

以科学发展观 统领经济社会发展全局

“十一五”规划建议学习问答

□ 本书编写组

中共党史出版社

以科学发展观 统领经济社会发展全局

“十一五”规划建议学习问答

☐ 本书编写组

中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

以科学发展观统领经济社会发展全局——“十一五”
规划建议学习问答 本书编写组编. —北京: 中共党
史出版社, 2005. 10

ISBN 7-80199-324-1

I. 中… II. 中… III. 国民经济计划-五年计划-
中国-2006~2010-问答 IV. F123.393-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 110460 号

书 名: 以科学发展观统领经济社会发展全局
“十一五”规划建议学习问答

作 者: 本书编写组

责任编辑: 春 秋

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

经 销: 新华书店

印 刷: 北京怀柔红螺福利印刷厂

开 本: 850mm×1168mm 32 开

字 数: 195 千字

印 张: 7.5

印 数: 1-34000 册

版 次: 2005 年 10 月第 1 版

印 次: 2005 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 7-80199-324-1/D·69

定 价: 15.00 元

此书如有质量问题, 请与中共党史出版社发行部联系。

电话: 82517249, 82517244

目 录

第一章 “十一五”规划:承前启后的

- 宏伟蓝图 (1)
- 1. “十五”时期我国取得了哪些伟大的成就? (1)
- 2. “十五”时期我国经济社会发展指标有
哪些新跨越? (5)
- 3. “十一五”把“五年计划”改为“五年规划”
有什么重要意义? (7)
- 4. “十一五”规划的制定理念有什么变化? (9)
- 5. 如何认识“十一五”时期面临的国际和
国内环境? (10)
- 6. 如何理解“十一五”时期是承前启后的
重要时期? (11)
- 7. “十一五”时期要重点解决哪些问题? (13)

第二章 全面贯彻落实科学发展观 (15)

- 8. 如何理解科学发展观的深刻内涵? (15)

9. 如何以科学发展观统领“十一五”经济社会发展全局? (17)
10. 如何理解《建议》提出的“六个必须”原则? (19)
11. 确定“十一五”时期发展目标和具体指标的原则是什么? (22)
12. “十一五”时期的发展目标和主要任务是什么? (23)

第三章 建设社会主义新农村 (25)

13. 建设社会主义新农村有什么重要意义? (25)
14. 建设社会主义新农村的指导思想和基本原则是什么? (27)
15. 建设社会主义新农村有哪些基本要求? (29)
16. 为什么要逐步建立工业反哺农业、城市支持农村的机制? (30)
17. 建立工业反哺农业、城市支持农村的机制可以采取哪些措施? (33)
18. 推进现代农业建设要采取哪些措施? (35)
19. 全面深化农村改革要采取哪些措施? (37)
20. 大力发展农村公共事业要采取哪些措施? (39)
21. 千方百计增加农民收入要采取哪些措施? (40)

第四章 推进产业结构优化升级 (43)

22. 我国产业结构存在的主要问题是什么? (43)

23. 自主创新战略的内涵是什么?	(44)
24. 自主创新战略的提出有什么重要意义?	(46)
25. 怎样认识我国制造业的现状?	(47)
26. 发展先进制造业需要做好哪些工作?	(49)
27. 为什么要提高产业技术水平?	(52)
28. 我国高技术产业发展与发达国家相比还有 哪些差距?	(54)
29. 怎样结合我国的实际发展高技术产业?	(56)
30. 发展高技术产业政府需要采取哪些政策措施? ...	(59)
31. 为什么要促进服务业的发展?	(61)
32. 促进发展服务业要采取哪些措施?	(62)
33. 加强基础产业基础设施建设要采取 哪些措施?	(65)
34. “十一五”时期推进产业结构优化升级的 总体思路是什么?	(66)
第五章 促进区域协调发展	(69)
35. 促进区域协调发展的意义是什么?	(69)
36. 如何明确不同区域的功能定位?	(71)
37. 过去在推进西部开发中存在哪些问题?	(72)
38. 实施西部大开发要有哪些新思路?	(73)
39. 振兴东北地区等老工业基地的指导 思想是什么?	(76)
40. 振兴东北地区等老工业基地要完成哪些任务? ...	(77)

41. 振兴东北地区等老工业基地要抓好哪些
重点工作? (79)
42. 为什么要实施“中部崛起”战略? (80)
43. 实施中部崛起战略要有哪些新思路? (83)
44. 东部地区率先发展要把握好哪些重点? (85)
45. 如何理解健全区域协调互动机制? (87)
46. 健全区域协调互动机制要采取哪些措施? (88)
47. 为什么要坚持大中小城市和小城镇协调发展? ... (90)
48. 为什么要积极推进城镇化建设? (92)
49. 在城镇化过程中必须要坚持什么原则? (94)
50. 在城镇化过程中要采取哪些措施? (95)
51. 推动农村城镇化有什么重要意义? (97)

第六章 建设资源节约型、环境

友好型社会 (99)

52. 如何理解资源节约型、环境友好型
社会的内涵? (99)
53. “十一五”时期保护资源和生态环境、建设
节约型社会的总体思路是什么? (100)
54. 如何理解循环经济的内涵? (101)
55. 发展循环经济有哪些层次? (104)
56. “十一五”时期为什么必须大力发展
循环经济? (106)
57. 怎样在全社会形成资源节约的增长方式? (110)

- 58. 怎样在全社会形成健康文明的消费模式? (111)
- 59. 当前全国生态环境保护状况是什么? (112)
- 60. “十一五”时期如何加大环境保护力度? (113)
- 61. “十一五”时期生态保护工作的重点和
措施有哪些? (115)

第七章 深化体制改革和提高

- 对外开放水平 (117)
- 62. 深化行政管理体制改革的总体
目标是什么? (117)
- 63. 深化行政管理体制改革的基本方向和
主要改革任务是什么? (118)
- 64. 为什么说“十一五”时期要加快推进以
公共服务为目标的政府转型? (120)
- 65. 改革开放以来我国政府公共服务有
哪些进展与成就? (123)
- 66. 建设公共服务型政府有什么重要意义? (124)
- 67. 当前公共服务存在哪些问题? (126)
- 68. 建设公共服务型政府的基本要求是什么? (128)
- 69. 强化政府公共服务职能的对策和
思路是什么? (131)
- 70. 怎样进一步巩固和发展公有制经济? (135)
- 71. 发展非公有制经济的主要措施是什么? (137)
- 72. 现代产权制度的基本内涵是什么? (139)

73. 建立健全现代产权制度有什么重要意义? (141)
74. 加强现代市场体系建设的工作重点是什么? (143)
75. 怎样加快推进金融体制改革? (145)
76. 怎样稳步推进财税体制改革? (146)
77. 为什么要加快转变对外贸易增长方式? (147)
78. 转变对外贸易增长方式应该从哪几个方面推动? (149)
79. 如何积极合理有效利用外资? (149)
80. 如何实施“走出去”战略? (151)

第八章 深入实施科教兴国战略和人才强国战略 (154)

81. “十一五”时期科技创新要遵循什么指导原则? (154)
82. 我国企业自主创新能力不足的原因是什么? (156)
83. 加快科技自主创新步伐要采取怎样的措施? (157)
84. 如何理解国家创新体系的内涵? (161)
85. 如何加快国家创新体系建设? (162)
86. 为什么要采取教育优先发展战略? (164)
87. 扩大教育供给对加大教育投入提出了哪些要求? (166)
88. 怎样全面推进素质教育? (167)
89. 怎样推进教育公平? (169)

90. 怎样推进高校管理体制变革?	(171)
91. 如何建设学习型社会?	(172)
92. 加强三支人才队伍建设要采取哪些措施?	(174)
93. 怎样加强高技能人才和农村实用人才 队伍建设?	(176)
94. 怎样建立以“德”、“能”、“绩”为重点的 人才评价机制?	(177)
95. 怎样建立有利于优秀人才脱颖而出、充分施 展才能的选人用人机制?	(178)
96. 怎样建立合理的人才流动机制?	(179)
97. 怎样建立有效的人才激励和保障机制?	(180)
第九章 推进社会主义和谐社会建设	(183)
98. 社会主义和谐社会的基本特征是什么?	(183)
99. 扩大城乡就业应采取哪些措施?	(186)
100. 加快完善社会保障体系应采取哪些措施?	(187)
101. 合理调节收入分配应采取哪些措施?	(190)
102. 加快推进医疗卫生体制改革应采取 哪些措施?	(192)
103. 深化文化体制改革应采取哪些措施?	(193)
104. 怎样加强社会主义民主政治建设?	(196)
105. 怎样加强社会主义精神文明建设?	(199)

附 录

中共中央关于制定国民经济和社会发展

第十一个五年规划的建议

(2005年10月11日中国共产党第十六届中央委员会

第五次全体会议通过)..... (203)

第一章

“十一五”规划：承前启后的宏伟蓝图

1. “十五”时期我国取得了哪些伟大成就？

2000年到2005年，是我国的“十五”计划时期。五年里，在党的领导下，我国的经济和社会发展取得了惊人的成就。新华社记者总结出了催人振奋的十大关键词，折射中国发展历程，描绘出一幅中国人民建设伟大祖国的恢弘画卷，激励着我们阔步跨入“十一五”。

（一）科学发展观：引领中国前行

2004年是全面落实科学发展观的“元年”，全面、协调、可持续发展的“发展观”，办实事、讲实效、求实绩的“政绩观”，人才资源是第一资源、人才存在于人民群众之中的“人才观”，“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”的“群众观”，正逐步深入人心，推动着中国的发展步入全新阶段。

（二）宏观调控：促进中国经济既快又好发展

2004年，是中国加强和改善宏观调控的重要一年。国家采

取了一系列措施进行宏观调控，更多运用经济、法律等手段，严把信贷和土地这两个闸门。从调控方式到力度，始终把握着经济运行的主动权，中国经济避免了大起大落。国民经济继续保持平稳较快增长，拉动经济增长的内在动力仍然较强。

(三) 免征农业税：“皇粮国税”成历史

党中央、国务院始终把“三农”问题作为各项工作的重中之重。2004年、2005年，国务院连续两年下发关于“三农”问题的“一号文件”。2005年3月5日，温家宝总理在政府工作报告中称，2006年将在全国全部免征农业税，原定5年取消农业税的目标，3年就可以实现。从2000年至今，中央财政累计安排农村税费改革转移支付资金已达1835亿元。

截至2005年10月，全国已有28个省份全部免征农业税，在“少取、多予”的政策支撑下，农民多年来收入徘徊不前的状况得以改变。2004年，农民人均纯收入达2936元，增长6.8%，是1997年以来最高的一年。2004年也是新中国成立以来粮食增产最多的一年。

(四) 改革攻坚：力争在重点领域取得新突破

国务院把2005年确定为改革攻坚年，并发布了关于2005年深化经济体制改革的意见。农村改革继续向深层推进、所有制结构调整继续进行、财税投资价格改革稳步进行、科技文化卫生体制改革有序展开、政府行政管理体制改革力度增强……

2005年以来，股权分置改革、汇率形成机制改革、投资体制改革、国有企业改革、农村税费改革、垄断行业改革等一系列关键领域的关键改革加速推进，就业、社会保障、教育、医疗等事关百姓切身利益的改革也摆上突出位置，改革攻坚战已经打响。

(五) 就业：民生之本

就业是“民生之本”，国家提出了积极就业政策，不断加大

就业再就业工作力度。仅 2004 年，中央财政安排再就业补助资金 83 亿元，同比增长 76.6%；安排国有企业下岗职工基本生活保障补助资金 127.45 亿元；为提高企业退休人员基本养老金标准，中央财政安排专项转移支付资金 22.5 亿元。国家规定，2005 年在全国多数地区基本解决历史遗留的国有企业下岗职工问题，今后企业裁员将逐步依法直接纳入失业保险或城市“低保”。

“十五”期间，中国城镇就业状况得到改善，每年新增就业人数呈递增趋势。自 2001 年到 2005 年 8 月，全国城镇新增就业人员达 4200 多万人。在就业岗位不断增加的同时，中国城镇登记失业率也始终控制在 5% 以内。

（六）构建公共卫生框架：把人民身体健康置于首位

2003 年，针对非典疫情，党中央、国务院把人民群众的身体健康和生命安全放在第一位，及时研究和部署防治非典工作，制定《突发公共卫生事件应急条例》。中央政府工作的着力点和财政投入等方面，及时调整，从防治非典入手，积极构建公共卫生框架。

近两年来，中国以疾病预防控制和农村为重点，加强全国公共卫生体系建设，重点抓省、市（地）、县三级疾病预防控制网络建设，建立突发公共卫生事件预警和应急机制。到 2004 年年底，1410 个县级和 250 个省、市（地）级疾病预防控制中心基本建成，290 所紧急救援中心陆续开工。根据安排，2005 年将全面建成疾病预防控制体系，基本完成突发公共卫生事件医疗救治体系建设。

（七）安全生产：人民群众的生命至上

随着对煤炭等能源的需求，近年来煤矿等工业安全问题严峻，职工生命安全受到严重威胁。国务院调整了安全生产监管体

制，设立国家安全生产监督管理总局。2004 年政府工作报告中指出，要把煤矿安全作为突出任务，完善煤矿安全监管体制和机制，加大对煤矿安全设施的投入。根据部署，三年内将基本解决煤矿安全生产欠账。

2005 年，国家安全生产监督管理总局已分四批公布了 8648 个停产整顿煤矿矿井名单，年底前如整顿不合格将彻底关闭，煤矿安全改造项目中央预算内资金 30 亿元已全部安排完毕。

（八）修宪：中国加快立法步伐

2004 年 3 月 14 日，十届全国人大二次会议通过中华人民共和国宪法修正案，此次修改是对现行宪法的第四次修改。完善土地征用制度、保护私有财产权、强调三个文明协调发展、建立健全社会保障制度……此次修宪处处以人为本。

以修宪为标志，一件件关乎人民切身利益的法律，或提上议程，或顺利通过：交通安全法通过，物权法草案几经审议……“十五”期间中国民主法制的脚步日益加快。仅在 2004 年间，全国人大常委会就审议了 33 件法律、法律解释和有关法律问题决定的草案，通过了 25 件，为经济社会发展进一步提供了法律保障。

（九）构建和谐社会：开创中国特色社会主义事业新局面

2005 年 2 月份，中共中央提出各级党委和政府要把构建社会主义和谐社会摆在全局工作的重要位置，建立有效的领导机制和工作机制，认真研究解决重大问题和突出问题，不断认识 and 把握新形势下和谐社会建设的特点和规律。

“和谐社会”理念的提出，将为中国社会未来的发展道路带来一系列新挑战和新变化，以往的相关法律、法规、政策及那些有悖于“社会和谐”的思维和做法都要予以调整，予以更新。

（十）入世：让世界感受中国

2001 年 11 月 10 日，世界贸易组织的多哈会议审议通过中

国人世的决定。

入世以来，中国政府清理修改了 2300 多项法律法规，公布所有与贸易有关的法律文件，各个地方政府也清理、修改或废止了 19 万多件地方性法规、规章和政策措施，并大幅度降低了关税。中国还在诸多服务贸易领域实现了进一步开放，外国业界进入的条件大大改善。

在全面认真履行承诺的同时，中国也获得了更多更好参与经济全球化的机遇。中国进出口贸易额从 2001 年的 5000 多亿美元，猛增到 2004 年的 1.15 万亿美元，由排名世界第六一跃而成为世界第三大贸易国。中国，从世界经济汲取发展的力量，也为全球经济的健康发展做出了自己的贡献。

2. “十五”时期我国经济社会发展指标有 哪些新跨越？

“十五”时期，各地区各部门在党中央的正确领导下，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，不断推进改革开放，我国经济实力、综合国力和国际地位显著提高，经过 5 年的长足发展，“十五”计划中的五大预期目标均已基本或超额完成。

（一）宏观调控预期目标超额完成，党和政府驾驭市场经济的能力不断增强

预期指标：“十五”期间经济增速年均 7%，到 2005 年我国 GDP 将达到 12.5 万亿元，人均 GDP 达 9400 元。城镇新增就业和转移农业劳动力各达 4000 万人。

完成情况：2004 年，我国 GDP 就已经达到 13.65 万亿元，人均 GDP 突破 1 万元。国家发展和改革委员会的统计显示，从 2001 年到 2004 年，GDP 年均增长 8.6%，高于“十五”计划中

年均增长 7% 的目标。劳动和社会保障部宣布, 从 2001 年到 2005 年 8 月, 全国城镇新增就业人员超过 4200 万人。

(二) 产业转型步伐加快, 劳动力就业结构日益优化

预期指标: 2005 年第一、二、三产业增加值占国内生产总值的比重分别为 13%、51%、36%, 从业人员占全社会从业人员比重分别为 44%、23%、33%。

完成情况: 中国经济结构悄然变化, 以信息和重化工为代表的产业, 已经取代了传统产业, 成为经济发展的支柱。2004 年, 我国第一、二、三产业增加值占国内生产总值比重分别为 15.2%、53%、31.8%。

(三) 科技、教育成为投入重点, 高中和职业教育尚需加强

预期指标: 2005 年全社会研究与开发经费占国内生产总值比例提高到 1.5% 以上, 初中毛入学率达 90% 以上, 高中和高等教育毛入学率力争达 60% 和 15% 左右。

完成情况: 2005 年, 我国全社会研究开发经费占 GDP 的 1.4% 左右, 基本完成“十五”计划的目标; 我国高等教育总规模已超过 2000 万人, 居世界第一。毛入学率超过 19%, 人民群众接受高等教育的机会近 6 年内翻了一番。早在 2003 年底, 全国初中毛入学率就达到 92.7%, 超过“十五”计划中的目标。但高中阶段教育供给不足的矛盾较突出, 到 2004 年, 全国高中阶段毛入学率为 47.6%, 比原定的计划目标低了十几个百分点。

(四) 重拳遏制生态恶化, 人与自然和谐发展尚任重道远

预期指标: “十五”期间, 人口自然增长率控制在千分之九以内, 2005 年总人口控制在 13.3 亿, 森林覆盖率提高到 18.2%, 主要污染物排放量比 2000 年减少 10%。

完成情况: 2005 年年初完成的第六次全国森林资源清查结果显示, 全国森林面积达 1.75 亿公顷, 森林覆盖率为 18.21%。