

经济政策法规知识问答

艾力农 主编

农村读物出版社

经济政策法规知识问答

艾力农 主编

农村读物出版社

一九八九年北京

内 容 提 要

由艾力农主编、国家有关部门的专家学者和科学工作者共同编著的《经济政策法规知识问答》一书，以经济建设为中心、坚持四项基本原则和改革开放的基本路线；结合当前农业企业、生产分配、科技管理、经贸市场、商品信息、货币价格、金融信贷、港口海关、债券税收等治理整顿深化改革的热门话题，予以深入浅出地解答；是一本具有理论性、政法性、知识性和实用性的工具书。全书共分50大类，计500多个问题、50万字，适合广大干部、企业经贸界人士、政治经济理论工作者和大专院校师生学习参考。

经济政策法规知识问答

艾力农 主编

责任编辑 王杰秀

农村读物出版社出版

北京市海淀区华新印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行

787×1092毫米 1/32 21.5印张 500千字

1989年10月第1版 1989年10月北京第1次印刷

印数：1—10200册

ISBN 7-5048-0938-1/F·72 定价：7.20元

《经济政策法规知识问答》编著者

主 编: 艾力农

副 主 编: 高文斌 丛致力 艾云航 王振业 季 进

撰 供 稿 者: 丁志民 周兴荣 陈建国 李占祥 龚介民

郑思敏 黄克义 王耀富 刘统锦 范照兵

席作谊 吴 洁 吕明宜 王佩亨 于士河

王世坤 管志强 冯广军 袁惠民 杨 华

吕 兰 谭卫平 傅纪新 鲍泉金 王忠华

李亚明 张海成 韩克生 郭文昌 牛尚科

高 天 欧阳志 刘统海 王贵生

责任编辑: 王杰秀

前 言

我国正处在社会主义初级阶段，十一亿人口、八亿在农村，经济还不够发展。要把这样一个经济落后、人口众多的弱国，建设成经济发展、科技进步的社会主义现代强国，积四十年正反两方面的经验教训，必须坚决贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策，必须坚决贯彻执行党的十三大确定的“一个中心、两个基本点”的基本路线。经济是基础，不把经济搞上去，就谈不上民富国强；坚持四项基本原则，是立国之本，稍一放松就会迷失方向；改革开放是强国之路，决不能回到闭关锁国的老路上去。坚持四项基本原则和坚持改革开放又是相辅相成，互为保证的。旗帜鲜明地坚持四项基本原则，目的是为我们以发展生产力为中心的建设事业，使我们的改革开放有明确的方向，有稳定的社会环境，有人民的高度的凝聚力和积极性。坚持改革开放，才能使社会主义制度自我完善，自我发展；坚持和通过改革开放，才能不断吸取世界上一切对我有益的东西，增强社会主义的实力，使我们的国家富强起来。四个坚持和改革开放，是立国之本和强国之路，是缺一不可的。

我们围绕党和国家的基本路线、政策法规和总的目标要求，结合当前城乡建设，特别是农业、工业、乡镇企业、商品、货币、市场、价格、金融、信贷、税收等治理整顿、深化改革中的基本理论、政策法规和人们所关心的问题，共同研究撰写了《经济政策法规知识问答》一书。全书共分50类、500多个问题，具有鲜明的理论性、政策性、知识性和实

用性。在选题上，坚持从群众中来到群众中去和理论联系实际的原则，注重抓问题和抓解决问题；在写法上，采用“双向交流”、平等讨论、协商对话的形式，对干部群众提出的问题，以通俗易懂的语言，作深入浅出的回答，意在提高认识，开拓思想，提高理论政策水平和发现分析解决问题的能力。本书适合各级领导干部、政治经济理论工作者、农工商企业经贸界人士和大专院校师生、中小学教师学习参考。

本书由艾力农主编、高文斌、丛致力、艾云航、王振业、季进为副主编，中央、国务院有关部委和一些省市的同志参加了部分撰供稿和发行工作。《人民日报》、《经济日报》、《光明日报》、《农民日报》、《中国乡镇企业报》、《科技日报》、《对外经济贸易》、原《红旗》杂志、《半月谈》、《农村工作通讯》、《农业经济问题》、《中国水产》、《经济学文摘》、《经济参考》等报刊的同志提供了宝贵资料，在此表示衷心感谢。由于本书内容涉及面广量大，作者水平所限，不当乃至谬误之处，诚望广大读者批评指正。

目 录

前言

一、党的基本路线·····	(1)
二、政治经济体制改革·····	(12)
三、社会主义的分配原则·····	(28)
四、合作经济·····	(43)
五、联产承包责任制·····	(53)
六、生产要素优化组合·····	(65)
七、农业的基础地位·····	(79)
八、产业结构调整·····	(97)
九、农业生产模式·····	(107)
十、土地的所有权和使用权·····	(123)
十一、土地适度规模经营·····	(136)
十二、土壤肥料·····	(144)
十三、农田水利·····	(152)
十四、林业·····	(170)
十五、畜牧业·····	(186)
十六、水产业·····	(202)
十七、渔政管理·····	(227)
十八、农垦企业·····	(239)
十九、山区建设·····	(251)
二十 扶贫致富·····	(272)
二十一、乡镇企业·····	(286)
二十二、加强私人企业管理·····	(307)
二十三、股份制·····	(318)

二十四、资产成本	(327)
二十五、企业利润	(342)
二十六、农业机械	(351)
二十七、科学技术	(359)
二十八、技术贸易	(372)
二十九、价值规律	(382)
三十、商品经济	(392)
三十一、计划经济与市场调节	(411)
三十二、竞争机制	(421)
三十三、商品价格	(430)
三十四、购销体制	(445)
三十五、金融货币	(451)
三十六、资金信贷	(461)
三十七、外向型经济	(474)
三十八、对外贸易	(504)
三十九、贸易实务	(513)
四十、利用外资	(541)
四十一、国际金融	(561)
四十二、经济合同法	(583)
四十三、企业法	(594)
四十四、税收法规	(601)
四十五、工商管理	(620)
四十六、民事权益	(626)
四十七、消费结构	(632)
四十八、住房改革	(647)
四十九、计划生育	(657)
五十、经济环境秩序	(665)

一、党的基本路线

甲：什么是社会主义初级阶段党的基本路线？其指导方针是什么？

乙：党的十三大报告指出：“在社会主义初级阶段，我们党的建设有中国特色的社会主义的基本路线是：领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。”这就是对十三大制定的党的基本路线的概括表述。它以社会主义初级阶段理论为根本立足点，以建设有中国特色的社会主义为旗帜，以一个中心两个基本点为主要内容，以自力更生艰苦创业为民族复兴精神，以富强、民主、文明的社会主义现代化国家为奋斗目标，概括地阐述了党在社会主义初级阶段的总纲领、总任务、总方针和总政策。

坚持社会主义道路、坚持人民民主专政、坚持中国共产党的领导、坚持马克思列宁主义毛泽东思想四项基本原则，是我们的立国之本。坚持改革开放的总方针，是十一届三中全会以来党的路线的新发展，它赋予四项基本原则以新的时代内容。坚持四项基本原则和坚持改革开放这两个基本点，相互贯通，相互依存，统一于建设有中国特色的社会主义的实践。不能以僵化的观点看待四项基本原则，否则就会怀疑以至否定改革开放的总方针。也不能以自由化的观点看待改革开放，否则就会离开社会主义轨道。在初级阶段，我国尚

未摆脱不发达状态，否定社会主义制度、主张资本主义制度的资产阶级自由化思想将长期存在。如果思想僵化，不改革开放，就不能更好地显示社会主义的优越性和增强社会主义的吸引力，也就会在实际上助长资产阶级自由化思想的滋长和蔓延。排除僵化和自由化这两种错误思想的干扰和影响，将贯串社会主义初级阶段的全过程。由于“左”的积习很深，由于改革开放的阻力主要来自这种积习，所以从总体上说，克服僵化、自由化思想是相当长时期的主要任务。总之，以经济建设为中心，坚持两个基本点，这就是我们的主要经验，这就是党在社会主义初级阶段的基本路线的主要内容。

从社会主义初级阶段的实际出发，我们应当确立哪些具有长远意义的指导方针呢？

第一，必须集中力量进行现代化建设。社会主义社会的根本任务是发展生产力。在初级阶段，为了摆脱贫穷和落后，尤其要把发展生产力作为全部工作的中心。是否有利于发展生产力，应当成为我们考虑一切问题的出发点和检验一切工作的根本标准。必须始终不渝地发扬艰苦奋斗精神，勤俭建国，勤俭办一切事业。

第二，必须坚持全面改革。社会主义是在改革中前进的社会。在初级阶段、特别在当前时期，由于长期形成的僵化体制严重束缚着生产力的发展，改革更成为迫切的历史要求。改革是社会主义生产关系和上层建筑的自我完善，是推进一切工作的动力。

第三，必须坚持对外开放。当代国际经济关系越来越密切，任何国家都不可能在封闭状态下求得发展。在落后基础上建设社会主义，尤其要发展对外经济技术交流和合作，努力吸收世界文明成果，逐步缩小同发达国家的差距，闭关自

守只能越来越落后。

第四，必须以公有制为主体，大力发展有计划的商品经济。商品经济的充分发展，是社会经济发展不可逾越的阶段，是实现生产社会化、现代化的必不可少的基本条件。在所有制和分配上，社会主义社会并不要求纯而又纯，绝对平均。在初级阶段，尤其要在以公有制为主体的前提下发展多种经济成份，在以按劳分配为主体的前提下实行多种分配方式，在共同富裕的目标下鼓励一部分人通过诚实劳动和合法经营先富起来。

第五，必须以安定团结为前提，努力建设民主政治。社会主义应当有高度的民主，完备的法制和安定的社会环境。在初级阶段，不安定因素甚多，维护安定团结尤为重要。必须正确处理人民内部矛盾。人民民主专政不能削弱。社会主义民主政治的建设，既因为封建专制主义影响很深而具有特殊的迫切性，又因为受到历史的社会的条件限制，只能有秩序有步骤地进行。

第六，必须以马克思主义为指导，努力建设精神文明。要根据十二届六中全会关于精神文明建设的决议，按照“有理想、有道德、有文化、有纪律”的要求，提高整个民族的思想道德素质和科学文化素质。我们的现代化建设和改革开放，对社会主义精神文明建设是巨大的促进，同时也对它提出了很高的要求。要努力形成有利于现代化建设和改革开放的理论指导、舆论力量、价值观念、文化条件和社会环境，克服小生产的狭隘眼界和保守习气，抵制封建主义和资本主义的腐朽思想，振奋起全国各族人民献身于现代化事业的巨大热情和创造精神。

甲：党的基本路线与我们干部群众的切身利益有什么关

系？

乙：党的基本路线概括地阐述了党在社会主义初级阶段的总的纲领、总的任务、总的方针和总的政策。它生动地体现了我们党以马克思主义为指导的实事求是的思想路线，是全党和全国各族人民进行社会主义现代化建设和实践的行动指南，是我们制定各项具体工作方针、政策、措施的依据。我们有了这条基本路线，广大干部、党员和农民群众心里就有了主心骨，有了判断是非的根本标准和指南，就能去正确对待和解决贯彻党在农村的各项方针政策中出现的新问题，妥善地调整和处理党的方针政策同社会各种利益之间的矛盾，把思想和行动统一到党的基本路线上来。

早在建国初期，我们党领导全国人民，在胜利完成社会改革任务和进行抗美援朝、保家卫国战争的同时，迅速恢复了旧中国遭到严重破坏的国民经济，全国工农业生产到1952年底已经达到历史最高水平。就在1952年，我们党提出了过渡时期的总路线：要在一个相当长的时期内，逐步实现国家的社会主义工业化，并逐步实现国家对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造。1958年，我们党制定了鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义总路线。党的十一届三中全会以来制定了建设有中国特色的社会主义的路线，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放。

广大干部群众不会忘记：在新民主主义革命总路线指引下，在取得全国解放的胜利以后，彻底完成了全国的土地改革，使亿万农民从数千年来统治农村的封建土地制度的压迫下翻身解放，当家做主，在自己的土地上自由地从事生产和劳动。在过渡时期总路线指引下，农村取得了基本完成社会主义改造的新胜利，农业生产得到了迅速发展，农民生活有

了显著改善。可是，1958年的建设社会主义总路线，尽管它强调经济建设这一点是正确的，符合了农民要求摆脱贫穷落后的迫切愿望，但是，它不切实际，急于求成，同“大跃进”和人民公社化相联系，带有主观空想的色彩，导致了“瞎指挥”、“高指标”、“高征购”、“共产风”的发展，加上当时自然灾害和苏联政府背信弃义地撕毁合同，国民经济严重困难，农村生产力受到了破坏，农村经济一度陷入了困境。“文化大革命”造成“天下大乱”，使整个国家处于混乱之中，国民经济到了崩溃的边缘，人民遭受了沉重的灾难。党的十一届三中全会以来的路线，使我们摆脱了长期徘徊停滞不前的局面，发生了历史性的深刻变化，经济蓬勃发展，人民的生活水平得到了显著的改善和提高。

实践是检验真理的唯一标准。党的路线，通过实践检验证明，有的正确，有的错误，这早已是大家熟悉的历史事实。在这里要特别指出的是：党的基本路线应该符合国家和人民群众的愿望，集中表现国家和人民的根本利益。贯彻执行党的基本路线，国家就能逐步走向富强，人民就能逐步过上富强、幸福、美好的生活。但是，只有正确的基本路线才给全国人民、包括农民带来幸福，才能使国家兴旺发达，才能给全国各族人民，包括我们的农民，带来更多的物质文化生活的实惠，才能给整个社会带来更大的进步。

由此可见，建国后党在各个不同时期的路线，在一定时期内，都成为整个工作的指导方针，它决定着整个工作的成功与失败。所以，党的基本路线能够直接影响着我国经济发展，社会进步，直接给工人做工、农民种田、人民的生产生活带来好处或害处，与每个干部、每个党员、每个公民的切身利益紧密相关，它直接关系到社会主义这个历史条件下每

个人的命运和前途。

甲：为什么说社会主义社会的根本任务是发展生产力？

乙：社会主义社会的根本任务是发展生产力，集中力量实现现代化，这是我们经历了曲折的道路、总结了沉痛的历史教训后得出的正确结论，也是我们党对社会主义再认识的过程中，发挥和发展了的重要的科学理论观点。也就是说，在初级阶段，为了摆脱贫穷和落后，我们尤其要把发展生产力作为全部工作的中心，把是否有利于发展生产力，作为我们考虑一切问题的出发点和检验一切工作的根本标准。

从理论上讲，马克思主义的历史唯物主义从来认为，生产力是一切社会发展的最终决定力量。促进生产力的发展，必须是生产关系和上层建筑同生产力的状况相适应。如果不相适应，就要阻碍生产力的发展。社会主义社会的产生，社会主义从一个阶段到另一个阶段的推进，以至共产主义的实现，都离不开生产力的发展。邓小平同志指出：“什么叫社会主义，什么叫马克思主义？我们过去对这个问题的认识不是完全清醒的。马克思主义最注重发展生产力。我们讲共产主义，共产主义的含义是什么？就是各尽所能，按需分配。这就要求社会主义生产力高速发展，社会物质财富极大丰富。所以，社会主义阶段的最根本任务就是发展生产力。”（邓小平：

《建设有中国特色的社会主义》增订本，第52—53页）我们党对这个真理随着革命和建设的实践越来越认识清楚了。革命战争时期，我们党当时所以必须把阶级斗争摆在中心位置上，那是因为只有首先推翻反动阶级的统治，使劳动人民政治上不受压迫，经济上不受剥削，才能解放生产力。现在的情况不同了，我国已经发生天翻地覆的变化，剥削阶级已经消灭，劳动人民已经当家做主，我国的社会已经进入社会主

义建设时期。这样，发展生产力就成为我们的直接中心任务。国家的兴旺发达，人民的富裕，各项事业的繁荣昌盛，社会主义公有制和人民民主政权的巩固与发展，一句话，社会主义制度优越性充分发挥和吸引力不断增强，归根到底，就取决于生产力的发展。所以说，发展生产力是推动社会主义社会发展的本质的要求。如果离开生产力的发展抽象地谈论社会主义，必然是空想的社会主义。这是历史唯心主义的观点。它的结果，必然是社会经济停滞，物资贫乏，人民生活贫困，也必然出现国家动荡混乱的局面。如果是这样的社会主义，还有什么吸引力呢？广大人民群众是不会要这种社会主义的。

实际上，我们的国家还处在社会主义初级阶段，生产力落后，商品经济不发达。在这个初级阶段，要实现工业化和生产的商品化、社会化、现代化，必须靠发展生产力来解决。我们在现阶段所面临的主要矛盾，是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。为了解决现阶段的主要矛盾，就必须大力发展商品经济，提高劳动生产率，逐步实现工业、农业、国防和科学技术现代化，并且为此而改革生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的部分。就目前国民经济状况来看，还不能解决这个矛盾。物质财富还远远不能满足社会各方面的需要。就农业本身讲，目前也还是国民经济中比较落后的部门，一些农畜产品，特别是粮食、棉花、糖料、猪肉等大宗农畜产品比较紧缺，还不能很好地满足工业发展和人民生活的需要，根本原因是农业生产水平不高，农业生产落后。同时，农业生产所需要的化肥、柴油、农药、塑料薄膜等也远远赶不上农业生产发展的需要。要解决好这些问题，改变落后的社会生产状况，只有发展社会生产力，别无他路。

从长远看，集中力量发展社会生产力，并在这个基础上不断改革和完善社会主义生产关系和上层建筑，是实现社会主义现代化，逐步缩小以至消灭工农之间、城乡之间、脑力劳动和体力劳动之间的差别，最终实现共产主义理想的首要条件。

总之，发展社会生产力是社会主义的根本任务，是社会发展的必然和人民的愿望。我们的社会主义还处在初级阶段，说到底就是生产力不发达，经济上贫穷落后。这顶“穷帽子”摘不掉，社会主义的优越性也好，人民生活的改善提高也好，共产主义远大目标也好，都无从谈起。所以，我们必须下最大的决心，以最大的毅力，全力抓住经济建设这个中心，全面发展社会生产力。

甲：国民经济发展战略步骤和部署如何？

乙：我国的经济建设战略部署大体分为三步走。第一步，实现国民生产总值比1980年翻一番，解决人民温饱问题。这个任务已基本实现。第二步，到本世纪末，使国民生产总值再增长一倍，人民生活达到小康水平。第三步，到下个世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民的生活比较富裕，基本实现现代化。然后，在这个基础上继续前进。

这是党中央全面分析了社会主义初级阶段我国经济建设状况和发展趋势之后作出的正确战略决策，是一个将生产发展水平和人民生活水平的提高紧密联系起来循序渐进的战略部署，也是一个符合我国国情的切实可行的战略部署。

我们现在正面临着第二步任务。完成第二步任务，对实现整个战略部署具有决定性意义。我们现在有许多有利的条件。如经过三十多年的建设，我国已有了相当规模的物质基

础，有丰富的劳动力资源，较大的国内市场，充满活力的新的经济、政治体制正在形成发展等等。

当然最根本的还是十三大制定了一条正确的基本路线，这是我们实现第二步奋斗目标的根本保证。同时，我们确实也还存在着不少的困难，如人口众多，资金缺乏，资源不足等。这就要求我们必须走集约经营，提高效益的路子，要坚定不移地贯彻执行十三大提出的“注重效益，提高质量，协调发展，稳定增长”的经济发展战略。按照这个战略的基本要求，来指导我们的经济建设，既可以充分发挥我们的优势，又可以克服和避免我们的劣势，从而保证国民经济持续稳定发展。

甲：我国经济发展战略重点是什么？

乙：我国国民经济发展重点，首先要把发展科学技术和教育事业放在首要位置，使经济建设转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。1985年江苏省有关部门曾调查了1000户农民，并把调查对象按文化程度分成四个组：文盲半文盲组、小学文化程度组、初中文化程度组、高中以上文化程度组。然后调查每组每年的人均纯收入，结果是，文盲半文盲组人均纯收入388元，小学文化程度组439元，初中文化程度组490元，高中以上程度组549元。这个调查说明，文化程度越高，人均纯收入越多。可见，农民的人均收入，与农民的文化程度高低有直接关系。这个调查给我们的启示是十分有益的。它使我们认识到，农村要尽快富起来，必须坚持把发展教育事业放在突出的战略位置，或者说必须从智力开发入手，采用多种形式，普及文化教育，普及科学技术知识，努力提高广大农民的科学文化素质。

在农村，没有科学文化技术知识的普及，就不能提高农