

新闻研究资料

XINWEN YANJIU ZILIAO

- 新闻宣传政策略论
- 试论我国报业结构和分类
- 陆定一同志的新闻实践与新闻思想
- 新闻工作者与新闻纠纷
- “文革”中的群众组织小报

新闻研究资料

(总第56辑)

中国社会科学院新闻研究所
《新闻研究资料》编辑部编辑

中国社会科学出版社

一九九二年第一期

(京)新登字030号

主 编 孙旭培

副主编 阎焕书

责任编辑 李斯颐

新闻研究资料

(总第56辑)

中国社会科学院新闻研究所

《新闻研究资料》编辑部编辑

中国社会科学出版社出版发行

新华书店经销

国外总发行:中国出版对外贸易总公司

(北京782信箱)

北京景山学校印刷厂印刷

787×1092毫米 32开 7印张 160,000字

1992年3月第一版 1992年3月第一次印刷

ISBN 7-5004-1099-9/G·28 定价:2.50元

目 录

• 理论探讨

- 新闻宣传政策略论.....孙大胜 (1)
试论我国报业结构和分类.....梁 衡 王明春 (16)
受众权益研究导论.....宋小卫 (28)
新闻工作者与新闻纠纷.....孙旭培 (46)
内容分析方法.....朱向霞 编译 (60)

• 人物篇

- 陆定一同志的新闻实践与新闻思想.....王 敬 (72)
纪念张季鸾先生逝世50周年.....(113)
论张季鸾的办报思想——“文人论政”.....夏晓林 (130)
张季鸾先生入同盟会考.....刘 耿 (141)

• 中国报刊史

- “文革”中的群众组织小报.....印红标 (146)
新教在马六甲的传教和《察世俗每月统记传》
的诞生.....[新加坡]卓南生著 张国良 译 (163)
中国国民党党报发展述略.....蔡铭泽 (185)

• 国外及港台新闻界

- 日本新闻学研究印象.....沈才彬 (210)

• 简讯

中国社会科学院新闻研究所组团赴日考察……………(218)

纪念延安《解放日报》创刊50周年

中华全国新闻工作者协会召开座谈会……………(219)

• 补白

1991年我国新闻界10件大事 (15) 首届范长江新闻奖获奖者
名单 (45) 《报人生活杂忆——石西民新闻文集》 (59) 《张季
鸾先生纪念文集》 (140) 《中国电视史》 (145) 《当代实用公
共关系》 (209)

新闻宣传政策略论

新闻政策的意义和作用

新闻事业在现代社会中具有不可估量的作用。它不仅对经济和社会生活，而且对政治，对人们的思想，都产生巨大影响。因此，任何社会制度的国家，对新闻传播媒介都有自己的要求和规定，都要对新闻传播媒介的运作和活动，进行直接或间接、或多或少的管理和控制。

凡是政党、政府主办的新闻传播机构，都有很明确的归属和强烈的社会使命。传播什么，怎样传播，宣传什么，如何宣传，政党或政府理所当然地要进行干预、引导或规定。无论哪个国家，无论什么时候，概莫能外。

新闻政策，是政党、政府对新闻传播媒介规定的活动准则的通称，是政党或政府掌握和管理新闻机构的重要手段和基本方法。由于社会制度和国情不同，不同政党和政府的新闻政策是各不相同的。因为历史条件和时代的变化，同一政党、政府在不同的历史时期，其新闻政策也会进行相应的调整。在没有新闻法的情况下，新闻政策在相当程度上起着新闻法的作用；在新闻法已经制定和实施的情况下，政党和政府仍然需要根据形势的发展制定某些新闻政策，对新闻法起着补充、完善的作用，以保证新闻传播媒介更有效地贯彻自己的宗旨，实现自己的宗旨。

从广义上讲，新闻政策既包括对新闻事业管理的规定，又包括新闻宣传报道的原则和方针，还有对新闻从业人员的规范和要求，等等。一般来说，新闻事业的主要职能是传播新闻，进行宣传，所以，我们这里重点研究探讨的新闻政策，主要还是关于我国新闻宣传报道的方针政策。

新闻政策的指导思想和根本依据

当今中国的新闻事业，是中国共产党领导的社会主义事业的重要组成部分，是党、政府和人民的耳目喉舌。

我国新闻事业的这一根本性质，决定了我们的新闻工作，首先是新闻宣传报道，必须坚定不移地为社会主义服务，全心全意地为人民服务。因此，为社会主义服务，为人民服务，是新闻工作必须遵循的基本方针，是我们新闻宣传报道政策的基本指导思想和根本依据。

我们党和政府领导新闻工作，指导新闻宣传报道，还有其他的方针、政策、原则和规定。但是，所有其他的方针、政策、原则和规定，都是体现和服从党的基本路线和这一基本方针的。不仅现在，而且将来相当长的历史时期内，我们规定和执行新闻政策，都必须以党的基本路线和为社会主义服务、为人民服务的基本方针为基础，为指导。凡是体现了党的基本路线和基本方针的新闻政策，就是正确的政策，否则，就是不正确的、错误的。

为社会主义服务，为人民服务，是新闻工作的根本宗旨，是新闻宣传报道的根本方向。社会主义代表了人民群众的最大利益，离开了社会主义，也就从根本上脱离了人民，违背了人民的最高利益。因此，为社会主义服务与为人民服

务，是完全一致的，不可分割的。我们的新闻宣传，时时刻刻都要引导人民正确认识自己的利益，把人民群众动员和团结起来，并引导和组织人民为实现自己的共同利益而奋斗，为建设有中国特色的社会主义而奋斗。这就是我们制定和执行各项新闻政策所遵循的基本方向和基本思路。

我国新闻政策的基本内容

由于我们还处在社会主义初级阶段，还处在实践的过程中，由于社会历史发展的曲折性，我们的新闻政策还不够稳定，甚至一度出现过偏差和失误。但是总的来看，新中国成立以来的新闻政策，是体现了为社会主义服务、为人民服务的指导思想的。它的基本内容和基本方面，对于我国新闻事业的繁荣和发展，保证新闻宣传报道的正确方向，仍然有着积极的指导作用。

我们的新闻政策大致包括以下一些基本内容：

(1) 新闻宣传在政治上必须同党中央保持一致。党报党刊一定要无条件地宣传党的纲领和主张。各级党报要这样，部门的和专业性的报纸也要这样。中央决定了的东西，党的组织决定了的东西，在没有改变以前，必须服从，必须按照党的决定发表意见，不允许对党中央的路线、方针、政策任意散布不信任、不满和反对的意见，不允许利用新闻舆论工具任意表达个人或小团体的主张、意志和情绪。

新闻宣传在政治上同党中央保持一致，决不是机械地简单地重复一些政治口号，而是站在党和人民的立场上，按照新闻工作的规律，采取多种多样的方式，把党的政治观点、方针政策，准确地生动地体现和贯注到新闻、通讯、言论、

图片、标题、编排等各个方面。

(2) 正确发挥新闻舆论在当代社会生活中的导向作用。新闻舆论对人们的思想和行动具有迅速、广泛而深刻的导向作用。一条新闻，可以启迪人民奋发进取，也可能混淆视听，涣散人心。随着改革开放的深入，国外境外的各种声音通过种种渠道迅速传进来。利用舆论蛊惑人心，进行颠覆煽动，已成为敌对势力实行“和平演变”战略的一个重要手段。因此，正确发挥新闻舆论的导向作用就更为重要了。

新闻报道只有坚持以正面为主的方针，才能正确地充分地发挥引导社会舆论的作用，才能有助于大局的稳定和各种社会问题的解决。全面准确地宣传“一个中心，两个基本点”的党的基本路线，始终是新闻舆论工作的一个重大问题。有关党和国家方针政策的宣传，要保持稳定性和连续性。

新闻引导社会舆论，要注意防止片面性。新闻宣传提倡什么、反对什么，旗帜要鲜明，但在具体掌握上要防止“刮风”。

(3) 新闻报道必须坚持以正面宣传为主的方针。这是社会主义新闻事业必须遵循的一条极其重要的指导方针。正面为主，就是要着力宣传报道鼓舞和启迪人们发展社会生产力的东西，鼓舞和启迪人们坚持四项基本原则、坚持改革开放的东西，鼓舞和启迪人们加强社会主义民主和法制建设的東西，鼓舞和启迪人们推进社会主义精神文明建设的東西，鼓舞和启迪人们热爱伟大祖国和弘扬民族文化的東西，鼓舞和启迪人们维护国家统一和民族团结的东西，鼓舞和启迪人们为推动世界和平与发展而斗争的东西。总之，一切鼓舞和启迪人们为国家的富强、人民的幸福和社会的进步而奋斗的新闻舆论。

论，都应当努力报道。

在整个新闻宣传中，批评与揭露性的报道只能占次要位置，并且要十分注意把握分寸。批评的东西太多、太集中，连篇累牍，效果肯定不好。我们的批评报道不是为了展示和渲染落后现象，而是为了改进工作，解决问题，密切党和群众的关系，增强人们前进的信心。对消极的东西要处理得当，以起到积极的作用。

(4) 坚决维护新闻的真实性原则，讲求和提高新闻时效。新闻的生命在于真实。我们要像爱护眼睛一样，维护新闻的真实性原则，坚决防止和杜绝弄虚作假、任意拔高和凭空杜撰等不良现象，必须禁止“假、大、空”的恶劣作风。

新闻的真实性，就是要在新闻工作中坚持党的一切从实际出发、实事求是的思想路线。新闻的真实性不仅要求每一篇具体报道的新闻要素必须真实准确，而且要求从新闻宣传整体的把握上做到真实、客观、全面。要防止搜奇猎异，防止捕风捉影，在保证新闻真实、准确的前提下，讲求时效。

我们要从增强新闻的战斗力和吸引力、竞争力的高度来认识时效性问题，尽可能地提供大量人们迫切需要了解的信息，力求先声夺人；与此同时，也要注意掌握新闻报道的时机。讲求时效必须从维护国家、人民利益的需要出发，慎重考虑报道的时间、口径和效果。如遇到重大的突发事件，情况一时还不很清楚，就不能草率发稿，以免报道失实，危害党和人民的利益，影响安定团结的大局。我们追求的是符合党和人民根本利益的高时效，是服从党和政府有关规定的高时效，是准确、真实前提下的高时效。

(5) 发挥新闻舆论的监督作用，积极搞好批评报道。必

须充分重视新闻舆论的监督作用，充分重视发挥新闻工作者在新闻舆论监督中的作用。新闻舆论的监督，实质上是人民群众通过新闻工具对党和政府的工作及其工作人员进行的监督，是党和人民通过新闻工具对社会进行的监督。正确地发挥新闻舆论的监督作用，应当把握好五条原则：第一，新闻工作者必须坚定地站在党和人民利益的立场上，反映广大人民群众呼声、愿望和要求，这是舆论监督的根本前提和出发点。第二，新闻单位通过内部参考、内部简报向上反映问题，应力求准确，不得掺假，以免提供错误信息。第三，要充分发挥新闻的能动作用，选择那些人民群众普遍关心而又有条件解决的问题做公开报道。第四，党和政府要支持和善于利用舆论监督来改进和推动工作。第五，新闻舆论监督必须在宪法和法律的范围内进行，新闻单位和新闻工作者也应接受党和人民的监督。

批评报道是新闻舆论监督的一个重要方面，是党和人民用来开展批评的最尖锐的武器。新闻媒介的公开批评要实行“开、好、管”三字方针。“开”，就是要坚定不移地运用新闻传播工具开展批评与自我批评。不开展批评，害怕批评，压制批评，是不对的。“好”，就是要把新闻批评开展好。批评要正确，要对人民有利，不能乱批一阵。批评要有正确的方向和动机，精心选择批评内容和批评对象，采取正确的态度和方法，遵循正确的批评原则，注意批评的社会效果，不仅要注意问题的合理性，而且要注意问题解决的可能性。批评报道的事实一定要准确，对问题的分析要客观，要有实事求是的精神和与人为善的态度。“管”，就是党委要把新闻批评管起来。凡涉及重大问题的批评报道，要同有关上

级或主管部门联系，争取他们的指导和支持，并听取被批评者的意见，核查事实。中央新闻单位在批评报道中涉及到地方时，要与地方党政领导机关通气、协商，尊重他们的意见。要把依靠党委与独立负责统一起来。新闻工作者不要把自己放在“裁判官”的位置。批评报道一旦出现了失误，应予以公开更正。

党报不得批评同级党委，党报编辑部不能以报纸与党委会对立。党报编辑部如有不同意见，可在自己权限内向党委会提出，必要时可以向上级党委、上级党报直至中央反映，但不经请示，不能擅自在报纸上批评同级党委会，或利用报纸来进行自己与党委会的争论。

(6) 认真宣传四项基本原则，决不为资产阶级自由化提供阵地。报刊、广播、电视和通讯社要认真进行关于坚持四项基本原则的宣传。宣传四项基本原则，要从群众的实际思想情况出发，尽最大努力使这种宣传真正具有说服力。对怀疑、诋毁四项基本原则的思想和言论，决不能放任、容忍，更不允许利用党的宣传工具加以散布，而必须进行有力的批驳。决不能允许散布动摇、损害我们党和党中央威信的思想和言论，对于任何企图削弱、摆脱、取消、反对党的领导的倾向，必须区别不同情况，公开或在内部进行批评、教育以至必要的斗争。对于马克思列宁主义、毛泽东思想的基本观点，应当结合当前的实际情况，持久不懈地进行生动有力的宣传。

(7) 增强新闻宣传的党性，遵守新闻宣传纪律。社会主义新闻宣传的党性，是无产阶级的阶级性和马克思主义的革命性、科学性的集中表现。这是区别于资产阶级新闻宣传的

最显著的标志。它的主要内容是：公开声明自己站在党和人民的立场上说话，在政治上同党中央保持一致；坚持实事求是，说真话，不说假话；密切联系人民群众，真诚地和人民同呼吸、共甘苦、齐爱憎，正确地反映他们的愿望、呼声和要求；服从党的领导，遵守宣传纪律。坚持新闻宣传的党性，就是要旗帜鲜明地宣传真理，宣传现实生活中进步的、光明的、先进的、积极的东西。必须准确地、坚持不懈地向广大群众宣传党的基本路线，宣传建设有中国特色的社会主义理论，宣传党的方针、政策和法规。新闻报道必须注重社会效果，以社会效益为最高准则。决不允许发表违反宪法和法律的主张，决不允许发表诋毁、否定党的领导和社会主义制度的报道和言论；决不允许散布错误舆论，动摇人们对社会主义的信念；决不允许利用精神鸦片毒害人们的灵魂，不能因为新闻报道的失误而影响社会的稳定。

新闻工作者必须模范遵守宪法、法律和认真贯彻党的方针政策，必须宣传党的路线、方针、政策和决定。要加强保密观念，严格保密纪律，要注意内外有别，新闻从业人员在工作中了解的机密，绝不准向无关人员透露，更不得传播各种小道消息。

新闻工作者必须遵循《中国新闻工作者职业道德准则》，加强职业道德修养，提高自己的职业道德素质。

(8) 讲求宣传艺术，坚持新闻改革。提高宣传艺术，首先是内容问题。新闻报道要有引人注目的内容，报道的事实要有典型意义和深刻的内涵。有了好的内容，还必须讲究表现的方式方法，要努力做到内容与形式的统一，思想性与知识性、趣味性的统一。讲求宣传艺术，还必须把握不同新闻

单位的特殊性，党报与专业报，中央报与地方报，以及不同的地方报、专业报之间，在报道的内容、方式、方法等方面都应当有所区别，发挥各自的优势，办出自己的特色。

新闻必须适应社会主义现代化建设和改革开放的新形势，进行深刻的改革。新闻改革不是要不要的问题，而是怎样改革的问题。新闻改革必须坚持社会主义方向，必须有利于加强和改善党对新闻工作的领导，而不能用资产阶级新闻观对待新闻改革，更不能照搬西方的新闻体制和模式。我们社会主义新闻改革的目的，就是使新闻工作更加符合新闻的党性原则，更好地遵循新闻的规律，发挥现代化舆论工具的功能，发挥新闻作为党、政府和人民的耳目喉舌的作用。

我们的新闻宣传报道，归根结底是为了国家的繁荣，社会的稳定，人民的幸福，是为了建设好有中国特色的社会主义。因此，我们的新闻宣传报道要处处注意维护党的领导和威信，维护国家的巩固和统一，维护大局的稳定和各兄弟民族的团结，要有利于促进中华民族精神素质和文化素质的提高。为了达到这样的目的，新闻宣传报道除了贯彻上述八个方面的新闻政策内容外，还要遵守有关民族、宗教等方面的宣传纪律规定，有关涉外宣传方面的纪律规定，有关维护无产阶级专政机关声誉的宣传规定，等等。这些带有具体方法性、措施性的政策规定，都是新闻政策的组成部分，是搞好新闻宣传报道的保证。

从形式上看，新闻政策对新闻宣传报道活动作了某些约束，提出了新闻宣传报道正确适时与否的某些界限和标准。但是，新闻政策的制定并非人们的主观臆造，而是我们新闻工作实践经验的科学总结，是我国新闻宣传活动规律的反映。

映。正确的政策，总是以其具体的、外在的、明确的原则规定，来显示客观规律的作用和力量。只要我们对社会主义新闻事业的性质有深刻的理解，那么在贯彻新闻政策方面就会更自觉，也就会更充分地发挥自己的聪明才智，把新闻宣传报道搞得生动活泼、丰富多彩、富有特色。

关于新闻政策若干问题的思考与建议

我国党和政府历来重视新闻工作，重视通过新闻政策来实施对新闻工作的领导职能。特别是党的十一届三中全会以来，我们国家进入了以经济建设为中心的新的历史发展时期，有许多重大的新闻政策都是以中央的名义颁行全国的。党中央的负责同志，如邓小平、胡耀邦、江泽民、李瑞环等，都先后对新闻工作发表了系统的重要讲话；主管新闻宣传的部门，也以极端负责的态度，制定了一系列适应形势需要的政策措施和具体规定。这些重要文件、重要讲话和一系列的政策、规定，保证了新闻宣传的社会主义方向，促进了新闻事业的繁荣和发展，推动了新闻改革的进行和深入。10年来的新闻实践和新闻政策的内容极为丰富，需要认真总结和深入研究，有许多重要精神需要进一步用新闻政策和法规的形式确定下来，以利执行。

还必须看到，中国社会的现代化进程是一场空前伟大而复杂的社会变革。随着社会现代化进程的发展，新闻传播媒介的重要作用更为突出，新闻宣传报道也面临着许多更加复杂的问题。由于形势的不断发展，情况的不断变化，我们的新闻政策有些需要更好地坚持，有些需要调整，有些则需要健全和完善。鉴于以往的经验教训，我们今后制定和执行

新闻政策要注意以下一些问题：

(1) 要坚持和维护新闻政策的严肃性和权威性。

我们党和政府之所以制定政策，就是要在充分认识事物本质的基础上，对事物的本质作出科学的描述和规定，从而为我们正确认识新闻工作的规律和处理新闻宣传报道问题提供一个标准和指导性规定。这种标准和指导性规定不是对事物规律的改变，而是对规律的驾驭和运用。我们新闻的基本政策就是对新闻工作规律的反映，具有严肃性和权威性。这些基本政策（如本文前面所概述的八个方面的内容）具有法规的性质，必须坚决维护和贯彻，不能因领导人的改变而改变，也不能因领导人兴趣的改变而改变。政策的严肃性和权威性，不仅在于政策本身的正确，而且也在于这些正确的政策能不能认真坚持和贯彻。必须反对对基本政策采取实用主义的态度，执行政策不能摇摇晃晃、时松时紧，更不能随心所欲地按个人的好恶来解释和对待政策。经过长期新闻实践和客观规律的检验证明正确的新闻政策，应成为新闻法的内容。

(2) 新闻政策要保持稳定性和连续性。

政策的稳定性、连续性，是指政策内容的一贯性、可靠性和有效时间的持久性。这是对政策的基本要求。新闻是新闻近发生的事实的报道，是客观事物发生变化的反映。新闻报道的连续性，是新闻本身的一个规律。新闻不是在一个事物运动过程终结之后才进行报道，而是追随着运动的进程，连续不断地反映事物的发展和变化，进而揭示事物的本质。报纸永远处在形成的过程中。要允许新闻传播媒介在宣传报道中结合事物的发展进程，逐步深化对事物的正确认识。要求

新闻报道的每一个方面，每一篇报道都绝对正确、没有错误，是不可能的。要使我们的新闻报道真实、新鲜、客观、及时，首先就要使我们有关的新闻政策符合现实，符合事物发展和新闻报道的规律，这就要求我们的新闻政策具有稳定性和连续性。不能一个时候强调这个，另一个时候又强调那个；有时候你这样讲，有时候他又那样讲。某些新闻政策（或新闻报道口径）的不稳定，往往造成新闻宣传的飘忽不定，忽左忽右，难以捉摸，缺乏连贯性，或者形成宣传报道上的一窝蜂、一刀切、闻风而动、追风赶浪等现象。这样，也使一些新闻从业人员养成摸气候、看行情、消极等待上级指令的习惯。新闻政策保持稳定性和连续性，对于提高新闻报道的时效、质量和可信度至关重要。为此，还要求新闻工作者认真学习、全面领会中央的路线、方针、政策，不要把某一领导在特定环境中的即兴讲话、个人意见同中央的集体决定、基本政策等同起来，要提高执行中央政策的自觉性；同时，还必须坚持一切从实际出发，实事求是的思想路线，发扬敢于独立负责、忠于真理的精神。

（3）增强新闻政策的开放性和群众性。

社会现代化是一种全球性的过程，对任何一个民族和国家来说，其现代化都不是孤立地进行的。一个社会能不能顺利发展，在很大程度上取决于能否形成一种信息畅通的保证体系。没有一种畅通灵敏的信息传播系统，很难应付新技术革命和信息化社会浪潮的挑战。我国实行改革开放政策，正在大步走向世界。这就要求新闻政策要提高开放性。新闻宣传的报道面要扩大，信息量要增加，既要重视上情下达，也要重视下情上达，还要注意外情内达，就是说，要全面报道