



国是建言

第八辑

全国政协九届五次会议大会发言精选

中国文史出版社

国 是 建 言

第 八 辑

全国政协九届五次会议大会发言精选

中国文史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

全国政协九届五次会议大会发言精选/《国是建言丛书》
编辑组编. - 北京: 中国文史出版社, 2003.2

(国是建言丛书: 8)

ISBN 7-5034-1326-3

I. 九… II. 国… III. 中国人民政治协商会议, 九届
五次 - 会议资料 - 汇编 IV. D627

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 004387 号

出版发行: 中国文史出版社

社 址: 100811 北京太平桥大街 23 号

印 装: 北京三木印刷有限公司

经 销: 新华书店北京发行所

开 本: 850 × 1168 1/32

印 张: 16.125 字数: 310 千字

印 数: 2800 册

版 次: 2003 年 2 月北京第 1 版

印 次: 2003 年 2 月第 1 次印刷

定 价: 26.00 元 (精装 32.00 元)

文史版图书如有印、装错误, 工厂负责退换。

(内部发行)

《国是建言》编辑委员会

主 任 郑万通

副主任 王巨禄 张国祥 赵喜明 郑质英
李昌鉴 张道诚 齐续春 孙怀山
陈 洪 傅志煌 范西成 卞晋平

编 委 (按姓氏笔划排列)

马 威 王国卿 王宝明 王胜洪
王毅存 卢昌华 乐美真 刘 明
庄国荣 伊德尔 杜亚利 杜沛才
吴新国 怀效锋 原冬平 党德信
梁志平

《全国政协九届五次会议大会发言精选》编辑组

主 编 范西成

副主编 邓宗良 牛旭光 罗更生

编 辑 (按姓氏笔划排列)

韦 海 伏双武 刘华强 沙志强
余贤群 陈爱菲 胡纪源

政协要重视立论^{*}

(代《国是建言》总序)

李 瑞 环

听了各专门委员会的汇报，觉得大家提出的专题调研计划都是经过认真考虑的。看准了的事可以先干起来，在前进中开拓，在开拓中前进嘛。把参政议政作为政协的主要职能之一写入政协章程，又将专题调研和反映社情民意作为参政议政的重要内容加以强调，是八届全国政协工作的成功经验。参政议政扩大了政协的工作领域，使政协工作有了切实的抓手，特别是通过专题调研，向中央提出了许多重要的建议，在社会上产生了广泛的影响。这些与政协履行政治协商、民主监督职能相辅相成，效果是好的。九届全国政协要认真加以总结并很好地坚持下去。

专题调研是政协履行职能的一项基础性工作，同时

^{*} 这是李瑞环同志1998年5月6日在政协第九届全国委员会第四次主席会议上的讲话。

也是政协参政议政的一种重要方式。我们搞调研，当然总是希望建议被采纳，对决策产生影响。但是最终能否被采纳，取决于多种因素。其中有选题问题，有报告水平问题，有实施条件问题，也有认识和时机问题。八届政协期间各专委会的调研报告共 180 多份。其中有些引起了中共中央、国务院的高度重视，对实际工作起到了推动作用，比如：关于加强宏观调控、抑制通货膨胀的建议，关于农业和农村问题的建议，关于加强基础教育的建议，关于加强社会主义精神文明建设的建议，关于加强对非洲工作的建议，关于在宁夏建设扶贫扬黄灌区工程的建议，等等。但也有一些报告没有产生大的作用。我认为这些报告不用不等于无用，今天不用不等于将来也不能用。有的报告花费了很大的心血，提出了独到的见解，我们不能一送了之。我建议，对所有调研报告和有分量的会议发言，都要集中力量，加以整理，删繁就简，去粗取精，锤炼文字，编印成册，在一定范围发行，使之留存下来。中国历史上很多有识之士为国家大计上书建言，有的在当朝当代就被采纳，也有的当时未引起重视，却对后人后世产生了重大影响。孟子、荀子、韩非子，他们的著作很大一部分就是对当时领导者的进言。我们所熟悉的历史名篇佳句，有不少出自历代“疏”、“表”、“策”、“论”。孙中山的《建国方略》，其中许多设想他并没有实施，但对后人启示很大。延安时期民主人士李鼎铭先生提出的“精兵简政”，至今仍有其现实意义。我们自己在实际工作中也常常有这种体

会：正苦于对某个问题百思不得其解，偶尔发现一份材料，翻阅一下，豁然开朗。可能这份材料几年前就送来了，并未引起重视，此时才体会到它的价值。古人讲立德、立功、立言。立言就是对某个重大问题，经过调查研究，反复论证，提出“一家之言”，提出一些论点。从一定意义上讲，立言，也就是立论，专题调研做的就是立论的工作。政协不立法，但可以立论。如果我们政协每年能拿出若干调研报告，为解决国家和民族当前和今后若干重大问题提供有价值的思路、建议，在立论上有所贡献，那就是成就，就是尽职尽责。

政协可以论的题目很多。当前如何贯彻落实党的十五大精神，如何解决两个文明建设中一系列重大现实问题，都可以论。也可以论一些涉及长远的问题。中国是一个发展中国家，人口多、底子薄，真正实现现代化的目标，面临的困难很多，需要研究的问题很多。比如吃饭问题。外国人钦佩中国解决了 12 亿人口的吃饭问题，外国人担心中国吃饭终究会成为问题。围绕这个问题，可以导出许多值得研究的重大课题。前几年我们提倡实施“丘岗计划”，就是设想把南方海拔 500 米以下的有条件的山丘，由简单的绿化改为种植经济作物。以湖南为例，它大约有 4800 万亩农地，实行丘岗计划之后可以增加 5000 万亩，也就是增加一倍。我和杨汝岱同志都到湘西看过，当地的干部群众用不长的时间，就把丘岗变成了花果山。我还讲过“绿化革命”，这个概念不一定准，但问题本身很值得重视。我们从不重视绿化到

重视绿化，在许多地方种草种花，这是一大进步。绿化当然要讲环境效益，但绿化要占土地、阳光和水，具体到中国人多地少这样一种国情，单纯讲环境效益就不够了，还应讲求经济效益。要有计划地扩大水果、干果树种栽植，把改善生态环境和提高经济效益结合起来。如这个意见可行，城市街道旁的行道树，公园、庭院里的林木，都有文章可作。围海造田也是篇大文章，我曾给房维中、侯捷同志捎了个信，希望研究一下这个问题。我国造田的潜力非常大，仅沿海滩涂有2万多平方公里，特别是南方，气候、温度、阳光、淡水等条件都比较好，造一亩等于北方的几亩。许多入海河流都有个回淤问题，对于航道堵塞我们一直缺少有效的招法。把围海造田同航道疏浚结合起来，相得益彰。围海造田这件事不少地方都在干，但它的长远意义还没有引起足够重视，因此在经济上没有得到应有的支持。我去过荷兰，这个国家只有4万多平方公里国土，24%的面积低于海平面，三分之一的面积仅高出海平面1米。荷兰缺土，就是靠莱茵河上游瑞士、德国流下的泥土，一点一点地造田，现在成为世界第三大农产品出口国。淡水问题同样也是个值得重视和研究的问题。诸如此类的问题，都是对中国未来生存和发展具有重大意义的问题。如果我们能在这类问题上提一些大的带方略性的建议，其作用将是很大的。

搞调查研究，建言立论，政协有优势。政协委员有许多是各行各业的专家学者，70%以上的人有高级职

称，有 100 多位两院院士。政协委员位置比较超脱，不受部门和地区利益的局限，一般也有条件抽出时间，可以比较冷静、客观地探讨一些问题。对这件事，政协办公厅要统筹安排，精心组织，创造条件，搞好服务，力争搞出实效。各位副主席都有丰富的阅历和经验，建议大家选择一些自己感兴趣的题目，同有关方面结合，做一些立论的工作。这既是政协领导干部履行职能的一种重要方式，也是使各位的思考、见解、经验流传后世，对社会发挥作用的重要途径。我想，把这件事做好，对于开阔政协工作思路，活跃政协工作局面具有重要意义，建议大家认真研究一下。

《全国政协九届五次会议大会发言精选》

编辑说明

大会发言是人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的重要形式，也是我国政治生活中体现政协特色的一种民主形式。人民政协的各参加单位和委员高度重视利用大会发言这一渠道，围绕改革、发展和稳定中的重大问题调查研究、建言献策，这是人民政协建言立论的重要内容。按照李瑞环主席有关建言立论的指示精神，我们对大会发言进行了精选汇编工作。

2002年3月召开的全国政协九届五次会议，共印发大会发言747篇，是历年政协大会最多的一次。入选本书的大会发言共82篇，其中包括37篇口头发言。根据大会发言内容归纳为10个专题：（1）加强宏观调控，促进经济增长；（2）努力增加农民收入，维护农村稳定发展；（3）保护资源和环境，走可持续发展之路；（4）实施科教兴国战略，加强科技教育工作；（5）树立诚信观念，建立信用制度；（6）加强对策研究，积极应对加入WTO的挑战；（7）深化体制改革，促进企业发展；

(8) 关注弱势群体，提高人民生活；(9) 贯彻依法治国方略，推进精神文明建设；(10) 维护港澳繁荣稳定，促进祖国和平统一。

对入选的大会发言，我们按照人民政协建言立论的要求进行了整理，在保留原稿的完整连贯和独立成篇的同时，只作进一步“删繁就简、去粗取精、锤炼文字”的加工，力求保持“原汁原味”。为求精炼，对一些原稿的标题作了适当的简化；限于篇幅，对一些原稿的内容作了必要的调整。

为全面反映大会发言的成果，我们把全部大会发言目录附后，供读者参阅。

目 录

政协要重视立论(代《国是建言》总序) 李瑞环(1)

加强宏观调控 促进经济增长

实现经济结构转变是新世纪前 20 年的战略

任务 张卓元(2)

加强宏观调控 促进可持续发展 王慧炯(9)

坚持快速增长 迎接入世挑战 萧灼基(15)

选好扩大内需的重点与突破口 宋林飞(20)

正视政府负债 提高政府信用 王光远(26)

把促进和引导民间投资落到实处

..... 经叔平代表全国工商联(32)

大力发展民本经济 高尚全(38)

加强研究 深化认识 切实改革我国的收入

分配制度 厉无畏代表民革中央(42)

用好我国外汇储备 伍龙章(47)

高度重视加快民族地区经济发展 任启兴(52)

关于加快发展民族地区旅游产业的建议

..... 金 鉴代表民族和宗教委员会(58)

要像重视“三农”问题那样重视“四矿”问题

..... 朱 训(64)

努力增加农民收入 维护农村稳定发展

农业结构调整的问题及对策 文家庭(72)

增加农民收入的根本途径 肖万钧(78)

借鉴沿海发达地区农村市场化经验 推进

农业现代化建设 牛文元代表致公党中央(83)

正视并解决农村税费改革中存在的问题 ... 岳书仓(88)

关于加快我国农业产业化步伐的建议 黄伟民(96)

农村土地使用权流转现状及对策分析..... 骆隆森(102)

“民工潮”与农村“第三次改革”..... 徐乐义(107)

退耕还林必须确保农民的长远利益

..... 王思齐 龙志毅 袁荣贵(113)

关于加强农产品质量安全工作的建议..... 杨骥川(119)

3000 万农村贫困人口如何从根本上摆脱

贫困..... 李国璋(124)

重视和加快农业经济信息网建设..... 徐一鸣(131)

维护农村稳定的若干建议..... 陈及霖(136)

以“三个代表”思想为指导 加快小城镇

建设..... 陈祥福(141)

保护资源和环境 走可持续发展之路

环境安全与经济发展相互协调的几个问题

..... 汪纪戎(148)

建立“以预防为主”的环境保护方针·····	刘昌谋(153)
天然林保护工程实施中应予重视解决的 问题·····	蔡延松(158)
实施“退牧还草”政策 促进畜牧业同生态 环境建设协调发展 ·····	韦 钰代表民族和宗教委员会(165)
加强西北地区生态保护和治理意义重大 ·····	任震宇(170)
沙尘肆虐形势严峻 加快治理刻不容缓 ·····	吕传赞(176)
保护与合理利用湿地资源是我国可持续发 展的重要组成部分·····	楚庄代表民进中央(181)
关于南水北调中线方案自三峡水库取水的 建议·····	陶醒世(186)

实施科教兴国战略 加强科技教育工作

科技工作是重要的经济工作·····	张 涛(192)
加强基础科学研究的四点意见·····	甘子钊(197)
推进知识产权保护工作 增强我国的国际 竞争力·····	张 晔(202)
加大力度发展我国生物技术产业 ·····	李贵鲜 张文范 赵喜明(207)
基础教育的困惑与呼吁·····	吴昌顺(212)
大力发展和规范民办高等教育·····	姜信真(217)
对加快高考制度改革和加强素质教育的建议	

.....	刘 正(222)
关于加强哲学社会科学研究的几点	
建议.....	袁行霁(227)

树立诚信观念 建立信用制度

关于建立全国统一的社会信用体系的建议	
.....	胡启立 林毅夫(232)
迅速建立和发展我国的信用制度和文化	
.....	常 城(236)
全面建立我国社会信用体系刻不容缓.....	王传琛(240)
诚信范的思考与建议.....	俞云波(247)
诚实守信是现代文明的基石与标志.....	刘善璧(251)
重塑政府信用迫在眉睫.....	丁 瑜(255)

加强对策研究 积极应对加入 WTO 的挑战

加入 WTO 对我国农业发展的影响及对策	
建议.....	吴正德(262)
主导中国经济的是中国企业.....	张宏伟(268)
加强自主技术创新 应对加入 WTO 挑战	
.....	韩启德代表九三学社中央(272)
应对 WTO 挑战 推进专利知识产权制度	
创新.....	辜胜阻(277)
加入 WTO 与我国环境和发展政策的调整	
.....	张榕明代表民建中央(283)
要高度重视环境壁垒在对外贸易中的作用	

.....	麦赐球(288)
对加入 WTO 后发展我国文化产业的几点	
建议.....	傅庚辰代表教科文卫体委员会(294)

深化体制改革 促进企业发展

要现代化就要大力发展制造业

.....	朱高峰 徐性初 胡启恒等(300)
-------	-------------------

建立国有资产的有效管理体制是深化国企

改革的关键.....	程连昌(305)
关于加快发展民营科技企业的建议.....	喻长林(309)
关于发展中小企业的对策思考.....	徐创风(313)
大力推进中小企业的快速发展.....	宋绍华(320)
安全生产工作亟待加强.....	潘蓓蓓(327)

关注弱势群体 提高人民生活

关注改革中的弱势群体..... 相从智(334)

关于扩大城镇劳动就业问题的建议

.....	李永海代表全国总工会(339)
-------	-----------------

加大城市反贫困工作力度 保证改革开放的

顺利进行.....	王大明代表社会和法制委员会(344)
-----------	--------------------

积极推进社会保障制度改革

.....	张圣坤代表民盟中央(349)
-------	----------------

关于加强医疗保障资金筹集和管理的建议

.....	左焕琛代表农工党中央(353)
-------	-----------------

预防和控制艾滋病刻不容缓..... 刘汉彬(358)

北京商品房价格居高不下的原因及对策

..... 王 东(365)

保护北京历史文化名城的十项紧急建议

..... 舒 乙 梁从诫 弥松颐 李 燕(369)

贯彻依法治国方略 推进精神文明建设

贯彻依法治国方略 全面推进依法行政

..... 王厚德(376)

加大力度 切实解决法院“执行难” 陈开枝(382)

当前腐败现象的趋势、特点及对策 方嘉民(387)

顺应信息时代要求 积极推进电子政务

..... 谢丽娟(392)

切实提高公民道德建设的实效性

..... 厉无畏 毛增滇(397)

加强青少年道德建设的几点建议

..... 孙金龙代表共青团中央(402)

坚持“三个结合” 做合格的社会主义建设者

..... 王茂祥(407)

人民政协工作要与时俱进..... 安启元(412)

维护港澳繁荣稳定 促进祖国和平统一

粤港合作与市场规则..... 霍英东(418)

关于建立深港自由贸易区的几点建议..... 朱树豪(426)

中国加入世贸组织 内地与香港企业携手

共创辉煌..... 胡法光(431)