

中国农村发展研究报告 **N0.5**

China's Rural Development Report No.5

聚焦“三农”

中国社会科学院农村发展研究所 编

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

中国农村发展研究报告 No.5

China's Rural Development Report NO.5

聚焦“三农”

中国社会科学院农村发展研究所 编



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

中国农村发展研究报告 No. 5

聚焦“三农”

编 者 / 中国社会科学院农村发展研究所

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

责任部门 / 财经与管理图书事业部

(010) 65286768

项目负责 / 周 丽 (ZhouLi@cass.org.cn)

责任编辑 / 吴连生 (LianSheng Wu@263.net)

责任印制 / 同 非

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 客户服务中心

(010) 65285539

法律顾问 / 北京建元律师事务所

排 版 / 名人时代

印 刷 / 北京智力达印刷有限公司

开 本 / 889 × 1194 毫米 1/32 开

印 张 / 11.5

字 数 / 296 千字

版 次 / 2006 年 1 月第 1 版

印 次 / 2006 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 7 - 80190 - 885 - 6/F · 288

定 价 / 25.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，
请与本社客户服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

聚焦“三农”/中国社会科学院农村发展研究所编.

北京: 社会科学文献出版社, 2006. 1

(中国农村发展研究报告 No. 5)

ISBN 7-80190-885-6

I. 聚... II. 中... III. ①农业经济-研究报告-中国②农村经济-研究报告-中国③农民-问题-研究报告-中国 IV ①F32②D422.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 152286 号

《聚焦“三农” ——农村发展研究报告 NO.5》 代前言

《聚焦“三农”——农村发展研究报告 NO.5》收入的文章都选自于中国社会科学院农村发展研究所的研究人员在 2003 年间撰写的学术论文和研究报告。从 2003 年底到现今，不到两年的时光，在人类历史的长河中，恰如一朵小小的浪花，但在新中国的历史上，却又是一段激动人心的前进历程。这几年来，党中央以科学的发展观统领经济社会发展全局，中共十六大和以后的几次全会提出了建设惠及十几亿人口的全面小康社会，统筹城乡发展，提高执政能力，构建和谐社会。刚闭幕的中共十六届五中全会又提出了未来“十一五”规划的蓝图。新的发展观、发展模式、发展道路的轨迹已经清晰地凸显在世人面前，“三农”问题的解决呈现美好的愿景。

在这样的背景下，中国社会科学院农村发展研究所的第五本发展研究报告即将与读者见面。编委会的宗旨是把农村发展报告真正做成该所的优秀论文和研究报告的集萃，反映该所在一定时段最高的科研水平。研究报告的出版自然首先是让社会公众知晓我们的研究成果，为他们对“三农”问题的理解提供一些参考。但它的出版在客观上也成为该所研究能力的一个参照系。作为一个时间序列的应用科学的研究成果，研究报告将起一个“立此存照”的作用。我们的研究成果要经得起实践的检验，也要经

得起时间的考验。随着时光的推移，实践的深入，我们当年的研究是否真有意义，研究得出的结论是否符合实际？如果把各年的研究成果对照起来看，我们这个研究所在研究的导向和研究内容方面有何变化？研究水平有无提高？在基础理论、方法论研究和学风等方面有无进步？把几本研究报告读下来，结论恐怕也就不言自明了。这样可使我们较好地掌握本所的研究轨迹和研究动态，对我们所在学术界的地位和影响力保持客观和清醒的头脑。

《聚焦“三农”——农村发展研究报告 NO. 5》文章的征集程序是，先由各研究室推荐本室科研人员撰写的论文或研究报告，征得作者同意后，统一报送科研处。此后的选用标准与《中国农村发展研究报告 No. 4》相似，即由编辑小组成员对汇集的稿件认真进行审读，以稿件达到《中国农村经济》或《中国农村观察》发表水平为最低标准，提出审阅意见。在此基础上，召开由本所学术委员组成的编委会，决定入选的稿件。但这次有所不同的是，入选后的每篇论文或研究报告都附有一位专家的点评。我们邀请的点评人皆为国内相关研究领域的第一流的专家，他们有的是高校或科研机构的资深学者，有的是国际组织的高级经济学家，有的是中央决策部门的专家型的高级官员。编委会在邀请他们时，也提出了点评的具体要求。点评的内容应包括以下几个主要部分：（1）该作品的突出特点是什么？其观点和研究结论是否有见地。（2）该作品存在那些不足？（3）点评者对该作品所论述问题的看法和观点。点评人的意见将与被点评的文章一发表。

毫不夸张地讲，我们所邀请的点评人，都是真正意义上的专家，他们的加盟为我们这部研究报告增添了光彩。他们都认真阅读了要点评的作品，不说套话、官话和客气话，实话实说，按照要求从上述几个方面发表了中肯的评论。对于作品的不足，专家们有的可能着墨并不多，但高手过招，即使寥寥数语，恰恰都点到了作品的“软肋”，作者们深受启发自不待说，读者们相信也会由之受益。

当然，由于请的点评人都是名家，在协调和联系方面要多花一些精力，不可避免地要在出版上耽误了一些时日。但我们想在以后的发展研究报告的编辑出版工作中，仍要以适当和灵活的方式继续对作品进行点评，也欢迎读者们对此提出宝贵的意见。

金秋十月，北京一年中最好的时段，瓦蓝瓦蓝的天幕，清冽而又干爽的空气，令人心旷神怡，情绪为之一振。十月又是收获的时节，刚刚闭幕的中共十六届五中全会通过了“十一五”规划建议，在农村工作方面，吹响了“建设社会主义新农村”的进军号。在这承前启后之际，盘点和回顾中国社会科学院农村发展研究所已经出版和即将出版的研究报告，应该承认，在过去的几年间，我们所的进步还不够快，我们所取得的成绩与党中央和人民群众的期望还有较大差距。我们深深感到，我们所的学术水平、学术影响和学术竞争力是决定全所命运的生死攸关的大问题。在新的挑战面前，我们要进一步强化忧患意识和危机意识，坚持以科研为本，苦练内功，在树立正确的世界观、人生观，坚持正确的政治方向的前提下，全所抓科研、树学风，抓品牌、树形象，走具有深厚底蕴、有发展后劲的科研可持续发展的道路。希望未来展现在公众面前的农村发展研究报告，将能给读者提供更优质的科研成果，更丰富的精神食粮。

张晓山

2005年10月14日

目 录

农村改革

深化农村改革 促进农村发展

- 三大制约因素、一个基本认识、
两类政策措施 张晓山 / 3

国家、利益集团与“三农”困境 李成贵 / 22

当代中国农民的以法抗争

- 关于农民维权活动的一个解释框架 于建嵘 / 58

组织与制度

农业产业化龙头企业政府财税补贴

- 政策效率:基于农业上市公司的案例研究
..... 林万龙 张莉琴 / 77

农业技术创新诱致的制度创新

- 农民专业协会在农业公共技术
创新体系建设中的作用 国鲁来 / 95

对一个官办型农产品行业协会的个案研究

- 安徽省霍山县茶叶产业协会调研报告
..... 潘 劲 / 112

乡镇企业产权改革、所有制结构及职工参与问题研究

..... 杜志雄 苑 鹏 包宗顺 / 129

农村金融

中国农村小额信贷的实践 杜晓山 / 169

信用社改革及其对区域金融市场的影响

——浙江苍南县信用社改革考察 张 军 / 188

产业经济

试论社区林业的效果和普适性

——四川省渠县案例研究

..... 李 周 于法稳 王利文 / 207

中国牧区畜牧业生产结构调整问题研究

..... 刘玉满 尹晓青 阿德力罕·叶斯罕 / 226

农产品流通与贸易

中国农村的市场化进程 李 静 / 251

中国农产品质量与国际竞争力 翁 鸣 / 272

农村公共产品的供给

农村公路基础设施对减缓贫困的影响研究 吴国宝 / 289

农村公共卫生服务的供给与筹资 张元红 / 331

Contents

Rural Reforms

- Deepening rural reform and promoting rural development: three constraints, one basic vision, two categories of policy approach Zhang Xiaoshan / 3
- State, interest group and three dimensional development puzzledoms in rural China Li Chenggui / 22
- Farmer's resistance under law in contemporary China: an explanative framework Yu Jianreng / 58

Organization and Institution

- Efficiency of Governments' subsidization policies to the dragon – head agribusiness: a case study based on data of stock market – listed agriculture – related corporations
..... Lin Wanlong and Zhang Liqin / 77
- The institutional innovation induced by agricultural technological innovation: roles of farmer's special-

2 / 聚焦 “三农”

ized association in the construction of agricultural
public technological innovation system Guo Lulai / 95

Case study of an officially sponsored tea industry As-
sociation in Huoshan, Anhui province Pan Jing / 112

A study on the property rights transformation of town-
ship and village enterprises, ownership structure
and employee's participation
..... Du Zhixiong, Yuan Peng and Bao Zongshun / 129

Rural Finance

The practice of micro - credit in rural China
..... Du Xiaoshan / 169

The reform of rural credit cooperation and its impact
on the regional financial market Zhang Jun / 188

Industrial Economy

On effectiveness and applicability of the community
forestry: case of Quxian, Sichuan
..... Li Zhou, Yu Fawen and Wang Liwen / 207

On the restructuring of livestock industry in China's
pastoral regions,
..... Liu Yuman, Yin Xiaoqing and Adelihan · Yesan / 226

Circulation and Trade of Agricultural Products

- On the progress of marketization in rural China
..... Li Jing / 251
- On the quality and international competitiveness of
Chinese agricultural products Weng Ming / 272

Provision of Rural Public Goods

- Assessing the impact of rural road infrastructure on
poverty reduction Wu Guobao / 289
- On the provision and financing of rural public health-
care service Zhang Yuanhong / 331

农村改革



深化农村改革 促进农村发展

——三大制约因素、一个基本认识、
两类政策措施

作 者：张晓山

点评人：陈锡文（中央财经领导小组办公室副主任、教授）

中共十六大报告指出：现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康。可以说，要实现中国的工业化和现代化，全面建成惠及十几亿人口的、更高水平的小康社会，关键在农村。虽然农民收入在 2002 年继续保持恢复性的增长，但城乡收入差距进一步扩大，城乡在社会福利方面的差距则更大，对农村形势不能过于乐观。

一 三大制约因素

经济全球化，在一定程度上讲，意味着资源在全球的重新配置。但在这一进程中，中国农业和农村发展的三大主要资源（劳动力、土地和资本）的利用都受到制约，尚不能实现优化配置，从而直接阻碍农业和农村经济与社会的进一步发展。如果把资源利用的制约因素分析清楚，也就找到了解决问题的途径。

（一）劳动力供给总量过剩，农村劳动力的结构性失业问题日益突出

1. 近乎无限供给的、价格极低的农村剩余劳动力（非熟练工人）难以转移

中国现有农村劳动力近 4.8 亿人，其中，乡镇企业吸纳 1.28 亿人，离开本乡外出打工的人员约有 8000 多万人，按照不同的计算口径和计算方法，中国农村仍有 1.1 亿人到近 2 亿人处于隐蔽性失业或不充分就业状况的剩余劳动力。2001 年乡镇企业新增就业约 101 万人，与农业部原定的“十五”期间每年吸纳 200 万~250 万人剩余劳动力的指标亦有较大差距。《中华人民共和国国民经济和社会发展第七个五年计划纲要》提出，5 年间要从农村转移出 4000 万人剩余劳动力，实现这一目标显然难度很大。

在城乡劳动力的总供给大于总需求的既定条件下，中国现在进行的结构调整导致的主要不是周期性或摩擦性失业，而是结构性失业，即现有城乡劳动力的数量和质量不适应产业结构升级和新兴产业发展对劳动力的需求。相对于庞大的、仅能从事简单劳动的农村剩余劳动力后备军来说，大中城市为从事简单劳动的农村劳动力提供的就业机会仍是极为有限的。低工资使大部分农民工无法支付在大城市的定居成本。在户籍制度放开后，用按需引进代替数量控制，用有条件准入代替计划指标，在各种约束条件下，农村劳动力及其家庭进入大中城市就业和定居的机会仍然有限，不会因为户籍制度的改革出现根本性的变化。农民进城打工，绝大多数是流动性的，实现不了人口迁移和定居，他们的生活方式和消费方式与城市居民仍有较大差距，还不是真正的城市化。

2. 农村教育出现危机，农村劳动力的素质难以提高^①

农村劳动力转移不出去，农业劳动力的生产率就无法提高，收入也就无法增加。但是，要想使农村的数以千万计的剩余劳动力获取农业以外的就业机会，关键是通过教育培训提高劳动力的文化素质，提升人力资本的质量。但是，农村现在的中小学教育正面临危机。农村中小学教师的工资和“普九”达标等问题使县乡财政不堪重负，而另一个严重的问题则是农民子女受教育的成本越来越高。

(1) 9年义务制教育并不“义务”。现在农民反映最强烈的负担就是教育负担，农村教育开支比20世纪50年代在农户家庭开支中的比重大大增加了。根据中部地区某省的基础调查，农户供养一个小学生一年需1000元、初中生约1400元，高中3年下来要交学校1万多元。而且这些费用又是现金消费，并具有强制性、集中性、一次性的特点。在农民收入增长缓慢的情况下，随着农民家庭支付孩子上学的费用越来越高，一些家庭因负担不起教育费用而造成其子女辍学的情况不在少数。

(2) 高校收费和就业政策对农村义务教育的影响。高校收费对农村义务教育影响很大，一般农村家庭很难承受大学高昂的学费，更何况还要有相当数量的生活和学习费用。加上就业实行双向选择，自主择业，一些学生毕业了也找不到合适的工作，从而造成农民对上学的预期大大降低。

3. 医疗保健方面城乡差距拉大

据卫生部基层卫生和妇幼保健司的有关资料，城乡居民在保健服务利用和健康水平方面存在明显差距。占总人口30%的城市人口享有80%的卫生资源配置，而占总人口70%的农村人口只享有20%的卫生资源配置，87%的农民是完全靠自费医疗的。仅就2000年5岁前儿童死亡前治疗情况为例，农村56.6%的孩

^① 张晓山、崔红志：《中国农村经济形势与“三农”有关的几个问题》，《中国经济前景分析——2002年春季报告》，社会科学文献出版社，2002。