

科教兴市（县）丛书

丛书主编 李学勇

丛书副主编 王晓方

科技进步示范市(县、区) 建设：理论与经验

姜长云 徐俊 等著



科学出版社

www.sciencep.com

科教兴市(县)丛书

丛书主编 李学勇

丛书副主编 王晓方

中国科技部科技攻关项目资助

科技进步示范市(县、区) 建设:理论与经验

姜长云 徐俊等著

科学出版社

北京

内 容 简 介

本书基于相关国际经验等专题研究,通过对若干代表性科技进步示范市(县、区)和非示范市(县、区)的案例分析及其比较研究,从科学发展观的角度概括了科技进步示范市(县、区)建设的成效,探讨了科技进步示范市(县、区)促进区域科技进步、实现科技兴市的经验,揭示了区域科技进步与经济社会发展的互动规律以及制度创新、组织创新和科技进步的互动关系,探讨了加快市(县、区)科技进步的原则和思路。

本书适合各级科技管理部门的人士,大专院校、科研院所从事区域经济、经济发展和科技管理理论与政策研究的师生和专家参考阅读。

图书在版编目(CIP)数据

科技进步示范市(县、区)建设:理论与经验/姜长云等著. —北京:科学出版社, 2005
(科教兴市(县)丛书/李学勇主编)
ISBN 7-03-015797-4

I. 科… II. 姜… III. 科学技术-技术发展-研究-中国 IV. G322

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 069651 号

责任编辑:李 夏/责任校对:赵桂芬
责任印制:钱玉芬/封面设计:朱 平

科学出版社出版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

新蕾印刷厂印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2005 年 8 月第 一 版 开本: B5 (610 × 1400)

2005 年 8 月第一次印刷 印张: 12

印数: 1—2 000 字数: 226 000

定价: 28.00 元

(如有印装质量问题, 我社负责调换〈环伟〉)

《科教兴市（县）丛书》编委会

- 主任：**李学勇 科学技术部副部长
- 副主任：**王晓方 科学技术部农村与社会发展司司长
- 委员：**孙洪 科学技术部农村与社会发展司副司长
- 余健 中国农村技术开发中心副主任 高级工程师
- 王伟中 中国21世纪议程管理中心主任 研究员
- 马晓河 国家发展和改革委员会产业经济研究所所长 研究员
- 姜长云 国家发展和改革委员会产业经济研究所 研究员
- 武夷山 中国科技信息研究所总工程师 研究员
- 王艳 中国科技信息研究所信息研究中心主任 研究员
- 史培军 北京师范大学副校长 教授
- 刘学敏 北京师范大学资源学院副院长 教授
- 谭向勇 中国农业大学副校长 教授
- 张正河 中国农业大学经济管理学院公共管理系主任 教授
- 仲伟俊 东南大学管理学院副院长 教授
- 龚克 清华大学副校长 教授
- 肖广岭 清华大学科技与社会研究所 教授
- 刘纪远 中国科学院地理科学与资源研究所所长 研究员
- 樊杰 中国科学院地理科学与资源研究所城市与区域研究中心主任 研究员
- 穆荣平 中国科学院科技政策与管理科学研究所常务副所长 研究员
- 张利华 中国科学院科技政策与管理科学研究所 研究员
- 周元 中国科技促进发展研究中心副主任 研究员
- 徐俊 科学技术部农村与社会发展司社会事业处处长

本书课题研究者

姜长云	徐俊	何革华	张纓	郑明燕	宋海英
王佳元	蓝海涛	张剑平	杜志雄	张化萍	

对本书调研提供重要支持者

徐俊	何革华	郑明燕	欧阳晓光	段生荣	肖广岭
周伟强	姜洪智	聂中生	赵新龙	卢文辉	周铃
张玉宏	施能旺	陈聪朋			

安徽省科技厅、新疆维吾尔自治区科技兴新办、浙江省科技厅、福建省科技厅、北京市科委、山东省科技厅

安徽省宁国市政府及其科技局、新疆维吾尔自治区昌吉市政府及其科技局、浙江省乐清市政府及其科技局、福建省晋江市人民政府及其科技局、北京市朝阳区科委和计委、山东济南市历下区政府及其科技局、河北石家庄市政府及其科技局、湖北武汉市江岸区政府及其科技局、陕西省富平县和华阴市科技局、浙江省杭州市上城区政府及其科技局

丛书总序言

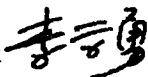
科教兴国和可持续发展是我国两大基本发展战略。市（县）是我国行政区划的基本单元，是国家经济社会管理的重要基础，因此，科教兴市（县）工作是科教兴国战略的基础，是我国科技工作的重要组成部分。到2003年底，我国共有333个地级行政区，其中有282个地级市；2861个县级行政区，其中包括374个县级市，845个市辖区。因此，实现科教兴市（县）战略，大力加强科技创新是我国现阶段发展的必然选择和紧迫要求，推动市（县）科技进步是实施科教兴国战略的基础环节，也是社会主义物质文明和精神文明建设的一个重要体现。

科教兴市（县）工作是推动地方科技进步的一个创举，科教兴市（县）工作始于1992年，至今已连续开展10年。10年来，科教兴市（县）工作根据党的中心任务和科技工作的总体部署，结合各地科技、经济与社会发展的实际情况，制定指标体系，先后开展了“创建全国科技工作先进市、县、区”和“市、县、区科技进步考核”等一系列工作，充分发挥了各级政府依靠科技进步推动市（县）经济和社会发展的积极性，取得了切实的效果，产生了重要的影响。通过开展这项工作，普遍强化了市、县党政一把手抓第一生产力的意识，市、县科技进步工作得到了有效加强；促进了科学技术是第一生产力思想的广泛传播，营造了尊重知识、尊重人才的良好环境；强化了科技管理体系的建设与协调联动工作机制的形成和完善；有效保障了市（县）科技投入的增加，为科技进步奠定了重要的物质基础；探索出市（县）科技工作的新路子，丰富了地方科技工作的内容，积累了推动地方科技进步的宝贵经验，对促进市（县）经济与社会快速发展起到了重要的推动作用。科教兴市（县）工作已成为从我国的国情出发，结合市（县）经济社会发展与科技进步的实际，加快地方科技进步，持续增加经济、科技综合实力的有效行动。它的不断深入，不仅有效地推动了地方科技工作，在提高地方经济的增长，特别是在保持市（县）经济持续、健康发展方面，也发挥了重要作用，产生了广泛的社会影响。

科教兴市（县）工作已成为贯彻科教兴国战略，推进科技进步，振兴地方经济的一项行之有效的重要措施。

党的“十六大”提出了全面建设小康社会的宏伟目标，科教兴市（县）工作的深入开展及相关丛书的出版，对贯彻落实“十六大”的精神，是一项具体而有力的措施。实现既定的经济和社会发展目标必须依靠科学技术的持续进步和改革开放的不断深入，从国民经济和社会发展的整体和全局来看，随着地方经济实力的不断增强，地方经济和地方财政已在整个国家中占有举足轻重的份额。因此，地方经济的发展速度，地方科技质量的提高，对实现全面建设小康社会的目标，具有决定性的影响，从这个观点和认识出发，科教兴市（县）工作的基本定位，不仅是一般的科教工作措施，而且是新时期贯彻“三个代表”重要思想、深入实施科教兴国战略、提升国家经济竞争力的有力措施，这样的战略性措施，要长期坚持下去，并在实施中不断创新，这必将对经济、科技和社会的协调发展产生重要的、积极而深远的影响。

科教兴市（县）工作是一种实践性很强的探索性工作，十多年来很多市（县）结合本地的实际，创造了许多各具特色的经验。本丛书的一个重要目的就是对这些经验进行总结，得到规律性的认识，从而使我国的科教兴市（县）工作水平不断提高；本丛书的另一个目的就是要研究和借鉴近些年来发展起来的有关创新的理论和国外的相关经验，并结合我国各地的实际，更好地推进我国的科教兴市（县）工作。

中华人民共和国科学技术部副部长 

2003年10月

前 言

纵观历史，科学技术是促进人类发展的强大工具。随着工业化、国际化、城镇化和现代化的加快推进，科技进步越来越成为现代区域可持续发展的发动机。在被称为“新国富论”的《发展经济学——从贫困到富裕》一书中，著名的发展经济学家速水佑次郎指出：“技术转移以及为支持这种转移所配备的制度上的基础设施，对发展中国家的发展具有决定性的作用”；“为什么世界上少数国家达到了高度富裕，极为有限的几个发展中国家也在接近这个水平，而大多数国家还停留在贫困和停滞状态？造成全球性偏差的一个明显因素是开发和采用先进技术的能力不同”。

21 世纪头 20 年，是中国“必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期”。要“牢固树立抓住机遇、加快发展的战略思想”，实现全面建设小康社会的目标，必须加快科技进步的步伐，让科技进步更好地为社会服务，让科技创新的成果更快地惠及大众！正如党的十六大和十六届三中全会明确提出的，“走新型工业化道路，必须发挥科学技术作为第一生产力的重要作用，注重依靠科技进步和提高劳动者素质，改善经济增长质量和效益”；要“充分发挥教育和科技在现代化建设中的基础性、先导性、全局性作用”，“按照全面建设小康社会、走新型工业化道路的要求，以经济结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，着力转变经济增长方式，全面提高国民经济的整体素质和竞争力”。

让科技进步更好地为社会服务，让科技创新的成果更快地惠及大众，关键是要“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”，在“在指导方针、政策措施上注重加强薄弱环节”。正如社会科学文献出版社《发展研究译丛》所言，“把握机遇，借鉴经验，转变观念，创新思维，与时俱进，确立富有活力的发展观，乃是当务之急”。全面建设小康社会，重点在农村，难点在社会；在当前乃至今后相当长的时期内，县域发展又是我国经济社会发展之中最为薄弱的环节。因此，要做好发展这个“党执政兴国的第一要务”，必须进一步做好科技兴市（县、区）工作，促进科技兴国、人才强国和可持续发展战略更好地贯彻到基层，使市（县、区）经济社会发展更好地走上依靠科技进步的轨道。

在 2004 年的全国科技工作会议上，科学技术部（简称“科技部”）将 2004 年定为“县市科技工作年”。这一年，科技部不仅出台了《县（市）科技工作年工作

方案》，还召开了第一次全国县（市）科技工作会议。为了更好地贯彻全国县（市）科技工作会议精神，加快市（县、区）科技进步的步伐，本课题对部分科技进步示范市（县、区）加快市（县、区）科技进步的经验进行了专题调研和案例分析。在此基础上，本课题将结合专题研究，包括国际经验分析，总结全国科技进步示范市（县、区）加快科技进步、做好市（县、区）科技工作的经验，并探讨市（县、区）科技进步的运行规律。笔者坚信速水佑次郎的下列观点：“自然资源禀赋并不是经济增长无法逾越的限制，甚至不是支持经济发展的必要条件”；发展的机制如果“被适当地开发出来，赶超发展是可能的”。而“政府投资于科学研究和教育，组织竞争性市场和激励企业家创新，是实现持续发展的必要条件”。

区域发展不仅是一个理论问题，更是一个实践问题。发展理论的创新应该源于实践，而又高于实践。对于本书能够达到什么层次、产生多大影响，我们不敢有太高的奢望。但是，作为本书作者，我们以一片赤诚之心，尽自己最大努力，希望能够对源于生活的理论创新和经验研究有所作为。社会科学文献出版社在推出《发展研究译丛》时认为，“世界各国历史的特别是当代的经济—社会发展的成功经验和失败教训，无不成为全人类的宝贵的共同财富”。基于类似原因，笔者认为，客观地总结科技进步示范市（县、区）加快科技进步、促进区域发展的经验，很可能有利于其他地区，特别是中西部地区和欠发达地区“适当地开发出”发展的机制，帮助其按照科学发展观的要求，实现加快发展和全面建设小康社会的目标。因此，正如速水佑次郎所言：“向成功的发展经验学习是非常重要的。”

本书是科技部下达的2002年科技攻关项目“全国科技进步示范区（市、县、区）建设”的成果，由姜长云、张纓主持。在课题调研、考察过程中，科技部农村与社会发展司社会事业处的徐俊、何革华、郑明燕，科技部农村中心的欧阳晓光等给予了大力支持；尤其是同徐俊、何革华处长的讨论，给予了作者很多观点和思路上的启发。部分省（市、自治区）科技厅、部分科技进步示范市（县、区）的政府及其科技局提供了各种形式的帮助和资料支持。本人所在的国家发展和改革委员会宏观经济研究院及其产业经济研究所，特别是马晓河所长提供了各种形式的支持和方便。谨此，对以上单位、领导和朋友表示衷心的感谢！在课题研究过程中，参阅了有关单位和部门提供的相关资料，因篇幅限制，恕不一一列明，本书各章作者名单附于章后。全书由姜长云统稿，宋海英协助进行了部分编辑整理工作。

国家发展和改革委员会产业经济与技术经济研究所

姜长云

2004年11月

目 录

丛书总序言

前言

第一篇 总论	1
第1章 科学发展观与科技进步示范市（县、区）建设	3
1.1 关于本课题调查地点和资料选用的若干说明	4
1.2 科技进步示范市（县、区）是科学发展观的模范实践者	6
1.3 示范市（县、区）促进区域科技进步的主要经验	15
1.4 对加快市（县、区）科技进步的若干思考	27
第二篇 专论	35
第2章 科技进步示范区建设的国际经验及启示	37
2.1 发达国家推动区域科技进步、发挥示范作用的主要经验	37
2.2 国际经验对我国科技进步示范区建设的若干启示	47
第3章 从“三农”问题看科技进步示范市（县、区）建设	53
3.1 “三农”问题“剪不断，理还乱”，难寻突破口	53
3.2 从寻找突破口到发现支撑点：解决“三农”问题要有新思路	54
3.3 将科技进步示范市（县、区）建设成解决“三农”问题的 支撑点	58
第三篇 典型案例分析	63
第4章 依靠科技进步打造惠民强市和中部崛起的基石 ——对全国科技进步示范市（县、区）安徽省宁国市的调查	64
4.1 科技进步成为惠民强市和经济再度崛起的雄厚根基	64
4.2 促进区域科技进步的基本经验	69
4.3 对县市科技工作的若干启示	74
第5章 用科技进步打造撬动西部地区市县发展的杠杆 ——来自全国科技进步示范市（县、区）新疆昌吉市的 调查与启示	80
5.1 区域科技、经济和社会发展的主要特点	80
5.2 促进区域科技进步的基本做法	85
5.3 对促进市县科技进步的若干启示	89

第6章	把科技创新体系建设成富民强市的强大支撑体系 ——对全国科技进步示范市(县、区)浙江省乐清市的 调查与思考	95
6.1	区域科技创新体系特色鲜明	95
6.2	区域科技创新体系成为富民强市的强大支撑体系	99
6.3	加强区域科技创新体系建设、促进富民强市的基本经验	101
6.4	对实现科技富民强市的若干启示	106
第7章	第一生产力成为区域支柱产业发展的第一推动力 ——对全国科技进步示范市(县、区)福建省晋江市的调查 与思考	111
7.1	迅速崛起的支柱产业成为区域发展的强大支撑	111
7.2	科技进步为区域支柱产业的迅速崛起提供了坚强后盾	116
7.3	依靠科技进步促进支柱产业发展的基本经验	119
7.4	利用科技进步促进区域支柱产业发展的若干启示	125
第8章	依靠第一生产力打造经济社会协调发展的坚强后盾 ——对全国科技进步示范市(县、区)北京市朝阳区的调查 与思考	129
8.1	科技进步与经济社会发展良性互动的格局基本形成	129
8.2	依靠科技进步促进区域经济社会协调发展的基本经验	135
8.3	对做好地方科技工作、促进科技进步的若干思考	141
第9章	欠发达地区县(市)科技管理工作的难题与切入点 ——对陕西省华阴市、富平县的调查与思考	145
9.1	欠发达地区县(市)科技工作面临的主要难题	145
9.2	欠发达地区做好县(市)科技管理工作的有效切入点	147
9.3	做好县(市)科技工作仅靠科技管理部门的努力是不够的	153
附录一	全国科技进步示范市(县、区)名单	159
附录二	从宁国经济的迅速崛起看中西部地区的县域经济发展	162

第一篇 总 论

◇科学发展观与科技进步示范市（县、区）建设

内容提要：基于课题调查和相关专题研究，本课题认为，全国科技进步示范市（县、区）大多具有以下共同特征。第一，科技进步对区域经济发展的先导和支撑作用较强，科技富民强市走在所处地区的前列；第二，因地制宜地推进经济结构的战略性调整，卓有成效地探索走新型工业化道路的有效方式；第三，统筹城乡发展的格局初步形成，成为缓解“三农”问题的重要支点或示范平台；第四，经济社会协调发展的框架加快形成，可持续发展的基础正在不断强化；第五，区域科技创新体系建设不断加快，其特色也日趋鲜明；第六，对各类科技创新资源的凝聚力迅速增强，科技进步示范市（县、区）成为所在区域的人才高地。因此，科技进步示范市（县、区）是科学发展观的模范实践者和先行探索者，是全面建设小康社会、走新型工业化道路的重要示范平台。加强全国科技进步示范市（县、区）建设，是推动科教兴国战略、人才强国战略和可持续发展战略落实到基层的重要战略举措，可以为统筹城乡发展、统筹经济社会发展提供重要平台。

科技进步示范市（县、区）促进区域科技进步的主要经验大致有：第一，切实坚持“一把手抓第一生产力”，严格实行党政领导科技进步目标责任制，通过不断强化党政领导的科技意识，不断提高科技工作在县市工作的优先度。第二，强化科学的决策思维，坚持用大科技和科技可持续发展的思路促进市（县、区）科技进步，加强对区域内外科技资源的整合、集成和利用，强化科技管理部门与其他部门的分工协作关系，形成政府各部门合力、全社会共同促进市（县、区）科技进步的局面。第三，适应区域特点和发展阶段的变化，明确定位并切实履行政府的科技管理职能，以做好科技管理部门主要领导者的选配工作为重点，加强科技管理部门自身的能力建设，提高市（县、区）科技工作的显示度，强化科技管理部门与其他部门的分工协作关系，创造性地探索完善市（县、区）科技管理体系的有效方式。第四，坚定不移地加强制度创新和政策创新，借此促进机制创

新和组织创新、完善市（县、区）科技进步的中观环境。特别是在完善区域科技进步政策法规体系的同时，持续推进企业改革和机制转换，不断优化民营企业的成长环境，为发挥民营企业在科技创新和成果转化方面的机制优势、促进民营企业转变为民营科技企业创造条件；将加强对科技中介机构、科技平台建设的政策支持，同积极探索其运行的体制模式有机结合起来，促进区域科技进步支撑服务体系的可持续发展。第五，不断加大政府科技投入的力度、强化政府科技投入的引导功能，逐步形成政府引导、企业主体、多元互补的科技投入稳定增长机制。第六，坚持以人为本和建设人才强市的方向，灵活高效地加强科普工作，积极改进人才引进、培养和利用的方式。

加快市（县、区）科技进步的对策思路选择，需要注意以下几个方面：①市（县、区）科技工作应该瞄准经济社会发展对科技的需求，以加快科技成果转化和产业化为主线。②因地制宜地选择市（县、区）科技工作的重点和切入点，发挥其对整体推进市（县、区）科技进步的带动作用。③市场是科技进步的强大引擎，企业家是推动科技进步的中坚力量，市（县、区）科技工作必须高度重视发挥企业家的作用。④市（县、区）科技工作应该因地制宜地促进制度创新、组织创新和技术创新的良性互动，科学地选择加快制度创新的重点。⑤整合资源、突出重点、加强集成，是加快市（县、区）科技进步的捷径。⑥促进科技进步示范市（县、区）之间的经验交流和互动，加强对示范市（县、区）经验的总结提炼和宣传工作，尤其是形成示范市（县、区）带动其他市（县、区）加快科技进步、实现共同发展的局面。

第1章 科学发展观与科技进步示范市（县、区）建设

科技部自1992年开始组织实施的科教兴市（县）工作，对于推动地方科技工作、优化市（县、区）科技进步的环境，对于加强区域科技创新体系 and 创新能力建设、促进市（县、区）域经济社会的协调发展，发挥了重要作用。实践表明，科教兴市（县）工作作为推动地方科技进步的创举，是推动科技兴国、人才强国和可持续发展战略落实到基层的重要战略举措，属于科技富民强市（县）的长效机制建设。为了把科教兴市（县）工作进一步引向深入，2002年，科技部决定在全国范围内开展创建科技进步示范市（县、区）的工作，以促进全国不同类型的地区加快探索市（县、区）科技进步的步伐，并提供示范。通过发挥科技进步示范市（县、区）的示范带动作用，进一步改善地方科技工作，为全面建设小康社会提供强有力的科技支撑。到2004年10月，按照《科技进步示范市（县、区）管理办法（试行）》和相关申报通知，科技部根据“强调区域先进性、代表性和示范性；以发达地区为主、以县域为主，兼顾区域布局；严格评审标准，数量服从质量”的评审原则，在2001~2002年全国市、县、区科技进步考核成绩优异并获先进称号的市（县、区）中，已先后两次遴选出经济基础较好、科技进步成效显著、科技实力强的83个市、县、区，作为全国科技进步示范市（县、区）。其中进入第一批全国科技进步示范市（县、区）的20个，进入第二批全国科技进步示范市（县、区）的63个（附录一）。按照东部地区10省市、西部地区12省区、其余为中部地区的分类方法，东部、中部、西部地区进入第一批、第二批全国科技进步示范市（县、区）的比例，详见图1-1和图1-2。

在本课题研究过程中，笔者全程参与了全国科技进步示范市（县、区）的评选和培训活动，并作为全国科技进步示范市（县、区）遴选考察专家组成员，对首批全国科技进步示范市（县、区）中的北京市朝阳区、河北石家庄市、山东济南市历下区、湖北武汉市江岸区、浙江乐清市和杭州市上城区进行了实地考察。此后，本课题组在相关国际经验等专题研究的基础上，先后对第一批全国科技进步示范市的安徽省宁国市、新疆昌吉市、浙江乐清市、北京市朝阳区、福建晋江市和尚未进入全国科技进步示范市（县、区）行列的陕西富平县、华阴市进行了专门调研和案例分析。为了深入分析和比较不同类型地区进行科技进步示范市（县、区）建设的经验及启示，为其他地区加强市（县、区）科技工作、促进区域经济社会的协调发展提供借鉴参考，本章将基于上述前期研究，揭示加强全国

科技进步示范市（县、区）建设的意义、示范市（县、区）促进市（县、区）科技进步的经验，探讨加快市（县、区）科技进步的思路。

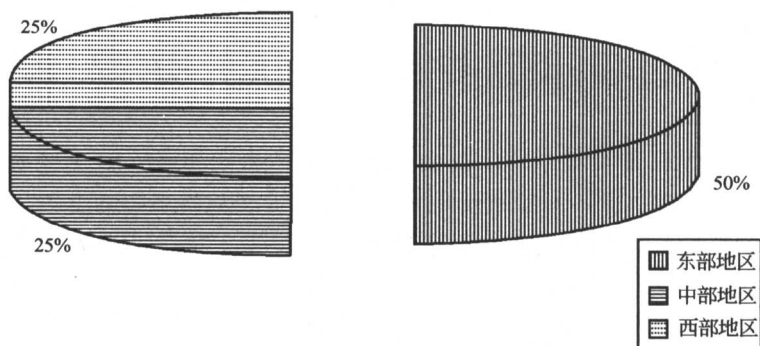


图 1-1 第一批 20 个全国科技进步示范市（县、区）的分布结构

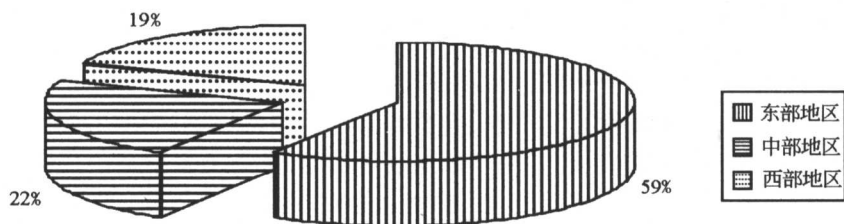


图 1-2 第二批 63 个全国科技进步示范市（县、区）的分布结构

1.1 关于本课题调查地点和资料选用的若干说明

本课题直接调查的市、县、区概况，详见表 1-1。其中，安徽宁国市和新疆昌吉市分别属于中、西部地区，浙江乐清市、福建晋江市均属东部发达地区，而北京市朝阳区则为大中城市中心城区。这 5 个第一批全国科技进步示范市（区），分别代表着不同类型市（县、区）科技进步的先进典型。之所以选择两个东部发达市（县）作为调查和案例分析的对象，主要是基于两方面的考虑。一是科技进步示范市（县、区）的评审原则强调示范市（县、区）要“以发达地区为主、以县域为主”；二是发达地区发展过程的经验教训，对于欠发达地区具有重要的借鉴参考价值；甚至发达地区的现实在很大程度上昭示着欠发达地区未来的前景。因此，本课题将基于对东部发达地区的浙江乐清市和福建晋江市的调查，从不同侧面分析其做好市（县）科技工作、加快市（县）科技进步的经验及其示

范启示意义。对这两个市（县）相关方面的分析，也更多地联系其发展过程。

表 1-1 本课题所调查的市、县、区 2003 年基本情况

调查县、市、区	安徽省 宁国市	新疆维 吾尔自 治区昌 吉市	北京市 朝阳区	浙江省 乐清市	福建省 晋江市	陕西省	
						富平县	华阴市
是否全国科技进步示范市（县、区）	是	是	是	是	是	否	否
人口规模（万人）	38.0	38.4	160.7	116.0	102.0	75	24.8
地区生产总值（亿元）	46.5	45.3	684.2	217.2	380.0	20.3	10.5
人均 GDP（万元）	1.22	1.18	4.26	1.87	3.73	0.27	0.42
财政总收入（亿元）	4.01	2.66	56.6	22.2	27.0	0.8	0.5
人均财政总收入（元）	1055	693	3522	1914	2647	103	218
第一、第二、第三产业 增加值结构比例	15.7:	21.5:	0.3:	5.2:	3:	26:	14:
	49.0:	45.7:	25.4:	59.6:	56.2:	36:	49:
	35.3	32.8	74.3	35.2	40.8	38	37
所属地区	中部地 区、山区	西部 地区	首都北京 中心城区	东部地区 产业集群度高		西部地区 传统农区	

注：在本表中，陕西省富平县、华阴市对应的是 2002 年的相关数据。

陕西在很大程度上属于中部地区和西部地区的过渡地带，为了进一步验证和比较安徽宁国市、新疆昌吉市经验对于中西部地区做好市（县）科技工作、促进市（县）科技进步的启发意义，我们对尚未进入全国科技进步示范市（县、区）行列的陕西省富平县和华阴市，也进行了专门调查。在本课题调查的 5 个全国科技进步示范市（县、区）中，笔者有幸对安徽宁国市进行了长期的跟踪考察。该市由 20 世纪 80 年代的省级贫困县进入 90 年代中期的全国综合经济实力百强县，其后在经历一段时间从高潮到低谷的转折后，又逐步实现了经济的再度崛起和惠民强市。该市利用科技进步实现市（县）域经济两度崛起的过程，既是科技进步对于县域发展重要性的生动阐释，又为进一步做好市（县）科技工作提供了鲜活的案例。因此，本书将笔者 20 世纪 90 年代中期对安徽宁国市的调研分析报告，作为附录二。

2003 年底到 2004 年初，在科技部组织专家考察的第一批全国科技进步示范市（县、区）中，笔者有幸参与考察的北京市朝阳区和浙江省乐清市概况详见表 1-1，参与考察的其他市（县、区）情况分别是：河北省石家庄市属于京津唐城市群中的大中城市，山东省济南市历下区和杭州市上城区属于东部发达地区的大中城市中心城区，湖北省武汉市江岸区属于中部地区的大中城市中心城区。本课

题在相关分析中,对典型资料的选用,将以课题组所调查的市(县、区)为重点,兼顾所考察的市(县、区),适当参考其他市(县、区)的经验和数据。本章中与调查市(区)有关的资料 and 观点,详细的分析请参见对该市(区)的案例研究。需要说明的是,市、县都属于相对完整的区域单元。相对而言,大中城市中心城区同位于其周边的其他城区之间,具有较强的开放性和相互作用关系;因此,大中城市中心城区不具有较为完整的区域意义。但本书为叙述方便起见,仍统一使用“市(县、区)域”这个概念。

1.2 科技进步示范市(县、区) 是科学发展观的模范实践者

从实际考察、案例研究和科技进步示范市(县、区)的其他相关资料来看,全国科技进步示范市(县、区)大多具有以下共同特征。

1.2.1 科技进步对市(县、区)域经济发展的先导和支撑作用较强,科技富民强市走在所处地区的前列

在 2020 年之前全面建设小康社会的阶段,我国都必须“牢固树立抓住机遇、加快发展的战略思想,扭住经济建设这个中心不动摇”。而以经济建设为中心,具体到市(县、区)一级,就是要坚持富民强市(县、区)的方向,大力发展区域经 济。要将科教兴国战略落实到基层,要进一步发挥科学技术在经济发展中的作用,都需要坚持科技富民强市的宗旨,不断强化科技进步对市(县、区)域经济发展的先导和支撑作用。迄今为止,进入科技进步示范市(县、区)行列者,尽管其经济发展水平可能有较大差异,但在实现科技富民强市、发挥科技进步对市(县、区)域经济发展的先导和支撑作用方面,都属于起步较早或进展较快、水平较高者。本课题组所调查的 5 个全国科技进步示范市(区),同时也是科技富民强市的先行者和佼佼者^①(图 1-3、图 1-4 和表 1-2)。

——位于东部沿海地区的福建晋江市,自 20 世纪 80 年代以来,经历了从发展企业、形成产业,到发展专业镇、专业村进而发展产业集群的过程。在此过程

^① 需要说明的是,与其他市、区的情况相比,乐清市的相关指标并不明显高于浙江省,这两个原因:一是浙江省的经济社会发展水平总体来说比较高;二是相对而言,乐清市企业家在外经 办企业的比较多,但由此创造的生产总值或增加值并没有纳入乐清市 GDP 的统计之内。尽管如此,乐清市实现科技富民强市的业绩比较显著,仍然是不争的事实。2003 年,乐清市(户籍意义上)的农业人口占全市人口 90.2%,而该市的农民人均纯收入高出全省平均水平达 26.1%;成为全国县域社会经 济综合发展指数第 40 位、发展水平第 34 位。