

环境应急与典型案例

环境应急 与典型案例

HUANJIING YINGJI YU DIANXING ANLI

傅桃生 主编



中国环境科学出版社

环境应急与典型案例

傅桃生 主编

中国环境科学出版社·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

环境应急与典型案例 / 傅桃生主编. —北京: 中国环境科学出版社, 2006.3

ISBN 7-80209-279-5

I. 环… II. 傅… III. 环境污染—紧急事件—污染防治—基本知识 IV. X5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 016922 号

出版发行 中国环境科学出版社
(100062 北京崇文区广渠门内大街 16 号)
网 址: <http://www.cesp.cn>
联系电话: 010-67112765 (总编室)
发行热线: 010-67125803

印 刷 北京市联华印刷厂
经 销 各地新华书店
版 次 2006 年 3 月第一版
印 次 2006 年 3 月第一次印刷
开 本 787×1092 1/16
印 张 35.5
字 数 824 千字
定 价 98.00 元

【版权所有。未经许可, 请勿翻印、转载, 违者必究】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

序

上个月正式发布的《国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定》，明确提出了到 2010 年我国环境保护工作的主要任务及相应政策措施，是指导我国环境保护事业发展的最新纲领。这个《决定》把生态安全作为一个重大任务提了出来，并特别强调了饮用水源的保护问题。《决定》规定：要切实加强饮用水水源保护，建设好城市备用水源，解决好农村饮水安全问题。要坚决取缔水源保护区内的直接排污口，严防养殖业污染水源，禁止有毒有害物质进入饮用水水源保护区，强化水污染事故的预防和应急处理，确保群众饮水安全。要把淮河、海河、辽河、松花江、三峡水库库区及上游、黄河小浪底水库库区及上游、南水北调水源地及沿线、太湖、滇池、巢湖作为流域水污染治理的重点。要把渤海等重点海域和河口地区作为海洋环保工作重点。严禁直接向江河湖海排放超标的工业污水。此前不久，国务院还发布了《国家突发环境事件应急预案》。这些重大举措清楚地表明，防治突发环境事件特别是防治饮用水源污染，是摆在各级党委和政府面前的一项重要而紧迫的任务。

我国是世界上遭遇环境污染较严重的国家之一，特别是随着工业化进入重化工阶段，以及城镇化和新农村建设的加速推进，环境面临的压力不断加大，新的环境保护问题层出不穷，突发性环境事件发生的概率继续增大。近几年，我国环境污染事故特别是突发性事故不断发生就是一个证明。2005 年 11 月 13 日，中石油吉林石化公司双苯厂发生爆炸事故，引发重大水环境污染事件，给松花江沿岸特别是大中城市人民群众生活和发展带来严重影响。毫无疑问，松花江重大水环境污染事件再次给我国的环境安全问题敲响了警钟。

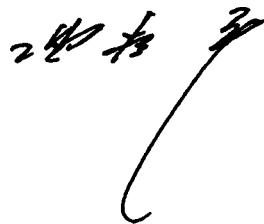
综合分析近年来环境污染事故特别是突发性事故不断发生的原因，主要有三个方面：第一，对环境污染尤其是突发性环境污染事故的估计和准备不足，国家和地方政府均没有建立健全突发性环境事故应急机制和应急预案。由于没有系统的防范和应急措施，发生事故后往往手忙脚乱，不知所措。第二，缺乏严格的规章制度，企业管理松弛，跑、冒、滴、漏现象十分普遍，而这又往往是造成泄漏事故的重要原因。少数地方政府和企业只顾眼前利益，不重视生产设备和工艺技术的更新改造，很多设备长期处于陈旧和带病运转状态，是酿成重大环境污染事故的温床。第三，工业企业的布局严重不合理，很多具有严重潜在污染危害的工厂建在了环境敏感区，如许多有毒有害化工类企业建在城市居民稠密区、江河等重要饮用水源地附近，等等。吉林石化公司双苯厂造成的松花江严重污染事故，就充分说明了这一点。类似吉林石化公司这样的不合理布局在其他地区也多有存在。

要遏制环境污染特别是突发性环境事件，就必须认真贯彻落实《国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定》和《国家突发环境事件应急预案》，把建立环境事故应急

监控和重大环境突发事件预警体系摆上各级政府的重要工作议程。凡事预则立，不预则废。要做好预防和处置突发环境事件的思想准备、组织准备、物质和技术准备；建立健全社会预警体系和应急机制，切实提高预防和处置突发环境事件的能力。

在急需建立突发环境事件应急机制的今天，一本《环境应急与典型案例》的书出版了，这样及时，真可谓“雪中送炭”。这本书比较全面地介绍了水环境污染、危险化学品污染、固体废物污染、大气环境污染、放射性污染、海洋环境污染等方面突发性环境事件的应急处理方法和案例，并收集了相关的法律、法规、规章和有关政策。书中的很多内容来源于长期从事环保理论研究、环境保护工作和环境工程教学的部分专家、学者的研究成果，紧扣“环境应急处置”这条主线，具有很强的实用性。为各级环境保护、安全监管、公安消防等部门及其工作人员应急处置环境事故提供了重要参考。

我愿为这本书作序，希望这本书能对突发性环境污染事故的预防与应急处理有所裨益。



2006年3月12日

目 录

第一章 环境保护是我国的一项基本国策	1
第一节 用科学发展观统领环境保护工作	1
一、加大环保力度 切实保护生态	1
二、国务院召开常务会议研究加强环境保护工作	2
附：国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定	3
第二节 加强环境保护工作的重要法律法规	10
附 1：中华人民共和国环境保护法	10
附 2：中华人民共和国环境影响评价法	14
第三节 加强环境保护工作的重要规章	19
附 1：环境保护违法违纪行为处分暂行规定	19
附 2：环境影响评价公众参与暂行办法	22
第四节 国家颁布突发公共事件总体应急预案	28
一、着力提高预防和处置突发公共事件的能力	28
附：国家突发公共事件总体应急预案	29
二、《国家突发公共事件总体应急预案》解读	34
第五节 国家颁布突发环境事件应急预案	38
一、加强安全生产 应对突发事件	38
附：国家突发环境事件应急预案	39
第六节 用环保精神应对突发环境事件	49
一、以更加饱满的热情迎接环保新挑战	49
二、周生贤通报松花江水污染防治最新进展情况	51
第七节 突发环境事件应急演习案例	54
一、国家环保总局 2003 年环境应急演习纪实	54
二、国家环保总局 2004 年应急演习动人心魄	57
三、贵州省举行突发污染事故应急演习	57
四、江苏省举行环境污染事故应急演习	58
五、河南省洛阳市举行突发污染事故应急演习	59
第八节 世界重大环境污染典型案例	60
一、世界八大环境公害事件	60
二、印度博帕尔农药厂毒气泄露事故	62
三、前苏联切尔诺贝利核电厂污染事故	64

第二章 危险化学品污染应急处理及典型案例	67
第一节 危险化学品污染的原因及危害性	67
一、危险化学品污染的概念	67
二、危险化学品污染的危害性	67
三、危险化学品污染的途径	68
四、危险化学品的环境污染控制	69
第二节 六十种主要危险化学品	71
一、氨 (Ammonia)	71
二、钡 (Barium)	73
三、倍硫磷 (Fenthion)	76
四、苯 (Benzene)	77
五、苯胺 (Benzenamine)	79
六、丙烯腈 (2-Propenenitrile, Acrylonitrile)	81
七、臭氧 (Ozone)	84
八、敌百虫 (Trichlorfon)	88
九、敌敌畏 (Phosphoric acid, 2,2-dichloro-1-hydroxyethyl dimethyl ester; DDVP)	91
十、对氯苯乙烯 (Benzene, 1-chloro-4-ethenyl-; p-Chlorostyrene)	94
十一、邻二甲苯 (Benzene, 1,2-dimethyl)	95
十二、二噁英 (2,3,7,8-tetrachlorodibenzo [b,e] [1,4] dioxin)	96
十三、二氧化硫 (Sulfur dioxide)	98
十四、二氧化氯 (Chlorine dioxide)	101
十五、二异丙胺 2-Propanamine; N- (1-methylethyl-)	102
十六、氟 (Fluorine)	104
十七、氟化锂 (Lithium fluoride)	107
十八、氟化氢 (Hydrogen fluoride)	108
十九、镉 (Cadmium)	111
二十、铬 (Chromium)	114
二十一、汞 (Mercury)	118
二十二、钴 (Cobalt)	122
二十三、光气 (Carbonic dichloride)	124
二十四、硅酸钠 (Sodium silicate)	128
二十五、甲胺 (Methanamine)	129
二十六、甲苯 (Benzene, methyl-)	132
二十七、甲醇 (Methanol)	135
二十八、甲酚 (Phenol, methyl-)	139
二十九、甲醛 (Formaldehyde)	141
三十、甲烷 (Methane)	144
三十一、乐果 (Dimethoate)	146
三十二、邻甲氧基苯酚 (Phenol, 2-methoxy-)	149

三十三、磷化氢 (Phosphine)	150
三十四、硫化氢 (Hydrogen sulfide)	153
三十五、硫酸 (Sulfuric acid)	155
三十六、氯 (Chlorine)	158
三十七、氯化氰 (Cyanogen chloride)	161
三十八、氯乙酸 (Acetic acid, chloro-)	162
三十九、氯乙烷 (Ethane, chloro-)	165
四十、氯乙烯 (Ethene, chloro-)	167
四十一、硼酸 (Boric acid)	170
四十二、铅 (Lead)	172
四十三、氢氰酸 (Hydrocyanic acid)	177
四十四、氢氧化钠 (Sodium hydroxide)	181
四十五、氰尿酸氯 (1,3,5-Triazine, 2,4,6-trichloro-)	183
四十六、巯基丁醇 (1-Butanethiol)	184
四十七、砷 (Arsenic)	185
四十八、石棉 (Asbestos)	188
四十九、碳酸钠 (Carbonic acid, disodium salt)	190
五十、烯丙胺 (2-Propen-1-amine)	191
五十一、硒化氢 (Hydrogen selenide)	193
五十二、硝基苯 (Benzene, nitro-)	195
五十三、硝基乙烷 (Ethane, nitro-)	196
五十四、溴 (Bromine)	198
五十五、溴苯 (Benzene, bromo-)	199
五十六、烟碱 (Pyridine, 3- [(2S)-1-methyl-2-Pyrrolidinyl])	201
五十七、乙醇 (Ethanol)	203
五十八、乙烯 (Ethene)	205
五十九、乙基对硫磷 (Ethyl parathion)	206
六十、异氰酸甲酯 (Methyl isocyanate)	208
第三节 防治危险化学品污染的重要法律法规	210
附：危险化学品安全管理条例	210
第四节 防治危险化学品污染的相关政策	222
附 1：废弃危险化学品污染环境防治办法	222
附 2：危险化学品登记管理办法	225
附 3：新化学物质环境管理办法	229
附 4：化学品首次进口及有毒化学品进出口环境管理规定	232
附 5：关于迅速排查危险化学品污染隐患的紧急通知	235
附 6：关于加强含铬危险废物污染防治的通知	236
附 7：化学事故应急救援管理办法	237
第五节 危险化学品污染处理典型案例	240

一、氯污染事故及处理案例	240
二、氨污染事故及处理案例	243
三、二氧化硫污染事故及处理案例	244
四、氮氧化物污染事故及处理案例	246
五、甲胺污染事故及处理案例	247
六、丙烯腈污染事故及处理案例	249
七、陕西省应急处理苯泄漏事故	250
八、内蒙古包头市应急处理盐酸泄漏事故	251
九、上海应急处理硫酸泄漏事件	252
第三章 水环境污染应急处理及典型案例	253
第一节 水环境污染的原因及危害性	253
一、水环境污染的概念	253
二、水环境污染的原因	253
三、水环境污染的危害	254
四、我国的水资源污染	255
第二节 防治水环境污染的重要法律法规	256
附 1: 中华人民共和国水污染防治法	256
附 2: 中华人民共和国水污染防治法实施细则	263
附 3: 淮河流域水污染防治暂行条例	269
第三节 水环境污染防治的相关政策	272
附 1: 关于加强城市供水节水和水污染防治工作的通知	272
附 2: 饮用水水源保护区污染防治管理规定	276
附 3: 城市污水处理及污染防治技术政策	280
第四节 水环境污染防治应急预案	283
附 1: 浙江省富阳市突发性饮用水源污染事故应急预案	283
附 2: 辽宁省营口市营口经济技术开发区环境污染与破坏事故 应急处理预案	286
第五节 水环境污染处理典型案例	289
一、松花江重大水环境污染事件	289
二、四川沱江水污染事件	300
附: 国务院副总理曾培炎 2004 年 5 月 31 日在听取沱江污染事故 处理汇报会后发表讲话	304
三、广东应急处理北江水污染事件	306
第四章 固体废物污染应急处理及典型案例	312
第一节 固体废物污染的原因及危害性	312
一、固体废物污染的概念	312
二、固体废物的来源及分类	313

三、固体废物污染的危害性	313
四、医疗废物的处理和处置	315
五、放射性固体废物的综合利用	318
第二节 防治固体废物污染的重要法律法规	321
附 1: 中华人民共和国固体废物污染环境防治法	321
附 2: 医疗废物管理条例	331
第三节 固体废物污染防治的相关政策	338
附 1: 危险废物经营许可证管理办法	338
附 2: 危险废物污染防治技术政策	342
附 3: 城市生活垃圾处理及污染防治技术政策	347
附 4: 矿山生态环境保护与污染防治技术政策	350
附 5: 废电池污染防治技术政策	355
第四节 固体废物污染处理典型案例	359
一、城市污染性垃圾处理典型案例	359
二、江苏东台消除一起固体废物事故隐患	363
三、六百余桶危险废物偷弃莱州	364
第五章 大气污染应急处理及典型案例	365
第一节 大气污染的原因及危害性	365
一、大气污染的概念	365
二、大气污染物的种类与来源	365
三、大气污染物的危害	369
四、大气污染的防治	370
第二节 防治大气污染的法律法规	371
附: 中华人民共和国大气污染防治法	371
第三节 大气污染防治的相关政策	379
附 1: 燃煤二氧化硫排放污染防治技术政策	379
附 2: 酸雨和二氧化硫污染综合防治措施	383
附 3: 大气污染防治重点城市划定方案	385
附 4: 113 个大气污染防治重点城市名单	386
附 5: 北京市人民政府关于发布本市第十一阶段控制大气污染 措施的通告	387
第四节 大气环境污染处理典型案例	390
一、英国伦敦油库爆炸引发大气污染	390
二、湿减法净化含氟烟气污染	393
三、用电除尘器应对立窑窑尾废气污染	394
四、北京市煤炉改用燃气应对煤烟型大气污染	396

第六章 环境噪声污染应急处理及典型案例	400
第一节 环境噪声污染原因及危害性.....	400
一、噪声的概念.....	400
二、噪声的类型.....	400
三、环境噪声污染及其原因.....	401
四、环境噪声污染的危害性.....	401
第二节 防治环境噪声污染的重要法律法规.....	402
附：中华人民共和国环境噪声污染防治法.....	402
第三节 环境噪声污染防治的相关政策.....	408
附 1：建设环境噪声达标区管理规范.....	408
附 2：中华人民共和国国家标准 工业企业厂界噪声标准.....	410
附 3：关于开展创建安静居住小区活动的通知.....	411
第四节 环境噪声污染处理典型案例——北京城铁建设应对环境噪声污染.....	413
一、城铁建设项目基本情况.....	413
二、建设项目的环境质量现状.....	413
三、建设项目的工程污染源分析.....	414
四、建设项目的噪声环境影响评价.....	414
五、噪声环境污染防治措施.....	416
第七章 放射性污染应急处理及典型案例	418
第一节 放射性污染的原因及危害性.....	418
一、放射性污染的概念.....	418
二、放射性废物的来源和危害.....	418
三、放射性废物的管理.....	419
第二节 防治放射性污染的重要法律法规.....	419
附 1：中华人民共和国放射性污染防治法.....	419
附 2：核电厂核事故应急管理条例.....	426
附 3：放射性同位素与射线装置放射防护条例.....	431
第三节 放射性污染防治的相关政策.....	435
附：放射环境管理办法.....	435
第四节 放射性污染处理典型案例.....	437
一、某试验反应堆主泵故障事故.....	437
二、核燃料加工厂放射性污染事故.....	439
三、三哩岛核电厂污染事故.....	440
四、铀金属车屑自燃造成污染事件.....	442
五、重庆应急处理放射源丢失事件.....	443
六、辽宁一电磁辐射污染事件被告上法庭.....	444

第八章 海洋环境污染应急处理及典型案例	447
第一节 海洋环保与海洋环境污染	447
一、海洋环保与海洋环境质量标准	447
二、海洋环境污染的概念	448
三、海洋环境污染的成因及危害	448
四、海洋污染物质分类	449
五、近岸海域海水主要污染物	449
第二节 防治海洋环境污染的重要法律法规	451
附 1: 中华人民共和国海洋环境保护法	451
附 2: 中华人民共和国防治陆源污染物污染损害海洋环境管理条例	462
附 3: 中华人民共和国防治海岸工程建设项目污染损害海洋环境管 理条例	465
附 4: 中华人民共和国海洋倾废管理条例	469
附 5: 中华人民共和国海洋石油勘探开发环境保护管理条例	472
附 6: 中华人民共和国防止船舶污染海域管理条例	476
第三节 防治海洋环境污染的相关政策	482
附 1: 中华人民共和国海洋倾废管理条例实施办法	482
附 2: 福建省海洋环境保护条例	486
第四节 海洋环境污染处理典型案例	492
一、油轮断裂造成原油泄漏污染事故	492
二、油货轮相撞造成原油污染事故	494
三、珠江口发生国内最大溢油污染事故	496
第九章 工业环境污染应急处理及典型案例	499
第一节 工业环境污染及控制原则	499
一、工业环境污染的概念	499
二、工业水体污染控制	499
三、工业大气污染控制	501
四、工业噪声污染控制	502
五、工业固体废弃物污染控制	502
六、工业企业排放的主要污染物	503
第二节 防治工业污染的重要法律法规	505
附 1: 工业固体废物污染环境的防治	505
附 2: 工业噪声污染防治	506
附 3: 排污费征收使用管理条例	507
第三节 工业污染防治的相关政策	511
附 1: 印染行业废水污染防治技术政策	511
附 2: 草浆造纸工业废水污染防治技术政策	513
附 3: 地方环境质量和污染物排放标准备案管理办法	514

第四节 工业环境污染处理典型案例.....	516
一、某电厂用电除尘器治理烟尘污染.....	516
二、某化工厂用脱硫工艺治理烟气污染.....	519
三、江苏江都市应急处理工业环境污染事件.....	521
四、重庆垫江县应急处置工业环境污染事故.....	522
五、环保部门紧急查处偃师市工业污染事件.....	523
六、湖南安化县处理重大工业污染事故.....	525
第十章 机动车污染应急处理及典型案例.....	528
第一节 机动车尾气及污染控制.....	528
一、机动车尾气的产生与危害.....	528
二、机动车污染的控制.....	529
三、减少机动车污染的十二招.....	530
第二节 防治机动车污染的重要法律法规.....	531
附 1: 防治机动车船排放污染.....	531
附 2: 交通运输噪声污染防治.....	532
第三节 防治机动车污染的相关政策.....	533
附 1: 机动车排放污染防治技术政策.....	533
附 2: 机动车排放污染防治技术指南.....	536
附 3: 摩托车排放污染防治技术政策.....	539
附 4: 2005—2007 年在用机动车污染控制工作安排.....	541
第四节 机动车污染控制任重道远.....	544
一、完善政策法规控制机动车污染.....	544
二、发展城市的公共交通减少机动车污染.....	547
三、采取措施控制机动车污染.....	548
四、各地用硬措施控制机动车污染.....	550
后记.....	552

第一章 环境保护是我国的一项基本国策

第一节 用科学发展观统领环境保护工作

一、加大环保力度 切实保护生态

中共中央在《关于国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》中，正式将建设资源节约型和环境友好型社会确定为国民经济与社会发展中长期规划的一项战略任务。环境友好型社会理念在较短的时间内被提升到了如此高的战略地位，有其深刻的历史必然性和重要的现实意义。这一重大战略决策，不仅表明中央对环境保护工作前所未有的高度重视，而且表明环境保护已成为落实科学发展观的重要举措之一。

中共中央在《建议》中要求“十一五”期间加大环境保护力度。要坚持预防为主、综合治理，强化从源头防治污染和保护生态，坚决改变先污染后治理、边治理边污染的状况。各地区各部门都要把保护环境作为一项重大任务抓紧抓好，采取严格有力的措施，降低污染物排放总量，切实解决影响经济社会发展，特别是严重危害人民健康的突出问题。尽快改善重点流域、重点区域的环境质量，加大“三河三湖”、三峡库区、长江上游黄河中上游和南水北调水源及沿线等水污染防治力度，积极防治农村面源污染，特别要保护好饮用水源。综合治理大中城市环境，加强工业污染防治，加快燃煤电厂二氧化硫治理，重视控制温室气体排放，妥善处理生活垃圾和危险废物。要进一步健全环境监管体制，提高环境监管能力，加大环保执法力度，实施排放总量控制、排放许可和环境影响评价制度。要大力发展环保产业，建立社会化、多元化环保投融资机制，运用经济手段推进污染治理市场化进程。

《建议》要求切实保护好自然生态。指出，要坚持保护优先、开发有序，以控制不合理的资源开发活动为重点，强化对水源、土地、森林、草原、海洋等自然资源的生态保护。要继续推进天然林保护、退耕还林、退牧还草、京津风沙源治理、水土流失治理、湿地保护和荒漠化、石漠化治理等生态工程，加强自然保护区、重要生态功能区和海岸带的生态保护与管理，有效保护生物多样性，促进自然生态恢复。防止外来有害物种对我国生态系统的侵害。要按照谁开发谁保护、谁受益谁补偿的原则，加快建立生态补偿机制。

中共中央在《关于国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》中关于加大环境保护力度和切实保护好自然生态的要求，必将对我国“十一五”期间乃至本世纪前 20 年

的环境保护工作产生重大而深远的影响。

二、国务院召开常务会议研究加强环境保护工作^[1]

国务院总理温家宝 2005 年 11 月 23 日主持召开国务院常务会议，研究加强环境保护工作，讨论并原则通过《国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定》。

会议指出，党中央、国务院高度重视环境保护，各地区、各部门做了大量工作，全国环境质量基本稳定，部分城市和地区环境质量有所改善，多数主要污染物排放总量得到控制，生态保护和治理明显加强。但也必须看到，我国的环境形势依然严峻，主要污染物排放量超过环境承载能力。随着未来经济总量增加，资源、能源消耗持续增长，环境保护面临的压力越来越大。

会议指出，加强环境保护，是贯彻十六届五中全会精神、落实科学发展观、建设环境友好型社会、实现人与自然和谐相处的重要举措。必须从国家长远发展全局的高度，把环境保护摆在更加重要的战略位置，坚持环境保护基本国策，在发展中解决环境问题。要把环境保护与经济结构调整结合起来，依靠科技进步，发展循环经济，倡导生态文明，强化环境法治，完善体制机制，推进环保事业的发展。

会议提出了未来五年和十五年环境保护的目标。到 2010 年，重点地区和城市的环境质量得到改善，生态环境恶化趋势基本遏制；到 2020 年，环境质量和生态状况明显改善。为此，会议要求，当前和今后一个时期要重点抓好以下工作：

一要统筹经济、社会、环境协调发展。根据资源状况、环境容量、生态状况、人口数量以及国家发展规划和产业政策，明确不同区域的功能定位和发展方向，形成各具特色，有利于环境保护的发展格局。

二要切实解决关系国计民生的突出环境问题。加强水污染、大气污染防治，强化城市、农村重点污染源防治以及生态环境保护，确保核与辐射环境安全。

要强化环境法治。加强循环经济、生态保护和土壤、化学物质污染防治等领域的立法工作，健全环境法规和标准体系，建立对污染受害者的法律援助机制，依法打击各类环境违法行为。

四要强化环境监管。严格实施污染物排放总量控制、排污许可证制度，禁止无证或超总量排污。完善环保部门统一监管、有关部门分工负责的环境保护协调机制。

五要完善有关经济政策。建立健全有利于环保的价格、税收、信贷、贸易、土地和政府采购等政策体系。逐步形成政府、企业和社会多元化环保投融资机制以及生态补偿机制。全面落实城市污水和生活垃圾处理收费政策，运用市场机制和价格杠杆推进污染治理进程。

六要建立科学评价发展与环境保护成果机制，完善经济发展评价体系。将环境保护纳入地方政府和领导干部考核的重要内容，定期公布考核结果，严格责任追究。

七要鼓励公众参与。规范环境信息的发布，对涉及公众环境权益的政策和立法、规划与建设项目，要充分听取公众意见。

^[1] 刘进. 温家宝主持召开国务院常务会议. 人民日报, 2005-11-24(1).

会议强调,各地区、各部门要进一步增强环境忧患意识,切实加强领导,加大宣传教育力度,落实责任,抓出成效,努力让人民群众在良好的生态环境中生产生活。

附:

国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定

(国发〔2005〕39号)

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构:

为全面落实科学发展观,加快构建社会主义和谐社会,实现全面建设小康社会的奋斗目标,必须把环境保护摆在更加重要的战略位置。现作出如下决定:

一、充分认识做好环境保护工作的重要意义

(一)环境保护工作取得积极进展。党中央、国务院高度重视环境保护,采取了一系列重大政策措施,各地区、各部门不断加大环境保护工作力度,在国民经济快速增长、人民群众消费水平显著提高的情况下,全国环境质量基本稳定,部分城市和地区环境质量有所改善,多数主要污染物排放总量得到控制,工业产品的污染排放强度下降,重点流域、区域环境治理不断推进,生态保护和治理得到加强,核与辐射监管体系进一步完善,全社会的环境意识和人民群众的参与度明显提高,我国认真履行国际环境公约,树立了良好的国际形象。

(二)环境形势依然十分严峻。我国环境保护虽然取得了积极进展,但环境形势严峻的状况仍然没有改变。主要污染物排放量超过环境承载能力,流经城市的河段普遍受到污染,许多城市空气污染严重,酸雨污染加重,持久性有机污染物的危害开始显现,土壤污染面积扩大,近岸海域污染加剧,核与辐射环境安全存在隐患。生态破坏严重,水土流失量大、面广,荒漠化、草原退化加剧,生物多样性减少,生态系统功能退化。发达国家上百年工业化过程中分阶段出现的环境问题,在我国近20多年来集中出现,呈现结构型、复合型、压缩型的特点。环境污染和生态破坏造成了巨大的经济损失,危害群众健康,影响社会稳定和环境安全。未来15年我国人口将继续增加,经济总量将再翻两番,资源、能源消耗持续增长,环境保护面临的压力越来越大。

(三)环境保护的法规、制度、工作与任务要求不相适应。目前一些地方重GDP增长、轻环境保护。环境保护法制不够健全,环境立法未能完全适应形势需要,有法不依、执法不严现象较为突出。环境保护机制不完善,投入不足,历史欠账多,污染治理进程缓慢,市场化程度偏低。环境管理体制未完全理顺,环境管理效率有待提高。监管能力薄弱,国家环境监测、信息、科技、宣教和综合评估能力不足,部分领导干部的环境保护意识和公众参与水平有待增强。

(四)把环境保护摆在更加重要的战略位置。加强环境保护是落实科学发展观的重要举措,是全面建设小康社会的内在要求,是坚持执政为民、提高执政能力的实际行动,是构建社会主义和谐社会的有力保障。加强环境保护,有利于促进经济结构调整和增长方式转变,实现更快更好地发展;有利于带动环保和相关产业发展,培育新的经济增长

点和增加就业；有利于提高全社会的环境意识和道德素质，促进社会主义精神文明建设；有利于保障人民群众身体健康，提高生活质量和延长人均寿命；有利于维护中华民族的长远利益，为子孙后代留下良好的生存和发展空间。因此，必须用科学发展观统领环境保护工作，痛下决心解决环境问题。

二、用科学发展观统领环境保护工作

（五）指导思想。以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六届五中全会精神，按照全面落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的要求，坚持环境保护基本国策，在发展中解决环境问题。积极推进经济结构调整和经济增长方式的根本性转变，切实改变“先污染后治理、边治理边破坏”的状况，依靠科技进步，发展循环经济，倡导生态文明，强化环境法治，完善监管体制，建立长效机制，建设资源节约型和环境友好型社会，努力让人民群众喝上干净的水、呼吸清洁的空气、吃上放心的食物，在良好的环境中生产生活。

（六）基本原则。

——协调发展，互惠共赢。正确处理环境保护与经济发展和社会进步的关系，在发展中落实保护，在保护中促进发展，坚持节约发展、安全发展、清洁发展，实现可持续发展的科学发展。

——强化法治，综合治理。坚持依法行政，不断完善环境法律法规，严格环境执法；坚持环境保护与发展综合决策，科学规划，突出预防为主方针，从源头防治污染和生态破坏，综合运用法律、经济、技术和必要的行政手段解决环境问题。

——不欠新账，多还旧账。严格控制污染物排放总量；所有新建、扩建和改建项目必须符合环保要求，做到增产不增污，努力实现增产减污；积极解决历史遗留的环境问题。

——依靠科技，创新机制。大力发展环境科学技术，以技术创新促进环境问题的解决；建立政府、企业、社会多元化投入机制和部分污染治理设施市场化运营机制，完善环保制度，健全统一、协调、高效的环境监管体制。

——分类指导，突出重点。因地制宜，分区规划，统筹城乡发展，分阶段解决制约经济发展和群众反映强烈的环境问题，改善重点流域、区域、海域、城市的环境质量。

（七）环境目标。到 2010 年，重点地区和城市的环境质量得到改善，生态环境恶化趋势得到基本遏制。主要污染物的排放总量得到有效控制，重点行业污染物排放强度明显下降，重点城市空气质量、城市集中饮用水水源和农村饮水水质、全国地表水水质和近岸海域海水水质有所好转，草原退化趋势有所控制，水土流失治理和生态修复面积有所增加，矿山环境明显改善，地下水超采及污染趋势减缓，重点生态功能保护区、自然保护区等的生态功能基本稳定，村镇环境质量有所改善，确保核与辐射环境安全。

到 2020 年，环境质量和生态状况明显改善。

三、经济社会发展必须与环境保护相协调

（八）促进地区经济与环境协调发展。各地区要根据资源状况、环境容量、生态状况、人口数量以及国家发展规划和产业政策，明确不同区域的功能定位和发展方向，将区域