

美国福特基金会资助研究项目

- ★ IIE项目号码：FF30000
- ★ 受资助者号码：16911157

中国农村合作经济组织 发展问题研究

赵维清 著

42

黑龙江人民出版社

前 言

虽然世界各地农村合作经济组织的名称和形式不同,但基本功能都是相同的,即保护农民利益,提高农民组织化程度和市场竞争力,增加农民收入。从农村合作经济组织的基本特征来看,归根结底它是一种企业的组织形式,体现着团结协作和共同发展原则,建立在民主、平等、公平和互利基础上,是农民自愿联合起来开展自我服务、自我发展和自我保护的一种行之有效的经营制度。

在第79届国际合作社联盟、第7届联合国国际合作社日,联合国秘书长柯非·安南致辞说:“合作社企业提供了一种组织方式,使得占有相当比例的人们能够把创造良好就业、战胜贫困和实现社会融合的使命,掌握在自己手中。”国际合作社联盟主席罗德里格斯致辞说:“国际合作社联盟的目标之一就是帮助创建一个更加美好的世界,以使我们和我们的子孙在那里生活。合作社的原则之一就是关心社区,而今天,这一点比以往任何时候都更加必要。在全球化的力量导致越来越多的排斥和贫困的时候,合作社却在致力于为每个人创造康乐和幸福……。”

国际上第一个真正意义上的合作社诞生于英国罗奇代尔小镇,也就是大家熟知的罗奇代尔先锋公平社,其办社原则就是著名的“罗奇代尔”原则,即发展合作社的普遍指导原则,并作为国际合作社联盟的行动纲领和准则。在纪念国际合作社联盟成立100周年大会上,为了适应形势的发展和变化,修订了合作社的基本原则。目前,合作社的基本原则有以下7点:自愿和开放会员制原则;会员民主管理原则;会员的经济参与原则;自治和独立原则;教育、培训、信息原则;合作社之间的合作原则;关注社区原则。

在合作制光辉思想的指引下,农村合作经济组织在世界各地得到迅速而广泛的发展,成为农民可以依托和信赖的自助服务组织,发展农村经济的重要力量。从世界上第一个合作社诞生之日起,农村合作经济组织已有150多年的历史,现已遍布世界160多个国家和地区,同农民的生产和生活有着密切而广泛的联系,我们近邻的日本、韩国和我国台湾省农民也都普遍加入农村合作经济组织。

西方的合作思想大约在19世纪末、20世纪初传入我国。中国合作社产生不但晚于西欧的英、德、法等资本主义国家,也晚于日本、印度等亚洲国家,距世界第一个现代意义上的合作社—1844年成立的罗虚戴尔公平先锋社晚了74年。我国在发展农村合作经济组织的实践中,既受到西方合作制思想的影响,又受到前苏联集体农庄模式的影响。1918年,北京大学首创的消费公社是中国第一个合作社,它的宗旨是为教职员工提供购买和供应生活消费品的服务。1919年10月,中国近代合作主义思想的代表薛仙舟先生在复旦创办中国第一个城市信用合作社—上海国民合作储蓄银行。

伟大的爱国主义者孙中山先生认为合作社是实行分配社会化的一种组织,并把合作社作为实现民生主义的基本国策,作为建设国家的一种制度,科学地阐述了合作社对于农民的作用,积极倡导创办合作组织。梁漱明、伍玉璋、晏阳初等近代合作社思想家和宣传家,都积极倡导在中国发展合作社,早期的合作思想和著述都给我们留下了闪光的精神,如“欲复兴农村,首须普遍的扶助农民组织信用合作社,以低利借给农民,压低高利贷,使农村金融活泼流通,而后农民始有余力以从事生产。同时,根据农民之实际需要,发展各种合作组织。总之,合作确是解决农村问题的利器,农村中的穷、愚、弱、私四个问题,唯有运用合作组织才能解决”,“合作社不仅仅是借钱而已,而是养成农民合作的观念、习惯和技能。如果中国四万万人都具有科学头脑,都能运用农业上技术

及合作精神，我敢说就能百战百胜……”，“我们中国社会没有大工业，都是小手工业，农民中也多是小作农，无疑的都是弱者散者，在此国际竞争底下，他没有法子不走合作的路。”这些对合作思想的科学论述，今天，对我们仍旧有指导意义。可是，由于旧中国当时诸多政治、经济和社会因素的影响，合作运动未能得到发展。

中国共产党历来都十分重视发展农村合作经济组织问题，并把它作为发展农村经济和联系广大农民的桥梁和纽带。早在中国共产党第二次代表大会上就提出：“工人消费合作社是工人利益的自卫组织，共产党需注意和活动此组织。”1927年，毛泽东同志在著名的《湖南农民运动考察报告》一文中指出：“合作社，特别是消费、贩卖、信用三种合作社，确是农民所需要的。”而且还在农民运动讲习所亲自讲授“农村合作社概论”课程。无论是在国内革命战争时期、抗日战争时期还是解放战争时期，我党都十分重视发展合作社，通过合作社的形式把群众组织起来，发展生产，保障供给，为反对敌人的经济封锁，为支援人民战争，作出了积极贡献。

毛泽东同志在中国共产党第七届中央委员会第二次全体会议上，就合作社问题给予了科学的论述，他说：“占国民经济总产值百分之九十的分散的个体的农业经济和手工业经济，是可能和必须谨慎地、逐步地而又积极地引导它们向着现代化和集体化的方向发展的，任其自流的观点是错误的，必须组织生产的、消费的和信用的合作社和中央、省、市、县、区的合作社领导机关。”刘少奇是中国合作经济事业的伟大实践者，他在马克思列宁主义合作经济思想的基础上，从中国的国情出发，科学地分析和研究了我国合作经济事业的发展途径，阐明了合作社的地位和作用，为什么办合作社，办什么样的合作社，怎样才能办好合作社，并主持制定了《中华人民共和国合作法》。

新中国成立后，中国共产党领导广大农民走互助合作之路，根据党中央的部署，农业合作化分三个阶段，第一阶段是农业互助组；第二阶段是初级农业生产合作社；第三阶段是高级农业生产合作社。虽然在初期取得了较好的效果，但由于在社会主义改造过程中背离了合作制原则，遏制了农村合作经济组织的发展。

改革开放以来，党和国家十分重视发展合作经济事业，1982年中央一号文件《全国农村工作会议纪要》中指出：农村供销社是城乡经济交流的一条主要渠道，同时也是促进农村经济联合的纽带。要恢复和加强供销社组织上的群众性、管理上的民主性和经营上的灵活性，使它在组织农村经济生活中发挥更大的作用。1985年中央一号文件《关于进一步活跃农村经济的十项政策》中指出：农村一切加工、供销、科技等服务性事业，要国家、集体、个人一齐上，特别要支持以合作形式兴办。供销合作社应该完全独立核算，自负盈亏，自主经营，由群众民主管理。党的十三届八中全会通过的《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》中指出：要重视推动各种专业技术协会、研究会和科技服务组织的发展，充分发挥其在推广实用技术和开辟新产业中的作用。党的十五届三中全会《关于农业和农村工作若干重大问题的决定》中再次强调了要加强县乡村农业技术推广体系建设，扶持农村专业技术协会等民办专业服务组织。1996年，江泽民同志在致中华全国供销合作社全国代表大会的信中指出：供销合作社是农民自愿入股、自我服务的合作经济组织，是城乡商品交换的重要渠道……。引导农民进入市场，把千家万户的农民与千变万化的市场紧密地联系起来，推动农业产业化，这是发展社会主义市场经济的迫切需要，也是广大农民的强烈要求。希望供销合作社自觉履行这一历史重任，坚持为农民服务的宗旨，不断强化服务功能，提高服务水平，真正成为农村综合性的服务中心，成为农村社会化服务体系的骨干力量。

我国农村实行以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，这就为专业化经营和产业化发展创造了条件。在各级政府的支持和指导下，在广大农民的积极参与和配合下，多种形式的合作经济组织便应运而生。这些合作经济组织对于解决小生产和大市场的矛盾，引导农民走向市场，保障农民在生产经营中的利益，减少市场经营风险，调整农村产业结构，推进农业和农村经济产业化，发挥了积极的作用。

目前，我国农村合作经济组织的发展还处于起步阶段，发展思路有待研究，发展模式有待探讨，特别是由于新型和传统合作经济组织的并存，新旧制度的交替，在实践中产生了一系列问题需要人们认识，需要从理论上提供强有力的支持。与此同时，随着我国农村合作经济组织的迅速发展，涌现出了一批先进典型，取得了一些成功经验，也客观上为从事合作经济理论研究提供了良好的素材，这些都为探讨农村合作经济组织发展问题和从事农村合作经济理论研究提供了广阔的活动舞台。正是基于此，笔者撰写了专著《农村合作经济组织发展问题研究》，力求在理论上能够带来一点创意，实践上提供一点指导，更好地服务于中国农村合作经济组织发展的理论与实践。

在该专著出版之际，首先感谢美国福特基金会的大力资助，还要感谢我院给予的帮助。正是由于福特基金会给予我的支持，才使得我能够有条件对于农村合作经济组织问题开展深入研究和探讨。特别要感谢美国福特基金会沙琳博士（Sarah Cook）给予我的机会，使我能够在科研事业上得到锻炼，为未来开展这一领域研究奠定了良好的基础。同时，我还要感谢张迎杰和郑宏英老师给予的支持，她们为我开展课题研究做了许多工作。

探讨农村合作经济组织的发展思路，撰写《中国农村合作经济组织发展问题研究》一书，是我长期以来的愿望。本专著是长

时间理论和实践调查的研究成果，借鉴和学习了许多专家学者的学术思想，特别是合作经济理论战线的专家和学者研究成果。同时，在全国开展调研活动过程中，一些省市县农业主管部门和合作经济战线理论和实践工作者为调研提供了诸多的方便，通过座谈和考察等形式，拓宽了思路，获取了许多宝贵的信息和资料，在此一并表示感谢。

2003年5月

目 录

第一章 农村合作经济组织与农村经济发展	(1)
一、中国加入 W T O 与农村合作经济组织	(2)
(一) 分散弱小的家庭经营难以适应世界经济一体化发展趋势的要求	(2)
(二) 发展农村合作经济组织是农业国际化的要求	(3)
(三) 依靠农村合作经济组织, 提高农产品在国际市场上的竞争力	(4)
二、农村合作经济组织与农业产业化	(5)
(一) 农产品生产、加工和销售一体化	(5)
(二) 经营方式的变革	(6)
(三) 共同的利益机制	(7)
三、农村合作经济组织与农村经济结构调整	(8)
(一) 发展农村合作经济组织, 是实现农业和农村经济结构调整的必然选择	(9)
(二) 发展农村合作经济组织, 是促进农业结构调整和农民增收的切入点	(10)
(三) 发展农村合作经济组织, 有利于政府有效地指导农业和农村经济结构调整	(10)
第二章 我国农村合作经济组织发展的改革和实践探索	(12)
一、改革试验探索	(13)
(一) 农村合作组织与基本经营制度建设	(13)
(二) 农民专业协会试点	(19)
(三) 世界银行专业农协示范项目	(23)
(四) 农业部百个农民专业合作经济组织试点	(26)
二、典型模式	(27)

(一) 莱阳模式·····	(27)
(二) 邯郸模式·····	(30)
第三章 我国农村合作经济组织发展的现状和问题 ·····	(35)
一、农村合作经济组织发展的现状 ·····	(36)
(一) 组织资源·····	(36)
(二) 农村合作经济组织的类型·····	(43)
(三) 农民专业合作经济组织的类型·····	(45)
(四) 农民专业合作经济组织的组织方式·····	(49)
(五) 农民专业合作经济组织的构成情况·····	(51)
(六) 我国农村合作经济组织发展的特点·····	(53)
二、农村合作经济组织发展存在的问题 ·····	(56)
(一) 传统合作经济组织存在的问题·····	(57)
(二) 农民专业合作经济组织存在的问题·····	(59)
(三) 农村合作经济组织发展环境存在的问题·····	(60)
第四章 国外(地区)农村合作经济组织发展比较研究 ·····	(63)
一、农村合作经济组织成长模式 ·····	(64)
(一) 市场推动模式·····	(64)
(二) 政府推动模式·····	(65)
二、合作社的类型 ·····	(66)
(一) 专业合作社·····	(66)
(二) 综合性合作社·····	(68)
三、合作社原则 ·····	(70)
(一) 经典合作制原则·····	(70)
(二) 合作制原则的变化·····	(71)
四、典型资本主义国家农村合作制的特点 ·····	(72)
(一) 美国农村合作制的主要特点·····	(73)
(二) 法国农村合作制的主要特点·····	(74)
(三) 日本农民合作社的特点·····	(76)
五、国际农村合作经济组织的发展趋势 ·····	(77)

(一) 纵向一体化经营.....	(77)
(二) 大型化.....	(78)
(三) 组织体系走向开放.....	(78)
(四) 公司运作机制.....	(78)
(五) 现代化的经营方式.....	(79)
六、 国际农村合作经济组织发展的几点启示.....	(80)
(一) 政府的有力支持.....	(80)
(二) 正确处理政府与农村合作经济组织的关系.....	(81)
(三) 灵活运用国际合作社原则.....	(81)
(四) 引导和尊重农民的选择.....	(82)
(五) 摆正服务与发展的关系.....	(82)
(六) 关注合作组织的长远利益.....	(83)
第五章 我国农村合作经济组织发展实践经验总结.....	(84)
一、 农村合作经济组织的改革和发展是历史的必然.....	(85)
(一) 农产品流通的市场化.....	(85)
(二) 分散经营的农户经营规模过小, 很难解决 与大市场联接的问题.....	(86)
(三) 农村产业结构调整需要合作经济组织.....	(86)
二、 我国农村合作经济组织的发展是一个渐进的 过程.....	(87)
(一) 我国农村经济发展落后, 农业专业化水平低	(88)
(二) 合作经济从认识到发展需要有一个过程.....	(88)
(三) 旧体制的影响依然存在.....	(89)
(四) 发展水平上的差距.....	(89)
(五) 我国农村合作经济组织发展模式还处于探 索阶段.....	(90)
三、 围绕主导产业和主导产品创办合作经济组织.....	(91)

- (一) 围绕订单农业和主导产业创建和发展农村合作经济组织.....(91)
- (二) 围绕特色和优势创办和发展农村合作经济组织.....(92)
- 四、发展农村合作经济组织应与推动农业产业化经营相结合.....(92)
 - (一) 合作经济组织把农民带入了产业化经营的轨道.....(92)
 - (二) 通过多种组织形式实现农业产业一体化.....(93)
- 五、充分发挥政府的引导和协调作用是办好合作经济组织的关键.....(94)
 - (一) 加强对创建合作经济组织的组织和领导.....(94)
 - (二) 提供政策支持和引导.....(94)
 - (三) 通过试验示范和典型引路, 推动农村合作经济组织的发展.....(95)
- 六、坚持民办、民管和民受益的基本原则.....(96)
 - (一) 民办原则.....(96)
 - (二) 民管原则.....(97)
 - (三) 民受益原则.....(97)
- 七、充分发挥现有组织资源的优势, 坚持改革与发展相结合.....(98)
 - (一) 改革现有合作经济组织资源.....(99)
 - (二) 大力推进新型农村合作经济组织的发展.....(100)
- 八、应强调进行综合配套、体系化的改革.....(101)
 - (一) 农村合作经济组织与政府的关系.....(101)
 - (二) 农村合作经济组织与乡村社区合作经济组织的关系.....(102)
 - (三) 农村合作经济组织与国家技术经济组织的关系.....(102)

(四) 农村合作经济组织与农村供销社、信用社的关系.....	(102)
(五) 农村合作经济组织与龙头企业的关系.....	(103)
第六章 我国农村合作经济组织发展的客观环境研究.....	(104)
一、中国加入世界贸易组织.....	(105)
(一) WTO 是一种规则, 它要求公平的市场竞争秩序.....	(106)
(二) 农产品市场和农业生产资料市场的变化.....	(106)
(三) 加入 WTO 会带来全新的经营理念和经营方式.....	(107)
(四) 农业发展政策的调整.....	(108)
二、世界农业产业化趋势.....	(110)
(一) 世界农业产业化的结果, 加速了国际资本和技术的扩张.....	(111)
(二) 农业产业化的发展趋势, 使各国能够发挥自身的优势.....	(111)
三、合作制度的变革.....	(112)
(一) 在坚持民主管理的原则下, 一人一票制被一人多票制所取代.....	(113)
(二) 在坚持为社员服务的同时向盈利方向转变.....	(113)
(三) 由社员管理向专家管理转变.....	(113)
(四) 筹资方式多样化.....	(114)
(五) 按交易额分配的同时, 适当照顾按股分配.....	(114)
四、现代经营方式和信息化的发展.....	(115)
(一) 现代经营方式, 给人们带来了新的经营理念.....	(116)
(二) 现代经营方式, 为农业产业化经营带来了新的活力.....	(116)
(三) 现代经营方式, 为农村合作经济组织的发	

展找到了切入点.....	(117)
五、农产品需求结构的变化和激烈的市场竞争.....	(118)
(一) 农业基本功能的转变.....	(119)
(二) 优质农产品的需求.....	(120)
(三) 消费观念的转变.....	(120)
六、法制环境的变化.....	(121)
(一) 人们对确立农村合作经济组织法律地位的共识.....	(122)
(二) 政府通过地方法规的形式确立合作经济组织的相应地位.....	(123)
(三) 合作经济组织法呼之欲出.....	(123)
七、中国的国情特点.....	(124)
(一) 中国农村人口多, 耕地少.....	(124)
(二) 中国的地区间发展极不平衡.....	(124)
(三) 我国还处于社会主义市场经济的初级阶段.....	(125)
第七章 我国农村合作经济组织发展的基本思路.....	(126)
一、理论研究现状.....	(126)
(一) 专家学者们的观点.....	(126)
(二) 发展农村合作经济组织的指导思想.....	(131)
(三) 发展农村合作经济组织的基本思路.....	(132)
二、我国农村合作经济组织主体模式选择.....	(133)
(一) 专业性合作社模式.....	(134)
(二) 日本农协综合性合作社模式.....	(135)
(三) 社区性合作经济组织模式.....	(136)
三、成长模式的选择.....	(138)
(一) 政府推动模式.....	(139)
(二) 市场推动模式.....	(141)

四、问题的焦点	(143)
(一) 合作经济组织的影响	(143)
(二) 各种关系还没有理顺	(144)
(三) 我国还处于市场经济初级阶段	(144)
五、主要观点	(145)
(一) 我国农村合作经济组织的发展目标应与国际接轨	(145)
(二) 农村合作经济组织要适应时代发展的特点	(145)
(三) 综合性和专业性合作经济组织宜采取不同的成长模式	(146)
(四) 农村合作经济组织应实行与大型工商企业的联合	(146)
(五) 以信息化和现代经营方式促进农村合作经济组织的发展	(146)
(六) 加强跨行业自律组织建设	(146)
(七) 构筑综合性合作经济组织和专业性合作经济组织相交织的网络体系	(147)
六、研究的基本思路	(147)
(一) 从我国农村合作经济组织发展的客观环境和条件出发	(148)
(二) 考虑国际合作社发展变化的趋势和特点	(149)
(三) 总结农村合作经济组织发展的实践和探索	(149)
(四) 在借鉴国内外相关研究的基础上推动理论创新	(150)
第八章 我国农村合作经济组织发展的构想	(152)
一、农村合作经济组织的基本框架	(152)
(一) 指导思想	(153)

- (二) 组织原则..... (153)
- 二、发展模式的选择.....(155)
- (一) 通过改革和重组建立综合性合作社..... (155)
- (二) 以综合性合作社为依托, 孕育和发展专业性合作经济组织..... (156)
- (三) 政府推动与市场推动相结合.....(156)
- (四) 综合性合作经济组织与专业合作经济组织并行发展.....(156)
- (五) 建立独立的农村合作金融体系.....(157)
- 三、我国农村合作经济组织发展的构想..... (158)
- (一) 综合性合作经济组织体系..... (158)
- (二) 农民专业合作经济组织体系.....(159)
- (三) 农村合作金融体系.....(160)
- 第九章 以改革促发展, 以发展推动改革..... (161)
- 一、改革供销社和乡村社区合作经济组织, 建立综合性合作社.....(161)
- (一) 供销社的体制创新.....(161)
- (二) 改革乡村社区合作经济组织, 使之成为综合性合作社的重要组成部分..... (164)
- 二、改革农村信用社, 使之成为真正的农民合作金融组织..... (165)
- (一) 因地制宜, 分类指导信用社体制改革.....(165)
- (二) 组建全国农村合作金融组织体系..... (166)
- (三) 信用社应形成自下而上逐级入股、自上而下服务的合作金融体系.....(167)
- (四) 加快组织制度的建设与创新.....(167)
- (五) 农村信用社应加强与其它农村合作经济组织的合作.....(168)
- 三、按照合作制和客观经济规律的要求发展农民

专业合作经济组织.....	(168)
(一) 发展农民专业合作经济组织, 应与推进农 业产业化结合起来.....	(169)
(二) 围绕主导产业和主导产品来创办农民专业 合作经济组织.....	(169)
(三) 创办农民专业合作经济组织应当坚持“民 办、民管、民受益”原则.....	(169)
(四) 坚持因地制宜、多种模式共同发展.....	(170)
(五) 坚持发展与规范相结合, 先发展后规范.....	(170)
(六) 采取多种形式发展农民专业合作经济组 织.....	(171)
(七) 在专业合作社的基础上组建地区或全国性 的农民专业合作社联合社.....	(171)
第十章 加快我国农村合作经济组织发展的对策.....	(172)
一、充分认识发展农村合作经济组织的重要性和 紧迫性.....	(172)
(一) 提高认识, 明确目标.....	(173)
(二) 充分意识到紧迫性和自身责任.....	(173)
二、加强对农村合作经济组织问题的宣传教 育.....	(174)
(一) 培养农民和农村干部的合作意识.....	(174)
(二) 充分发挥各种新闻媒体的作用.....	(174)
三、积极开展试点工作.....	(175)
(一) 试点内容.....	(175)
(二) 发挥示范和引导作用.....	(175)
四、制定农村合作经济组织发展的政策意见和示 范章程.....	(176)
(一) 政策意见.....	(176)
(二) 示范章程.....	(176)

- 五、正确处理政府与农村合作经济组织之间的关系..... (177)
- (一) 转变政府职能..... (177)
 - (二) 建立贸工农一体化的管理体制..... (177)
- 六、加强政策鼓励和支持..... (177)
- (一) 保持灵活性..... (177)
 - (二) 鼓励和支持多种形式创办农村合作经济组织..... (178)
 - (三) 给予财政支持..... (178)
 - (四) 强化信贷资金支持..... (178)
 - (五) 给予一定的税收优惠..... (178)
- 七、围绕小城镇建设和农村生产经营及生活服务, 建立农村合作经济组织体系..... (179)
- (一) 创办和发展区域特色小城镇..... (179)
 - (二) 创建社区服务型综合合作经济组织体系..... (179)
- 八、组建行业性协会组织..... (180)
- (一) 发挥自我管理和服务作用..... (180)
 - (二) 首先选择一体化特色明显的行业..... (181)
- 九、积极利用信息技术和现代经营方式..... (181)
- (一) 以现代经营方式推动经营创新..... (181)
 - (二) 以信息化和现代经营方式构造农村合作经济组织网络体系..... (181)
- 十、制定农村合作经济组织发展规划..... (182)
- (一) 明确目标、步骤和重点..... (182)
 - (二) 体现时代和发展特点..... (182)