

改革与发展对策研究

山东省社会科学规划研究项目

1997—2000 年成果汇编

山东省社会科学规划管理办公室编

山东人民出版社

改革与发展对策研究

——山东省社会科学规划研究项目
1997 - 2000 年成果汇编

山东省社会科学规划管理办公室编

山东人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

改革与发展对策研究: 山东省社会科学规划研究项目 1997~2000 年成果汇编/山东省社会科学规划管理办公室编. —济南: 山东人民出版社, 2001. 5

ISBN 7-209-02763-7

I. 改... II. 山... III. ①体制改革—山东省—1997~2000—研究报告②社会发展—山东省—1997~2000—研究报告③经济发展—山东省—1997~2000—研究报告 IV. D675. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 24287 号

改革与发展对策研究

——山东省社会科学规划研究项目

1997~2000 年成果汇编

山东省社会科学规划管理办公室编

*

山东人民出版社出版发行

(社址: 济南经九路胜利大街 39 号 邮政编码: 250001)

山东省东营市新华印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开本 16.625 印张 6 插页 300 千字

2001 年 5 月第 1 版 2001 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 7-209-02763-7

D·682 定价: 30.00 元

唯實求真

創設

民國二十二年
二月一日
創設

说 明

为了扩大科研成果的社会影响,我们从“八五”时期开始将省社科规划研究项目中的对策性研究项目成果精选汇编,先后出版了 1992 年、1993 年、1994 年、1995 年、1996 年五册。

本书为 1997 年至 2000 年完成的部分研究报告(要点)的汇编。这些成果均曾以《成果要报》形式呈送省委、省政府领导,其中有许多成果领导作了批示,有些建议被采纳,较好地发挥了社会科学为党和政府科学决策服务的功能。

“九五”规划研究项目中还有少数项目要在 2001 年完成,将选入今后的续编中,特此说明。

编 者

2001 年 3 月

目 录

山东跨世纪经济发展战略研究报告	(1)
推动山东省经济增长方式转变的对策建议	(26)
经济增长、通货膨胀与就业关系的研究	(37)
山东新的经济增长点及培育政策建议	(45)
山东知识经济发展现状及战略对策研究	(57)
我省进一步扩大内需的措施建议	(67)
关于发展电子商务和网络经济的建议	(72)
潍坊市“民心工程”的实施及其启示	(78)
发展山东境内铁路运输的对策建议	(85)
关于渤海经济可持续发展的主要问题和 对策建议	(95)
山东京九经济带的地位、作用和前期建设的 基本经验	(101)
借京九、兴鲁西的总体思路、目标和措施	(112)
关于我省实施再就业工程的若干建议	(125)
当前企业税外负担研究	(134)

山东乡镇企业发展面临的问题及对策	(145)
齐鲁石化兼并案的跟踪研究报告	(155)
关于完善股份合作制若干问题的思考建议	(164)
培育劳动力市场解决下岗职工再就业问题的 对策建议	(176)
深化我省社会保障改革的对策建议	(182)
关于山东与西北五省区经济合作的建议	(191)
规范税费 减轻农民负担	(199)
国外实施农业保护政策的经验及其启示	(211)
关于农业支持保护体系的思考	(223)
关于我省农村剩余劳动力有序转移的对策建议 ...	(230)
进一步扩大农村内需开拓农村市场的对策建议 ...	(241)
山东省农业积极合理有效利用外资的对策建议 ...	(249)
广东、福建农业利用外资的特点和经验	(258)
加快山东省农业现代化建设的对策建议	(265)
农村社会主义公有制实现形式研究	(277)
加入 WTO 对我国农产品价格的影响及对策	(287)
山东利用外资的情势及对策	(298)
我省国有大中型企业直接利用外资的现状、 问题和对策	(312)
山东省出口创汇持续增长的对策建议	(326)
关于胶东三市对外经贸联动战略的建议	(336)
青岛市国际化发展战略的实施步骤及对策	(341)
国际资本市场的新发展和山东省对外融资研究 ...	(350)

山东省住宅市场容量问题研究	(364)
关于理顺住宅价格促进住宅产业发展的对策	
建议	(374)
山东省城市供水价格改革问题研究	(384)
山东省地方财源建设研究	(395)
关于应对亚洲金融危机影响的对策建议	(407)
防范与化解金融风险的政策建议	(417)
深化农村信用社改革的建议	(426)
山东省上市公司风险防范和化解对策建议	(435)
《联合国海洋法公约》对“海上山东”建设的影响 ...	(443)
山东省水资源可持续利用的对策建议	(453)
加快建设“海上山东”中的几个问题	(460)
关于我省发展海洋环保产业的建议	(470)
加快青岛经济技术开发区建设的若干措施建议 ...	(475)
关于加快我省海洋高新技术产业化进程的建议 ...	(490)
山东省旅游业发展思路与对策	(497)
防范和遏制司法腐败的思考与建议	(509)
关于山东省股份合作企业立法的建议	(516)

山东跨世纪经济发展战略研究报告

山东跨世纪经济发展研究课题组

提要:山东跨世纪(到 2010 年)经济发展的目标、要求和指标体系。面对跨世纪经济发展竞争,山东经济体制和运行机制、经济结构、科技和人才资源、资本资源、市场状况、城市化水平的优劣势分析。山东跨世纪经济发展要从质和量两个方面为提前基本实现现代化奠定基础。具体对策是:深化改革,加快建立社会主义市场经济体制;落实科教兴鲁,促进科教经济一体化发展;调整结构,促进经济结构的均衡化和高级化;发挥区域比较优势,实行陆海并举,加快培植新的经济增长带和都市圈;加快实施经济国际化,努力提高对外开放水平;广泛融通资金,进一步提高内外融资能力;坚持可持续发展,确保国民经济长期稳定增长。

改革开放以来,山东经济迅猛发展,稳固了沿海经济比较发达的省份的地位。然而,山东经济总量虽大,人均占有量却不高,同时经济结构、经济运行质量、经济增长后劲以及体制创新等与先进水平相比还存在着一定的差距。近几年,山东经济发展的内部情况和外部环境均发生了重大变化,经济发展的客观进程,迫使我们重新思考未来经济发展战略,再次审视自己的优势和劣势,以选择更加有效的经济发展途径和对策。

一、山东跨世纪经济发展的目标和要求

1998年11月召开的山东省第七次党代会提出了山东跨世纪的奋斗目标:到20世纪末,实现人均国内生产总值比1980年翻三番,初步建立社会主义市场经济体制,人民生活达到小康水平;到2010年,国内生产总值比2000年再翻一番,经济结构进一步优化,整体素质明显提高,社会主义市场经济体制更加完善,人民的小康生活更加宽裕,社会更加文明,奠定实现社会主义现代化的坚实基础。再经过一个时期的努力,力争提前基本实现现代化。

我们认为,山东跨世纪经济发展需要根据省七次党代会力争提前基本实现现代化的目标和要求来把握。从现在起到2010年是实现总体目标的非常关键的阶段。这个阶段,在量的扩张的同时要为基本实现现代化奠定质的基础,提高经济的强势程度,在国内取得相应的竞争优势。

山东到 2010 年跨世纪经济发展目标可以概括为:综合经济实力和经济运行质量居于国内领先水平,人均主要经济指标居全国前列,在国内、国际市场上具有较强的竞争力、影响力和对资源的吸纳力,建立起较为完善的市场经济体制,具有比较合理的经济结构、较高的科学技术水平、良好的经济运行机制和充足的发展后劲,工业化程度达到比较成熟的阶段,人民生活跨越小康,向比较宽裕迈进,经济和社会协调发展,国民经济保持持续、快速、健康发展。其具体特征:一是主要经济总量指标位居全国前 5 位;主要经济指标的人均占有量进入全国前列。二是国民经济保持持续、快速、健康发展,主要宏观和微观经济效益指标要位居全国上游水平,并能实现生态、经济和社会效益的统一。三是基本形成技术先进、基础牢固、布局合理、主导产业优势明显的经济结构体系。以信息产业及以高新技术产业为主体的新兴产业和知识经济得到充分发展,第三产业的比重达到或超过第二产业。四是市场经济体制较为完善,运行规则明确有效,整个体系运转协调,经济发展的活力显著增强。五是对外开放达到较高水平,能够有效地参与国际市场的竞争。有一批在国际市场上具有较强竞争力的企业,外贸依存度稳定在 40% 以上。六是科技实力强,科技进步在经济增长中的贡献大。国民文化素质提高到一个新水平,经济增长转移到主要依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。七是城乡一体化进程加快,城市化水平高,城市带动

作用强。中心城市的功能进一步完善,具有较强的辐射作用。八是基础设施比较完善,基础产业发达。基本上能与国民经济的发展相适应,并足以支撑经济的持续、快速增长。九是经济和社会发展相协调,可持续发展能力强,人民生活质量显著提高,社会全面进步,教育、文化、卫生、体育、社会保障等方面与经济建设同步发展,人口增长控制在计划范围内,资源利用效率高,环境污染得到有效控制和治理,人民生活超越小康,向比较富裕迈进,社会政治稳定。

我们设计了山东到 2010 年经济发展应实现的四大类 26 个具体指标(按 1995 年的价格水平计算),即:

1. 经济实力类指标

- | | |
|--------------|------------|
| ①人均国内生产总值 | 21000 元以上 |
| ②国内生产总值 | 20000 亿元以上 |
| ③人均地方财政收入 | 1000 元以上 |
| ④地方财政收入 | 1000 亿元以上 |
| ⑤独立核算工业企业总资产 | 30000 亿元以上 |

2. 经济结构类指标

- ⑥第一产业增加值占国内生产总值的比重 10% 以下
- ⑦第三产业增加值占国内生产总值的比重 45% 以上
- ⑧非农产业劳动者占全社会劳动者的比重 70% 以上

3. 经济素质和经济运行质量类指标

- | | |
|-------------|-------|
| ⑨大企业、大集团的数量 | 居全国前列 |
| ⑩名牌产品的数量 | 居全国前列 |

⑪科技进步贡献率	农业 65%以上 工业 55%以上
⑫外贸依存度	40%以上
⑬全社会劳动生产率	45000 元/人以上
⑭通货膨胀率	5%以下
⑮城镇失业率	5%以下

4. 人民生活和社会发展类指标

⑯城市化水平	55%以上
⑰城镇居民人均可支配收入	14000 元以上
⑱农村居民人均纯收入	5500 元以上
⑲人均住房实用面积	城镇 15m ² 农村 25m ²
⑳恩格尔系数	0.4 以下
㉑基尼系数	0.3 ~ 0.4
㉒人均预期寿命	75 岁以上
㉓大专及以上学历人口占总人口的比重	4.5% 以上
㉔社会保障网络覆盖面	100%
㉕工业废水排放达标率	90%以上
㉖城市烟尘控制区覆盖率	100%

综观上述指标,现阶段差距最大的是经济总量类指标和人均占有量指标,差距比较小的是反映社会发展、居民生活类的指标;与各省相对照,位次比较靠前的只有经济总量指标,位次比较靠后的是结构类指标和人均类指标。

测算表明,山东从现在到 2010 年在实现上述经济发展目标的过程中,还要达到以下要求(剔除价格因素),即:

- ①国内生产总值年均增长 9.68%以上
 - 第一产业增加值年均增长 4.66%
 - 第二产业增加值年均增长 9.29%
 - 第三产业增加值年均增长 12.12%
- ②地方财政收入年均增长 12.15%以上
- ③独立核算工业企业总资产年均增长 11.43%以上
- ④城镇居民人均可支配收入年均增长 8.26%以上
- ⑤农村居民人均纯收入年均增长 8.08%以上
- ⑥全社会劳动生产率年均增长 9.58%以上
- ⑦进出口商品总值年均增长 12.45%以上
- ⑧科技进步贡献率年均提高 1%以上
- ⑨平均每年从第一产业转移剩余劳动力 80 万人以上
- ⑩大专及以上学历人口平均每年新增 18 万人以上
- ⑪城镇人口平均每年新增 130 万人以上
- ⑫工业废水排放达标率年均提高 3%以上

从现有基础和发展趋势看,山东实现上述目标和要求是有条件的。考虑到国内外环境的变化和经济发展阶段转换后市场约束的加剧以及其他不可测因素的增多,实现上述目标又相当艰巨,必须付出巨大的努力。

二、山东跨世纪经济发展的优劣势分析

20 年来山东在体制、结构、经济发展等方面都有突破

性进展,为跨世纪发展奠定了坚实基础。但发展竞争中仍有许多困难。要明确今后的发展思路,必须从现实和发展的角度,对我们的优势和劣势进行中肯的分析。

从经济体制和运行机制看,山东朝着社会主义市场经济的方向发生了较大变化,企业开始成为自主经营、自负盈亏、自我发展和自我约束的竞争实体,股份制改造稳步推进,1997 年全省规范的股份制企业达 464 家;市场体系建设加快,市场机制日臻完善,价格机制、供求机制和竞争机制的作用发挥得越来越充分,1997 年全省 90% 以上的生产资料、95% 以上的工业消费品和农副产品已经放开经营,由市场进行调节;政府职能逐步转变,对经济的调控和管理开始转向市场经济的轨道。但山东经济体制和运行机制的转换还远未到位。所有制结构调整刚刚开始,从总体上分析,山东公有制经济特别是国有经济所占的比重偏大,非公有制经济所占比重偏小,股份制等混合所有制经济发展缓慢;企业市场化改革任重道远,面临着许多亟待解决的难题,股份制改革不规范的问题也比较突出;市场体系发育缓慢,资本、劳动力、人才、技术等要素市场建设还不适应市场经济的发展要求;政府职能转变缓慢,机构改革不到位,尚未取得实质性进展;国有资产监管、运营体系还未建立起来;社会保障体系建设尚不完善。

从经济结构看,目前山东已具备持续发展的结构基础条件,农业稳定发展,为全省国民经济的发展奠定了良

好的基础;工业及其内部行业持续扩张,已建立起较为完善的现代工业体系,1997 年全省乡及乡以上工业增加值占 GDP 的比重达 47.9%;第三产业有了较快发展,整个产业体系的现代化水平迅速提高,1997 年第三产业占 GDP 的比重达 34.1%,增长态势强劲;全省经济总量较大,为通过存量结构的优化以获得巨大的结构效益提供了可能,1997 年山东 GDP 达到 6650 亿元,地方财政收入达到 304 亿元,均位居全国第三位。但山东结构方面的劣势也十分突出:一是产业结构不合理,主导产业优势不明显。1990 年到 1997 年,山东三次产业结构尽管由 28:42:30 调整为 18:48:34,这与产业结构高级化的要求还有较大差距,特别是第二产业档次低的问题较为突出,原有的主导产业优势在减弱,新的主导产业尚未培植起来。二是产品结构档次低,缺乏名牌竞争优势。高技术含量的名牌产品较少,全省除青岛、济南、烟台等地有部分名牌产品外,其他市地基本无名牌可言。三是企业组织结构不合理,缺乏必要的规模优势。企业规模普遍较小,多数企业达不到规模经济的要求,企业之间的专业化协作程度较低。四是投资结构不合理,投资规模偏小。“八五”期间,山东固定资产投资率为 27.76%,在沿海经济发达省份中属于最后一位,也低于全国平均水平。这些年,山东技术改造投资占全社会固定资产投资的比重基本在 16% 左右,与先进省份比还有一定的差距。五是区域经济结构趋同,资源配置效率低下。据对 1995 年 17 个市地 38 个

工业行业结构分析,除东营、淄博、莱芜外,其余市地相似系数均在 0.82 以上,最高的为 0.92。而且在今后结构调整规划中,地区产业结构趋同化现象存在着加剧的趋向。

从科技和人才资源看,山东较早地提出了“科教兴鲁”战略,科技和教育的发展明显加快,科技进步机制开始形成,已具有一定的科技实力。“九五”以来,山东获国家科技进步奖、发明奖和星火奖的项目数量居全国各省市之首。1997 年,全省各类科技人员达到 240 万人;授权专利 2907 件,居全国第二位;高新技术企业 1172 家。全社会科技投入达到 60 亿元,比 1992 年增长 79%。科学技术对经济增长的贡献率达到 40.5%。同时,山东劳动力资源丰富,经济活动人口占全国经济活动总人口的比重为 7.6%,总量优势较为明显。教育事业不断发展,促进了人口文化素质的提高。到 1997 年,全省基本扫除青少年文盲,有 108 个县市区基本完成“普九”任务。但山东科技和人力资源方面的劣势也较为明显:山东科技进步对经济增长的贡献率,在全国 31 个省市、自治区仅处于中游水平。企业技术开发能力不足、工业整体技术装备水平不高、高新技术发展缓慢和科技成果推广应用慢的问题较为突出。全省整体劳动力素质较低,专业技术人才短缺。1996 年,山东大专及大专以上文化程度的人口占总人口的比重为 1.8%,在全国排第 24 位。山东县以上企业厂长、经理中,大专以上文化程度的仅占 39%,低于全国平均水平,比广东、江苏、上海等省市低 20~40 个