

高速公路文集

山西省高速公路管理局

主编

GAOSU GONGLU WENJI



人民交通出版社

Gaosu gonglu Wenji

高速公路文集

山西省高速公路管理局 主编

人民交通出版社

北京·2000

图书在版编目(C I P)数据

高速公路文集/山西省高速公路管理局编. —北京: 人民交通出版社, 2000. 8
ISBN 7-114-03742-2

I. 高… II. 山… III. 高速公路-技术原理-文集
IV. U412. 36

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 69146 号

高速公路文集

山西省高速公路管理局 主编

责任印制:张 凯

人民交通出版社出版发行

(100013 北京和平里东街 10 号 010 64216602)

各地新华书店经销

北京鑫正大印刷厂印刷

开本:787×1092 1/16 印张:30.25 字数:774 千

2000 年 8 月 第 1 版

2000 年 8 月 第 1 版 第 1 次印刷

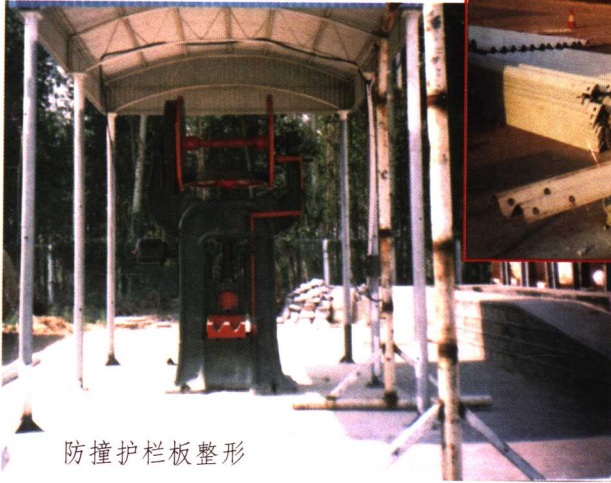
印数:0001-1200 册 定价:68.00 元

ISBN 7-114-03742-2

U · 02710

科技兴局

山西省高速公路管理局科技活动剪影

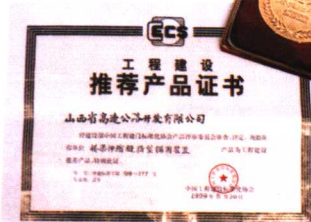


防撞护栏板整形



收费站牌照自动识别、发卡系统

山西省高速公路管理局自1995年组建以来，始终坚持“科技兴局”战略，紧密联系生产实际，大力开展科学研究和技术革新活动。近年来开展科研课题17项，技术革新项目20余项。其中山西省高速公路网交通工程总体规划、高速公路机械化养护管理理论与技术、收费站牌照自动识别及发卡系统、防撞护栏清洗车、冬季除雪设备、护栏板整形机等项目在生产中得到广泛应用，并取得了显著的社会和经济效益。开发研究的桥梁伸缩缝新型锚固装置，荣获1999年度中国专利技术博览会金奖。



高速公路除雪设备



护栏保洁



山西通安交通工程公司

山西通安交通工程公司(原山西通安实业公司)是山西省公路局下属企业,是专门从事交通工程施工的专业队伍,具有独立的法人资格。

公司成立于1993年4月,成立以来,先后承建了太旧、原太、东山、南环、京大等高速公路的交通工程,以及运风、霍侯、祁介、晋夏等一级公路,大运路等全省二、三级公路及地方道路的交通工程累计施工里程,高速公路131km,其它公路600km以上,其质量都符合设计质量要求。在太旧、原太、南环高速公路质量均达到优良工程。在太旧交通工程施工中荣获“优胜单位”、“信得过单位”等荣誉称号。并颁发了荣誉证书和奖金,其经理乔德昌在太旧、原太路施工中两次荣获三等功臣。

我们要继续发扬成绩,不断开拓进取,为中国交通事业的发展做出更大的贡献。

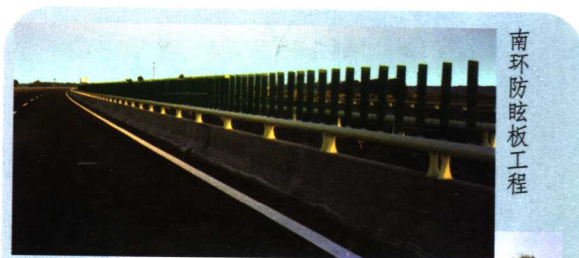


乔德昌 经理

迎泽大街标志



原太标志



南环防眩板工程

南环标志标线



划线施工



地址: 太原市坞城中路8号

邮编: 030006

电话: 0351-7058547

传真: 0351-7075998

《高速公路文集》

编审委员会

总 顾 问 王晓林
顾 问 宋元林 张 润 赵 龙 胡玉珍

主任委员 杨金泉
副主任委员 罗清宇 樊子义 周存信
委 员 姚望科 寇林田 张晓军 高存厚
赵善义 武移风 王喜全

主 编 罗清宇
副 主 编 周存信 武移风
编 委 张玉花 卜润怀 郝晓燕 金育衡

序

1988年10月31日,我国大陆第一条高速公路——沪嘉高速公路建成通车,高速公路实现了零的突破;1999年10月31日,济泰高速公路建成通车,我国高速公路通车里程突破1万公里。截止到1999年底,高速公路通车里程已达11605km。我国高速公路建设起步较晚但发展速度很快,因而,管理方面成熟的管理技术和经验较少。为进一步总结交流高速公路管理体制及有关方面的技术与经验,2000年9月,在山西太原召开全国第九次高速公路管理工作研讨会,为配合此次会议的举行,我们面向全国征集了大量的论文,经专家甄选审定,汇成《高速公路文集》由人民交通出版社正式出版,以促进高速公路管理水平的进一步提高。

《高速公路文集》内容包括管理体制、养护技术、路政执法、机电工程、通信网络、收费管理以及工程技术等多方面内容,文章结合国内外情况,立题新颖、技术先进、针对性强。该文集的出版发行对全国高速公路的运营管理工作具有现实指导意义和较高的学术参考价值。

值此《高速公路文集》出版之际,谨以此序向为我国高速公路管理辛勤工作的广大科技人员和管理人员致以诚挚的敬意,向参加本次研讨会的各地代表及所有论文作者致以诚挚的敬意。并向支持本文集出版的人民交通出版社表示感谢。

山西省交通厅厅长



2000年8月

目 录

一、综合管理

1. 抓住发展机遇,加快山西公路建设步伐 王晓林 孟科 张晓军 3
2. 建立有中国特色的科学化高速公路管理体制的探讨 刘福建 6
- ✓3. 高速公路——发展经济的纽带 朱文德 10
4. 浅谈高速公路建设、运营管理内部控制制度的建立 张华 12
5. 高速公路管理体制及模式之我见 张晓军 16
6. 对高速公路实行公司化经营的几点认识 张润 孙吉亮 21
7. 高速公路跨省文明共建的做法与体会 鄢宝玉 张瑞军 24
8. 山东省高速公路经营管理的体制沿革综述 郭成俊 刘志国 27
9. 高速公路运营管理技术创新的探讨 张玉花 武移凤 王彩仙 31
- ✓10. 试论高速公路对区域经济发展的拉动作用 王普 35
11. 浅谈黄黄公路对黄冈革命老区经济的影响 潘庆芳 柯营之 38
- ✓12. 试谈高速公路对区域经济发展的影响和作用 康彦民 42
13. 浅谈广东高速公路可持续发展的对策 袁登平 47
14. 论高速公路企业环境对营运管理的影响 杨庆和 林宇 50
15. 增强西部高速公路产业自我发展能力的思考 简世西 55
16. 关于高速公路企业经营管理模式的思考 王伟功 宋田松 60
17. 论高速公路管理中的精神文明“窗口”建设 陈晋芳 63
18. 关于高速公路债权融资方式的探索 魏芳 68
19. 太旧高速公路企业文化实践与探讨 李亚东 周海腾 薛建军 72
20. 太旧高速公路与经济发展 李宏 傅建光 常丽珍 77
21. 试论高速公路全面质量管理 曾江洪 80
22. 充分发挥高等级公路效益浅议 莫代书 85
23. 高速公路质量体系有效运行的对策 孙吉亮 崔玲玲 88
24. 构建高速公路科学营运管理体系的思考 宋小林 92
25. 黄黄高速公路管理体制刍议 梅新宏 96
26. 试论 BOT 方式在我国公路项目融资中的运用 杨可 99
27. 首都机场高速公路带动周边经济发展的初探 刘国友 104
28. 企业岗位设置浅析 徐轶祖 常仙玲 107
29. 目标责任竞赛在高速公路运营管理中的运用 张京平 周留刚 109

二、路政管理

1. 论路政管理现场勘察的程序操作及方法 王文武 115

2. 浅谈河南省高速公路超限运输管理方法	刘晓正 苏凯	122
3. 高速公路救援清障管理	胡世峰	128
4. 关于路政信息系统总体的开发研究	陈振刚	132
5. 浅谈高速公路路政管理中存在的几个法律问题	王世忠 李玲璞	135
6. 论高速公路交通标志对引导车辆安全行驶的作用	周仕荣	138
7. 恶劣天气条件下高速公路交通管理方法探讨	刘晓正 苏凯	143
8. 路政处罚中简易程序的应用	王幸	149

三、养护管理

1. 山区高速公路养护质量评定初探	李 玲 赵保国	153
2. 河南省高速公路养护信息管理系统的建立与运行	刘恒 沈国印 刘伟	156
3. 由《GB 5768 - 1999》谈省管高速公路交通标志设置	张泽平	160
4. 浅谈高速公路的养护管理	崔桂旺 王群彦	163
5. 沪宁高速公路江苏段的养护及管理	田启国 戴红文 刘建	166
6. 高速公路养护管理机制浅议	王昌引	172
7. 关于高速公路养护管理体制与分工的探讨	徐泽忠	176
8. 山区高速公路早期损坏的养护对策	高存厚 李贵 王润民	180
9. 东山过境高速公路杨家峪大桥桥头路段的养护维修	姚毓君 李琳	184
10. 高速公路隧道运营管理浅议	刘镇蛛	187
11. 适应市场经济需要,建立系统高效的养护管理体制	胡焰华 陈方先	190
12. 关于市场化养护管理工作的体会	周建梅	194
13. 浅谈公司化运作条件下高速公路的养护管理	贾定璞 张金锁 葛彦明	197
14. 高速公路养护管理工作浅议	王巨福 辛国树 王祥 荣志东 田福平	200

四、工程技术

1. 半填半挖式高填深挖路基病害成因分析	郝晓燕 武移风 虞丽云	205
2. 京大高速公路山西段桥梁伸缩缝装置与安装	李贵 齐建卫	210
3. 山区高速公路边坡防护方法	姚毓君 任东 王润民	213
4. 高速公路沥青混凝土路面设计、施工、养护管理中有关问题的探讨	马东强	216
5. 改性沥青混合料施工工艺初探	朱文琪 刘松	221
6. 高等级公路的绿化与绿化施工	陈克群	225
7. 公路绿化及绿化植物的选择	孔祥金 李鸿雁	229
8. 高速公路沥青混凝土路面常见病害预防及维修	田启国	233
9. 浅谈高速公路沥青路面早期病害及防治措施	钱恒达	239
10. 浅谈桥涵台背回填质量问题的预防与治理	王锋	244
11. 高速公路的运行与绿色植物的营造	陈麦侠	248
12. 浅谈合宁高速公路隔离带绿化树种的选择	杨士平	252
13. 浅谈提高沥青路面抗滑能力的措施	吴丁兴 王海宏 原粉川	254
14. 高速公路隧道管理与养护对策探讨	张补才 张俊 赵湘茹 巩跃龙	257
15. 稀浆封层技术在京石高速公路养护中的应用	高建国 赵 辉	260

16. 现浇梁施工及其监理要点	尚同羊	264
17. 用静压桩式托换技术加固下沉通道基础方案简介	吕乐宁	269
18. 广清高速公路扩建的经验和体会	王甲辰	272
19. 山区高速公路沥青路面早期破坏原因分析及防治措施	武移风 禹忠耀	276
20. 超载车对太旧高速公路路面结构寿命的影响分析	董占文 张润 李玲	279
21. 高等级公路路基压实度的探讨	梁勇	285
22. 薄沥青混凝土路面裂缝的成因及处理办法初探	刘恒 沈国印 刘伟	288
23. 高速公路建设中应注意的几个问题	郑关平 辛国树 田福平	293
24. 京津塘高速公路天津段桥头路堤沉降处理	刘振海	296
25. 高速公路早期病害原因分析与防治措施探讨	虞文景	301
26. 沥青混合料的密度及其对技术指标的影响	任予峡	311

五、通信管理

1. 高速公路通信系统及其联网技术研究	邹国平 邓保华 黄铮	317
2. 佛开高速公路通信系统构成特点及其维护的设想	黄强	321
3. 浅谈广佛高速公路收费系统计算机网络的再开发	黄云滔	326
4. 利用 GSM 网实现无线紧急呼叫系统	李荣艾	329
5. 安徽省高等级公路综合通信专用网的现状与展望	朱强	333
6. 浅议信息网络技术对我国高速公路管理与发展的影响	张润 王瑞军	337
7. 有线通信与无线通信在高速公路中的交互式应用	李岸	341
8. 高速公路综合信息管理系统的开发与应用	张辉	344
9. 公路可变信息标志	周国良	349
10. 济青、潍莱高速公路 800M 移动链路网可行性研究	桑中山	354
11. 高密度聚乙烯(HDPE)硅芯管在高速公路通信工程中的应用	王刚 李贵	359
12. 消除高速公路机电系统雷害的技术和管理措施	刘建川	362
13. 高速公路信息化网络发展的前景	韩冰 丁鑫 朱峰	367

六、收费管理

1. 高速公路收费管理模式探讨	彭刚 武移风	373
2. 收费自动化实践	高耀华 侯巨祥	378
3. 高速公路收费管理几点经验及其探讨	孙春林 梁进勇	381
4. 浅谈高速公路通行费流失的原因及对策	杨莉	385
5. 宜黄高速公路收费创新模式及非接触式 IC 卡机理	杨红宇	388
6. 黑龙江省高等级公路收费栅门设计浅谈	杨玉石 孙呈达	392
7. 河北省高速公路联网收费系统探讨	王群彦	395
8. IC 卡收费系统在不同管理体制下的成本核算及控制	李维彬 李尧 刘伟	399
9. 高速公路收费系统车型分类统一标准浅析	刘渤 贾志强 宋向东	404
10. 如何编制通行费征收计划	胡小龄	408
11. 收费公路交通量分担模型建立与分析	康彦民 魏连雨	412
12. 浅谈高速公路通行费费源管理	詹金龙	418

13.从后门收费站小团伙贪污事件看收费站防贪反贪工作	林少群	421
14.浅谈如何激发收费人员工作积极性	李作州	425
15.关于高速公路免费车管理问题的探讨	李亚东 高星文 张红梅	428
16.关于京津塘高速公路西班牙收费系统技术性改造的体会	宋扬	431
17.规范稽查管理,提高管理者素质确保通行费应征不漏	杜玉萍	435

七、机械设备

1.高速公路机械设备相对集中管理模式浅析	姚望科 陆季挺	441
2.辽宁省高速公路机电项目的特点	王忠发 郭刚	444
3.吉林省高速公路机电系统管理初探	周晓龙 曲金华 杨寅权	447
4.浅谈 ISO 9002 质量体系在机务管理中的应用	景太生 常美英 任东	452
5.高速公路加强设备经济管理势在必行	王振鹏	454

八、经营开发

1.浅谈高速公路服务区的经营管理问题	王志国	459
2.浅谈高速公路经营服务的质量体系审核和过程控制	齐建卫 李剑峰 刘珍平	462
3.吉林省高速公路服务区租赁经营实践与思考	姜大伟 马越舒 张慧娟	466
4.高速公路及其服务功能的经营性开发	单长刚	470

一、综合管理

1. 抓住发展机遇,加快山西公路建设步伐

王晓林 孟 科

张晓军

(山西省交通厅) (山西省高速公路管理局)

摘 要 本文通过对山西公路建设的现状进行分析,提出了山西交通事业今后发展的对策和措施。

关键词 山西公路 发展 对策 措施

实施西部大开发战略,加快中西部地区发展,是党中央、国务院高瞻远瞩,统揽全局,面向21世纪做出的重大决策,也是我国经济建设能够保持持续、稳定、快速发展的一个重要举措。在不久前召开的“两会”期间,西部大开发成为全国人大、政协委员最关心的话题之一。开发西部地区,加强基础设施建设,成为国内外各界人士关注的一件大事。对于山西公路建设来讲,更是一次难得的发展机遇。以下,我们将围绕这个主题进行探讨,谈一些看法。

1 山西公路规划与发展现状

早在“八五”期间,山西就着手规划、建设全省公路路网。结合国家“五纵七横”规划和我省“东进西出”的战略思想,先后规划了向东与北京、河北、河南等省连接的四条高速公路和向西与陕西、内蒙古两省连接的四条高速公路和全省高速公路路网,同时规划了“三纵八横”二级及二级以上的公路路网。这些路网的规划,紧紧地把东西西部地区连接了起来。

在“九五”期间,山西公路建设形成了一个历史性的建设发展高潮。山西高速公路首先从西往东延伸,重点建设了太原—石家庄 144 km(山西境内)高速公路,沟通了北京向西延伸途经石家庄与山西省会太原连接的第一条高等级公路;建设了北京—大同山西境内 60 km 高速公路,北京向西延伸途经山西的第二条高等级公路也将很快建成;其次建成了山西向西延伸的第一条高等级公路运城—风陵渡 91 km 高速公路,沟通了山西经济发展最活跃、人才储量多的运城地区与西部地区陕西省的联系。到去年年底,山西公路通车里程和等级公路通车里程分别达到 52807 km 和 50109 km,已建成通车的高速公路达到 403 km,正在建设的高速公路 230 km。这些公路的建设,定会有力地促进国家加快西部大开发战略的实施。

“十五”期间,山西将继续建设“五纵七横”国道主干线。重点建设国道主干线二连浩特—河口山西境内未建路段,即大同一运城 539 km 高速公路,把已建成的“东进西出”高速公路路段连接成网;区域项目重点建设“三纵八横”国道干线公路,加强东西西部地区区域间的公路连接;继续完成二连浩特—河口与内蒙古连接的大同—丰镇段、青岛—银川与陕西连接的汾阳—军渡段高速公路的前期工作,做好二连浩特—河口与陕西连接的侯马—禹门口高速公路的开工前期准备工作;今明两年建成向西通往陕西府谷的二级公路,沟通山陕两省北部地区。

这些道路的建设,为东西西部地区的连接起到了重要作用,为西部地区的经济发展起着促进作用。加快公路建设,已成为山西全省上下的共识,各级交通部门正在积极推动各项工作迅速展开。

2 山西公路建设在西部开发中的地位和作用

朱镕基总理在九届人大三次会议的政府工作报告中指出：“实施西部大开发是一项系统工程和长期任务”，并且明确了当前和今后一段时间任务是，要集中精力抓好基础设施建设，“以公路为重点，加强铁路、机场、天然气管道干线的建设”。实施西部大开发战略，以公路为重点加快交通基础设施建设的新思路，既符合西部的实际，也符合交通发展的内在规律，更加体现了中央加快经济建设的决心和信心。根据中央经济工作会议关于打通西部地区与周边地区运输通道，实现通江达海的精神，交通部为西部大开发当好先行，在西部“九五”规划 4 个通道 8 条路的基础上，又制定规划了 2010 年西部公路建设的重点，提出了以 8 条基本国道主干线建设为重点的西部开发大通道工程，总长 1.5 万公里，形成西部公路的主骨架。

全国公路路网是一个有机的组成部分，山西公路路网与西部公路直接连接，在经济发展从东向西延伸过程中，山西的公路建设必然成为西部大开发规划的一个组成部分，为西部建设提供服务。因此，实施西部大开发战略，加快中西部经济发展，为山西公路建设提供了历史性的发展机遇。在“八五”制定的全国公路网“五纵七横”规划中，国家已对山西国道主干线作过规划和安排。其中二连浩特—河口、青岛—银川国道主干线，“一纵一横”十字穿越山西东西南北的主要经济地带，分别与西部地区的陕西、内蒙古两省（区）相连接，纵横穿越西部 6 省市。山西公路的建设，可以直接支援西部地区的经济建设和发展。

基础设施建设是西部大开发的基础。我国东西部地区资源、技术呈双向逆梯度分布，在东西合作与发展中，东西部地区的巨大生产潜力和生产物资必然相向流动，山西公路运输对东西部地区的物流承担着承东启西的重要作用。实施西部大开发战略，客观要求必须加快山西公路建设步伐。山西的公路建设和发展，对缩短东、西时空距离，为西部地区的经济发展创造较好的投资环境，提供快捷、便利的运输大通道，意义重大。

3 问题与思考

山西公路连接西部，其建设与发展速度，直接影响到东部支援西部经济建设的服务质量。加快公路建设，支持西部地区发展，已列入我省交通工作实施方案中。当前，山西公路建设既面临新的历史机遇，又存在一些深层次问题，制约和影响公路的建设和发展。主要问题有：

3.1 国家刚提出西部大开发战略时，山西作为中部地区的省份应该如何办，成为人们关注和议论的焦点。山西比较落后，山西的经济发展也更需要国家的支持。山西的经济发展应该纳入西部大开发战略中。此外，在山西，加快公路建设，支援西部开发已成定势，人们担心社会资金集中投资在公路上，其他行业投资会减少，以至影响整个经济的均衡发展。山西公路运输的“瓶颈”状况有所改善，便有人认为山西的公路建设速度应该放缓。这些观点和担心，会影响山西经济发展和公路建设速度的。

3.2 资金问题。“九五”期间，公路建设全社会固定资产投资超过 300 个亿，全省上下做出了极大努力。从目前情况看，由于“费改税”影响，“十五”期间公路建设资金再筹措 300 亿元，难度很大。要加快公路建设，实现与西部公路路网连接，资金成为发展的主要制约因素。

国家公路建设的重点是国道主干线规划中的高速公路。国家政策及银行贷款支持的是高速公路建设。高速公路建设资金需求量大，必然会出现与地方道路建设争资金的现象，一些不直接受益的地方，会加大与地方政府间的矛盾，因此，地方道路的建设资金，筹措任务非常艰巨。

3.3 法律和行政管理问题。法律和行政管理问题主要反映在公路经营方面。公路经营

是一种特殊的社会行为,应该经过政府交通主管部门特许,并在公司登记注册、年检每一道行政管理环节,赋予其相应的法律责任。此外,经营公路发展很快,目前分为收费公路和商品公路两种性质,两种性质的公路有何质的区别,如在税收、资产折旧、经营期限、上市、债权、债务风险等方面,应该有个明确的说法。三是高速公路建设有国家投资、地方投资,有公司举债、部门举债,投资主体与举债主体之间的缺乏明确的法律关系。在加快基础设施建设的同时,更应该尽快地建立起一套完整的行政管理办法和政策、法律体系。

3.4 中西部持续发展问题。1998年,国家通过调整投资政策,加大对基础设施建设投资力度,解决了经济滞涨现象,转移了发达地区的社会生产能力过剩问题,保持了经济持续、稳定、快速发展。当前,仍以举债方式向中西部地区注入资金,加大基础设施建设的投资力度,吸引了地方资金和银行资金共同参与。一方面,中西部地区的基础设施建设得到较快发展,约有60%的资金留在民间,增加了当地货币财富总量;另一方面,在中西部地区受益的同时,公路建设继续扩大生产消费空间,但同时债务包袱也在逐渐增大,如果解决不好,这将会进一步拉大中西部地区的差距。因此,实施西部大开发战略,加快中西部地区发展,国家应制订中西部公路税收优惠政策,同时科学规划、合理安排,持续投入,培育更多新的生产领域,以减轻地方政府的经济压力。

4 对策与建议

作为东联西通的省份,在实施西部大开发战略中,公路建设本着总体推进,分步实施的原则,对影响全局、直接服务西部地区的国家干线公路,要及早规划、做好项目的前期工作,并且加快公路的筹资力度和建设速度。为此,也希望国家有关部门和东西部发达省份继续关心和支持山西的公路建设和发展。

4.1 山西公路建设与西部开发密不可分,我们认为应该将山西的公路建设纳入西部大开发规划,享受国家各项有关投资政策、补助政策,并且加快山西的公路建设步伐。

4.2 加大筹资力度。解决资金是加快公路建设的关键。目前,公路筹资方式很多,如引资、发债、上市、贷款等等,都是解决资金缺口的有效途径,国家在这方面已经给了极大的支持,我们应该抓紧时间,努力工作。此外,从山西情况来看,“费改税”实施前,交通部门应继续加大规费征收力度,确实减少偷漏费现象。同时建议税务部门出台支持中西部公路举债的优惠税收政策,减轻筹资困难。

4.3 制定奖励政策。加快公路建设,解决资金成为主要问题,各级政府已给予了高度的重视。但由于公路项目前期工作的加快,优化设计,优化施工方案,优化资金使用方案,从内部挖潜,节约投资,降低成本有大量文章可做。这样不仅可以减少筹资的压力,而且还可以节约投资,降低债务,降低风险。因此,应该积极倡导,并且制定各种奖励政策,鼓励技术设计、施工管理、财务管理、质量监督等方面的人员,共同出主意,想办法,为整个工程节约投资献计献策。

山西地处西部地区的东端,自然条件与西部地区极为接近,山多、地形复杂。“八五”期间,山西自力更生,艰苦奋斗,依靠自身力量,修建了山西第一条高等级公路—太原至旧关高速公路,并且获得国家鲁班奖。在获奖的同时,山西也培养了一支思想过硬、技术水平得到全面提高的公路施工队伍。在连续几年中,山西高等级公路建设施工质量全部优良,获得国家有关部委和许多兄弟省市的共同认可和好评。在西部大开发中,山西人响应国家的号召,奋起直追,愿意推荐最好的施工队伍参加西部其它各省市区的公路大开发,带去思想,带去作风,带去技术,为西部公路建设做出积极贡献。

2. 建立有中国特色的科学化高速公路 管理体制的探讨

刘福建

(河北省高速公路管理局)

摘 要 本文着重从指导思想和主要原则两方面论述了如何建立有中国特色的科学化高速公路管理体制,充分发挥高速公路整体效益,这是我国高速公路发展到现在亟待解决的课题。

关键词 探讨 建立 科学 高速公路 管理体制

我国高速公路近 10 年来发展很快,已建成的高速公路在经济与社会发展中的作用正在显现出来。然而,相对世界公路发展的先进水平和我国经济、社会发展需要而言,我国高速公路发展尚处于起步阶段,与之密切相关的高速公路管理及其管理体制更是处于初始探索阶段。因此,如何改变人们传统的思想观念,探索符合高速公路规律、特点和我国国情的管理模式,已成为高速公路发展的十分紧迫的课题。那么如何才能建立有中国特色的科学化高速公路管理体制呢?笔者认为,应主要把握两点,即明确指导思想和遵循基本原则。

1 指导思想

建立有中国特色的科学化高速公路管理体制,总的指导思想是,以邓小平理论为指导,按照“三个有利于”的标准,符合“两个根本性转变”的要求,服从社会主义市场经济体制的总体部署,转变政府交通部门的职能,形成有利于提高高速公路运行效率和效益的高速公路管理体制。

1.1 符合高速公路自身特点和运行规律

高速公路有其自身特点和运行规律。这些特点和运行规律是客观存在的,是不以人们的意志为转移的。建立有中国特色的科学化高速公路管理体制,必须符合高速公路自身特点和运行规律,才能适应高速公路的发展并使高速公路的优势得以发挥。

1.2 适应我国高速公路发展要求

“发展才是硬道理”。我国高速公路虽然有较大的发展,但还不能适应国民经济发展的需要,还应当有大的发展。九届人大一次会议根据党的十五大建议通过的“纲要”,继续把交通列为经济建设的重点之一,要求在今后十五年内取得明显进展,到 2010 年,使我国交通运输与国民经济发展相适应。“九五”期间,集中资金重点建设公路主骨架中的“两纵两横”和三条重要路段,预计新增高速公路将超过 6 500km。可以预见,在不久的将来,在全国范围内将形成高速公路主骨架,在局部地区将形成高速公路网,建立有中国特色的科学化高速公路管理体制必须适应这一发展趋势,应充分考虑高速公路连线成网后整体运行与管理的要求。