

形势和任务教育问答

全国理论广播研究会

中国广播电视出版社

形势和任务教育问答

全国理论广播研究会 编

中国广播电视出版社

形势和任务教育问答
全国理论广播研究会编

中国广播电视出版社出版
中央党校印刷厂印刷
新华书店总店北京发行所经销

787×1092毫米 32开 7.75印张 168(千)字
1989年2月第1版 1989年3月第2次印刷

印数：30001—50000册

定价：2.90元

ISBN 7-5043-0199-X/D·41

目 录

- 认清形势 坚定信心 (代序) 贾春峰 (1)
1. 怎样理解我国的经济体制改革正沿着社会主义有计划商品经济的轨道向前发展 (6)
2. 我国经济面貌经过10年改革发生了哪些举世瞩目的变化 (12)
3. 为什么说农村经济体制改革取得了决定性的突破 (17)
4. 为什么说企业经营活力有了明显增强 (22)
5. 我国与世界发达国家的距离在哪些方面有了明显缩短 (27)
6. 为什么说当前通货膨胀是经济生活中的突出问题 (30)
7. 为什么说当前经济生活中的另一个突出问题是经济秩序混乱 (34)
8. 怎样正确认识当前经济生活中出现的困难和问题 (37)
9. 为什么要把治理经济环境、整顿经济秩序作为今明年改革和建设重点 (43)
10. 为什么说十三届三中全会确立的今明两年的工作重点符合实际、顺乎民心 (48)
11. 为什么治理经济环境、整顿经济秩序必须以

- 坚持改革开放的总方向为前提..... (53)
12. 压缩社会总需求, 抑制通货膨胀, 为什么首先
 要坚决压缩投资规模..... (57)
13. 为什么必须控制消费基金的过快增长..... (62)
14. 为什么要严格控制货币投放和信贷规模..... (67)
15. 为什么说保持财政收支基本平衡是抑制通货
 膨胀的重要措施..... (73)
16. 稳定金融要有哪些措施..... (78)
17. 为什么要把经济增长速度控制在合理的水平
 上..... (84)
18. 怎样深入持久地开展增产节约运动, 增加有
 效供给..... (90)
19. 为什么说当前整顿经济秩序的重点首先是要
 坚决刹住乱涨价风..... (95)
20. 为什么要整顿流通领域、清理各种公司..... (99)
21. 什么是“官倒”? 如何才能有效地惩治“官
 倒”?..... (104)
22. 怎样看待目前正在进行的税收、财务、物价
 大检查..... (109)
23. 为什么必须整顿和建立市场秩序..... (113)
24. 为什么治理经济环境、整顿经济秩序要加强
 立法, 严格执法..... (117)
25. 怎样理解“价格改革的步子要放慢, 企业改
 革的步子要加快”..... (123)
26. 什么是合理的价格体系和价格形成机制? 为
 什么在价格上不能过早地取消“双轨制”?..... (129)

27. 为什么在价格改革的同时要进行工资的调整
与改革 (135)
28. 怎样解决收入相差悬殊和分配不公的问题 (141)
29. 在价格改革中怎样保证大多数职工的实际生
活水平不降低 (147)
30. 为什么在综合改革中要特别注意企业尤其是
大企业改革深化 (152)
31. 怎样在治理经济环境、整顿经济秩序的过程
中把乡镇企业的发展推向新阶段 (157)
32. 为什么要发展企业集团 (163)
33. 怎样对待劳动者流动、自选职业以及
失业问题 (168)
34. 企业机制改革的最终目的是什么 (173)
35. 为什么治理经济环境、整顿经济秩序必须同
加强和改善宏观调控结合起来 (178)
36. 怎样加强和改善宏观经济监督 (182)
37. 在新旧体制转换时期为什么不能放弃行政
手段 (187)
38. 我们完全有信心战胜困难的根据是什么 (193)
39. 什么是我们的政治优势 (198)
40. 共产党员怎样在治理环境、整顿秩
序中发挥作用、接受考验 (203)
41. 为什么要把廉政工作真正提到领导机关的议
事日程上 (208)
42. 怎样理解推进深层次改革要付出一定的
代价 (214)

43. 如何看待和克服腐败现象	(220)
44. 在治理通货膨胀的过程中, 如何看待一部分 人生活水平有可能下降的问题	(226)
45. 如何看待在改革中群众流露出的不满情绪	(231)
46. 同心同德, 振奋精神, 为实现治理环境、 整顿秩序和深化改革的目标而努力	(236)
编后话	(240)

认清形势 坚定信心(代序)

贾春峰

为了有效地贯彻党中央提出的治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的指导方针和政策措施，全国城乡正在广泛而深入地进行一场形势教育。

一提到形势教育，有人会说，这是老话题了。说是老话题，也不假，因为正确的实际行动，总是来源于对形势的科学分析和清醒认识，每当我们贯彻落实党和国家的中心任务时，总是要进行一场形势和任务教育。但因为情况在变化，每次形势教育都会有新的内容和主题。特别是我们今天的形势教育，是在改革已经进行了10年的情况下进行的。党的十三届三中全会，全面分析了当前我国经济改革和经济发展的形势，提出了治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的方针和措施，并确定今明两年要把改革和建设工作的重点坚决地、突出地放到治理经济环境和整顿经济秩序上面来。显然，在这样的情况下，我们所进行的形势教育，就有着全新的深刻的内容，就显得格外重要。

如何观察形势，历来存在着不同的观点、不同的方法和不同的态度。正确的观点、方法和态度，应当是实事求是的科学的观点、方法和态度，也就是辩证唯物主义和历史唯物

主义的观点、方法和态度。按照这样的观点、方法和态度，我们看到：10年改革已经取得了巨大的历史性的成就。

党的十一届三中全会以来，我国从农村到城市，正在进行广泛而深入的经济体制改革。短短几年，农村面貌发生了巨大变化，城市经济生活出现了可喜的活跃的局面。现在，我国经济体制改革正沿着社会主义有计划商品经济的轨道向前发展。

同时，与经济体制改革相互配合相互促进，科技体制、教育体制、劳动人事和文化管理体制等方面的改革也在向前推进。按照党的十三大提出的原则，政治体制改革和社会主义民主政治建设正在有领导有步骤地展开。

改革实践有力地促进了生产力的解放，国家经济实力明显增强，人民生活明显改善。1987年和1978年相比，国民生产总值由3482亿元增加到11049亿元，按可比价格计算增长1.25倍，平均每年增长9.4%，明显高于前26年（1953—1978）年平均增长6%的速度；国民收入按可比价格计算增长1.2倍，平均每年增长9%，高于前26年年平均增长6%的速度；财政收入增长1.1倍，平均每年增长8.6%，高于前26年年平均增长7.2%的速度。在生产发展的基础上，党和政府采取了一系列有力的政策和措施，逐步提高城乡人民的物质文化生活水平。人民生活水平的改善状况，是家家户户都能看到的，是每个人都能感受到的。

改革实践也有力地促进了思想的解放，促进了人们思想观念的更新，封建思想、小生产习惯势力和一些落后于形势发展的陈旧观念受到冲击，适应现代科学进步和发展社会主义商品经济要求的新思想、新观念得到传播和加强。

事实最有力地说明，党的十一届三中全会决定把全党和全国工作的重点转移到社会主义现代化建设上来，继而推进改革开放，的确是中华民族振兴的一个新的伟大开端。从十一届三中全会到现在，只有10年时间。10年，在人类历史发展的长河中，是极为短暂的。但是，经历了这场历史性转折和历史性变革的人们都能深切地感受到，我国人民的经济生活、政治生活、文化生活和整个社会生活都发生了多么深刻的、巨大的进步和可喜的变化。深刻认识这场变革的实质、意义、已经取得的成就，以及它的历史必然性和不可逆性，会大大地增强我们继续在建设有中国特色的社会主义道路上开拓前进的信心和勇气。

用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点、方法科学地观察、分析形势，还必须实事求是地看到我们的事业前进中所遇到的困难和问题。对存在的问题，不是掩饰、回避，而是严肃对待，采取切实有效的措施去加以解决，这是我们党历来提倡和遵循的马克思主义的态度。就当前来说，我国总的经济形势是好的，10年改革结束了封闭和停滞的局面，为国民经济注入了强大的活力，促进了经济和社会的发展，提高了人民的生活水平，开辟了新的历史发展时期。对此，必须充分肯定。同时，也要认识到，我们存在的困难和问题也不少，突出的是经济生活中出现了明显的通货膨胀，物价上涨幅度过大。那么，出现通货膨胀问题的原因是什么呢？一是建设规模过大；二是发展速度过快；三是消费基金增长过猛。所以现在需要适当收缩一下。

怎样看待这些问题呢？对于目前存在的这些困难和问题，既不可掉以轻心，也不可看得过于严重，它们是完全可

以克服的。据党中央领导同志分析，我们国家目前存在着许多矛盾的现象：一方面经济活跃了，建设事业蓬勃发展，国家经济实力日益增强，另一方面又出现了通货膨胀和在产品经济时期少有的一些混乱现象；一方面在国家政治生活等各领域大大发展了社会主义民主，另一方面不安定因素和思想混乱也增加了；一方面绝大多数人的生活得到了改善，与改革以前的状况不可同日而语，另一方面人们不满意的事情和不满意的情绪也有所增长。这些矛盾的现象说明，我们面临的问题是前进中的问题，是发展中的问题，是成功中的困难。对待这些问题和困难，必须认真严肃对待，切实加以解决。同时，也要引导干部和群众正确理解前进中的问题。我们既不能小看这些问题，也不应当把问题渲染得过于严重。遇到困难怨天尤人是无济于事的，我们各行各业、各条战线的同志应该在党的领导下，同心同德，齐心协力，勤奋工作，诚实劳动，去战胜困难，赢得改革和建设的新胜利。

为此，我们必须坚持四项基本原则，加强和改善党的领导，充分发挥我们的政治优势。特别是共产党员，应当在治理环境、整顿秩序和深化改革的实践中，在建立和维护社会主义商品经济新秩序的实践中起先锋模范作用。

我们必须自觉遵守纪律，切实做到令行禁止，统一思想，统一行动。坚决改变目前相当普遍存在着的有令不行、有禁不止的现象和纪律松弛、组织涣散的状况。

我们必须做到顾全大局，共担风险，正确处理各方面的利益关系。一定要树立全局观念，发扬局部服从整体的光荣传统，与改革共命运，为改革担风险，正确对待深化改革引起的“阵痛”和改革中利益的得失。

我们必须采取有力措施，保持党政机关廉洁，反对一切腐败现象，切实解决发生在某些党政机关工作人员中的贪污、受贿、勒索、倒买倒卖紧俏物资，以及挥霍公款、奢侈浪费等群众最痛恨的问题。

我们的经济生活正在从自然经济半自然经济、高度集中的计划经济向着社会主义有计划商品经济转变。因此，对于经济生活中许多问题，也应放在这个大转变的复杂过程中来观察。发展社会主义有计划商品经济的过程，也是建设社会主义民主政治和建设社会主义精神文明的过程。我们进行形势教育，就是要进一步振奋精神，增强信心，迎着困难前进，努力推动社会主义有计划商品经济的发展，推动社会主义民主政治的建设和社会主义精神文明的建设，总之是推动建设有中国特色的社会主义的伟大事业胜利前进。

1. 怎样理解我国的经济体制改革正沿着社会主义有计划商品经济的轨道向前发展

党的十一届三中全会以来，在拨乱反正、总结历史经验的基础上，我国进行了广泛而深入的经济体制改革。这场经济体制改革，是要从根本上改变过去那种党政经合一的、中央高度集权的、以行政命令为主要方式的管理体制，以适应社会主义商品经济发展的要求。10年来，围绕着增强企业活力这个中心环节，我国在计划、财政、税收、价格、金融、物资、商业、外贸、劳动工资和人事制度方面，都进行了不同程度的改革，已经使我国经济体制的格局发生了一系列新的重大变化，正沿着社会主义有计划商品经济的轨道向前发展。这主要表现在以下一些方面：

（一）农村经济体制改革取得决定性的突破，农业经济开始由自然经济、半自然经济向商品经济转变。从1979年开始，在农村展开的以实行家庭联产承包责任制为中心的一系列改革，从根本上改变了束缚生产力发展的“政社合一”的人民公社旧体制，结束了农业生产长期停滞、徘徊的局面。农副产品统购派购制度的初步改革，调动了农民发展商品经济的积极性，农民对非农业居民的出售，1987年与1978年相比，由2%上升到7.9%。特别是近几年乡镇企业异军突起，

发展十分迅速，开始成为农村经济的重要支柱。1987年非农业的总产值已占农村社会总产值的51.4%，超过了农业产品。过去那种农民只是种田搞饭吃的局面改变了，农业人口向非农业转移的过程加快了。在一些经济比较发达的地区和大城市郊区，种植业和养殖业的适度规模经营也有了发展，开始出现现代农业的集约化经营方式。

(二) 全民所有制企业开始由过去行政机构的附属物向拥有法人地位的独立商品生产者和经营者转变。过去，各级政府部门直接经营管理企业，企业的产、供、销、人、财、物，都掌握在上级部门手里，企业无权决定。实行政企分开，扩大企业的自主权，是我国城市经济体制改革的重要步骤。1984年5月，国务院颁布了《关于进一步扩大国营工业企业自主权的暂行规定》，在生产经营、产品销售、产品价格、物资选购、资金使用、资产处理、机构设置、人事劳动管理、工资奖金、联合经营等十个方面，给企业以应有的权力。1988年1月，七届人大一次会议通过的《全民所有制工业企业法》明确规定，全民所有制工业企业是依法自主经营、自负盈亏、独立核算的社会主义商品生产和经营单位，企业依法取得法人资格，可以依法自行决定企业的经营形式和分配方式。通过简政放权，推行承包、租赁等多种形式的经营责任制，通过企业管理体制的改革，普遍实行厂长（经理）负责制，企业正在逐步成为自主经营、自负盈亏的社会主义商品生产者和经营者。

(三) 所有制结构开始由过去单一的公有制向以公有制为主体的多种所有制形式并存转变。我们纠正了过去脱离社会生产力水平，片面追求“一大二公”的错误做法，在大力

发展社会主义公有制经济的同时，发展了作为公有制必要和有益补充的个体经济、私营经济，以及中外合资经营、合作经营企业和外商独资企业。1987年与1978年相比，全民所有制工业在全国工业总产值中所占的比重由80.8%降为59.7%，集体所有制工业由19.2%上升为34.6%，个体工业、私营工业以及中外合资经营、合作经营企业和外商独资企业从无到有，占5.6%。在社会商品零售总额中，全民所有制所占比重由54.6%降为38.6%，集体所有制由43.3%降为35.7%，个体、私营、合营经济达到17.7%。全民所有制以外的其他经济成分的增长，对发展生产和搞活经济起了积极的作用，逐步形成了以公有制为主体的多种成分、多种形式的所有制结构。

（四）经济运行机制开始由过去通过指令性调拨分配逐步向“国家调节市场、市场引导企业”的方向转变。过去，社会经济的运行完全由国家直接操纵，指令性计划指标无所不包，按照条条块块统一安排建设项目，调拨分配实物和资金，排斥市场和机制。这些手段、制度和办法，显然不适应社会主义商品经济的要求。这些年我们对计划体制进行了重大改革，逐步减少了国家计划的直接管理和按条块分配调拨商品的品种、数量，取消了农副产品的统购派购和工业消费品的统购包销制度，扩大了消费品市场和生产资料市场，开始建立金融、技术、劳务和房产市场。各类产品中由市场定价的比重上升，国家计划控制价格部分的比重下降。社会主义商品市场逐步发展，市场机制对我国的经济运行开始发挥作用。国家对经济的管理正逐步由直接控制为主转向间接控制为主，即由主要依靠行政手段和指令性计划转向主

要运用经济杠杆和法律手段并采取必要的行政办法控制和调节经济运行。

(五) 经济决策方式开始由过去政企不分的集中决策向转变政府职能，实行分层次决策的方向转变。发展社会主义商品经济需要对市场的供求状况作出灵敏的反应，经济决策必须是及时的、准确的。中央集中决策不仅容易脱离实际，而且会因为层次繁多而贻误时机。按照所有权和经营权分离的原则，我国在政府机构改革中，把重点放在政企分开、转变政府职能上。政府不再以直接控制的方式来管理企业，从而使企业成为独立的经济实体，拥有充分的生产经营决策权。同时，明确划分中央政府与各级地方政府的权力和责任，分清各自的责权范围，实行中央与地方分级管理、分层次决策。通过政府机构的改革，政府职能逐步由直接管理转向间接管理，由微观管理转向宏观管理，由部门管理转向行业管理，由单纯的行政管理转向进行监督和提供服务。我国社会的责权结构开始趋向合理，向适应社会主义商品经济发展要求的方向转变。

(六) 社会分配方式开始由过去平均主义、“吃大锅饭”的供给式分配向以按劳分配为主体的多种分配方式转变。平均主义、大锅饭是产品经济管理体制的必然产物，是社会分配方面的突出弊端。这几年我国把改变企业经营好坏一个样、职工干多干少一个样，企业吃国家的大锅饭、职工吃企业的大锅饭的状况，作为城市经济体制改革的一个中心课题。在企业内部，通过各种不同形式的经济责任制，规定职工必须完成的任务，按照职工劳动成果给予相应的报酬。企业在向国家照章纳税以后，可以根据不同情况，采取按分计

奖、计件工资、浮动工资或职务工资、岗位津贴等多种工资形式和奖励办法。企业超额完成国家计划，可以相应增加奖金，企业没有完成国家计划，要减发或停发奖金，直至扣发部分工资。企业不仅负盈而且要负亏，经营不善长期亏损，资不抵债的要倒闭破产。企业工资制度的改革，把职工收入的高低同企业经营好坏和个人贡献大小联系起来了，平均主义的问题开始得到解决。在国家机关和事业单位，实行以职务工资为主的工资制度，使职工工资同本人所肩负的职务、责任和劳绩联系起来。通过劳动工资制度方面的这些改革，我国开始建立能够较好地体现按劳分配原则的新的工资制度。

(七) 企业劳动人事制度开始由过去的固定工制和干部任命制向竞争机制、实行公开招聘和优化劳动组合的方向转变。随着企业实行各种形式的承包经营责任制，企业劳动人事制度的改革也在深入发展。不少企业在内部搞层层承包，优化劳动组合，把冗员从工作岗位上裁减下来，在劳动就业制度中引入了竞争机制。与此同时，变过去的固定工制为合同工制，企业与职工的关系成为一种契约关系，实行双向选择，企业可以选择职工，职工也可以选择企业。职工作为自己劳动力的所有者，可以自由地选择适合自己才能和意愿的就业岗位，摆脱旧体制下的某种部门性或地区性的人身依附关系。企业的经营者和各级领导人也由过去的上级部门委任制，逐步转变为民主选举或招标择优选聘，使企业内部的管理制度开始适应社会主义商品经济发展和现代化生产的要求。

(八) 经济联系方式开始由过去条块分割的纵向联系为