

国际政治学

畅 征 王杏芳 等 编著

中国人民大学出版社

国际政治学

孙峰 刘晓力等 编著

国际政治学

畅 征 王杏芳 等 编著

中国 人民 大学 出版 社

(京) 新登字 156 号

图书在版编目 (CIP) 数据

国际政治学/畅征等编著。
北京：中国人民大学出版社，1995

ISBN 7-300-01977-3/D · 260

I . 国…
I . 畅…
I . 国际政治-理论
N . D5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (94) 第 15275 号

国际政治学

畅 征 王善芳 等 编著

出版发行：中国人民大学出版社
(北京海淀区 175 号 邮码 100872)
经 销：新华书店总店北京发行所
印 刷：中国人民大学出版社印刷厂

开本：850×1168 毫米 1/32 印张：13.25
1995 年 3 月第 1 版 1995 年 3 月第 1 次印刷
字数：329 000 册数：1—5 000

定价：10.30 元

目 录

导 言.....	(1)
第一章 国际社会.....	(8)
第一节 国际社会的形成与发展	(10)
一、国际社会的形成	(10)
二、国际社会的发展	(18)
第二节 当代国际社会的基本结构	(26)
一、对国际社会结构的几种看法	(26)
二、当代国际社会中的三类国家	(30)
第三节 当代国际社会中的五大矛盾	(41)
一、资本主义国家与社会主义国家的矛盾	(42)
二、发达资本主义国家之间的矛盾.....	(46)
三、社会主义国家之间的矛盾	(53)
四、西方发达国家与第三世界国家的矛盾	(58)
五、第三世界国家之间的矛盾	(62)
第二章 国际政治实体	(65)
第一节 国际政治实体的类型与法律地位	(66)
一、国际政治实体的特征与类型	(66)
二、国家实体及其法律地位	(68)
三、联合国家实体及其法律地位	(72)
第二节 非国家实体的地位与影响	(80)
一、非国家政治实体	(80)

二、非国家经济实体	(96)
第三节 国家利益和国家力量	(105)
一、国家职能	(106)
二、国家利益	(109)
三、国家力量	(116)
第三章 影响国际政治的诸因素	(131)
第一节 科技革命与经济发展	(131)
一、科技革命及其对国际政治的影响	(131)
二、经济发展及其对国际政治的影响	(139)
第二节 军事力量与秘密活动	(143)
一、军事力量对国际政治的影响	(144)
二、秘密活动对国际政治的影响	(149)
第三节 国际条法与国际道德、舆论	(155)
一、国际条法及其对国际政治的影响	(155)
二、国际道德及其对国际政治的影响	(163)
三、国际舆论及其对国际政治的影响	(165)
第四节 民族、文化与意识形态	(167)
一、民族问题及其对国际政治的影响	(167)
二、文化传统及其对国际政治的影响	(171)
三、意识形态及其对国际政治的影响	(174)
第五节 生态环境与资源、能源	(177)
一、生态环境、资源、能源与人类社会的发展	(177)
二、生态环境、资源、能源对国际政治的影响	(179)
第四章 国际政治战略	(185)
第一节 国际政治战略的概念、分类和制定	(185)
一、国际政治战略的概念	(185)

二、国际政治战略的分类	.....	(193)
三、国际政治战略的制定	.....	(200)
第二节 对外决策	.....	(211)
一、决策的根据	.....	(211)
二、决策的模式	.....	(218)
三、决策的程序	.....	(223)
第三节 外交活动	.....	(229)
一、外交的形式	.....	(230)
二、外交的手段	.....	(238)
 第五章 国际和平与国际战争	.....	(246)
第一节 和平的维持	.....	(247)
一、核时代的国际和平	.....	(247)
二、和平的含义	.....	(249)
三、维持和平的因素	.....	(254)
第二节 冲突与危机	.....	(261)
一、国际冲突	.....	(262)
二、冲突的解决	.....	(266)
三、危机与危机控制	.....	(270)
第三节 国际战争	.....	(275)
一、战争的根源与性质	.....	(275)
二、现代战争的特点	.....	(282)
 第六章 国际合作与国际竞争	.....	(286)
第一节 国际合作	.....	(286)
一、国际合作的基础	.....	(287)
二、国际合作的领域	.....	(294)
三、国际合作的类型	.....	(303)

第二节 国际联盟与一体化	.....	(311)
一、国际联盟的性质与原因	.....	(312)
二、一体化的形式	.....	(318)
三、一体化的作用	.....	(324)
第三节 国际竞争	.....	(329)
一、国际竞争的特征	.....	(329)
二、国际竞争的形式	.....	(336)
 第七章 国际政治秩序	.....	(343)
第一节 国际政治旧秩序	.....	(345)
一、国际政治旧秩序的形成与发展	.....	(345)
二、国际政治旧秩序的基本特征	.....	(353)
第二节 国际政治秩序的现状	.....	(366)
一、两极格局的解体	.....	(366)
二、“和平演变”与反“和平演变”	.....	(372)
三、南北关系的现状	.....	(384)
四、关于人权问题	.....	(390)
第三节 国际新秩序	.....	(394)
一、国际新秩序问题的提出	.....	(395)
二、国际新秩序的几种构想	.....	(397)
三、建立国际新秩序的前景	.....	(401)
 主要参考书目	.....	(406)
后记	.....	(416)

导　　言

国际政治学是一门新兴的学科，是国际政治活动发展到一定程度的产物。恩格斯在《卡尔·马克思〈政治经济学批判〉》一文中指出：“历史从哪里开始，思想进程也应当从哪里开始，而思想进程的进一步发展不过是历史过程在抽象的、理论上前后一贯的形式上的反映”^①。国际政治学正是国际政治历史发展的理论反映。它是在国际社会形成后国际交往、国际联系、国际冲突不断加深的基础上，在第一次世界大战后或者准确地说，主要是第二次世界大战后首先在美国等西方国家产生发展起来的。国际政治学与国际关系学很密切，以致许多人把二者混为一谈，实际上它不同于国际关系学；它与外交学有关，侧重于主权国家的外交行为，但它也不同于外交学；它与国际经济政治学有关，所反映的多为经济政治利益，但并不等于国际经济政治学；它与国际法有关，研究国际政治不能不涉及国际法，但它与国际法是有很大不同的。它是一门自成体系的综合性学科。它涉及多种领域、多门学科，可以说，它是政治、经济、军事、外交、历史、文化、哲学等多种理论融合为一种思想体系的反映。

国际政治学与政治学、法学、经济学、军事学等学科相比，是一种新生的正在发育成长的学科，具有很大的不成熟、不完备性。在其产生与发展过程中，出现了多种观点、多种学派，但迄今还没有一个公认的具有世界性权威的学派。在西方学术界，主要有四大学派：(1) 理想主义学派，其主要代表人物是美国的第 28 任

① 《马克思恩格斯选集》第 2 卷第 122 页。

总统伍德罗·威尔逊（1856—1924）。他原是法学教授，崇尚理性主义，认为健全国际法，建立超国家的国际组织（国际联盟），就可以维持世界和平。为此他于1918年1月提出了“公正和持久和平”的14点方案，后来的历史进程，无情地宣告了理想主义的破产。其所以破产，在于它忽视了对国际关系历史、现状与矛盾根源的研究。（2）现实主义学派，其代表人物有英国的爱德华·卡尔、美国的汉斯·摩根索以及乔治·凯南和亨利·基辛格等。他们推崇意大利政治思想家马基雅弗里和英国哲学家霍布斯的理论，认为权力是国际政治中的主要因素，外交应该是维护、增强、炫耀国家的权力。因为他们十分强调权力因素，又称之为权力政治学派。现实主义是战后美国全球战略的思想基础。（3）行为主义学派，也叫科学论派，主张把研究自然科学的方法用于研究国际关系，强调“精确化”、“系统化”，以期“科学地”证明国际关系的规律性。其代表人物有美国的莫顿·卡普兰和戴维·辛格等。他们认为，传统主义者（包括理想主义、现实主义）不信任精确方法、定量法和通过统计检验进行核查，是不负责任的。他们把电子计算机应用于研究过程，具体步骤是：观察—假设—收集资料—统计分析—证明或发现。（4）后行为主义或新现实主义学派。如果说，传统主义与科学论者的对立，是60年代美国政治学领域出现分裂造成的，那么，后行为主义的出现，则可以说是他们趋向合流的反映。从70年代起，他们都在修正自己的方法，认为研究国际关系离不开传统的和行为的方法，都应致力于实质性的研究。1977年由罗伯特·柯海恩和约瑟夫·奈合著的《权力与相互依存——国际政治在演变中》一书的问世，标志着后行为主义或新现实主义学派的形成。国际社会在发展，人们的思想认识也在发展。在这个过程中，研究国际政治的专家学者也出版了许多著作，如摩根索的《国家间的政治》，伯顿的《国际关系学：一般理论》，卡普兰的《国际政治的系统和过程》，吉尔平的《国

际关系政治经济学》，库库尔卡的《国际关系理论问题》，甘特曼等人的《现代国际关系的体系、结构与发展过程》等等。但是在这些著作中，除舒曼的《国际政治学》和辛德的《国际政治学导论》外，到目前为止，名为《国际政治学》的专著仍然很少。

国际政治学这门学科的不成熟性，还表现在对它的研究对象以及国际政治学的定义至今尚无定论。政治一词，历来是各有解释。在我国先秦的诸子百家中，有人认为，政治就是统治者对法、术、势的运用。孙中山先生认为，政是众人之事，治就是管理，管理众人的事就是政治。意大利的马基雅弗里认为，政治是夺取权力、掌握权力的必要方法的总和。德国的俾斯麦认为，政治乃是当政者运筹帷幄的活动。马克思主义认为，政治是个历史现象，在阶级存在的社会里，它主要是阶级间的斗争，其核心是夺取政权、巩固政权。国际政治与国内政治密切相关，不可分离，国际政治是以各主权国家的国内政治为基础的。那么，国际政治的研究对象究竟是什么？国际政治学的定义应该如何下？现在还是个仁者见仁、智者见智的问题。《世界经济与政治》月刊在1988年第8期上曾发表过一篇文章，题为《国际政治学的研究对象究竟是什么？》。作者比较准确地把国外学者关于国际政治学的研究对象问题概括为五种主要观点：（1）国际政治学的对象是国际社会；（2）国际政治学的对象是世界社会；（3）国际政治学的对象就是国际政治；（4）国际政治学的对象是国际关系体系，亦即过去、现在和将来的全部国际生活；（5）国际政治学的对象是作为特殊形式社会关系的国际关系。关于国际政治学的定义，国外的姑且不论，仅国内的专家学者就有多种提法，具有代表性的是三种：第一种认为，国际政治学是以国际政治现象为研究对象的科学。它也被称作国际关系学，这是因为它是以各主权国家（构成国际社会的主体）间的关系为主要研究对象的科学；第二种认为，国际关系学的研究对象和范围要比国际政治学广泛，国际政治学是研

究国际政治关系、主要是国家间政治关系发展变化的规律；第三种认为，国际政治学就是研究和探讨指导国家与国家、国际组织与国际组织、国家与国际组织之间的政治等交往实践的学说，等等。以上各种论断，都具有参考价值。

中国是国际社会中的重要一员，拥有世界人口的 22%，是联合国安理会的五个常任理事国之一，我们有必要而且有能力创立有中国特色的国际政治学。应当承认，我们在这方面的研究和西方国家相比，显得很落后，实际上是从 80 年代初才开始起步的。就现在已发表的一些论著来看，可以说是介绍性的多，立论性的少；分析具体问题的多，上升为理论体系的少；对策性研究的多，战略性研究的少。这说明，我们要建立起自己的一套国际政治理论，还有一段艰苦的探索路程要走。但是我们中国学者有信心建立起有中国特色的国际政治学。我们是共产党领导的社会主义国家，马列主义、毛泽东思想是我们的指导思想，用马克思主义的立场、观点、方法来考察分析国际问题，是我们和西方资产阶级学者根本不同的一大特色；中国是文明古国，礼义之邦，曾出现过孔丘、孟轲、老子、孙子以及孙中山、毛泽东、周恩来等许多伟大的思想家、政治家、军事家和外交家，有丰富的思想、理论和著作可供总结、吸收、运用，这又是别国所没有的一大特色；我们有一部内容丰富的新中国 40 多年的外交史，既有同帝国主义、霸权主义进行有理、有利、有节的斗争的经验，也有同广大第三世界国家团结、合作的经验，还有我们首倡的已为大多数不同制度国家接受的和平共处五项原则与求同存异方针，这也是我们的一大优点和特点。因此，所谓有中国特色的国际政治学，概括地说，就是以马克思主义为指导，在吸收古今中外有益的政治思想营养、总结新中国外交实践的基础上所形成的一套国际政治学说。它与西方的国际政治学有质的不同：(1) 理论基础不同。我们的理论基础是代表广大人民利益的马克思主义的国际政治学说。他

们的理论基础是代表资产阶级利益的马基雅利等人的政治学说。(2) 表现形式不同。我们主张不称霸，不干涉他国内政，不武力威胁别人。他们公开鼓吹霸权主义、强权政治。(3) 目的不同。我们主张建立公正、合理、和平、稳定的国际新秩序，他们主张资本主义一统天下。根据马克思主义的基本原理，参考各家之言，我们认为，国际政治学，是政治学的一门分支科学，是以主权国家为核心而构成的国际政治体系为研究对象，以国际政治力量组合、分化、矛盾、冲突、战争、和平等政治现象、政治关系为主要研究内容，以建立一个平等和谐、有利于人类进步发展的国际社会为目标的一门科学，简言之，就是研究国际社会发展变化规律的科学。

我们根据自己对这门学科初步而肤浅的认识，设计了这本探讨性著作的基本结构，即除导言外，共分七章：第一章，国际社会。本章的目的是要说明：什么是国际社会？我们现在所处的国际社会的状况如何？为此，着重叙述了国际社会形成与发展的历史，说明了当代国际社会的基本结构，分析了当代国际社会中的矛盾。第二章，国际政治实体。本章的目的是要说明：国际舞台上究竟有哪些主要角色？其作用如何？为此，分析了国际政治实体的特征与类型，突出强调了主权国家的地位与作用，同时分析了非国家政治实体与非国家经济实体的作用，说明了什么是国家利益、什么是国家力量。第三章，影响国际政治的诸因素。本章的目的是要说明：国际政治是个复杂的现象，不可简单从事。为此，具体分析了科技、经济、军事力量、秘密活动、国际条法、道德舆论以及文化传统、意识形态等物质的和精神的因素对国际政治所产生的影响。第四章，国际政治战略。本章的目的是要说明：为什么不同的实体有不同的战略，它们的国际政治战略究竟是如何形成如何实施的？同时，阐明了对外决策与外交活动的重要性。第五章，国际和平与国际战争。战争与和平，历来被认为是国际

政治的核心问题，本章的目的是要说明：马克思主义的战争和平观是什么？为此，具体地阐明了如何维持和平，如何解决冲突，消除危机，并分析了战争的根源和现代战争的性质与特点。第六章，国际合作与国际竞争。本章的目的是要说明：生存于国际社会中的各行为实体是相互依存的。为此，分析了国际合作的必要性、可能性与合作类型，论述了国际联盟与一体化的发展形势以及国际竞争的状况与特点。第七章，国际政治秩序。建立平等互利、公正和谐的秩序，是世界人民的愿望，也是研究国际政治所期望的目标。为此，本章阐明了什么是国际政治旧秩序，分析了当今国际秩序的状况，对比分析了两种不同的国际新秩序的主张。

这本书从体系到内容，都难免有些缺点或不足，但我们认为，它基本上涵盖了国际政治学的内容。如果说它有点特点的话，那就是比较注意理论与实践结合，宏观与微观结合，政治与经济结合，现状与历史结合。它的理论性较强，但又不像某些著作那样空玄而不结合实际；它强调现实，但又不是无源之水，无本之木；它重视宏观考察，但也很注意微观分析；它强调政策性，但又不是一般地说明或解释政策；它论证的是政治问题，但又十分注意寻找经济根源。它作为国际政治系的一部专业教材，可以帮助学生树立马克思主义的国际政治观，学会运用马克思主义的立场、观点、方法来观察分析纷繁复杂的国际社会中的各种政治现象；可以帮助学生获得丰富的国际知识，了解国际社会的面貌，分析矛盾斗争的实质，把握事态发展的趋向；可以帮助学生认清当代霸权主义、强权政治的表现，进一步加强社会主义和爱国主义思想；可以帮助学生领会我们的国际战略、对外政策，坚持党的基本路线。总之，学这门课，有助于把学生培养成为有理想、有道德、有文化、有纪律的国际政治理论素养较好的专门人才。

国际政治学是一门内容丰富、涉及面很广的科学，需要认真对待。国际政治专业的学生要学好这门课，首先，要有虚心好学

的态度，不能不懂装懂。既要向中国的专家学者学习，也要向外国的专家学者学习，善于向一切对此有见地者学习。其次，要认真读书。要读马克思主义经典作家有关国际政治的论著，如《共产党宣言》、《帝国主义是资本主义的最高阶段》等，同时也要读一些非马克思主义的西方学者的论著。但是，读书也不能尽信书。古人云，尽信书，不如无书。应当实事求是。一切从本本出发，必然会使思想僵化，而无所作为。第三，要重现实，善于联系实际。应时刻关注不断变化的国际局势，决不可两耳不闻窗外事。不关心国际国内经常出现的新情况、新问题，是不可能成为一个精明有为的国际政治人才的。第四，要勤动手。要日积月累地搜集有关资料。俗话说，巧妇难为无米之炊。不大量地系统地占有资料，是断无成就的。第五，要认真领会党和国家的对外政策，要敢于和善于同西方敌对势力作斗争。在游泳中学会游泳，也是成为马克思主义国际政治家和外交家的一条必由之路。

我们的国际政治学研究，还仅仅是个开始。我们奉献给青年朋友们的这本书，是很不成熟的，热切期望广大读者和同行专家学者批评指正。我们愿和中外专家学者和一切热心于国际政治学学科建设者进行合作，互相交流，共同切磋，以便使我们的有中国特色的国际政治学日臻完美。

第一章 国际社会

研究国际社会是把握国际风云变幻基本脉络、认清国际关系总体历史进程及其规律的前提和基础。当前，国际社会这个词，已被越来越多的政府、国际组织、政治家和学者所采用。究竟什么是国际社会？它是什么时候形成的？它的基本结构是什么？当代国际社会中有哪些大的矛盾？这是本章所要研究的主要内容。

什么是国际社会？东西方学者对此都有一些论述。印度奥兰加巴德大学政治学系教授辛德博士在《国际政治学导论》中提出：“国家及其政治间的相互作用和关系构成了国际政治体系。”原苏联学者 I.O. 基尔希思在《世界政治：实质、基本特点和趋势》一文中认为，“充满着多样性、各种相反现象、矛盾以及进步与反动力量间的斗争的整个世界是世界政治的活动舞台”。美国约瑟夫·弗兰克尔在《变化中世界的国际关系》一书中说：“政治体系是一个在有规律的进程中极其频繁地相互影响着的各独立的政治实体（国家）的集合”。这里所说的国际政治体系，世界活动舞台、政治体系，就是指国际社会。英国斯特拉福特郡大学国际关系学教授艾伦·M. 詹姆斯说：我要提醒注意某些现象，这些现象……是我们所知道的国际关系中不可缺少的条件。……这些现象清楚地表明了一个国际社会的存在，选择（国际）社会一词而不是其他措词，并非没有考虑。……我的目的不是要兜售社会这一概念。我想做的只是阐明某些现象的重要性，并且指出，这些现象表明，在国际上有理由宣称存在着一个社会。

马克思、恩格斯、列宁等革命导师没有直接使用过国际社会一词，但有关思想早有表述。马克思在论述什么是社会时说：“社

会——不管其形式如何——究竟是什么呢？是人们交互作用的产物”^①。国际社会乃是一个复杂的世界范围内的社会现象。马克思和列宁曾先后提出过“国家体系”的概念。马克思在《哥达纲领批判》中说，民族国家“在经济上又处在‘世界市场的范围内’，而在政治上则处在‘国家体系的范围内’”^②。列宁对此又进一步指出：“我们不仅生活在单个的国家中，而且生活在一定的国家体系中”^③。“我们对国家建设、国家体系以及国家间的相互关系绝对不是漠不关心的”^④。马克思、恩格斯、列宁都把国际社会看成一个各种事物相互联系的大体系，并指出应该在这个大体系中研究各国的政治与经济。

从以上各种论述中可以看出，国际社会是超越国界、由既松散又复杂多变的社会因素联结起来的大结构。它是无数普遍联系、相互制约的事物和过程所形成的统一体。它的每个部分、每一种因素都以一定的方式联结在一起，并互相作用，相互渗透，形成统一的、有规律运动着的社会大系统。它包括不同领域、不同层次、不同体系。在大系统中，还有若干小系统，每个社会实体都以其特殊的作用在大结构中占有一定的地位。从体系上来看，它包括国际政治体系、国际经济体系、国际军事体系、国际科学文化体系等。从它的行为实体来看，包括 180 多个主权国家，几千个国际组织、政党、跨国公司、宗教团体、民族解放组织、共产主义运动组织、国际工人运动组织、不结盟运动组织、世界和平运动组织等各种政治、经济势力，以及它们的政治经济制度、内外政策、政治活动与影响。就实体之间的相互关系来分，国际社会包括全球性的相互关系、区域性的相互关系、多边关系、双边

① 《马克思恩格斯选集》第 4 卷第 320 页。

② 《马克思恩格斯选集》第 3 卷第 15 页。

③ 《列宁全集》中文第 2 版第 47 卷第 523 页。

④ 同上。