

形势与政策

主 编

俞家庆 杨干忠

中国人民大学出版社

形 势 与 政 策

主 编

俞家庆 杨干忠

副主编

石文林 张婉如

中国人民大学出版社

1989年10月北京

责任编辑 何逸

封面设计 金玉

形 势 与 政 策

主编 俞家庆 副主编 石文林
杨干忠 张婉如

中国人民大学出版社出版发行
遵化县印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 印张：10.25

1989年10月第1版 1989年10月第1次印刷

字数：230,000 册数：1—12,000

ISBN 7-300-00693-0/D·83 定价：3.30 元

前 言

《形势与政策》作为一门思想政治教育课已正式列入高等院校的必修课程系列，这是教育改革在课程设置中的一个重要体现，作为当代的社会主义中国青年，尤其是大学生不仅必须是一个热爱祖国、热爱党、热爱社会主义事业具有建设社会主义本领的人才，而且应当是党和政府各项政策的自觉执行者，这就要求我们的大学生认真学习形势与政策，能够正确地分析和认清国内外的政治经济形势，在此基础上正确理解和把握党的各项方针政策。

几年来，各高等院校先后开设了《形势与政策》课，积累了教学实践经验。1988年中国人民大学在唐山举办了《形势与政策》课的讲习班。与会的各高等院校同志们普遍希望在研讨的基础上编写一本比较适用的《形势与政策》课教材，基于这种情况，由中国人民大学，上海财经大学、河北师范大学、河北农业大学、华北煤炭医学院等十余所高等院校直接从事这一教育的部分领导、教授、专家、学者组成编写组，在经过多次研讨的基础上，从我国当前学生实际出发，编写了这本《形势与政策》教材。这本教材的特点，首先是贯彻了党的十三届四中全会的精神，坚持“一个中心，两个基本点”旗帜鲜明地反对资产阶级自由化。其次是通过当代国际形势、国内政治、经济、教科文形势的具体分析着重从立场、观点、方法上阐明了如何才能正确判断形势。而不是就形势论形势。再次是通过对党在领导中国革命和建设各项政策的考察突出阐明了正确政策的制定来源于运用马

克思主义理论同客观形势的正确判断相结合，从而说明努力学习马克思主义理论和正确判断形势的重要性，而不是就政策论政策，正是这些特点使这本教材有较大的稳定性，适用于一个较长的时期。

参加本书编写的有：（按姓氏笔划为序）王子平、王中军、石文林、白洁莹、刘秀艳、李乃超、李印、庄银初、杨干忠、杨振海、吴梦宇、宋葆芳、吕福臣、林景才、俞家庆、张婉如、张玉钟、赵岸青、赵生雷、徐祖望、徐承德、高凤歧等。全书首先由中国人民大学杨干忠进行全面修改统纂，再由中国人民大学俞家庆审阅修改，上海财经大学张婉如和华北煤炭医学院石文林对全书提出书面修改意见。在编写中我们吸取了国内外有关著作的论述和文献，并广泛征求了中国人民大学及各参编院校的教授、专家、学者的意见，并得到华北煤炭医学院领导的大力支持，我们向所有支持我们的同志表示感谢。由于我们的政策水平和理论水平所限，不足之处，甚至错误在所难免，敬请读者批评指正。

编者

1989.8

目 录

第一章 我国的基本经济形势和经济政策	1
第一节 观察和判断经济形势的基本标准	1
一 社会经济发展符合和实现社会生产目的程度	2
二 社会经济体制的正确选择	5
三 从本国国情出发选择正确的经济发展战略和基本经济政策	6
四 国民经济的合理比例、最佳的发展速度和效益	7
五 国民经济综合平衡状况	14
六 国民经济的细胞——企业是否具有充分的活力	19
七 商品经济健康发展的晴雨表——市场的稳定繁荣	21
八 广大人民生活水平提高的状况	25
第二节 我国的基本经济形势	28
一 我国是一个经济发展水平较低的东方大国	29
二 我国处在社会主义发展的初级阶段	33
三 世界经济发展对我国是机遇也是挑战	36
四 我国经济发展取得巨大成就也面临严重困难	44
第三节 我国的基本经济政策	54
一 大力发展社会生产力是我国社会主义时期根本任务和基本政策	54
二 我国经济体制不改革就没有出路	61
三 建立符合中国国情的充满生机活力的有计划商品经济体制	66
四 对外开放是我国一项基本国策	79
五 治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革	82

第二章 我国的基本政治形势和政治体制改革	96
第一节 观察和判断政治形势的基本标准	96
一 安定团结的政治局面	96
二 执政党的正确思想路线和政治路线	101
三 社会主义民主和法制建设	105
四 全民族共同理想	107
五 我国在国际政治生活中的地位和作用	111
第二节 我国的基本政治形势	113
一 我国人民民主专政的巩固和发展	113
二 “一个中心，两个基本点”深入人心	117
三 政治生活日趋活跃，法制体制初步形成	122
四 我国政治体制改革正在稳妥地向前发展	126
第三节 我国政治体制改革和主要政治政策	131
一 我国进行政治体制改革的重要性和紧迫性	131
二 我国政治体制改革的长远目标和近期目标	134
三 我国当前政治体制改革面临的任务和改革的主要措施	138
四 我国社会主义时期的主要政治政策	152
五 在改革开放中加强党的建设	160
第三章 我国教育科学文化的形势和政策	166
第一节 观察和评价教育科学文化形势的基本标准	166
一 社会生产力的发展和社会主义制度的巩固与完善	166
二 全民族的科学文化素质和思想道德水准	170
三 适应经济发展要求和在投资等战略措施有否成效	173
四 形成和正在形成民主、和谐、开放等竞争的外部环境	174
五 在国际上的影响和作用	175
第二节 我国教育科学文化的基本形势	178

一	建立新的教育观念、推动教育事业的发展	178
二	适应社会有计划商品经济发展需要的科学技术事业 正在蓬勃发展	188
三	“百花齐放，百家争鸣”方针下的文化事业欣欣 向荣	196
四	前进中仍面临需要解决的问题	201
第三节	十年来我国最大的失误是在教育方面	203
一	“最大失误是在教育方面”的含义	204
二	要聚精会神地抓好党的建设和思想政治教育	206
第四章	我国面临的国际形势和对外政策	209
第一节	观察和分析国际形势的出发点	209
一	和平和发展是当代世界的两大主题	209
二	当代国际政治力量的基本格局	223
三	从实际出发运用马克思主义立场观点方法分析认识 当代社会主义和资本主义	233
第二节	我国对外关系的基本原则和主要外交 政策	243
一	我国对外关系的演变及其基本原则	244
二	当今世界“热点”和我国的对策	255
三	我国和世界主要国家的双边关系政策	264
第三节	世界主要国际组织和国际会议及 其作用	271
一	联合国和其它国际组织及其作用	271
二	地区性的政治经济军事组织及其作用	278
三	五十年代以来重要的国际性会议及其作用	285
四	国际博览会与奥林匹克运动会	289
第五章	加强和改进思想政治工作	291
第一节	在探索建立社会主义有计划商品经济秩序 中加强马克思主义的宣传和教育	291

一	加强马克思主义宣传教育坚持发展马克思主义	231
二	在新形势下学习好马克思主义理论	297
第二节	树立“实现四化振兴中华”的共同理想	
	使之成为全民族的精神支柱	300
一	我国人民战胜困难夺取胜利的强大精神支柱	300
二	采取有效措施加强思想建设	302
第二节	建立适应社会主义有计划商品经济发展的	
	观念体系	306
一	建立新的思想观念是思想政治工作的重要任务	306
二	怎样更新观念和建立新的观念体系	312
第四节	建立和遵循正确的思想政治工作的方法	
	体系	314
一	建立正确的思想政治工作方法体系的必要性	314
二	正确的思想政治工作方法体系	315

第一章 我国的基本经济形势 和经济政策

第一节 观察和判断经济形势的基本标准

经济是社会生活的基础，经济形势如何，直接或间接地制约、影响整个社会生活的各个方面。因此，观察和判断一个国家或地区总的形势，首先必须正确把握和判断该国或地区的经济形势。经济形势的判断，决不能靠主观的臆想，或是抓住几个表面经济现象来作出结论，判断经济形势有着它的客观标准，只有运用客观标准来衡量，才能对经济形势作出正确的结论。

观察和判断经济形势的客观标准不是一个两个指标，而是一整套指标系列。这一指标系列概括起来包括质和量两个方面的指标：所谓质的方面指标是指从一定社会制度的高度来观察和判断形势的指标，这些指标反映社会经济发展内在的、本质的经济特征及发展的必然趋势，主要包括：社会经济发展符合和实现社会生产目的的状况；社会经济体制的选择是否正确；是否按照本国国情选择正确的经济发展战略。量的方面指标则是指反映经济发展状况的数量指标，主要包括：国民经济发展的合理的比例和速度，经济效益状况；国民经济综合平衡状况；作为国民经济细胞的企业是否具有活力；市场状况；人民生活水平提高的状况等等。我们掌握了

这些基本标准，用于具体观察和分析我国的经济实况，就可以正确审度和判断基本的经济形势，从而正确地制定和执行政策，实现扬长避短、因势利导，夺取新的胜利，推动经济形势向更好的方面发展。所以，我们在具体考察和判断我国的经济形势之前，首先要把握观察、判断经济形势的基本标准，即把握由下面 6 项标准组成的指标系列。

一、社会经济发展符合和实现社会生产目的的程度

不同的社会制度的国家，存在着不同的生产目的，它决定着该国社会经济发展的一切主要方面和主要过程，体现着社会经济发展的实质，社会生产目的是客观的。一个国家社会经济的发展必须要符合所处社会的生产目的。如果背离了该社会生产目的，就无从判断这一国家的经济形势，或者说从根本上否定了判断这一国家的经济形势的前提。所以，审度一个国家的经济形势首要的一条标准就是看其经济的发展是否符合该社会的生产目的以及实现的程度如何。

社会主义社会的生产目的是最大限度地满足人民群众不断增长的物质文化生活需要。这一生产目的是由生产资料的社会主义公有制所决定的。社会主义公有制表明劳动人民是生产资料和劳动产品的主人，是社会主义生产的主人，生产过程就必然为主人的根本利益服务，即最大限度地满足劳动人民不断增长的物质文化生活的需要。这种物质文化需要的内容包括劳动者的个人需要和社会公共需要两个方面：

劳动者的个人需要，已经不再象资本主义社会雇佣工人的个人需要那样，限于维持劳动力再生产所必需的物质资料这个狭小范围内，它包括“生产资料、享受资料、发展和表现一切体力和智力所需的资料。”^①这就是说，劳动者的个

^①《马克思恩格斯选集》第 1 卷，第 349 页。

人需要已经不仅仅是维持生存和延续后代的需要，而且包括合理的享受和全面发展的需要。社会主义社会劳动者的这些需要，将随着社会生产力的发展而不断提高和日益丰富。劳动者的公共需要，主要包括国家和集体用于发展科学、教育、文化、医疗卫生、公用事业，环境保护、社会保险以及其他社会福利设施等方面的需要，它们是劳动者改善和提高物质文化生活的重要组成部分。至于国家的行政管理和国防建设等方面的耗费，是为了保障社会正常生产和创造一个和平劳动的环境之需要；而用于扩大再生产的投资，则是为了进一步发展生产，以满足人民不断增长的需要。这两方面无疑都很重要，但它们不是生产目的这种需要本身，而是实现社会主义生产目的的条件和手段。

对上述两方面的需要的最大限度满足，这里讲的“最大限度”是指一定生产力水平下的“最大限度”，是保证社会生产合理增长前提下的“最大限度”、这种“最大限度”将随着社会经济的增长而增大。决不能把全部国民收入分光吃净来实现“最大限度”地满足劳动人民的需要，这样的“最大限度”是违背劳动人民的根本利益的，因而是违背社会主义生产目的的。

社会主义生产目的的实现，从宏观上是通过正确安排好国民收入分配中积累与消费的比例关系、建立合理的产业结构、建立合理的分配制度来实现的。必须在国民经济增长、国民收入增加的前提下使积累和消费两方面都同时增长，为此要根据本国的国情确定合理的积累率，在我国的经济条件下积累率以占国民收入25—30%为宜。要根据积累与消费的比例关系和本国的经济状况建立起合理的产业结构，如果没有合理的产业结构，合理的积累与消费比例也不能实现。而且

国民收入中合理的消费基金还必须通过建立合理的分配制度来实现，这就要求建立以按劳分配为主体的多种分配形式并存的个人收入分配结构。

社会主义生产目的，在微观上，则是通过社会主义企业的生产经营目标来具体实现的。社会主义企业的生产就总体来看，都要服从于全体劳动者的需要和利益，但企业的生产经营目标同社会生产目的是两个不同层次的问题。企业作为自主经营、自负盈亏、独立核算的商品生产者和经营者，既要尽最大努力去满足社会需要，又要争取盈利，并按纳税后利润的多少来处理自身的经济利益关系。但是，在社会主义商品经济中，价值毕竟不是生产目的本身，而是为了更好地实现社会主义生产目的，因而获取利润不能成为支配企业行为的最高原则。社会主义企业的生产经营方向，应当首先服从于满足全体劳动者的物质文化生活的需要。企业的局部利益，只有在努力实现社会主义生产目的的过程中才能得到实现。如果把单纯追求利润作为社会主义企业的生产目的，在实践中将会导致“一切向钱看”、“唯利是图”的错误倾向，从而使社会主义生产目的无法真正实现。

社会主义生产目的的实现程度，从根本上来说取决于社会生产力状况从而社会产品的丰富程度。要提供更多的产品，在劳动生产率一定的情况下，要求增加社会劳动量（包括社会总的劳动力及其所具备的能量，还包括社会总的物力或财力）。在社会劳动量一定的情况下，只有提高劳动生产率才能大幅度增加社会产品。而提高劳动生产率的因素除了工人的平均熟练程度、生产过程的科学管理、生产资料的规模的合理利用、自然条件之外，最根本的是科学技术的发展水平及其在生产中的应用。目前发达国家很高的劳动生产

率，其中60—80%是靠科学技术来实现的。当然，在考察社会主义生产目的的实现程度时，不能脱离本国原有的生产力状况而作抽象的分析。

在观察和判断我国的经济形势时，必须以上述的各方面来综合考察我国整个经济发展符合社会主义生产目的的状况，以及实现社会主义生产目的的程度，这是首要的标准。

二、社会经济体制的正确选择

任何一个国家的经济发展，总是在一定的经济制度和经济体制下进行的。经济制度和经济体制是两个既有联系又有区别的范畴，前者是指的生产关系总和，是以某种生产资料所有制为核心的社会根本制度，后者则是由经济制度决定、并反映经济制度要求的社会经济运行机制及其具体的经营管理和制度。经济体制是一定生产关系的具体体现，是经济制度的具体实现形式。在同一社会制度下，由于各国的具体条件不同，就会有不同的经济体制。

在社会主义制度下，社会制度本身为社会经济的发展开辟了广阔的道路；但是这只是为社会经济的发展提供了可能性，必须要通过选择符合本国国情的经济体制，才能使社会经济以最佳的速度发展成为现实，社会主义制度的优越性才能得到应有的发挥。如果选择了不符合本国国情的经济体制，那末，社会主义制度的优越性就不能得到发挥，社会经济就不能获得最佳的速度发展。因为社会主义的生产关系适合并促进生产力的发展，上层建筑适应并促使社会主义经济基础的巩固和发展，都不是抽象的，必须通过反映这种生产关系和上层建筑的经济运行机制、具体的经营管理制度来实现。例如，我国农村的社会主义集体所有制的优越性，在采用人民公社的经济体制时，这种体制脱离我国农村的实际，结

果使社会主义集体所有制的优越性没有得到应有的发挥，导致我国农村生产力没有得到应有的速度发展。党的十一届三中全会以来，我国农村进行了经济体制改革，实行了家庭承包责任制，这种体制把统一经营与分散经营结合起来，符合我国现阶段农村的实况，有力地调动了广大农民的积极性，促使我国农村经济在短期内取得了巨大的发展，社会主义集体经济的优越性得到了应有的发挥。

由此可见，经济体制的正确选择是社会主义经济健康发展的前提，是我们观察和判断我国经济形势的一个标准。

三、从本国国情出发选择正确的经济发展战略和基本经济决策

经济发展战略，是指一个国家在较长时期内，根据对影响本国经济发展的各种条件的正确分析，并综合经济发展的各方面的关系，在此基础上确定本国经济发展所要达到的目标、达到此目标相应的战略重点和战略发展阶段、以及所采取的各项重大措施等大政方针。

经济发展战略的基本内容包括：（一）一定时期里本国经济发展所要达到的目标，即战略发展目标；（二）根据战略发展目标实现过程中所划分的各时期的具体目标而确定的战略发展阶段；（三）、为实现战略目标而确定的战略发展重点；（四）为实现战略发展目标，战略发展重点而采取的各种具体的战略对策和措施。世界各国的经济建设实践表明，一个国家是否能够选择好适合本国国情的经济发展战略，对该国的经济发展和本国人民生活水平的提高关系极大。例如，日本在第二次世界大战后，从本国的实况出发制定了改组和恢复经济为目标的经济发展战略；到了五十年代中期，在实现了上一阶段战略目标的基础上又提出了通过经济的高速增

长、实现国民经济现代化的新的经济发展战略，并提出“贸易立国”的战略目标；七十年代以后，又进一步提出“技术立国”的新的战略目标。日本战后短短四十余年中一跃而成为世界前列的经济强国，重要的因素之一就是选择了适合本国国情的经济发展战略。

社会主义经济是有计划的商品经济，整个国民经济的发展是有计划按比例进行的，制定正确的经济发展战略本身就是社会主义有计划发展国民经济的重要内容。因此，经济发展战略选择正确与否，对整个国民经济健康协调发展有着重大意义。有了正确的经济发展战略：第一，可以动员和鼓舞全国人民奋发图强、努力为实现宏伟的战略目标发挥自己的力量；第二，可以减少或者避免整个国家的经济建设走弯路，减少在经济决策上出现重大的失误；第三，能够更好地提高宏观经济效益，并为微观经济效益的提高提供必要的前提条件；第四，可以使社会主义的生产目的得到更好地实现。经济战略目标的实现，使社会生产力得到很大的提高，从而有更多更好的产品来满足人民的需要。^①所以，观察判断经济形势不能不考察对本国经济发展战略选择是否正确。

四、国民经济合理的比例、最佳的发展速度和效益。

（一）国民经济合理的比例关系

国民经济的比例关系是指社会生产两大部类之间、国民经济各部门之间、社会再生产各环节间相互联系在数量上的表现。国民经济的比例构成包括：生产资料生产和消费资料生产、工业和农业、重工业和轻工业以及其他物质生产部门间及其内部（如农业内部粮食作物和经济作物）的比例关系；社会再生产各环节（如积累和消费）间的比例关系；劳动力在国民经济各部门间的按比例分配、劳动力补充来源和

需要之间以及生产力在各地区的分布等。保持合理的比例关系是保证国民经济顺利发展的必要条件。

国民经济合理的比例是指，国家在组织领导国民经济活动中，依据有计划按比例发展规律的要求，合理安排和及时调整不相适应的比例关系，使人力、物力、财力得到最有效的利用。建立合理的国民经济比例是国民经济实现最佳增长速度的一个重要条件，是实现社会最大的经济效益的一个前提。

确定国民经济合理的比例，其最根本的条件就是，认识和掌握社会需求的结构。需求结构即各种不同使用价值的组合，它们的量和比例关系。社会需求结构中不仅包括直接供生活消费的物质和精神产品，也包括为创造这些产品所需的物质条件即生产资料，还包括各种服务，以及科学技术成果、文化教育事业、信息手段，环境保护等等。需求结构是不断变动的，不同时代的需求结构总表现出不同的层次或水平。社会的需求结构归根结底是取决于社会劳动支付能力的大小，有多大的劳动支付能力，就有多大的需求总量，同时也就会有什么样的需求结构。

在我国旧的经济体制中，社会经济比例的形成，在相当程度上是由于忽视了确立经济比例的上述前提条件，各个企业，从而整个社会生产什么生产多少，基本上是由国家经济部门来确定，并以行政指令下达给企业执行。事实说明，这样的做法，使微观经济缺少活力，并使宏观经济难以获得和保持良好的平衡协调状态，从而出现经济比例不符合社会需求结构，导致整个国民经济效益的下降。

近年来，我们的社会需求结构有了显著的变化。从农村看，现在农民在生活上需要大量建筑材料、缝纫机、自行车以