

安全生产许可达标手册

ANQUAN SHENGCHAN XUKE DABIAO SHOUC

主 编：郭 鉴 矩

安徽文化音像出版社

安全生产许可达标手册

第二卷

安徽文化音像出版社

安全生产许可达标手册

出版 安徽文化音像出版社

制作 北京融科科技有限公司

版号 ISBN 7 - 88413 - 232 - 3

版次 2004 年 2 月第 1 版

印数 500

定价 980.00 元

本手册为《安全生产许可达标手册》的配送资料

目 录

第二篇 安全生产许可达标必要条件之二—— 安全投入符合安全生产要求

附：典型案例及相关法律·····	(425)
案例一 10 余吨剧毒氰化钠泄入丹江 ·····	(425)
案例二 河北苯中毒致死案·····	(426)
案例三 杭州某工地发生支模架和正在浇筑的房屋板坍塌事故案 ·····	(426)
案例四 厦门市某栋村民自建仓库坍塌事故案·····	(428)
建设工程安全生产管理条例·····	(429)
建设工程安全生产管理条例释义·····	(441)

第三篇 安全生产许可达标必要条件之三—— 设置安全生产管理机构，配备专职 安全管理人员

第一章 安全生产管理机构的设置是安全许可达标的基础·····	(543)
第一节 安全生产目标的管理与实现·····	(543)
一、安全生产的目标和目标管理·····	(543)

安全生产许可达标手册

二、安全生产目标的制订.....	(545)
三、安全生产目标管理的方法.....	(546)
四、实现安全目标的安全保证体系.....	(546)
第二节 生产经营单位安全生产的要求.....	(548)
一、企业主要负责人对安全生产的职责.....	(548)
二、安全生产资金的保证要求.....	(549)
三、安全生产的专职机构和专职人员要求.....	(549)
四、企业从业人员的安全要求.....	(550)
五、企业安全生产条件的要求.....	(550)
六、特种设备、重大危险源、化学危险品的安全要求.....	(551)
七、对企业应急救援措施的要求.....	(552)
第三节 企业安全组织管理保障体系.....	(552)
一、企业安全组织管理的内容及要求.....	(553)
二、企业专职管理组织机构的设置与主要任务.....	(554)
三、企业安全生产群众管理的形式.....	(556)
第二章 生产经营单位及其主要负责人的法律责任.....	(558)
第一节 生产经营单位主要负责人的法律责任.....	(558)
一、没有必需的资金投入而不具备安全生产条件的责任.....	(558)
二、未履行规定的安全生产管理职责的责任.....	(558)
三、对生产安全事故谎报、拖延不报或逃匿的责任.....	(558)
第二节 生产经营单位、主管人员、直接人员的法律责任.....	(559)
一、对安全管理人员、从业人员不符合条件的.....	(559)
二、对建设项目、安全设施未按规定进行安全措施.....	(559)
三、未经批准生产、经营、储存危险物品的.....	(560)
四、生产经营危险品、危险作业未按规定进行的.....	(560)
五、对出租给不具备条件的单位或个人的处罚.....	(561)

安全生产许可达标手册

六、两个以上单位同一作业区域内未按规定签订协议的·····	(561)
七、建筑物未按规定进行的·····	(561)
八、与从业人员订立不平等协议的·····	(561)
九、生产经营单位不具备安全生产条件的·····	(562)
第三章 企业安全生产管理机构的主要职责·····	(563)
第一节 厂长（经理）的职责·····	(563)
一、企业领导人应对企业安全管理全面负责·····	(563)
二、企业领导人的主要职责·····	(566)
第二节 厂级、车间、班组的重点职责·····	(568)
第三节 企业领导人应严格执行法律法规和各项规章制度·····	(569)
一、重在实践·····	(569)
二、企业领导要加强对重大事故隐患的管理·····	(571)
第四节 抓好安全生产思想教育和培训工作·····	(574)
一、抓好宣传教育工作·····	(574)
二、重视安全生产思想教育·····	(574)
三、企业领导应重视抓好三级安全教育·····	(575)
四、开展好“安全月”、“安全周”教育活动·····	(576)
五、认真实施《特种作业人员安全技术培训考核管理办法》 ·····	(577)
六、建立健全安全管理机构，提高安全管理人员的素质·····	(581)
附：典型案例及点评·····	(583)
案例 南丹特大透水事故·····	(583)

特种作业人员必须取得特种作业

第一章 特种作业安全管理制度	(589)
第一节 主要危险品种和危险作业安全管理制度	(589)
一、易燃、易爆、有毒物品的安全管理制度	(589)
二、危险作业安全管理制度	(590)
三、特种设备安全管理制度	(591)
四、重大危险源、化学危险品安全生产经营制度	(596)
第二节 特种设备、重大危险源、化学危险品的安全要求	(597)
第三节 特种设备、重大危险源、化学危险品安全生产经营制度	(598)
附：相关法律	(600)
特种设备安全监察条例	(600)
特种设备安全监察条例释义	(616)
特种设备质量监督与安全监察规定	(730)
锅炉压力容器压力管道特种设备事故处理规定	(742)
压力管道安全管理与监察规定	(747)
锅炉压力容器制造监督管理办法	(754)
气瓶安全监察规定	(761)
技术监督行政案件办理程序的规定	(769)
质量监督检验检疫行政执法证件管理办法	(774)

安全生产许可达标手册

第五篇 安全生产许可达标必要条件之五——

对从业人员进行安全生产教育

第一章 企业安全生产教育和安全文化建设	(791)
第一节 加强企业安全生产教育的内容和作用	(791)
一、安全生产教育的重要性和必要性	(792)
二、企业安全生产的教育内容	(793)
第二节 各种形式的企业安全生产教育	(794)
一、安全生产教育的特点	(794)
二、企业安全生产教育形式	(795)
第三节 培育企业安全文化，提高从业人员安全素质	(801)
一、安全文化的定义与产生原因	(801)
二、安全文化的意义	(806)
三、企业安全文化与企业文化	(807)
四、企业安全文化建设与职工安全素养	(809)
第四节 完善企业安全文化体系	(812)
一、企业安全文化体系及体现形式	(812)
二、加强企业安全文化建设	(815)
三、改进企业安全文化建设方法	(816)
第二章 职工安全生产教育和岗位培训	(818)
第一节 安全生产教育的种类和内容	(818)
一、安全教育的种类和内容	(818)
二、干部安全生产教育	(821)
三、工人安全生产教育	(823)
第二节 企业安全生产教育方法	(828)

安全生产许可达标手册

目
录

一、改进企业安全生产教育方法·····	(828)
二、安全思想素质教育方法·····	(831)
三、安全生产知识技能教育方法·····	(833)
第三节 注意安全教育效果·····	(837)
一、厂长经理抓好自身的安全生产教育·····	(837)
二、用现代科学指导安全教育·····	(840)
三、根据企业生产特点,创建自己的安全教育体系·····	(843)
附:典型案例及点评·····	(844)
案例一 山西运城富源煤矿特大透水瓦斯事故·····	(844)
案例二 上海市轨道交通4号线流沙涌入引起隧道受损地面 沉降事故案·····	(845)

第六篇 安全生产许可达标必要条件之六—— 依法参加工伤保险,为从业人员 缴纳保险费

第一章 从业人员依法享受工伤社会保障·····	(849)
第一节 我国的工伤保险制度·····	(849)
一、社会发展要求建立起工伤保险社会保障制度·····	(849)
二、我国工伤保险制度改革的现状及目标·····	(853)
三、《工伤保险条例》的主要内容·····	(858)
四、工伤认定的政策和操作办法·····	(863)
第二节 企业的工伤保险责任·····	(870)
一、企业责任具有法律强制性·····	(870)
二、《保险条例》对企业责任的具体规定·····	(871)
三、必须认真解决的问题·····	(873)

安全生产许可达标手册

第三节 职工的工伤保险权利和义务	(875)
一、正确认识劳动保护和工伤保险权利与义务关系	(875)
二、职工的工伤预防和工伤保险权利	(876)
三、职工的工伤预防和工伤保险义务	(877)
四、加强立法和监督,落实劳动者权利与义务	(878)
第四节 工伤预防和职业康复	(878)
一、国际公约的规定和劳工专家意见	(878)
二、我国工伤保险与事故预防相结合的原则和机制	(879)
三、现行我国工伤保险对于职业康复规定	(881)
四、目前的主要情况和问题	(881)
第五节 机关事业单位的工伤保险制度	(883)
一、机关工作人员工伤保险制度的建立、发展和管理体制	(883)
二、现行机关工作人员工伤保险政策	(884)
三、机关工作人员工伤保险制度必须改革	(886)
第二章 工伤保险费的征缴与管理	(887)
第一节 工伤保险费征缴的范围和程序	(887)
一、征缴的主体范围	(887)
二、工伤保险费的征缴程序和方法	(888)
第二节 工伤保险的登记管理制度	(890)
一、工伤保险登记规定与办理方法	(890)
二、工伤保险变更登记的规定与办理方法	(890)
三、工伤保险注销登记的规定与办理方法	(891)
四、工伤保险登记证件的管理使用	(892)
第三节 工伤保险费的申请缴纳	(892)
一、缴费的时限和办法	(892)
二、缴纳方式	(893)

安全生产许可达标手册

三、缴费要求·····	(893)
第四节 缴纳费的监督检查和罚则·····	(894)
一、对缴费情况的监督检查·····	(894)
二、对违反规定的处罚·····	(894)
第三章 工伤保险基金的统筹与管理·····	(896)
第一节 工伤保险基金概述·····	(896)
一、工伤保险基金的构成·····	(896)
二、工伤保险基金的特征·····	(896)
第二节 工伤保险费率的确定和调整·····	(897)
一、工伤保险费率的确定·····	(897)
二、工伤保险费率的调整·····	(898)
第三节 工伤保险基金的统筹、支付·····	(898)
一、工伤保险基金的统筹·····	(898)
二、工伤保险基金的专用账户的管理·····	(899)
三、工伤保险基金的支付·····	(900)
四、工伤保险基金的储备金·····	(901)

附：典型案例及相关法律法规

案例一 10 余吨剧毒氰化钠泄入丹江

1999 年 7 月，胡宝林等人与四方金矿有限责任公司签订合同，由其为公司承运液体氰化钠。2000 年 5 月，宝鸡市警方向四方金矿公司下发了隐患整改通知书，并暂停办理该公司购运液体氰化钠的有关手续，而该公司供应科原科长杨品生却擅自安排无危险品准运证的司机胡宝林为运输氰化钠。

9 月中旬，胡宝林在杨品生的催促下，又私自雇用无运输危险品资格的邓小琦同他一起到湖北拉氰化钠。张国经作为氰化钠生产公司的销售经理，对胡、邓二人未进行审查，就违规地批准将氰化钠发给他们。当车行驶到陕西丹凤县境内时，因严重超载而翻入路边的丹江支流铁河河道里，10 余吨的剧毒氰化钠全部泄入河道，引起丹江流域的严重污染，直接威胁到下游几十万人的生命安全，给国家造成经济损失 1000 余万元。

2001 年 1 月 18 日，经陕西省丹凤县人民法院审理，一审以危险物品肇事罪分别判处胡宝林有期徒刑 5 年 6 个月，邓小琦、张国经有期徒刑 5 年，杨品生有期徒刑 3 年，缓刑 5 年。

点评：

在矿山企业的生产中，都会涉及到危险物品的管理问题，如煤矿企业中将炸药、雷管私自卖给他人、送给他人，以及对工人私藏炸药雷管的管理都存在不少问题。如果管理不严，爆破物品一旦失控，后果将不堪设想。因此矿山企业妥善管理危险物品，严格制度，严格十分重要。

案例二 河北苯中毒致死案

2002年春节过后,数名在高碑店市东马营乡、白沟镇等地打工的河南籍青年相继出现中毒症状并死亡。经查实,中毒原因是由于在该地几家箱包生产企业和作坊中吸入有害气体苯。

“苯中毒事件”被披露后,引起了中央领导及省市有关领导的重视,河北省对当地箱包生产加工进行了集中治理整顿。高碑店市政法机关也迅速立案查处,中毒或死亡打工者所在企业、作坊的8名业主因涉嫌重大安全事故罪被提起公诉,高碑店市法院分别立案进行了公开审理。

高碑店市法院在审理中查明,8名涉案业主,在从事箱包生产过程中,无视国家劳动安全法规,未向劳动者提供劳动保护用品和劳动保障措施,甚至让工人吃、住、工作在没有通风的工作间里,致使一些打工者因长期过量吸入有毒气体而导致死亡,并有多人重伤,至今仍在治疗过程中。2002年7月经高碑店市法院一审做出判决,涉案的8名业主因犯重大劳动安全事故罪被判处4年至6个月不等的刑期并附带民事赔偿。法院同时对这8起案件的民事赔偿也进行了另案处理,分别判处8人负责赔偿7万至24万元不等。

点评:

对劳动者的保护是我们面临的严峻问题,《安全生产法》规定了生产经营企业对生产场所存在的职业危害有向从业人员告知的义务,但在实际生活中,对生产活动中到底有哪些职业危害,不仅工人,就连老板都不清楚。在这种情况下,当然谈不上对职业病的防止。因此,社会应通过一定的形式向劳动者传播有关防止职业危害的知识。矿山企业也是职业危害比较严重的行业,一方面,应督促企业履行有关告知义务,另一方面,也要加强宣传,使工人增强自我保护意识。

案例三 杭州某工地发生支模架和正在浇筑的房屋板坍塌事故案

2003年2月18日,某公司研发生产中心工地在施工过程中发生支模架和

正在浇筑的房屋板坍塌故事，导致 13 人死亡、16 人受伤。该工程位于杭州高新技术开发区，由某设计有限公司和某设计研究院联合设计，由某建设监理公司监理。工程总承包单位为某建设集团有限公司。该工程于 2002 年 4 月 20 日报审设计图纸，2002 年 4 月 22 日取得施工许可证。杭州高新技术开发区规划建设局于 2002 年 3 月 6 日同意该工程桩基先行施工。

经调查，造成此次事故的直接原因是支模架质量低劣。管理上的原因包括：

1. 建设单位片面强调工程施工进度，而一些图纸的提供比较滞后，对施工单位违规施工有一定程度的影响；在没有领取施工许可证的情况下先行组织施工，整个工程边设计边施工。

2. 施工单位支模架搭设人员均没有特种作业人员上岗证，支模架搭设不规范。

3. 施工单位没有对搭设支模架使用的钢管和扣件进行严格的质量检查，使用的钢管、扣件缺乏质量保证书和检测报告等有效的质量证明文件。

4. 未按照浙江一建公司编制的工程施工组织设计的要求编制模板支架设计及书面施工方案，就布置搭设支模架。

5. 监理单位对工程项目监理不力，选派不具备相应资格的人员从事现场监理活动，签署监理文件。

6. 杭州高新技术开发区规划建设局在业主未办理施工许可证的情况下，同意该工程桩基先行施工；在未办理施工质量与安全监督手续、施工图纸未经审查批准的情况下，发放施工许可证。对边设计、边施工、边办理相关审批手续的不规范行为没有加以制止。

事后，根据有关法律、法规的规定对建设单位、施工单位、工程监理单位和建设行政主管部门的相关责任人员或者单位进行了处罚。

点评：

建设工程生产安全事故的发生，往往是综合原因造成的，在对事故的处理过程中，应当正确地认定有关单位的责任，这些单位承担责任的根据是有关法律、法规所规定的在建设工程安全生产中的义务，违反这些义务的，就应当承担相应的法律责任。

根据《建设工程安全生产管理条例》的规定，建设工程涉及的各个主体都应当承担相应的安全生产义务：建设单位应当提供有关施工所需资料，监理单位要承担监理责任，施工单位要按照法律、法规规定的施工安全要求进行施

工,有关行政主管部门应当按照法定职责,承担监督管理的责任。在本案中,建设单位、施工单位、监理单位和行政主管部门都存在违法行为,最终导致了安全事故的发生,因此在事故调查和处理中明确了各方的责任,分别给予了处罚。

案例四 厦门市某栋村民自建仓库坍塌事故案

2003年8月9日,厦门市某镇某村一工业有限公司厂区内一栋村民自建的二层仓库发生一起坍塌事故,造成7人死亡,38人受伤。

该仓库是由该村第二村民小组村民共同出资建设的,准备建成后租给一家公司使用。在浇筑二层顶板混凝土,完成20%的浇筑时,突然发生坍塌,致使整个建筑物整体倒塌。

经调查,造成事故的直接原因是工程结构体系不合理,施工方式不科学,支撑体系受力不均衡,造成垮塌。

该建筑物由当地村民私自组织建设,其钢筋、模板、砌体工程负责人均为当地村民,私自雇佣民工进行搭建,管理及施工人员均文化水平较低,没有工程设计、施工专业知识,仓库建设处于管理失效的状态。

该工程无勘察资料,建设单位未办理报建手续,未委托监理,未办理施工许可,无正规施工企业施工。在设计方面,无设计依据,无设计计算书,也没有设计施工图纸,严重违反现行建筑设计规范要求。其作业人员均为主招滥雇人员,施工过程无任何施工技术记录,无模板支撑等专项技术设计方案,偷工减料,野蛮施工,严重违反施工强制性技术标准。

点评:

生产安全事故的发生,直接原因往往是技术上的缺陷,但是更重要的是生产管理上的缺陷。立法就是要通过在法律上确定科学的管理制度,要求法律关系主体正确地行使权利、履行义务,从而避免事故的发生。

建设单位在建设工程安全生产中居于一个核心的地位,虽然其并不参与施工现场直接的生产活动,但是建设单位的行为是整个施工活动的起点,建设单位能否正确地行使其权利、履行其义务,影响到其他主体能否正确地行使权利、履行义务,所以应当重视对建设单位责任的规定。

《建设工程安全生产管理条例》对建设单位的安全生产责任作了明确的规

定, 本案中生产安全事故的发生, 就是因为建设单位对安全生产没有足够重视, 没有履行法律、法规规定的义务, 导致了后续一系列的违法事实产生, 最终造成安全事故。

建设工程安全生产管理条例

(2003 年 11 月 12 日国务院第 28 次常务会议通过
2003 年 11 月 24 日中华人民共和国国务院令 第 393 号公布
自 2004 年 2 月 1 日起施行)

第一章 总 则

第一条 为了加强建设工程安全生产监督管理, 保障人民群众生命和财产安全, 根据《中华人民共和国建筑法》、《中华人民共和国安全生产法》, 制定本条例。

第二条 在中华人民共和国境内从事建设工程的新建、扩建、改建和拆除等有关活动及实施对建设工程安全生产的监督管理, 必须遵守本条例。

本条例所称建设工程, 是指土木工程、建筑工程、线路管道和设备安装工程及装修工程。

第三条 建设工程安全生产管理, 坚持安全第一、预防为主的方针。

第四条 建设单位、勘察单位、设计单位、施工单位、工程监理单位及其他与建设工程安全生产有关的单位, 必须遵守安全生产法律、法规的规定, 保证建设工程安全生产, 依法承担建设工程安全生产责任。

第五条 国家鼓励建设工程安全生产的科学研究和先进技术的推广应用, 推进建设工程安全生产的科学管理。

第二章 建设单位的安全责任

第六条 建设单位应当向施工单位提供施工现场及毗邻区域内供水、排水、供电、供气、供热、通信、广播电视等地下管线资料, 气象和水文观测资料, 相邻建筑物和构筑物、地下工程的有关资料, 并保证资料的真实、准确、完整。

建设单位因建设工程需要，向有关部门或者单位查询前款规定的资料时，有关部门或者单位应当及时提供。

第七条 建设单位不得对勘察、设计、施工、工程监理等单位提出不符合建设工程安全生产法律、法规和强制性标准规定的要求，不得压缩合同约定的工期。

第八条 建设单位在编制工程概算时，应当确定建设工程安全作业环境及安全施工措施所需费用。

第九条 建设单位不得明示或者暗示施工单位购买、租赁、使用不符合安全施工要求的安全防护用具、机械设备、施工机具及配件、消防设施和器材。

第十条 建设单位在申请领取施工许可证时，应当提供建设工程有关安全施工措施的资料。

依法批准开工报告的建设工程，建设单位应当自开工报告批准之日起 15 日内，将保证安全施工的措施报送建设工程所在地的县级以上地方人民政府建设行政主管部门或者其他有关部门备案。

第十一条 建设单位应当将拆除工程发包给具有相应资质等级的施工单位。

建设单位应当在拆除工程施工 15 日前，将下列资料报送建设工程所在地的县级以上地方人民政府建设行政主管部门或者其他有关部门备案：

- (一) 施工单位资质等级证明；
- (二) 拟拆除建筑物、构筑物及可能危及毗邻建筑的说明；
- (三) 拆除施工组织方案；
- (四) 堆放、清除废弃物的措施。

实施爆破作业的，应当遵守国家有关民用爆炸物品管理的规定。

第三章 勘察、设计、工程监理及其他有关单位的安全责任

第十二条 勘察单位应当按照法律、法规和工程建设强制性标准进行勘察，提供的勘察文件应当真实、准确，满足建设工程安全生产的需要。

勘察单位在勘察作业时，应当严格执行操作规程，采取措施保证各类管线、设施和周边建筑物、构筑物的安全。

第十三条 设计单位应当按照法律、法规和工程建设强制性标准进行设计，防止因设计不合理导致生产安全事故的发生。

设计单位应当考虑施工安全操作和防护的需要，对涉及施工安全的重点部