的特点是，逐步进行某些改革，工会工作也出现一些新局面。

1956年，赫鲁晓夫在苏共二十大的报告中对苏联工会缺乏“战斗性”、“敏锐性”，缺乏“原则精神和主动精神”提出尖锐批评。一些工会人士指出，工会在“发达社会主义阶段”的总任务是扩大民主，广泛吸引职工参加生产管理，发挥职工的创造性和积极性。1957年，苏共中央通过关

于进一步加强工会的作用，扩大工会权力的决议。同年，工会进行大规模改组。改组的中心任务是扩大地方工会的职权范围，大力改进吸引职工参加生产管理的工作。原有的47个产业工会合并为22个，各产业工会中央委员会的人员大大精减，其主要任务是解决地方上解决不了而又必须统一处理的全产业性问题。与此同时，地方工会委员会成为一个权力机构。它领导本地区一切工会组织，负责处理原由产业工会解决的问题。同时也加强了地方产业工会的工作。六十年代初，苏联一度成立“工业工会理事会”和“农业工会理事会”，并提出工会工作已具有“全民性质”。

1965年，苏联开始进行经济管理体制的改革。为配合推行新经济体制，苏联工会十四大决议要求各级工会积极帮助完成经济改革的任務。勃列日涅夫宣布苏联建成“发达社会主义社会”以后，工会问题愈益受到苏联共产党和理论界的重视。他们开始提出，苏联工会已经成为发达社会主义政治体系中的重要环节，在这一体系中工会相对独立存在并具有履行其职能的相对独立性。又说工会是一支有影响的社会力量，发扬工会民主、广泛吸引群众参加制定生产计划，参加生产管理是社会主义民主的组成部分。对工会与党、工会与社会主义国家的关系以及工会的法律地位问题也进行了探讨。

在工会实际工作中也进行了一些改革，主要表现在工会参加制定国家经济和社会发展计划及参加生产管理的权限有所扩大，工会在处理有关职工社会保险、生活福利等方面有较大的自主性，工会的法律地位有所提高。例如，1971年由最高苏维埃主席团批准实行的《苏联工会基层委员会权

利条例》规定，工会基层委员会保障职工通过职工大会、生产会议、代表会议和职工的各种社会业余组织形式参加生产管理。企业、机关的行政部门必须为保障职工参加生产管理创造条件，及时研究职工的意见和建议。还规定基层工会参与制定企业和机关的生产计划和社会发展计划草案。1973年通过新的《常设生产会议条例》。条例称常设生产会议是“实际吸引劳动群众参加管理的重要形式”。1977年通过新宪法又明文规定，工会和劳动集体“参加讨论和解决国家事务和社会事务、培养干部、讨论和解决企业和机构管理问题”。这一时期的苏联工会工作在理论上有些新的提法。

1980年秋，波兰工潮的爆发和“团结”工会的成立对苏联工会的工作有很大影响。有人认为，苏联工会作为负责管理社会保险的机构和福利事业组织，它“已经发生过，而且现在还在发挥着非常有益的作用”，但是，“作为一个旨在工人争取改善生活水平的斗争中加强工人团结的组织已经完全不起作用”。针对这种情况，苏联党和工会一方面加强政治、思想和宣传工作，强调加强党对工会工作思想政治的领导。同时采取一些措施扩大工会对国家政治、经济和社会生活的影响，将严重失职的工会领导及侵害职工权利的行政干部撤职，勃列日涅夫也批评工会“在行使其广泛的权力方面”没有表现出来“主动性”，工会用以“影响社会进程、经济发展和教育群众的手段”没有得到“有效的运用”。全苏工会中央理事会还专门讨论了改善群众信访工作的措施，指出信访工作是苏联人民参加国家管理的重要形式之一，是自下而上进行监督的有效方法，要求各级工会加强对信访的监督和督促，并建议工会报刊开辟“人民来信”专栏。总

之，工会在保持职工权益，参加经济管理方面的工作更受重视。

三、“完善发达社会主义”

阶段的工会工作

1982年11月安德罗波夫和契尔年科相继执政，安德罗波夫首先提出“完善发达社会主义”的口号。他说，“发达社会主义”是一个很长的历史阶段，苏联目前仅仅处于这一时期的开始，党的方针政策不能超越历史的发展。他还说，现阶段，敌对阶级虽然消灭了，但矛盾与分歧仍然存在，如不重视这种情况，非对抗性的矛盾有可能“演变成严重的冲突”。这些提法与过去一味强调苏已建成发达社会主义社会并开始向共产主义过渡，片面宣扬建设成就，回避现实矛盾相比有明显不同。特别是在国家建设中，一直强调发展重工业和军工科学技术，对于民用工业的发展和人民生活水平的提高重视不够，人民生活改善的幅度不大，因而不能说是“成熟的”发达社会主义，而是需要经过不断完善，只能是发达社会主义的开始。这样，就结束了几十年来把苏联的社会主义看成是最过渡时期和已经建成发达社会主义的认识，同时提出要加快改革的步伐。

这一时期苏联新领导提出要“加速进行完善整个经济领导领域的工作”，“实际着手解决”扩大企业自主权问题。对于工会的工作，强调了要奉行进一步发扬社会主义民主的方针，“彻底实施”列宁关于劳动人民参加管理、使每个劳动

者感到自己是企业的主人，是整个国家代表的原则。1983年6月最高苏维埃批准并于同年8月1日生效的《劳动集体法》（即《苏联劳动集体及提高他们在企业、机关、组织管理中的作用法》），第一次将劳动集体参加企业管理的权利以法律形式给予保证，并部分地扩大了劳动集体原有的权利。该法强调，企业管理“进一步民主化”，把“实行一长制同劳动人民广泛参加管理结合起来”，以充分调动集体和每个成员的创造性和积极性。该法的公布和实施对苏联基层工作产生了很大的推动作用。

自1984年1月起，在部分地区、部门和企业开始进行以扩大地区和企业自主权为主的新经济体制的试验。各地的企业工会对推行这种新经济体制积极支持和直接参加，企业大力推广和提高工业中的作业队承包和农村的集体承包的劳动组织和分配形式，并被称为是实现按劳分配和提高生产率的“成功的”和“有效的”组织形式。改革中还对一些企图“利用社会主义的优越性以达到少劳多得”，对社会主义竞赛中华而不实和形式主义，对“压制和破坏”群众的主动精神、束缚劳动人民的创造思想和实际工作中的官僚主义提出了批评。因而在这一时期工会的作用和地位得到进一步加强。

四、“发展中社会主义”

阶段的工会工作

1985年3月，戈尔巴乔夫上任以后，他不仅继承了安德罗波夫“起点论”，而且把苏联的社会主义看作是“发展中