

新编干部培训教材



党员干部

DANGYUANGANBUZHANLUESIWEIDUBEN

战略思维读本

红旗出版社

党员干部 战略思维读本

主 编 毛卫平 孙学敏



红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党员干部战略思维读本/毛卫平, 孙学敏主编.

—北京: 红旗出版社, 2003.2

ISBN 7-5051-0810-7

I. 党…

II. ①毛… ②孙…

III. 领导人员-战略思想-干部教育-教材

IV. C933.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 010482 号

党员干部战略思维读本

毛卫平 孙学敏 主编

责任编辑: 高晨野 封面设计: 张沐沉

红旗出版社出版发行

邮政编码: 100727 地址: 北京市沙滩北街 2 号

EMAIL: hqchs@publica.bj.cninfo.net

编辑部: 64037144 发行部: 64037154

印刷: 北京泽明印刷有限责任公司

2003 年 2 月北京第 1 版 2003 年 2 月第 2 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 7.9375 字数: 206 千字

ISBN 7-5051-0810-7/D·349

印数: 5001-15000 册

定价: 15.00 元

新编干部培训教材

编辑委员会

主 编:赵 曜 郭德宏 叶笃初

副主编:赵国良 毛卫平 赵 岩

编 委:张凤东	金晓钟	唐晓清	孙学敏
王泽旭	王国田	赵 伟	周少莹
潘立魁	储 霞	王 虹	段冰冰
孙宝田	石丽艳	金 英	林 野
郑玉艳	姜玉海	高 峰	韩振凯
景立新	张爱萍	魏敬东	李秀峰
陈守林	孙 艳	李 璞	张丽云
黄 莉	沈 伟	冉鸿燕	张小莉
李春英	李晚杰	刘东升	王惠娟
于晓静	李德武	郑 皎	陈艳艳
陈丽华	王楚瞳	张志光	

根据十五大提出的用邓小平理论武装全党的任务,党校教学改革的方向和布局,应是紧紧围绕学习邓小平理论这个中心,建设好既坚持马克思主义又充分适应世界大转折和中国新发展要求的,主要包含“理论基础”、“世界眼光”、“战略思维”和“党性修养”这几个方面内容的教育课程。

按照这个布局,首要的是抓好“理论基础”,即“马列主义基本问题”、“毛泽东思想基本问题”和“邓小平理论基本问题”的教学。

在理论武装的基础上,还要把理论、历史、现状的学习和研究结合起来,抓好“世界眼光”,即对“当代世界经济”、“当代世界科技”、“当代世界法制”、“当代世界军事和我国国防”、“当代世界思潮”等方面的了解和把握;抓好“战略思维”,即对国际国内若干重大现实和战略问题的研究和讨论;抓好“党性修养”,即在教学全过程贯穿增强党性的要求,同时专门进行党史、党建教学,开展党性党风党纪教育。

——中共中央关于面向 21 世纪加强和改进党校工作的决定

“三个代表”重要思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论的继承和发展,反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求,是加强和改进党的建设、推进我国社会主义自我完善和发展的强大理论武器,是中国共产党集体智慧的结晶,是党必须长期坚持的指导思想。始终做到“三个代表”,是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。

——中国共产党章程

必须以宽广的眼界观察世界,正确把握时代发展的要求,善于进行理论思维和战略思维,不断提高科学判断形势的能力。

——全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面

出版说明

十六大召开以后,党中央对领导干部的学习提出了新要求:要紧紧围绕学习邓小平理论和“三个代表”重要思想这个中心,构建包括“理论基础”、“世界眼光”、“战略思维”和“党性修养”这四方面内容的党校教学新布局。各级领导干部必须以宽广的眼界观察世界,正确把握时代发展的要求,善于进行理论思维和战略思维,不断提高科学判断形势的能力,不断提高驾驭市场经济的能力,不断提高应对复杂局面的能力,不断提高依法执政的能力,不断提高总揽全局的能力。

2002年12月16日,在全国组织工作会议开幕式上,中央政治局常委、书记处书记、中央党校校长曾庆红指出:从明年起,要大规模地培训干部。各级党委要从推动党和国家事业发展的战略高度来认识干部教育培训工作的重要性,树立大教育、大培训的观念,放开视野看教育,集中力量抓培训,大幅度地提高干部队伍的素质。各地各部门要下决心每年抽调五分之一左右的在职干部参加各类培训,争取五年内使全体在职干部普遍轮训一遍。做到重要干部重点培训,优秀干部加强培训,年轻干部经常培训,紧缺人才抓紧培训。

为了适应大规模培训干部的需要,以实际行动迎接全国党校校长会议的召开,中共中央党校、中共北京市委党校、中共辽宁省委党校、中共四平市委党校的部分专家教授,编写了这套《新编干部培训教材》。《教材》一共四种,即《党员干部基本理论读本》、《党员干部当代知识读本》、《党员干部战略思维读本》、《党员干部党性修养读本》,紧紧围绕党校教学新布局展开,深入贯彻和体现党的十六大对干部教育的新要求。

这套教材的编写出版是党校教学的基本建设,是党校教学内容改革的有益尝试,反映了理论研究的前沿问题和最新成果,为研究式教学方法的探索提供了重要前提。

编写这套教材的目的在于为党校教师和学员自学提供辅助资料,也可供干部在职自学。由于教材的编写是一项复杂的系统工程,缺陷与不足在所难免,欢迎读者批评指正。

目 录

全面建设小康社会,开创中国特色社会主义 事业新局面	
——在中国共产党第十六次全国代表大会 上的报告(2002年11月8日)…………… 江泽民(1)	
导 言	(39)
第一章 绪 论	(57)
第一节 时代特征与领导者战略思维的凸现	(57)
第二节 现代领导与管理体制的发展凸现战略 思维的重要地位	(61)
第三节 新世纪对领导者的战略思维提出了全 新的要求	(65)
第二章 战略与战略思维概述	(75)
第一节 战略概念的演进及其要素分析	(75)
第二节 战略思维的内涵及其特征	(84)
第三节 战略思维原则	(94)
第四节 战略思维方法	(97)
第三章 全面建设小康社会目标的发展战略	(107)
第一节 全面建设小康社会战略目标的确定	(107)
第二节 全面建设小康社会的战略阶段和战略 重点	(115)

第三节	全面建设小康社会的战略对策·····	(120)
第四章	毛泽东的战略思维·····	(123)
第一节	战略是研究全局的规律的东西·····	(123)
第二节	战略上藐视困难,战术上重视困难·····	(126)
第三节	一个拳头主义·····	(131)
第四节	现在的努力是朝着将来的大目标·····	(135)
第五章	邓小平的战略思维·····	(142)
第一节	和平与发展是时代主题的战略判断·····	(142)
第二节	国家利益——战略思维的基本出发点 和归宿·····	(147)
第三节	“三个面向”“三个有利于”——邓小平 战略思维的时空观与价值取向·····	(149)
第四节	大局观念——邓小平战略思维的着眼点·····	(153)
第五节	矛盾分析——邓小平战略思维的辩证法·····	(159)
第六章	江泽民的战略思维·····	(161)
第一节	高举旗帜,用邓小平理论武装全党·····	(161)
第二节	统筹全局,《正确处理社会主义现代化 建设中的若干重大关系》·····	(166)
第三节	开拓创新,增强全民族创新能力·····	(168)
第四节	把握方向,“三个代表”重要思想的提出·····	(171)
第五节	江泽民战略思维的时代特征·····	(174)
第七章	地区经济社会文化发展战略·····	(179)
第一节	经济必须与科技、文化协同发展·····	(179)
第二节	建国以来我国地区经济社会发展战略 的回顾·····	(181)

第三节	地区经济社会文化发展战略的构建·····	(186)
第八章	现代企业发展战略·····	(193)
第一节	对企业发展战略的界定及认识·····	(193)
第二节	我国企业发展战略现存的问题·····	(194)
第三节	我国企业发展战略的制定·····	(201)
第九章	领导者战略思维能力的开发·····	(208)
第一节	战略思维能力的重要性及其考核评价 体系·····	(208)
第二节	领导者战略思维能力的结构·····	(211)
第三节	领导者战略思维能力的培养·····	(219)
第十章	战略思维案例分析·····	(226)
一、“隆中对”与战略思维·····	(226)	
二、大魄力推动大战略·····	(230)	
三、一样分别两样情·····	(232)	
四、前苏联“梁赞事件”及其教训·····	(234)	
五、“螳螂捕蝉,黄雀在后”对领导工作的启示·····	(236)	
附 录	战略思维教学计划·····	(240)
后 记	·····	(243)

全面建设小康社会,开创 中国特色社会主义事业新局面

——在中国共产党第十六次
全国代表大会上的报告

(2002年11月8日)

江泽民

同志们:

现在,我代表第十五届中央委员会向大会作报告。

中国共产党第十六次全国代表大会,是我们党在新世纪召开的第一次代表大会,也是我们党在开始实施社会主义现代化建设第三步战略部署的新形势下召开的一次十分重要的代表大会。

大会的主题是:高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻“三个代表”重要思想,继往开来,与时俱进,全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化,为开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗。

当人类社会跨入二十一世纪的时候,我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。国际局势正在发生深刻变化。世界多极化和经济全球化的趋势在曲折中发展,科技进步日新月异,综合国力竞争日趋激烈。形势逼人,不进则退。我们党必须坚定地站在时代潮流的前头,团结和带领全国各族人民,实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务,在中国特色社会主义道路上实现中

华民族的伟大复兴。这是历史和时代赋予我们党的庄严使命。

一、过去五年的工作和 十三年来的基本经验

十五大以来的五年，是我们高举邓小平理论伟大旗帜不断开拓创新的五年，是我们经受住各种困难和风险的考验、继续沿着中国特色社会主义道路胜利前进的五年。

十五大确立邓小平理论为党的指导思想，提出党在社会主义初级阶段的基本纲领，明确了我国跨世纪发展的奋斗目标和任务。为贯彻十五大精神，中央先后召开七次全会，分别就农业和农村工作、国有企业改革和发展、制定“十五”计划、加强和改进党的作风建设等重大问题，作出决定和部署。五年来，我们走过了很不平凡的历程，在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面都取得了巨大成就。

国民经济持续快速健康发展。实施扩大内需的方针，适时采取积极的财政政策和稳健的货币政策，克服亚洲金融危机和世界经济波动对我国的不利影响，保持了经济较快增长。经济结构战略性调整取得成效，农业的基础地位继续加强，传统产业得到提升，高新技术产业和现代服务业加速发展。建设了一大批水利、交通、通信、能源和环保等基础设施工程。西部大开发取得重要进展。经济效益进一步提高，财政收入不断增长。“九五”计划胜利完成，“十五”计划开局良好。

改革开放取得丰硕成果。社会主义市场经济体制初步建立。公有制经济进一步壮大，国有企业改革稳步推进。个体、私营等非公有制经济较快发展。市场体系建设全面展开，宏观调控体系不断完善，政府职能转变步伐加快。财税、金融、流通、住房和政府机构等改革继续深化。开放型经济迅速发展，商品和服务贸易、资本流动规模显著扩大。国家外汇储备大幅度增加。我国加入世贸组织，对外开放进入新阶段。

社会主义民主政治和精神文明建设成效显著。民主法制建设继续推进，政治体制改革迈出新步伐。爱国统一战线发展壮大，民族、宗教和侨务工作取得新进展。社会治安综合治理取得新成效。科技、教育、文化、卫生、体育和计划生育等事业全面进步。宣传舆论工作和思想道德建设不断加强，群众精神文化生活日益丰富。

国防和军队建设迈出新步伐。人民解放军的革命化现代化正规化建设继续加强，国防实力和军队防卫作战能力进一步提高。军队、武警和民兵在保卫和建设祖国中发挥了重要作用。

人民生活总体上达到小康水平。城乡居民收入稳步增长。城乡市场繁荣，商品供应充裕，居民生活质量提高，衣食住行行都有较大改善。社会保障体系建设成效明显。“八七”扶贫攻坚计划基本完成。

祖国统一大业取得新进展。我国政府恢复对澳门行使主权。坚持贯彻“一国两制”方针，严格执行香港特别行政区基本法和澳门特别行政区基本法，香港和澳门社会经济稳定。海峡两岸人员往来和经济文化交流不断加强。反对“台独”等各种分裂图谋的斗争深入开展。

对外工作开创新局面。根据国际形势的发展变化，坚持正确的对外方针和政策，广泛开展双边和多边外交，积极参与国际交流和合作，我国的国际地位进一步提高。

党的建设全面加强。全党对邓小平理论的学习不断深入。我们提出并深刻阐述了“三个代表”重要思想。“三讲”集中教育和“三个代表”学习教育活动卓有成效。党的思想、组织、作风建设全面推进，思想政治工作得到加强。干部制度改革迈出新步伐。廉政建设和反腐败斗争深入开展，取得新的明显成效。

实践证明，十五大和十五大以来中央作出的各项重大决策是正确的，符合最广大人民的根本利益。我们取得的成就，是全党和全国各族人民共同奋斗的结果，为今后党和国家事业的发展奠定了更加坚实的基础。

必须清醒地看到,我们工作中还有不少困难和问题。农民和城镇部分居民收入增长缓慢,失业人员增多,有些群众的生活还很困难;收入分配关系尚未理顺;市场经济秩序有待继续整顿和规范;有些地方社会治安状况不好;一些党员领导干部的形式主义、官僚主义作风和弄虚作假、铺张浪费行为相当严重,有些腐败现象仍然突出;党的领导方式和执政方式与新形势新任务的要求还不完全适应,有的党组织软弱涣散。我们必须高度重视存在的问题,继续采取有力措施加以解决。

五年来的成就,是在改革开放特别是一九八九年十三届四中全会以来的实践基础上取得的。这十三年来,国际局势风云变幻,我国改革开放和现代化建设的进程波澜壮阔。二十世纪八十年代末九十年代初,国内发生严重政治风波,东欧剧变、苏联解体,世界社会主义出现严重曲折,我国社会主义事业的发展面临空前巨大的困难和压力。在这个决定党和国家前途命运的重大历史关头,党中央紧紧依靠全党同志和全国各族人民,坚持十一届三中全会以来的路线不动摇,成功地稳住了改革和发展的大局,捍卫了中国特色社会主义伟大事业。邓小平同志南方谈话以后,十四大确立社会主义市场经济体制的改革目标,改革开放和现代化建设进入新的阶段。在社会主义条件下发展市场经济,是前无古人的伟大创举,是中国共产党人对马克思主义发展作出的历史性贡献,体现了我们党坚持理论创新、与时俱进的巨大勇气。由计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变,实现了改革开放新的历史性突破,打开了我国经济、政治和文化发展的崭新局面。邓小平同志逝世后,我们高举邓小平理论伟大旗帜,开拓进取,把中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪。

十三年来,我们思想统一,目标明确,工作扎实,取得了重大的历史性成就。二〇〇一年,我国国内生产总值达到九万五千九百三十三亿元,比一九八九年增长近两倍,年均增长百分之九点三,经济总量已居世界第六位。人民生活总体上实现了由温饱到小康

的历史性跨越。人们公认,这十三年是我国综合国力大幅度跃升、人民得到实惠最多的时期,是我国社会长期保持安定团结、政通人和的时期,是我国国际影响显著扩大、民族凝聚力极大增强的时期。我们党和我国人民作出的艰辛努力和取得的伟大成就举世瞩目,必将载入中华民族伟大复兴的光辉史册。

回首这十三年,我们走过的道路很不平坦,成绩来之不易。我们从容应对一系列关系我国主权和安全的国际突发事件,战胜在政治、经济领域和自然界出现的困难和风险,经受住一次又一次考验,排除各种干扰,保证了改革开放和现代化建设的航船始终沿着正确的方向破浪前进。我们能取得这样的胜利,靠的是党的基本理论、基本路线和基本纲领的正确指引,靠的是党的高度团结统一,靠的是全党和全国各族人民的顽强奋斗。

在这里,我代表中共中央,向全国各族人民,向各民主党派、各人民团体和各界爱国人士,向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞和台湾同胞以及广大侨胞,向一切关心和支持中国现代化建设的各国朋友,表示衷心的感谢!

十三年来的实践,加深了我们对什么是社会主义、怎样建设社会主义,建设什么样的党、怎样建设党的认识,积累了十分宝贵的经验。

(一)坚持以邓小平理论为指导,不断推进理论创新。邓小平理论是我们的旗帜,党的基本路线和基本纲领是各项工作的根本指针。无论遇到什么困难和风险,都必须坚持党的基本理论、基本路线和基本纲领不动摇。坚持用马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论武装全党、教育人民,不断解放思想、实事求是,与时俱进、开拓创新,尊重群众的首创精神,通过实践来检验和发展党的理论和路线方针政策。

(二)坚持以经济建设为中心,用发展的办法解决前进中的问题。发展是硬道理。必须抓住一切机遇加快发展。发展要有新思路。坚持扩大内需的方针,实施科教兴国和可持续发展战略,实现

速度和结构、质量、效益相统一，经济发展和人口、资源、环境相协调。在经济发展的基础上，促进社会全面进步，不断提高人民生活水平，保证人民共享发展成果。

(三)坚持改革开放，不断完善社会主义市场经济体制。改革开放是强国之路。必须坚定不移地推进各方面改革。改革要从实际出发，整体推进，重点突破，循序渐进，注重制度建设和创新。坚持社会主义市场经济的改革方向，使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。坚持“引进来”和“走出去”相结合，积极参与国际经济技术合作和竞争，不断提高对外开放水平。

(四)坚持四项基本原则，发展社会主义民主政治。四项基本原则是立国之本。坚持中国共产党的领导，巩固和完善人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体，坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度以及民族区域自治制度。推进政治体制改革，发展民主，健全法制，依法治国，建设社会主义法治国家，保证人民行使当家作主的权利。

(五)坚持物质文明和精神文明两手抓，实行依法治国和以德治国相结合。社会主义精神文明是中国特色社会主义的重要特征。必须立足中国现实，继承民族文化优秀传统文化，吸取外国文化有益成果，建设社会主义精神文明，不断提高全民族的思想道德素质和科学文化素质，为现代化建设提供强大的精神动力和智力支持。

(六)坚持稳定压倒一切的方针，正确处理改革发展稳定的关系。稳定是改革和发展的前提。要把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，把不断改善人民生活作为处理改革发展稳定关系的重要结合点，在社会稳定中推进改革发展，通过改革发展促进社会稳定。

(七)坚持党对军队的绝对领导，走中国特色的精兵之路。人民军队是人民民主专政的坚强柱石。按照政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、保障有力的总要求，着眼于打得赢、不变质，注重科技强军，全面推进革命化现代化正规化建设，确保军队永远忠

于党,忠于社会主义,忠于祖国,忠于人民。

(八)坚持团结一切可以团结的力量,不断增强中华民族的凝聚力。高举爱国主义、社会主义的旗帜,加强全国各族人民的大团结,巩固和发展最广泛的爱国统一战线。加强同民主党派和无党派人士的团结,做好民族工作、宗教工作和侨务工作,坚持“一国两制”方针,调动一切积极因素,为完成祖国统一大业和实现中华民族的伟大复兴而共同奋斗。

(九)坚持独立自主的和平外交政策,维护世界和平与促进共同发展。始终把国家的主权和安全放在第一位。在和平共处五项原则的基础上,同各国发展友好合作关系,反对霸权主义和强权政治,推动建立公正合理的国际政治经济新秩序。按照冷静观察、沉着应对的方针和相互尊重、求同存异的精神处理国际事务,尊重世界多样性,促进国际关系民主化,争取和平的国际环境和良好的周边环境。

(十)坚持加强和改善党的领导,全面推进党的建设新的伟大工程。治国必先治党,治党务必从严。坚持党的性质和宗旨,以改革的精神加强和改进党的建设,不断提高党的领导水平和执政水平,提高拒腐防变和抵御风险的能力,坚持不懈地开展反腐败斗争,保持党同人民群众的血肉联系,保持党的先进性、纯洁性和团结统一。

以上十条,是党领导人民建设中国特色社会主义必须坚持的基本经验。这些经验,联系党成立以来的历史经验,归结起来就是,我们党必须始终代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的根本利益,这是坚持和发展社会主义的必然要求,是我们党艰辛探索和伟大实践的必然结论。

二、全面贯彻“三个代表”重要思想

开创中国特色社会主义事业新局面,必须高举邓小平理论伟

大旗帜,坚持贯彻“三个代表”重要思想。“三个代表”重要思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论的继承和发展,反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求,是加强和改进党的建设、推进我国社会主义自我完善和发展的强大理论武器,是全党集体智慧的结晶,是党必须长期坚持的指导思想。始终做到“三个代表”,是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。

“三个代表”重要思想,是在科学判断党的历史方位的基础上提出来的。我们党历经革命、建设和改革,已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党,成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党;已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党,成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。我们必须从中国和世界的历史、现状和未来着眼,准确把握时代特点和党的任务,科学制定并正确执行党的路线方针政策,认真研究和解决推动中国社会进步和加强党的建设的问题,做到既不割断历史、又不迷失方向,既不落后于时代、又不超越阶段,使我们的事业不断从胜利走向胜利。

贯彻“三个代表”重要思想,关键在坚持与时俱进,核心在坚持党的先进性,本质在坚持执政为民。全党同志要牢牢把握这个根本要求,不断增强贯彻“三个代表”重要思想的自觉性和坚定性。

(一)贯彻“三个代表”重要思想,必须使全党始终保持与时俱进的精神状态,不断开拓马克思主义理论发展的新境界。坚持党的思想路线,解放思想、实事求是、与时俱进,是我们党坚持先进性和增强创造力的决定性因素。与时俱进,就是党的全部理论和工作要体现时代性,把握规律性,富于创造性。能否始终做到这一点,决定着党和国家的前途命运。

创新是一个民族进步的灵魂,是一个国家兴旺发达的不竭动力,也是一个政党永葆生机的源泉。世界在变化,我国改革开放和现代化建设在前进,人民群众的伟大实践在发展,迫切要求我们党以马克思主义的理论勇气,总结实践的新经验,借鉴当代人类文明