

新时期 基层工会组织建设 问 答

中华全国总工会组织部

XIN SHIQI JICENG GONGHUI
ZUZHJ JIANSHE WENDA

光明日报出版社

新时期基层工会组织建设问答

中华全国总工会组织部编

光明日报出版社

(京)新登字101号

新时期基层工会组织建设问答

中华全国总工会组织部编



光明日报出版社出版发行

(北京永安路106号)

邮政编码: 100050

新华书店北京发行所经销

北京市丰台区丰华印刷厂印刷

787×1092 1/32 4.5印张 97千字

1991年11月第1版 1991年11月第1次印刷

印数: 1—30000册

ISBN 7-80091-135-7/Z·115

定价: 2.00元

前 言

党的十一届三中全会以后，我国进入了一个新的历史时期，新时期为基层工会组织建设提出了许多新问题和新要求。为了帮助基层工会更好地研究和解决这些问题，增强基层工会活力，适应治理整顿、深化改革的要求，推进工会组织群众化、民主化建设，我们编写了《新时期基层工会组织建设问答》一书。本书主要针对基层工会组织建设方面需要研究的问题，以现有的法规、制度为依据，力求从理论与实践的结合上给予回答。该书是中国工会“九大”以来第一本比较系统地研究回答基层工会组织建设问题的工具书，力图对基层工会干部、积极分子具有较强的实用价值，希望能够得到广大工会干部和积极分子的欢迎，并请提出宝贵意见和建议。

中华全国总工会组织部
一九九一年七月

目 录

前言

一、新时期基层工会组织建设所遇到的新问题

- 1 1. 新时期基层工会组织建设的基本指导思想是什么?
- 1 2. 应该如何推进基层工会的组织建设?
- 2 3. 如何处理好基层工会与各个方面的关系?
- 2 4. 如何加强基层工会委员会的建设?
- 4 5. 组建基层工会委员会需要经过哪些必要程序?
- 4 6. 基层工会组织为什么要特别注意加强领导班子的建设?
- 5 7. 基层工会干部应具有什么样的素质?
- 6 8. 在基层工会组织建设中为什么要特别加强女职工委员会和各个专门委员会的建设?
- 7 9. 在基层工会的建设中为什么要注意加强工会分会和工会小组的建设?
- 8 10. 怎样加强基层工会经费审查委员会的建设?

二、关于基层工会建立健全民主生活和民主制度

- 10 11. 为什么基层工会必须建立健全民主生活和民主制度?基层工会的民主生活和民主制度有哪些?
- 11 12. 为什么基层工会建立健全民主生活和民主制度要以民主集中制为指导原则?
- 12 13. 为什么基层工会的重大问题必须经过民主讨论决定?在实际工作中应该如何搞好民主讨论?
- 13 14. 为什么要在工会内部建立健全民主监督制度?怎

样才能搞好基层工会的民主监督工作?

- 14 15. 如何开展民主评议工会干部工作?
- 15 16. 如何按照民主集中制原则开好基层工会委员会会议?
- 16 17. 工会小组民主生活会会有哪些内容? 怎样才能开好民主生活会?

三、关于基层工会民主选举的若干问题

- 18 18. 基层工会领导人为什么要民主选举产生? 民主选举与组织管理怎样统一?
- 19 19. 新建基层工会组织具备哪些条件才能进行领导班子的民主选举? 由谁组织选举?
- 20 20. 基层工会领导班子的换届选举应由哪个部门筹备? 要做哪些筹备工作?
- 21 21. 基层工会委员会主席、副主席、其候选人的提出应经过哪些必要的程序才能视为合理和有效?
- 21 22. 召开会员代表大会选举基层工会委员会并直接由代表大会选举产生常务委员会委员、主席、副主席, 其候选人的提出应经过哪些程序?
- 22 23. 召开会员大会或会员代表大会选举基层工会委员会委员, 召开基层工会委员会选举常务委员会委员, 主席、副主席、其候选人的提出应经过哪些程序?
- 23 24. 选举新的工会领导班子应由谁主持召开会员大会?
- 23 25. 选举新的基层工会领导班子应由谁主持召开会员代表大会?
- 24 26. 基层工会委员会选举主席、副主席, 包括大型企

- 业工会选举常务委员会,其代表大会应由谁主持?
- 24 27. 基层工会委员会委员、常务委员会委员、主席、副主席候选人提出后,在投票选举前,应如何向选举人介绍被选举人的情况?
- 25 28. 基层工会委员会委员和常务委员会委员候选人的差额为应选人数的多少比较合适?
- 25 29. 选举基层工会委员会委员,为什么要规定必须要获得超过应参加选举人数过半的选票方能当选,而不是规定超过实到会人数过半的选票就可以当选?
- 26 30. 基层工会民主选举中投弃权票或投反对票是否可以另选他人?
- 26 31. 基层工会委员会委员、常务委员会委员,主席,副主席的民主选举,其监票人应在什么范围、通过什么程序产生?
- 27 32. 选举中候选人得票数相等,或者某个候选人的得票不足应参加选举人的过半数,应该怎样处理?
- 28 33. 假如当选人数多于应选人数名额时应该如何处理?
- 28 34. 选举中如何判断有效票、无效票、废票?
- 28 35. 基层工会经费审查委员会委员、主任、副主任应如何选举产生?
- 29 36. 经会员大会、会员代表大会选举产生的基层工会委员会、常务委员会、主席、副主席,在报请上级工会批准以前,是否可以履行职责?
- 29 37. 基层工会的主席、副主席因工作需要必须调动时,应履行哪些手续?

- 30 | 38. 基层工会委员会的常务委员会委员、主席、副主席，因故出缺应如何补选？
- 30 | 39. 会员人数不足25人的基层工会应选举产生什么样的领导机构？
- 31 | 40. 基层工会会员大会或会员代表大会及工会委员会选举产生新的领导机构，一般要经过哪些报批手续？
- 31 | 41. 会员大会和会员代表大会有何不同？
- 32 | 42. 如何确定工会代表大会和工会委员会的届次？
- 32 | 43. 基层工会代表大会和工会委员会一般几年换届一次？
- 四、关于基层工会会员代表大会代表实行常任制问题
- 34 | 44. 为什么基层工会会员代表大会代表要实行常任制？
- 34 | 45. 基层工会会员代表大会代表应具备哪些基本条件？
- 35 | 46. 如何确定基层工会会员代表大会代表名额和比例？
- 35 | 47. 如何体现基层工会会员代表大会代表的群众性和代表性？
- 36 | 48. 基层工会会员代表大会代表的产生，应该履行哪些民主程序？
- 36 | 49. 出席上级工会代表大会的代表为什么不仅限于基层工会代表大会的代表？
- 37 | 50. 怎样确定基层工会会员代表大会代表资格？
- 37 | 51. 为什么基层工会委员会的届期规定为3至5年？确定具体届期应该注意什么问题？

- 38 52. 基层工会会员代表大会的代表团（组）应如何组成？它的主要任务有哪些？
- 39 53. 基层工会会员代表大会代表的权力有哪些？如何运用这些权力？
- 39 54. 基层工会会员代表大会代表应履行哪些职责？
- 40 55. 基层工会会员代表大会主席团如何产生？它的主要任务有哪些？
- 40 56. 基层工会会员代表大会预备会有哪些议程？预备会前要做哪些工作？
- 41 57. 基层工会会员代表大会的提案怎样产生？如何受理？
- 41 58. 在什么情况下会员代表可向基层工会委员会及各专门委员会提出质询？对提出的质询应如何处理？
- 42 59. 对基层工会委员会委员、常务委员会委员、主席、副主席的罢免案应该通过什么方式提出？由谁受理？受理后应该怎样处理？
- 43 60. 基层工会委员会在基层工会代表大会闭会期间应该行使哪些职权？
- 43 61. 基层工会会员代表大会与职工代表大会有哪些联系？是否可以结合召开？
- 44 62. 为什么要对基层工会会员代表大会代表进行培训应该重点解决什么问题？
- 45 63. 在什么情况下可以更换或罢免会员代表？更换和罢免会员代表应该履行哪些程序？
- 46 64. 基层工会召开会员大会，是否可以参照会员代表实行常任制的有关规定和要求执行？

五、关于工会会员的发展、教育和管理

- 47 65. 申请加入工会需要具备哪些条件?
- 48 66. 工会会员都享有哪些权利?
- 48 67. 工会会员应履行哪些义务?
- 49 68. 职工申请入会需要经过哪些手续?
- 50 69. 如何提高基层工会会员的组织观念?
- 51 70. 合同制工人、合同工、临时工、轮换工、季节工、等是否可以加入工会? 是否能和固定工享受同样待遇?
- 51 71. 合同制工人、合同工、临时工、轮换工、季节工, 因合同期满解除劳动合同后, 其会籍如何处理?
- 52 72. 外籍职工能否参加工会?
- 52 73. 共产党员为什么要积极加入工会?
- 53 74. 职工脱产上学其会籍如何处理? 在校学习期间是否可以参加院校工会?
- 54 75. 现役军人能否参加工会? 在军队所属企事业单位担任领导职务的现役军人能否加入工会?
- 55 76. 离退休职工是否还可以加入工会?
- 55 77. 工会会员离、退休以后, 为什么要保留会籍?
- 55 78. 离、退休职工继续留在原单位工作, 或被外单位聘用, 其会籍应当怎样处理?
- 56 79. 工会会员离、退休以后, 其生活福利待遇主要应由哪个部门负责? 工会组织如何继续做好保留会籍的离、退休职工的工作?
- 57 80. 长期借调外单位工作的职工, 其会籍如何处理?
- 57 81. 提前退休或病假超过半年, 享受劳保待遇的职工, 其会籍应当如何处理?
- 58 82. 参军前就已加入工会组织的复员、转业军人, 他

们的会籍应当怎样处理？

- 58 83. 职工调离原工作单位、其会籍如何处理比较好？
- 58 84. 被辞退、除名、开除公职留用察看或被劳动教养的职工，其会籍应如何处理？
- 59 85. 会员在停薪留职期间，其会籍应如何处理？
- 59 86. 工会对会员会籍的处理都有哪些规定？
- 60 87. 为什么允许会员退会？如何办理退会手续？
- 60 88. 会员在什么情况下被视为自动退会？
- 61 89. 如何办理自动退会的手续？
- 61 90. 为什么要对会员作出开除会籍的规定？
- 62 91. 在什么情况下，工会组织可以开除会员会籍？如何办理开除会员会籍手续？
- 62 92. 开除会员会籍应注意做好哪几个方面的工作？
- 63 93. 为什么要作出保留会籍的规定？如何办理保留会籍手续？
- 64 94. 为什么要作出恢复会员会籍的规定？应如何办理恢复会员会籍手续？
- 64 95. 会员保留会籍是否还有选举权、被选举权和表决权？
- 65 96. 会员为什么要按期交纳会费？交纳会费的标准是怎样规定的？

六、关于工会干部队伍的组织和思想和作风建设

- 67 97. 基层工会专职干部应按什么条件选配？
- 67 98. 基层兼职工会主席应享受什么待遇？
- 68 99. 如何管理基层工会干部？
- 68 100. 如何评聘基层工会干部的专业技术职务？
- 69 101. 如何对基层工会干部进行培训？

- 70 102. 工会积极分子的含义及其范围是什么?
- 71 103. 基层工会为什么要建立一支宏大的工会积极分子队伍?
- 72 104. 如何加强对工会积极分子的管理?
- 73 105. 基层工会如何加强对工会积极分子的培训?主要有哪几种形式?
- 73 106. 基层工会如何关心支持积极分子开展工作?
- 75 107. 全总表彰的优秀工会工作者和优秀工会积极分子,是否可以享受省、部级劳动模范待遇?

七、关于乡镇企业工会组织建设

- 76 108. 什么是乡镇企业, 具有哪些特点?
- 77 109. 乡镇企业在国民经济中的地位和作用是什么?
- 78 110. 为什么说乡镇企业职工是工人阶级的一部分?
- 78 111. 乡镇企业为什么要建立工会组织?
- 80 112. 乡镇企业具备了哪些条件, 才可以申请建立工会组织?
- 81 113. 乡镇企业建立工会组织有哪些程序?
- 82 114. 选配乡镇企业工会主席的条件是什么?
- 82 115. 乡镇企业工会主要应抓好哪几项工作?
- 83 116. 乡镇企业工会为什么要代表和组织职工参与企业的民主管理?
- 84 117. 乡镇企业工会怎样才能搞好职工的思想政治教育和文化技术教育?
- 85 118. 乡镇企业工会如何才能把职工紧紧地团结吸引在自己的周围?
- 85 119. 乡镇企业工会会员职工, 离厂返回其所属的农民集体经济组织从事农业生产后, 其会籍如何处

理？

- 86 120. 提取工会经费是否会加重乡镇企业负担？
86 121. 乡镇企业工会应如何收缴管理和使用活动经费？

八. 关于三资企业工会组织建设

- 88 122. 外商投资企业有哪些投资、经营方式？
89 123. 外商投资企业组建工会有何法律依据？
90 124. 在外商投资企业组建工会特别需要注意哪几个问题？
91 125. 外商投资企业工会工作的基本特点有哪些？
92 126. 外商投资企业工会应怎样处理劳资关系和维护职工的合法权益？
93 127. 涉及有关劳动争议问题，工会应当怎样正确处理？
93 128. 外商投资企业工会怎样组织职工参与企业管理？
94 129. 外商投资企业的工会主席为什么要列席企业的董事会？
95 130. 外资企业工会在团结教育职工，提高职工素质方面应做好哪些工作？
96 131. 外商投资企业工会如何处理好和外商人员的关系？
95 132. 外商投资企业工会如何做好团结外商人员的工作？
97 133. 外商投资企业工会如何处理好与外商及企业行政部门的关系？
97 134. 外商投资企业工会工作者在工作方法上应该注意哪些问题？
98 135. 外商投资企业工会的经费应如何计算？

- 98 136. 外商投资企业工会的领导人应按什么程序产生
99 137. 在外商投资企业工作的外方人员,哪些人可以加入工会?哪些人不能加入工会?

九、关于党政机关组建工会的若干问题

- 100 138. 党政机关为什么要建立工会组织?
101 139. 党政机关建立工会为什么要经上级工会审批?应如何向上级工会申报审批?
102 140. 筹建工会具备哪些条件?才可以召开会员大会或会员代表大会正式选举工会委员会?
103 141. 在筹建工会期间,如何做好宣传教育工作和发展会员工作?
104 142. 党政机关工会的主要任务是什么?
105 143. 党政机关工会工作同企事业单位工会相比,有哪些不同?
106 144. 党政机关工会主席应按什么条件选配?
106 145. 县人武部、公安局是否可以建立工会,其工作人员加入工会需要具备什么条件?
107 146. 党员领导干部为什么要带头加入工会?
107 147. 机关工会如何参与机关建设和机关事务管理?
108 148. 机关工会如何在提高职工科学文化素质方面发挥作用?
109 149. 党政机关工会如何开展建设职工之家活动?
110 150. 政府机关和党的直属机关工会联合会应按照什么原则组成?
111 151. 政府机关和党的直属机关工会联合会的主要任务有哪些?

十、关于私营企业组建工会的若干问题

- 113 152. 什么是私营企业?它应具备哪些特征?
- 113 153. 我国的私营企业具有哪几种类型?
- 114 154. 现阶段我国的私营企业有哪些特点?
- 115 155. 私营企业为什么要建立工会?
- 116 156. 私营企业建立工会应具备哪些条件?
- 116 157. 私营企业建立工会如何向上级工会申报? 申报的基本程序是什么?
- 117 158. 私营企业职工具备什么条件才可以加入工会? 企业主是否也可以加入工会?
- 118 159. 上级工会如何帮助私营企业组建工会?
- 119 160. 私营企业工会的主要任务是什么?
- 119 161. 私营企业工会应当享有哪些权利?
- 121 162. 私营企业工会应遵循什么原则来开展各项活动?
- 122 163. 私营企业工会通过什么途径来代表和维护职工的利益?
- 123 164. 私营企业工会如何帮助职工签订劳动合同?
- 124 165. 私营企业工会如何代表职工同企业签订集体合同?
- 125 166. 私营企业工会如何参与企业劳动争议的协商调解、正确处理劳资关系?
- 127 167. 私营企业工会如何在提高职工科学技术文化素质方面发挥作用?

一、新时期基层工会组织建设 所遇到的新问题

1. 新时期基层工会组织建设的基本指导思想是什么？

答：党的十一届三中全会以来，全国人民紧紧抓住经济建设这个中心，集中力量发展社会生产力，社会主义建设和改革取得了举世瞩目的成就，社会主义商品经济得到发展。同时，新形势也不断向工会组织提出了新的要求。为此，工会十一大提出：要把中国工会建设成为中国共产党领导的、独立自主、充分民主的、职工信赖的工人阶级群众组织，在国家和社会生活中发挥重要作用的社会政治团体。全国50万个工会基层组织，都要紧紧围绕这一目标，认真搞好领导班子和工会干部队伍建设，健全民主制度，充分发挥积极分子的作用，建设一支宏大的积极分子队伍，依靠群众办工会，把工会真正建设成为“职工之家”。

2. 应该如何推进基层工会的组织建设？

答：搞好基层工会组织建设是搞活基层工会工作的基本保证，是整个工会组织建设的基础，有着特别重要的意义和作用，应该引起基层工会乃至基层以上各级工会的高度重视。但不能就工会论工会，要把基层工会的建设放在工厂、矿山、商店、机关、学校等基层单位的全局工作中去抓，要围绕全心全意依靠工人阶级这个主题进行。因此，基层工会的组织建设，一定要注意有利于参与、推动企业承包，有利于加强企业民主管理，有利于在维护国家人民总体利益的前提

下代表和维护广大职工的具体利益，有利于提高职工队伍的素质和密切干群关系，在企业造成一个团结、友爱、和谐的社会政治环境。如果基层工会的组织建设能紧紧抓住以上几个重点，不仅可以使基层工会自身得到充实和加强，而且还可以使基层工会工作的水平大大提高一步。总之，只有把基层工会组织建设放在全局工作之中，才能得到各个方面的重视和支持，才能顺利进行并取得良好效果。

3. 如何处理好基层工会与各个方面的关系？

答：加强基层工会建设，搞活基层工会工作，是一个系统工程，不仅需要基层工会自身的努力，同时还特别需要党委和上级工会的重视与行政的支持。要处理好上下左右的关系，首先要注意推荐党性强、有工作能力、热爱群众工作的干部到工会去工作，并要不断提高他们的政策水平和业务能力；要善于帮助和支持工会的工作，注意通过工会的民主程序，把党的方针、政策变为群众的自觉行动；其次基层工会要尊重基层党委的领导，基层工会建设和工作中的重大问题要提请党委讨论，包括：贯彻党对工会工作的主要指示和上级工会的重要指示；召开本单位会员代表大会的方案、工会委员会组成方案以及主要领导人的推荐事宜；重大的工会活动和重要的工作部署，以及涉及职工切身利益的重大问题；工会的年度计划和工会建设中的重大问题等；还要取得行政的支持，便于协调好工会与各方面的关系。

4. 如何加强基层工会委员会的建设？

答：基层工会委员会负责执行会员大会或会员代表大会的决议和上级工会的决定，主持工会日常工作。因此，加强