

● 全国人大常委会办公厅联络局 编

我

怎样当

人大代表

● 中国民主法制出版社



我怎样当人大代表

全国人大常委会办公厅联络局 编

中国民主法制出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

我怎样当人大代表/全国人大常委会办公厅联络局编.
—北京: 中国民主法制出版社, 2000.5
ISBN 7-80078-469-X

I. 我… II. 全… III. 人民代表-工作-中国
IV. D622

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 22035 号

我怎样当人大代表

全国人大常委会办公厅联络局 编

*

中国民主法制出版社出版发行

(北京市丰台区玉林里 7 号)

河北省保定市印刷厂印刷

新华书店经销

*

850×1168 毫米 32 开 16.75 印张 431 千字

2000 年 8 月第 1 版 2000 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1—10000 册

ISBN 7-80078-469-X/D·371

定价: 30.00 元

本书如有倒装、错页或破损, 我社负责调换。

联系电话: 63056983

前 言

人大代表是国家权力机关组成人员，肩负着代表人民利益和意志，参加行使国家权力的重任。按照法律规定，我国人民代表大会及其常委会是集体行使职权，集体决定问题。这既是宪法规定的民主集中制的原则，也是我国人民代表大会制度的特点。

我国现有各级人大代表 320 多万。他们来自社会的各个方面，分布在各条战线、各个行业，与人民群众有着密切的联系。代表在完成本职工作的同时，发挥桥梁和纽带作用，反映人民群众的愿望和要求，履行职责。我们在各省、自治区、直辖市人大代表联络部门的大力协助下，约请 100 名各级人大代表，撰写了《我怎样当人大代表》一书。本书以第一人称的形式，讲述代表自己履行职责、发挥作用的体会和感想，真实、生动地反映了人大代表强烈的使命感和责任感，展示了人大代表来自人民、代表人民、服务人民的高尚风采。不仅为人大代表执行职务提供了参考和借鉴，也为人民群众了解和认识人民代表大会制度，提供了鲜活的素材。本书同时还收入了 25 个省、自治区、直辖市人大常委会主任在《中国人大》上发表的有关人大工作的笔谈。我们希望这本书能够对各级人大代表和人大工作者履行职责、开展工作有所裨益。

编 者

2000 年 8 月

目 录

前 言	(1)
-----	-------

一切为了人民利益	姜 健(3)
联系群众最重要	罗益锋(10)
为了人大代表的神圣	林浦雁(15)
代表工作民为本	陆介标(21)
情系人民 敬业尽责	罗荣汉(28)
时刻把选民装在心里	鲍 霞(35)
人民的信任 代表的源泉	杨焕有(38)
人大代表首先要当好人民的代言人	周 健(46)
为民立言 代表本色	钟雷兴(52)
倾听人民的心声	马彦明(56)
恪尽职守 为民代言	包莲花(60)
反映群众的呼声	李玉雪(67)
敢为人民吐真言	郭三旦(70)
心热气正为人民	韩宝静(74)
乐为基层官兵鼓与呼	杨蓉娅(79)
我与闽江航运的重新振兴	林长平(83)
牢记人民重托 当好人大代表	吴雷廷(86)
不负红土地人民的重托	林连英(92)

不懈的追求·····	赵德珍(96)
我的“平民情结”·····	陆永清(101)
做乡亲们的贴心人·····	杨桂琴(106)
体察民情 反映民意·····	高中贤(110)
要勤作调查研究工作·····	彭复生(115)
调查研究要充分反映民意·····	艾存义(120)
点线面一体 联系群众一片·····	郑相华(124)
我的39本调查笔记·····	陈建教(132)
我的“选民接待日”·····	张 匡(137)
我挂牌接待群众的一点尝试·····	王永臣(140)
光荣不能代替职责·····	孔令宏(145)
我与河南省人大质询第一案·····	杨小萍(156)
我的“议案脑库”·····	朱明德(160)
我与国旗法·····	李玉坤(164)
我的“议案”情·····	党 磊(170)
我与“福建环卫工人节”·····	龚美新(176)
我提议案的四点体会·····	韦保中(180)
当好代表提议案 敢凭灼见述民情·····	朱全组(185)
关注大局 反映热点 注重质量·····	潘运英(189)
围绕重点热点难点提议案·····	吴敦义(193)
我征集议案和建议的社会效果·····	赵林中(197)
怎样提好议案和建议·····	刘如琦(201)
一件建议增收1.2亿·····	何桃芳(205)
一件建议与一个富民工程·····	梁其端(209)
10年代表 100件建议·····	范巧珍(212)
一份耕耘 一份收获·····	李子玲(221)
我的“代表资料库”·····	李之权(224)
审议要讲真话摆实情·····	周兴荣(226)

提高审议质量之我见·····	陈日亮(230)
我对人代会审议工作报告的三点体会·····	尹志国(235)
注重四个环节 提高审议质量·····	邵道生(239)
我参加视察的几点认识和体会·····	黄丽华(243)
视察要有视有察·····	钟喜贵(249)
我参加视察的体会·····	范立元(254)
摸实情 讲真话·····	王运通(258)
认真履行职责 搞好代表评议·····	王川信(262)
锲而不舍解难题·····	李宗华(266)
我当代表小组长的三点体会·····	臧龙光(270)
我和红旗区第二代表小组·····	高 永(275)
代表小组长的角色特点·····	冯孝才(279)
人大代表要尽督促之责·····	何淑兰(287)
正确处理官员与代表的双重角色·····	龚尚武(292)
“四个到位”与当好人大代表·····	陈文锋(296)
执行代表职务的“四个五”·····	陶光亮(302)
抓住三个环节 执行代表职务·····	李仁兴(310)
“六必”——我当人大代表的体会·····	刘利民(316)
代表要依法行使职权·····	董培良(321)
履职尽责 探索创新·····	李祥生(325)
履行职责要求真务实·····	汪月东(331)
我当人大代表的几点感受·····	杨耀森(334)
尽心尽力 履行职责·····	胡昌民(338)
立足本职工作 履行代表职责·····	代 茂(341)
履行职责要注意发挥自身特长·····	陈小清(345)
人大代表要积极建言献策·····	高永年(348)
勤于思索 勤于笔耕·····	管叔其(351)
努力学习 提高素质·····	郭 艳(356)
不断学习强素质·····	刘芬华(360)

用民主法制宣传 促乡镇人大工作·····	陈启佳(365)
积极探索乡镇人大工作的新路子·····	吴淑鉴(368)
无私无畏 伸张正义·····	陈妙珍(375)
关注社会 升华人生·····	张芝庭(380)
当政议政 不辱使命·····	赖建平(384)
牢记为人民的宗旨·····	王廷江(388)
用科技造福乡邻·····	万利云(393)
治病救人 献身血防·····	邓威特(398)
我为百色“希望工程”的说、做、想·····	周英明(402)
心不离群众 身不离劳动·····	申纪兰(407)
以关心社会为要职·····	刘伟铿(411)
履行代表职务 维护妇女权益·····	姜雪琴(415)
维护侨益永不休·····	林玉莲(419)
位卑未敢忘职责·····	张海兰(422)
当选代表之后·····	祖丽菲娅·阿不都卡德尔(425)
群众称我“包代表”·····	包维曾(429)
我与“模范村”·····	罗德昌(432)
做共同致富的带头人·····	肯 扎(438)
尽代表职责 促两岸交流·····	陈正炜(442)
不待扬鞭自奋蹄·····	于 庄(446)
汇聚点滴 关心社会·····	陈桂花(450)
我是如何当人大代表的·····	霍吉肯·却太(453)
乐当“实”代表·····	赵相全(457)
我是雪居委会洛桑·····	洛 桑(460)
履行代表职责 发挥代表作用·····	治明霞(463)
初浅体会·····	张健民(471)
认真贯彻落实依法治国基本方略	

努力做好新时期人大工作·····	张立昌(473)
依法治省 任重道远·····	程维高(475)
人大工作需要不断开拓进取·····	卢功勋(477)
围绕中心 服务大局 着重解决重大的 实际问题·····	刘明祖(479)
加强人大及其常委会自身建设·····	王怀远(481)
做好“扩大”和“健全”这篇大文章·····	王云坤(483)
进一步开创人大工作的新局面·····	徐有芳(486)
心系人民 牢记使命 以积极进取的 精神做好地方人大工作·····	陈铁迪(488)
人大工作要求实·····	陈焕友(490)
认真体会 继往开来·····	李泽民(492)
总结 20 年经验 做好新世纪的人大工作 ·····	孟富林(494)
加强和改进代表视察工作势在必行·····	袁启彤(496)
加强党的领导 充分发挥权力机关的作用·····	舒惠国(498)
人大工作必须维护和体现人民的根本利益·····	赵志浩(500)
振奋精神扎实工作迎接新世纪·····	任克礼(502)
继续开创人大工作的新局面·····	关广富(504)
广东的目标：社会主义法治省·····	朱森林(506)
突出两个重点 创造性地开展人大工作·····	杜青林(508)
做好人大工作要树立五种观念·····	王云龙(510)
富民兴川不负厚望·····	谢世杰(512)
开展个案监督促进公正司法·····	尹 俊(515)
加强青海各级人大工作 落实西部大开发战略·····	白恩培(517)
坚持和依靠党的领导 积极开展人大工作·····	毛如柏(519)
积极进取 开拓前进·····	阿木冬·尼牙孜(522)
后 记·····	(524)

全国人民代表大会代表是最高国家权力机关组成人员，地方各级人民代表大会代表是地方各级国家权力机关组成人员。

全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表，代表人民的利益和意志，依照宪法和法律赋予本级人民代表大会的各项职权，参加行使国家权力。

——代表法第二条

代表应当与原选区或者原选举单位和人民群众保持密切联系，听取和反映他们的意见和要求，努力为人民服务。

——代表法第四条

一切为了人民利益

姜 健

曲阜，是孔子故乡，蜚声中外的历史文化名城，在这片古老而又充满希望的沃土上，哲人辈出，齐鲁大地熠熠生辉。

我是一名人民医生，长年工作在医疗卫生第一线，坚持救死扶伤，弘扬人道主义精神，全心全意为患者服务，30多年如一日。曾荣获“国际人道主义服务荣誉奖”；国务院授予全国劳动模范，著名全国劳动模范，全国十大杰出职工，享受政府特殊津贴专家；全国“三八”红旗手；山东省劳动模范，齐鲁巾帼十杰等荣誉称号。连续当选第七、八、九届全国人大代表。多次受到邓小平、江泽民、李鹏、朱镕基、李瑞环等党和国家领导人的亲切接见。在共和国五十华诞之际，我作为百名全国劳模之一，应邀赴京参加国庆观礼活动。

不负神圣使命

人民代表，代表人民。当一名全国人大代表是光荣的，更要时刻想到的是应尽的神圣职责，肩负着党和人民重托，寄托着人民无限的期望和信任。怎样才能当好一个人大代表呢？除了做好本职工作外，还应不断提高自身素质和参政议政水平。

首先，要认真学习党和国家的方针政策和法律法规，努力使自己成为一名懂政策、懂法规的人大代表。我除了平时加强学习

外，还利用被山东省高级人民法院聘为特邀监督员的条件，认真阅读最高人民法院及省高院邮寄的报刊和工作通报。省高院每年召集特邀监督员征求意见、报告工作。我每年约请市公、检、法、司负责人参加座谈会，听取工作情况介绍。使我较深入地了解政法机关执法情况，更好地行使代表职责。在一年一度的全国人大会议上，我认真听取各项工作报告，讨论时逐条逐句研究，并对照政策和法规条文，结合我省实际，充分发表自己的见解，得到领导和代表们的好评。

二是倾听群众呼声，及时反映民意。人大代表是党和政府联系人民群众的纽带和桥梁，不论在岗位上还是在群众中，我从未忘记自己除了是医生外，还是一名人大代表。以白衣战士特有的细心和耐心，倾听着人民群众的心声，坚定“为民立言，为民办事”的信念。在人民代表大会闭会期间，积极参加各级人大组织的集体视察活动，自己也经常深入农村、工厂、学校、机关等单位调查研究，密切联系群众，收集了解社会上普遍关注的热点和难点问题。在视察调研中涉及省、市政府及有关部门的问题，及时建言献策；涉及全国性的问题，整理好文字材料作为翌年召开全国人大会议提议案、建议的素材。同时，通过人大代表参加社会实践活动，弥补了人大代表长期在各自的岗位上观察认识问题的局限性，开阔了眼界，增强了大局观念，以比较高的素质和水平履行法律赋予神圣的职责。

一个台商独资企业，开业以来经济效益走在外资企业的前列。但在执行劳动法、工会法中遇到了一些问题，与执法人员发生分歧，这个企业的董事长感到很棘手。他出于对全国人大代表的特殊信任找到我，反映了实际情况，并恳请帮助他协调解决。我带着既要维护法律尊严，又要有利于改善招商引资环境这个问题，分别找市劳动局、市工会负责人座谈，两个部门针对这个台资企业的实际情况，研究了妥善解决的办法。之后，这个台资企业率先建立了工会组织，对有些不符合劳动法的做法也自行作了纠正。

在七、八两届全国人大会议期间，我连续多次领衔提出“制定中国红十字会法的议案”，并在八届全国人大一次会议期间，面呈李鹏总理，引起国家领导人的高度重视，经八届全国人大常委会第四次会议通过颁布实施。提请国家领导人出任中国红十字会总会名誉会长的建议，江泽民主席欣然接受。中国红十字会法的诞生，结束了中国红十字会成立 90 年来无法律保障的历史，也是对国际红十字与红新月运动的有力支持。

在七、八届全国人大会议期间，我多次提出制定中国献血法的议案和建议，经八届人大常委会第 29 次会议通过颁布实施，为保护人民健康和弘扬人道主义精神，提供了法律保障。

在八届全国人大三次会议期间，我拖着生病的身体，利用会议之余，拜见代表，宣传解释，恳请 52 名代表在议案上签了字，领衔提出“在曲阜设立孔子研究院”议案，现已经国务院及有关部门批准建设，在'99 国际孔子文化节之际，主体建筑落成使用。将中国传统文化推向世界，使孔子思想成为人类共同的思想财富。

我在连任第七、八、九届全国人大代表期间，共提议案、建议 270 余件，建言献策难以数计，是全国人大代表提议案、建议多、采纳率高的代表之一。为此，在九届全国人大二次会议期间，中央电视台对我进行人大代表参政议政专题采访，并在中央电视台新闻联播和中央 1、2、3、4 台及山东卫视台宣传报道，在海内外引起强烈反响。

三是用科学的态度对待代表工作。人大代表工作要花不少精力和时间，当人大代表工作与业务工作发生碰撞时，通过科学合理安排，尽量做到两不误。作为院长，每天要处理行政业务工作；作为医生还要为病人诊治；还有社会兼职，需要占用时间；作为人大代表，要认真学习人大文件，参加人大会议和视察活动，接待来信来访。人大代表反映人民呼声，这远远不够，必须用科学的态度深入调查研究，集中正确意见，提出符合国情民意的建议和解决问题的方法，供政府及有关部门参考。我总觉得时间和精

力不够用，只有科学安排，超常规的工作，努力拼搏进取，才能努力做好人大代表工作。

四是宣传人民代表大会制度，是人大代表的义务。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，坚持和完善人民代表大会制度，是人大代表的责任。在日常工作中，我总是利用一切机会宣传人民代表大会制度。一个美国修学团按原定日程来曲阜学针灸，我因病正住院治疗，同美方团长吉博士商量能否换医生讲学，美方团长很为难，我当即拔下输液瓶回单位向外宾讲课，并在自己手部和腿部作针灸示范，美国学者都非常感动，有的还热泪盈眶。当翻译告知美国朋友我是全国人大代表并解说相当于外国议员时，都感到很惊讶和不理解，既然是国家议员怎么还在基层医疗单位工作呢？我说：“我国的人民代表大会制度不同于西方议会制度。我们国家的一切权力属于人民，人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会，人民代表大会是人大代表组成的，体现了社会主义民主。人民代表来自人民，代表人民，服务人民，接受人民监督。”美国朋友听后表示理解。

时刻想着群众

人民选我当代表，我当代表为人民。作为一名医生，必须把救死扶伤，解除病人痛苦，保障人民健康，当作自己的宗旨。作为人大代表，担子责任重大，不仅在医院里而且在社会中，更在人民群众中。

我多次放弃了到大医院和行政机关工作的机会，甘愿在基层医疗第一线工作了 30 多个春秋。作为一名女性，不仅有职业的特点，也有着和别人一样的家庭负担。然而，为了病人的需要，我不知熬过多少不眠之夜，牺牲了多少节假日，走过多少大街小巷，曾多次休克在诊室里和出诊的路上，经常服用药物支撑病重的身体顽强工作，把人生宝贵的时光都用在救死扶伤、扶弱济困之中。

对待患者，不分肤色民族、不分职务高低、不分贫困富有，不分宗教政见，都一视同仁，平等相待。体现了“人道、博爱、奉献”精神。我除为当地职工、群众看病外，还为来自一百余个国家和地区的外宾及港、澳、台同胞和海外侨胞治疗保健 1596 人次，讲授中医针灸 1609 人次，并把本职工作与增进各国人民之间的友谊，扩大交往，促进祖国统一联系在一起，赢得了国内外人士的赞誉。30 多年来除正常工作外，义务诊疗各种病人累计 18 万余人次，夜间义务出诊 3000 余人次。有时还拿出自己的部分工资和奖金，资助鳏寡孤独及无力求医者。1999 年 5 月，曲阜市为奖励我在主持建设医院做出的特殊贡献，决定奖励现金 10 万元，当领导向我颁发嘉奖证书时，我当即表示将 10 万元奖金捐献给医疗卫生事业。通过救死扶伤、扶弱济困工作，把欢欣和温暖送到千家万户，使人民群众深切体会到党和政府的关怀。

1994 年 9 月 6 日，我收到安徽省宿县 76 岁的石老大娘求助信，信中主要内容是：因年老患病危在旦夕，请求人大代表资助。我写信给安徽省宿县人大常委会，请协助调查此人情况，当得知情况属实后即寄款以表心意。10 月 23 日又收到石大娘回信，信中说：“今天收到姜健代表恩赠救命款，我当着众人的面接款面朝北跪拜三次，感谢共产党！祈祷救命恩人长命百岁，万事如意，全家幸福！”

一次，我在社会福利院义务查体时，老人们对我说：“时庄乡有个残疾儿童，从小就没有双手，被父母遗弃，跟着养父母生活，不幸养父病故，养母改嫁，生活没有着落”。这虽然不是医生的职责，但作为人大代表要去了解一下情况。我抽时间来到了这个孩子住处，孩子用一种冷漠的目光盯着我们，退缩到墙角里，当我慢慢走过去把孩子搂到怀里，这一举动化解了孩子对陌生人的畏惧心理，哇地一声哭了。我噙着眼泪给孩子作了一般性体检，在没有发现什么病情的时候，便问他有什么困难，孩子只说：“我要读书！”面对这样的残疾孤儿，在缺吃少穿的情况下，而提出来

“我要读书!”我深深地被感动了,立刻掏出身上仅带的几十元钱塞给孩子。此后,我每隔一段时间就去为孩子查体,并买些衣物和文具送给他,鼓励他身残志坚,好好学习。他含着泪用残臂握笔写道:“感谢党的关怀,感谢姜阿姨。”孩子初中毕业,经我推荐,在民政局帮助下,参加工作,成为社会有用之人。

为人民的利益竭尽全力

参加工作以来,我长期致力于中西医结合的研究和应用,继承和发展传统医学,吸取西医学之长,在治疗多发病、常见病及某些疑难病症方面,疗效显著,有独到之处。我主持承担的“中西医结合治疗面神经麻痹的研究”和“中西医结合治疗小儿腹泻的研究”两项科研项目,其研究成果达到国内先进水平。随着我国医学科学的发展,人民对医疗保健需求的提高,我建议扩建一所突出红十字特色,发挥中西医结合优势的现代化医院,更好地为国内外患者服务。这个建议得到中央、省、市有关领导及部门的大力支持。为了完成这项总概算投资 6000 万元的造福于人民的工程,我不顾积劳成疾、体弱多病的身体,八方呼吁,四处奔波,历经艰辛,在一无资金、二无设备的情况下,破常规地争取各级财政投资和国外的支持,恳请社会各界赞助,现已基本完成 10000 平方米土建工程;引进国外先进医疗设备,已经山东省计委、财政厅批准,国家有关部门认可。一所集医疗、科研、教学、对外交流于一体的现代化医院已初步形成,竣工使用在望。然而,由于长期过度疲劳,高度紧张,身患多种疾病,在九届全国人大一次会议期间,双眼视力突然下降,从 1.5 降到 0.3,之后右眼急剧下降到 0.06。眼疾给我的工作和生活带来很大痛苦,在领导和同事的关心和催促下,才于去年 4 月住进省眼科医院做了手术。疾病时时都在威胁着我的健康,但我仍以常人难以想象的毅力,呕心沥血,一如既往完成未了工程。“春蚕到死丝方尽”,我决心为