

21世纪

长江三峡库区的 协调发展 与可持续发展



全国优秀出版社
武汉大学出版社

主 编 王冰 朱农
副主编 李文震

长江三峡工程作为能带来显著综合效益的跨世纪重点工程，如何在获取巨大工程效益的同时，实现三峡库区的长远协调与可持续发展，对于整个长江流域乃至全国的可持续发展都具有重要的战略意义。





武汉大学学术丛书

21 世纪长江三峡库区的协调与可持续发展

王冰 朱农 主编

李文震 副主编

图书在版编目(CIP)数据

21 世纪长江三峡库区的协调与可持续发展/王冰,朱农主编;李文震副主编. —武汉:武汉大学出版社,2002.9

(武汉大学学术丛书)

ISBN 7-307-03508-1

I. 2… II. ①王… ②朱… ③李… III. 地区经济—可持续发展—三峡 IV. F127.63

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 020893 号

责任编辑:沈建英 责任校对:程小宜 版式设计:支 笛

出版发行:武汉大学出版社 (430072 武昌 珞珈山)

(电子邮件:wdp4@whu.edu.cn 网址:www.wdp.whu.edu.cn)

印刷:武汉大学出版社印刷总厂

开本:850×1168 1/32 印张:18.34 字数:397千字 插页:4

版次:2002年9月第1版 2002年9月第1次印刷

ISBN 7-307-03508-1/F·744 定价:21.00元

版权所有,不得翻印;凡购买我社的图书,如有缺页、倒页、脱页等质量问题,请与当地图书销售部门联系调换。

发展是硬道理。

——邓小平

我们必须把发展看成是涉及到社会结构、人的态度和国家制度以及加速经济增长、减少不平等和根除绝对贫困等主要变化的多方面过程。发展从其实质上讲，必须代表全部范围的变化。

——迈克尔·P·托达罗

在发展过程中，必须把经济增长、人口变动、资源利用和环境保护等因素统一起来考虑……珍惜大自然对人类的赋予和今天正在利用并将为子孙万代继续利用的资源，是全人类必须共同承担的极重要的任务。如果片面追求增长而不注意合理利用资源、防止环境污染和保护生态平衡，其后患将是无穷的。

——谭崇台

序

人口、环境、资源、经济与社会的协调与可持续发展是人类社会对传统经济发展模式进行深刻反思后提出并努力实施的一种全新的发展模式，它以自然资源的永续利用为基础，力图在人类社会未来发展进程中贯彻可持续性原则、公平性原则、共同性原则和系统性原则，以最终寻求人类社会文明长远发展的生态持续、经济持续和社会持续三者的统一。发展经济学自 20 世纪 40 年代末产生以来，其发展研究的思路发生了数次变化，其所关注的对象也由单一的经济增长扩展到更多因素和更大范围的变化。可持续发展观作为一种新的发展观的提出，极大地丰富和充实了发展经济学的内涵，加深和拓宽了我们对人类自身长期追求的真正发展目标的认识和理解。并且由于协调与可持续发展所强调的可持续性、公平性、共同

性和系统性原则,使传统以发展中国家或地区一定时期内的经济发展为主要研究对象的发展经济学在横向空间维度和纵向时间维度上都得到了扩展,发达国家或地区及子孙后代的长远利益都被纳入发展分析框架之中,使之成为发展经济学的新发展。

中国作为世界上最大的发展中国家,在发展的过程中既面临保持较高的经济增长速度的要求,又面临着自然资源短缺和生态环境日益恶化的双重挑战,如何实现人口、环境、资源、经济和社会的协调与可持续发展是 21 世纪中国发展所必须解决的根本问题。发展经济学现有的研究进展可以提供认识和解决这一问题的基本思路,但还不能提供更为直接的解决之道。这就需要我们以身边正在不断发生的发展变化实践为素材,深入研究,为推进可持续发展理论和实践的发展做出不懈努力。

王冰、朱农主编的《21 世纪长江三峡库区的协调与可持续发展》一书,就在区域协调与可持续发展领域做出了积极探索和深入研究。王冰和朱农从 20 世纪 80 年代中后期开始就一直关注三峡工程移民安置和库区发展问题,在十余年的跟踪研究中多次前往三峡库区实地调查研究,积累了大量翔实的第一手资料,完成了数项有关三峡库区发展的科研工作,其成果得到了各方专家的较高评价,在三峡库区经济和社会发展研究中处于国内领先地位。

三峡工程是我国跨世纪的重点工程,具有十分显著的防洪、航运和发电等多种综合效益,对于整个长江流域乃至全国的可持续发展都具有重要的战略意义。在关注三峡工程建设的同时,随着工程兴建而形成的跨渝鄂两省市的广大三峡库区能否实现可持续发展就显得十分重要和突出了。三峡库区人口密度大、环境的人口承载力低,是集大面积区域性贫困和生态环境脆弱性为一体的经济和社会发展极不发达地区。三峡库区能否抓住三峡工程兴建的机遇,克服种种不利因素实现协调与可持续发展直接关系到三峡工程的安全运行及其效益的充分发挥,并且将直接影响到长

江流域的可持续发展能力建设,进而对全国可持续发展战略的实施产生重大影响。当前国家正大力实施西部开发战略和长江中上游地区水土保持及生态重建战略,三峡库区作为长江中上游重要的生态治理区域和“八七”扶贫攻坚计划的重点实施地区,如何在面对前所未有的机遇和挑战中走上兴库富民、重建秀美山川的协调与可持续发展道路,关键在于确定一条符合三峡库区基本区情并能兼顾库区经济、社会和生态三者协调发展要求的发展思路。

《21世纪长江三峡库区的协调与可持续发展》一书的及时出版正符合了三峡库区当前发展的迫切要求。我认为本书在长江三峡库区发展理论和发展实践研究中达到了较高水平,具体来说表现在以下几个方面:

(1) 较为充分地论证了三峡库区走协调与可持续发展道路的必要性和可行性。在三峡库区发展思路的选择上并非一开始就确定了协调与可持续发展的道路,其发展思路前后发生过较大变化,本书始终坚持以协调与可持续发展思想为贯穿全部研究的核心指导思想,摒弃一切急功近利的发展思路。在基于库区长远可持续发展总体战略思考的基础上,对三峡库区的历史和现实情况进行了充分的分析,比较了多种现实发展道路选择的可能性,提出了协调与可持续发展的建议和具体对策,使理论研究和实践探索紧密结合并相互促进,取得了较好的效果。

(2) 较全面地探讨了影响长江三峡库区协调与可持续发展的多方面因素。本书对影响三峡库区发展的多个因素进行了深入研究,广泛涉及制约三峡库区协调与可持续发展的人口、城镇化、移民、环境、自然资源、人力资源、反贫困、农业、旅游、政府和制度多个方面,基本涵盖了库区经济、社会和生态发展领域,充分体现了协调与可持续发展所要求的全面系统性原则,使研究成果在总体上具有了更高的理论价值和实践意义,也更具说服力。

(3) 突出了三峡库区人民的根本利益及其与库区发展的关系。本书作者出于高度社会责任感,在关注三峡库区协调与可持续发展对长江流域乃至全国可持续发展的重要意义的同时,比一般同类研究更多的考虑到了库区广大群众的根本利益和发展要求,清楚地认识到只有库区的协调与可持续发展,才能不断提高人民生活质量,根除绝对贫困,使库区人民群众充分享受到发展的成果,才能充分调动他们踊跃参与发展的积极性。这也是突出库区人民群众根本利益及其与库区发展关系的最基本目标。

(4) 较好地体现了研究的新视角与理论深度的有机结合。本书从三峡库区发展实践的角度提出了库区协调与可持续发展所涉及的一系列问题,其中大部分是以往研究中较少涉及或尚无人研究的问题,然后作者运用理论与实践相结合、现象数量描述与机理研究相结合、规律性研究与对策研究相结合等研究方法,对库区的协调与可持续发展问题进行了较系统而深入的研究,书中的理论有实践支持、实践有理论指导,因而本书具有较高的理论水平。

中国可持续发展战略正在积极实施中,可持续发展观念已深入人心。我相信本书的出版对于促进三峡库区协调与可持续发展研究的深入,推动三峡库区可持续发展能力建设,都将发挥积极的作用。

谭崇台

2002 年 3 月

目 录

第一章 三峡库区发展模式的选择	1
一、三峡库区的基本状况	2
二、可供选择的发展模式	5
三、不同发展模式对三峡库区移民 的要求	12
四、三峡库区发展模式的选择	17
第二章 三峡工程对库区发展的影响	24
一、三峡工程对库区发展产生的 不利影响	25
二、三峡工程对三峡库区发展的 直接效应	33
三、利用三峡工程建设机遇, 促 进三峡库区发展	37
四、正确认识并处理好三峡工程建设 对三峡库区发展的影响	46

第三章 三峡库区协调与可持续发展中的人口因素	52
一、人口与可持续发展的关系	52
二、三峡库区的人口发展状况	57
三、三峡库区协调与可持续发展的人口对策	68
第四章 三峡库区协调与可持续发展中的城镇化因素	72
一、三峡库区的城镇化水平	72
二、三峡库区的城市发展	76
三、三峡库区的农村集镇发展	82
四、三峡库区协调与可持续发展的城镇化对策	84
第五章 三峡库区协调与可持续发展中的移民因素	91
一、工程性移民与三峡工程性移民	92
二、三峡库区的移民安置及对库区发展的影响	98
三、开发性移民安置方式的选择及对三峡库区发展的影响	107
四、实施开发性移民, 促进三峡库区协调与可持续发展的对策	121
第六章 三峡库区协调与可持续发展中的环境因素	125
一、环境与经济发展的基本问题	126
二、发展中环境问题的理论分析	129
三、三峡库区的环境人口容量现状	137
四、三峡工程对库区环境人口容量的影响	144
五、三峡库区协调与可持续发展的环境人口容量对策	151
第七章 三峡库区协调与可持续发展中的自然资源因素	157
一、自然资源与可持续发展的关系	158
二、三峡库区的自然资源状况	170

三、三峡库区自然资源利用中的主要问题·····	175
四、三峡库区协调与可持续发展的自然资源 利用对策·····	180
第八章 三峡库区协调与可持续发展中的人力 资源因素·····	190
一、人力资源开发与可持续发展·····	191
二、三峡库区的人力资源状况·····	195
三、三峡库区人力资源开发的现状及问题·····	215
四、三峡库区协调与可持续发展的人力资源配置 利用对策·····	238
第九章 三峡库区协调与可持续发展中的反贫困因素·····	249
一、贫困与环境的关系·····	251
二、三峡库区贫困现状·····	263
三、三峡库区贫困的成因·····	274
四、贫困的行为方式对三峡库区协调与可持续发展 的影响·····	283
五、基于协调与可持续发展战略的反贫困对策·····	291
第十章 三峡库区协调与可持续发展中的农业因素·····	302
一、国内外农业发展理论简述·····	303
二、三峡库区农业状况·····	311
三、三峡库区农业发展的主要问题·····	326
四、三峡库区协调与可持续发展的农业对策·····	348
第十一章 三峡库区协调与可持续发展中的旅游业因素·····	370
一、三峡库区协调与可持续发展中旅游业发展战略的 地位及作用·····	371

二、三峡库区协调与可持续发展中旅游业发展战略的原则.....	377
三、三峡库区协调与可持续发展中旅游业发展战略的依据.....	383
四、三峡库区协调与可持续发展中旅游业发展战略及其对策.....	398
第十二章 三峡库区协调与可持续发展中的政府因素.....	412
一、政府在协调与可持续发展中的作用.....	413
二、三峡库区可持续发展中存在的地区矛盾及面临的政府管理问题.....	424
三、三峡库区协调与可持续发展中发挥政府作用的对策.....	428
第十三章 三峡库区协调与可持续发展中的制度因素.....	438
一、制度与经济发展.....	439
二、制度与协调、可持续发展.....	446
三、三峡库区协调与可持续发展的制度建设.....	454
主要参考文献.....	469
后 记.....	477

第 一 章

三峡库区发展模式的选择

在长江三峡水利枢纽工程成为全世界关注焦点的同时，三峡库区的发展问题也引起了世人的高度重视。三峡库区的发展问题之所以会引起人们的高度重视，不仅仅是因为三峡库区的发展问题直接关系到三峡库区的切身利益和发展前景问题，而且还因为三峡库区的发展问题也会对三峡工程的成败、总体效益和整体形象等方面产生重要影响。因此，三峡库区的发展问题，也是三峡水利枢纽系统工程建设的的重要组成部分，是涉及到国家整个宏观发展战略的重大问题。

在高度重视三峡库区发展问题的情况下，还存在一个如何确定一个正确的宏观发展战略思路的问题，也即存在着一个发展模式的选择问题。只有积极主动地选择科学的发展模式，

才能有效地避免曲折和动荡,有力地促进三峡库区今后的发展。因为,用不用发展模式作指导与采用何种发展模式作指导,所导致的结果是截然不同的。

一、三峡库区的基本状况

任何社会经济发展战略的决策,都要以已有的自然地理和社会经济条件为基础。三峡库区发展战略思路的选择与制定,必须以三峡库区的基本状况为基础和依据。只有在对三峡库区基本状况进行科学分析的基础上,根据三峡库区自然地理条件下的社会经济实际状况制定出的发展战略思路,才是既切合实际、又能促进三峡库区真正得以发展的发展战略决策。所以,分析、了解三峡库区的基本状况,是制定三峡库区宏观发展战略之前的一项基础性工作。

三峡库区内许多县都是贫困县,区域内总体的社会经济发展水平较低,这种状况是由多种原因造成的,其中地理环境条件是影响其发展的重要制约因素。另外,三峡水利枢纽工程建设,虽然只淹没了部分耕地、果园地和居民点,但是却不可避免地加剧了三峡库区发展与地理环境、条件之间的矛盾。

(一) 三峡库区的地理环境条件概况

三峡库区主要由川东平行岭谷区和三峡区构成,属于丘陵、山地和峡谷地形,环境结构差异很明显。

1. 川东平行岭谷区

该区域包括长寿以东至奉节以西的涪陵、丰都、忠县、万县、云阳、开县等地,位于盆地边缘中山至川中盆地的过渡地带,属平行褶皱地貌,长江自西向东横穿全区,地形与气候复杂多样。该区域又可分为涪陵、万县丘陵低山小区和云阳、开县低山、丘陵、坝地小区。

(1) 涪陵、万县丘陵低山小区。该小区包括涪陵、丰都、忠县、万县等地，整个小区地处川东平行岭谷区南部。长江沿岸为深度切割的谷坡，长江北部是阶梯状丘陵及呈东北-西南向的五条背斜低山，长江南部是向斜坪状低山。其中，江岸冲积坝地，土层较厚、土壤较肥，三峡大坝建成后此小区被淹。丘陵地带土地肥沃为三峡库区粮棉油主要产地。坪状低山，坡地土层薄肥力差，山地顶部为农田分布区，但水源条件差。背斜侵蚀低山，水源缺乏，作物产量低，水土流失严重。

(2) 云阳、开县低山、丘陵、坝地小区。该小区包括云阳、开县全部及奉节的一部分地区，地形以中低山为主，丘陵平坝少。云阳长江南岸地区，沟谷深度下切，形成深丘和倒置山。坝地以水稻和棉花种植为主，丘陵地带宜种植柑桔。中低山地，有些地方地势陡峭，整个山地以旱地为主。

2. 三峡区

该区域包括奉节以东、宜昌三斗坪大坝以西的奉节、巫山、巴东、秭归、兴山等县，地形属于大巴山、七岳山、巫山、黄陵背斜山地。海拔 1 500~2 000 米以上，相对高差为 1 500 米左右，山高谷深。该区域又可分为奉节、巫山低中山小区和巴东-黄陵背斜低中山、山原小区。

(1) 奉节、巫山低中山小区。该小区包括奉节瞿塘峡至巫峡之间的地带，全区域三分之二是中山，高度为 1 000~2 000 米，农耕地只占土地面积的一成多不到二成。其中低山丘陵地带地势较缓，但土壤抗蚀力弱，是水土流失最严重的地区。中低山地带，以峰丛、中低山为主，地势较陡，土壤肥力差，抗蚀力弱。中山地带，以峰丛、中山为主，绝大部分处于斜背部位，地势陡峭。

(2) 巴东-黄陵背斜低中山、山原小区。该小区包括巴东、秭归、兴山等县，以及黄陵背斜三斗坪大坝以西的地区。该小区由一系列东北-西南向的山岭组成，地形很复杂，高差悬殊，水土流失严重，土壤、气候、植被具有垂直分布特点。其中，低山

丘陵宽谷地带, 气候条件较好, 可种植经济作物。中山峡谷地带, 主要是岩溶峡谷中山, 多为荒山秃岭, 山高坡陡谷深, 雨水多, 气温低, 土壤侵蚀加重。山原式山地, 为残丘罗列的岩溶山原和侵蚀-剥蚀坪状山, 海拔高, 但鄂西期或山原期夷平作用形成了剥蚀构造平台, 所以山顶较平缓而开旷。山原式平台是农耕分布区, 其中大多为旱地。

(二) 三峡库区的淹没概况

为了掌握兴修三峡工程淹没的实物状况, 自 1946 年以来中国有关部门先后进行过 12 次调查。20 世纪 80 年代以后, 调查的规模不断扩大, 调查工作也逐步深入。1991 年 10 月至 1992 年 6 月, 长江水利委员会与四川、湖北两省及其有关市县, 按三峡工程初步设计要求, 组织了 175 米蓄水方案淹没实物的调查。

这次大规模的调查资料表明, 按照 1992 年的行政区划, 三峡工程 175 米蓄水方案的淹没地区, 涉及到当时的四川省与湖北省的 22 个市、县, 356 个乡, 1 711 个村, 6 530 个村民小组。淹没的城镇为 127 个, 其中城市 2 个, 县城关镇 11 个, 建制镇 25 个, 其他场镇 89 个。三峡库区 175 米淹没线以下的人口为 84.62 万人, 其中非农业人口 48.47 万人 (占 57.3%), 农业人口 36.15 万人 (占 42.7%), 按照规划最终需搬迁安置的人口将达 113 万人。淹没线以下将被淹没的耕地面积 25.7 万亩, 河滩地 5.8 万亩, 园地 11.0 万亩, 林地 4.9 万亩, 鱼塘 0.5 万亩, 柴草山 3.4 万亩。详细情况, 见表 1-1。

表 1-1 三峡工程直接淹没实物的主要指标

	合计	四川	湖北		合计	四川	湖北
淹没涉及(个)				土地(万亩)			
乡数	356	324	32	耕地	25.7	22.9	2.8
城镇数	127	110	17	其中:旱地	10.9	9.8	1.1

续表

	合计	四川	湖北		合计	四川	湖北
工厂数	1 599	1 380	219	水田	12.6	11.0	1.6
人口(万人)				菜地	2.3	2.2	0.1
合计	84.6	71.9	12.7	河滩地	5.8	5.7	0.1
非农业户口	48.5	41.8	6.7	园地	11.0	7.4	3.6
农业户口	36.1	30.1	6.0	其中:柑橘	9.6	6.1	3.5
				其他	1.4	1.3	0.1
城镇	43.2	37.8	5.4	林地	4.9	3.7	1.2
农村	35.0	29.0	6.0	鱼塘	0.5	0.5	...
户口在厂	6.4	5.1	1.3	柴草山	3.4	1.9	1.5

说明:“...”系数值不足0.1。

资料来源:长江水利委员会:《长江三峡工程初步设计水库淹没实物指标调查报告》,1993年。

二、可供选择的发展模式

可供三峡库区进行选择的发展模式,有以下四种:

(一) 维持基本生存的发展模式

维持基本生存,是我国长期以来普遍存在的一种自然形成的发展模式。这种发展模式所追求的发展目标是最低层次的发展目标,这种发展目标具体表现在两个方面:

第一个方面,就是发展的结果能够为现有人口群体生命的存在与维持,提供最基本的物质资料,例如提供粮食、衣服、住宅等方面的物质资料。

第二个方面,就是发展的结果能够为现有人口群体生命的延续(即现有人口群体的繁衍),提供最基本的物质资料。

虽说这种发展模式是人们要求改变被动生存的表现,但是从某种程度上来说,这还是人类生存本能的最基本要求,因而是一