

关于制止奢侈浪费 的规定及相关法规

中央纪委会 法规室 编
监 察 部



中国方正出版社

关于制止奢侈浪费 的规定及相关法规

中央纪委
监 察 部 法规室 编

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

关于制止奢侈浪费的规定及相关法规/中共中央纪委、监察部法规室编. —北京: 中国方正出版社, 1997. 6

ISBN 7-80107-147-6

I. 关… I. ①中… ②监… III. 廉政建设—法规—中国—汇编 IV. D922.119

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 10824 号

关于制止奢侈浪费的规定及相关法规

中国方正出版社出版发行

(北京市西城区育幼胡同甲 1 号 邮编: 100813)

民族印刷厂印刷

开本: 787×1092 毫米 1/32 印张: 2.5 字数: 45 千字

1997 年 6 月第一版 1998 年 6 月第五次印刷

印数: 155001—165000 册 定价: 3.50 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社出版部联系退换)

目 录

第一部分 江泽民同志的讲话

大力发扬艰苦奋斗的精神

——在中央纪委第八次全会上讲话

的摘要 江泽民 (1)

第二部分 制止奢侈浪费的规定

中共中央 国务院关于党政机关厉行节约

制止奢侈浪费行为的若干规定 (15)

第三部分 相关政策法规

国家计委关于印发中央国家机关办公 及业务用房建设标准的通知	(21)
中央国家机关办公及业务用房建设标准	(22)
关于印发《行政办公楼建设标准（试行）》的通知.....	(28)
行政办公楼建设标准（试行）	(28)
楼堂馆所建设管理暂行条例	(34)
中共中央办公厅 国务院办公厅关于严格控制党政 机关召开“片会”的通知	(42)
在京举办新闻发布会登记暂行办法	(44)
国务院办公厅关于加强各部门及其所属单位办班 管理的通知	(46)
中共中央办公厅 国务院办公厅关于党政机关工作 人员在国内公务活动中食宿不准超过当地接待 标准的通知	(49)
关于中央纪委三次全会重申和提出的党政机关 县（处）级以上领导干部廉洁自律“五条规定” 的实施意见（节录）	(51)

中共中央办公厅 国务院办公厅关于中央党政机关 汽车配备和使用管理的规定	(53)
中共中央办公厅 国务院办公厅关于党政机关汽车 配备和使用管理的规定	(56)
中共中央办公厅 国务院办公厅关于严格控制 评比活动有关问题的通知	(59)
中共中央 国务院关于严格控制党政机关干部出国 问题的若干规定	(62)
中共中央办公厅 国务院办公厅关于严格控制领导 干部出国访问的规定	(68)
中共中央办公厅 国务院办公厅关于严格控制领导 干部出国访问的补充规定	(70)
中共中央办公厅 国务院办公厅关于严禁用公费 变相出国（境）旅游的通知	(72)

第一部分

江泽民同志的讲话

大力发扬艰苦奋斗的精神

——在中央纪委第八次全会上讲话的摘要

江泽民

(1997年1月29日)

中共中央纪律检查委员会第八次全体会议，围绕加强反腐败斗争和党风廉政建设，总结了1996年的工作，讨论和部署了今年的任务，会议开得是好的。1996年，由于从中央到地方加大了反腐倡廉的力度，全党共同努力，人民群众积极支持和参与，纪检监察机关和有关部门做了大量艰苦的工作，

反腐败斗争和党风廉政建设取得了新的进展。但必须看到，反腐败斗争和党风廉政建设要贯穿于改革开放和现代化建设的全过程，是一项长期而艰巨的任务。对于这一点，目前全党在认识上还没有完全一致，或者说还不那么清楚。这几年我们一直强调，如果把反腐败斗争和党风廉政建设仅仅看成是一个短时期的任务，那末，我们就不可能有充分的思想准备。不少同志很留恋建国初期以至革命战争年代的生活，留恋那个时候同志之间的关系和艰苦朴素的作风。党的优良传统和作风我们要继续坚持和发扬，但也要看到时代在发展，现在的分配方式、生活水平同当年相比有了很大的不同。当然，这并不是说现在搞社会主义市场经济，我们就可以奢侈了，而是说反腐败斗争和党风廉政建设在新时期更具有艰巨性。反腐败斗争和党风廉政建设的长期性、艰巨性，在不同的历史时期有不同的特点。应当看到，当前反腐败斗争的形势依然严峻，端正党风的任务依然繁重，某些消极腐败现象经过整治又有反复，有的仍然在蔓延。这项工作的进展也不平衡，一些地方、部门的领导力度不够，对大案要案查处缓慢，纠正部门和行业不正之风时紧时松，还有的搞形式主义。各级党委和政府务必从战略和全局的高度深化对搞好反腐倡廉工作的重要性和紧迫性的认识，务必提高坚持“两手抓，两手都要硬”的方针的自觉性，务必加强对反腐败斗争和党风廉政建设的领导，决不能掉以轻心，决不能畏难却步，决不能松懈斗志。

各地区、各部门要结合深入贯彻党的十四届四中、五中、六中全会精神和去年中央经济工作会议精神，以更大的决心、更大的力度和更扎实的工作，积极推动领导干部廉洁自律、查处违法违纪案件、纠正部门和行业不正之风，尤其要坚决查

办党政领导机关、执法和司法机关、经济管理部门和县级以上领导干部中发生的违法违纪案件，坚决查办金融、证券、房地产、土地批租出租等领域发生的大案要案。对于那些在全国、在本地影响大的案件，不管涉及到什么人，不论遇到多大阻力，都要一查到底，严肃处理。对于领导干部中出现的腐败现象，更应引起高度重视。对于组织、人事工作方面发现的跑官要官、买官卖官和骗官的歪风，必须坚决刹住。尽管这些不是普遍现象，只是个别的、少数的情况，但这股歪风的危害很大，不能不引起我们的高度重视。历史事实说明，官吏的腐败、司法的腐败，是最大的腐败，是滋生和助长其他腐败的重要原因。执法人员本身有问题，何以治人？所以我们再三讲“上梁不正下梁歪，中梁不正倒下来”、“己不正焉能正人”的道理。比如作报告，即使你再会讲，但是你讲的和做的不一致，只要有一个这样的事例，就把你讲的完全否定了；相反，你虽然不会讲，但你能以身作则，身体力行，其效果就会大不相同。我们要像焦裕禄那样，做出榜样来。榜样的力量是无穷的。反腐败斗争是关系党心民心、关系党和国家前途命运的严重政治斗争。在这个问题上，旗帜必须鲜明，态度必须坚决，工作必须锲而不舍。这个问题不解决好，我们的改革开放和现代化建设就没有坚强的政治保证，就会走到邪路上去，就有亡党亡国的危险。这决不是危言耸听。

反腐败斗争要坚持标本兼治。既要坚决同已经出现的消极腐败现象和腐败分子作斗争，又要努力做好消除产生消极腐败现象根源的工作，把查处案件、纠正不正之风同加强思想政治教育结合起来，同加强制度防范和管理监督结合起来，使反腐倡廉工作不断取得新的更大的成效。

关于今年反腐败、加强党风廉政建设工作部署，尉健

行同志的报告讲得很清楚，我都赞成。关键是要加强领导，严肃法纪，同心协力，狠抓落实。下面，我着重讲讲关于大力发扬艰苦奋斗精神，坚决反对奢侈浪费的问题。

现在，全国各族人民正在党中央领导下，高举邓小平建设有中国特色社会主义理论的伟大旗帜，为把改革开放和现代化建设事业全面推向新世纪而努力奋斗。在这样的历史时刻，需要用什么样的精神来进一步凝聚、激励广大干部和人民群众，同心同德，克服困难，开拓前进，去夺取改革开放和现代化建设的新胜利呢？最重要的，就是各级党组织和全党同志要在党的基本理论和基本路线指引下，大力发扬艰苦奋斗的精神，大力加强党同人民群众的联系。历史和现实的经验告诉我们，进行伟大的创业，必须有伟大的创业精神。我们建设有中国特色的社会主义就是伟大的创业，必须大力弘扬党的艰苦奋斗的优良传统。

十八年来，我国改革开放和现代化建设取得的巨大成就，有力地证明我们这个党是一个好党，我们的党员和干部队伍从总体上说是好的队伍。除了我们党历史上许许多多英雄人物以外，在新时期、新的历史条件下，又涌现了一大批英雄模范人物，比如孔繁森、徐虎、李素丽，还有军队的李国安，等等。从他们身上，老百姓看到我们党的优良传统在新时期得到了继承和发扬光大。但也应看到，在改革开放和发展社会主义市场经济的过程中，由于多种原因，党的艰苦奋斗、勤俭节约的好传统、好作风，在相当一部分党员和干部中淡忘了，有的甚至已经丢得差不多了。讲排场、比阔气、挥霍浪费的现象，在不少地方、部门和单位盛行起来。一些人沉溺于物质享受，过着纸醉金迷的生活，令人触目惊心。这里列举一些情况：一是挥霍公款，吃喝玩乐。有的领导干部经常

出入豪华酒楼、宾馆和夜总会之类的高消费娱乐场所，一掷就是千金。有的甚至堕落到用公款赌博、嫖娼。有些所谓的“培训中心”、“疗养院”、“驻京办事处”，实际上成了大吃大喝的场所。这方面一年浪费多少钱，很难估算。这种吃喝之风是怎么刮起来的？应该说，新中国成立以后，在相当一段时期内，这方面的问题解决得是很好的。为什么现在泛滥起来了？值得我们深思和研究。总的讲，在新的历史条件下，有些问题不能简单地同过去类比。现在，随着经济的发展，生活水平提高了，这是正常的提高，是合理的。但是，我们国家现在毕竟还比较穷，到下个世纪中叶“三步走”的战略目标实现后，也只能达到中等发达国家的水平，还必须始终坚持勤俭节约这样一个传统。二是购买小轿车和通信器材过多过滥。“八五”期间，行政机关、事业单位包括部分企业购买小轿车，配备移动电话、寻呼机所花的钱，大大超过同期财政收入的增长幅度。有的地方和部门财政状况紧张，连发工资都困难，而领导干部却人手一部“大哥大”，有这个必要吗？我们现在搞社会主义市场经济，通信器材和交通工具的发展可以快一点。如果是工作需要，配备这些东西也是可以的。但是，汽车作为交通工具，只要能走，速度跟得上，就可以了，何必一定要豪华的。三是超标准修建办公楼，用巨额公款购买或装修领导干部住宅。有一个市的房地产信托投资公司的两名领导干部，在企业经营困难、职工住房紧张的情况下，竟然用公款 270 万元为自己购买住宅。我到有些地方，看到市委、市人大、市政府的大楼一幢一幢地建起来，我就问现在建这么高级的机关办公楼干什么？四是名目繁多的纪念活动，滥发纪念品、礼品。这方面的浪费，如果统计起来，数额也不小。有的纪念会开了半天，没有什么实际内容。这种纪念

活动搞多了，就滥了，最后变成形式主义的东西。五是各种各样的会议，不分必要与不必要，多得成了灾。而且开会地点太有讲究，不少是到风景优美的地方，或者气候宜人的地方，到青海这些地方开会的就不太多。六是违反规定，滥发各种补贴、津贴，数额之大也是惊人的。上面列举的情况，虽不全属奢侈浪费，但里面确实存在一些严重的奢侈浪费现象。“历览前贤国与家，成由勤俭败由奢。”“奢”是在败国败家。我刚才讲，在这个问题上，有些观点我们还是要讲清楚的。比如，经济发展了，生活水平随着提高了，这是正常的。我们不是反对生活水平的提高，共产党人奋斗的目的就是要使人民过上更加美好的生活。我们反对的是脱离当前经济发展水平的过高的消费，反对的是假公济私、损公肥私和损人利己。

十一届三中全会以来，党中央和邓小平同志一直强调，领导干部必须艰苦奋斗，密切联系群众，崇尚节俭，厉行节约，反对铺张浪费。但是，这个问题没有引起普遍的重视，许多地方和部门抓得不够，以致奢侈浪费成风。奢侈浪费既是消极颓废的表现，也是腐败问题得以产生和蔓延的温床。如果现在再不引起大家的高度重视，不坚决加以整治，后果不堪设想。

我们国家人口多，底子薄，人均资源少，综合国力还不强，在前进的道路上面临不少困难和新的问题，而且还面临西方发达国家经济、科技占优势的压力。我们要实现社会主义现代化，赶上发达国家的水平，必须艰苦奋斗几十年乃至更长的时间。现在，全国还有 5800 万农村人口没有解决温饱问题，要保证全国农村贫困人口稳定地脱贫致富，任务十分艰巨；还有相当一部分国有企业生产经营困难，经济效益不好，全国大概有几百万职工不能按时足额领到工资，下岗待

业的人员增多。面对这些情况，我们各级领导机关、领导同志和广大干部，更应自觉地发扬艰苦奋斗、勤俭节约的精神，没有任何理由铺张浪费，挥霍国家和人民的钱财。早在改革开放之初，邓小平同志多次用革命战争年代和六十年代初期克服困难的经验来教育全党同志和各级干部。他说：“为什么过去很困难的局面我们都能渡过？根本的问题是我们的干部、党员同人民群众一块苦。”历史不能简单地类比，但是在这一点上是共同的，就是不管是艰苦的环境，还是生活条件比较好一点，我们的干部、党员都要跟群众同甘共苦，同呼吸，共命运。这是绝对不可更改的。我们不提倡平均主义，但你总要时时刻刻想到群众。当前的形势总的是好的，但是在前进中还存在困难和风险，广大党员、干部首先是领导干部要头脑清醒，始终保持艰苦奋斗的优良作风，不脱离群众，时刻把群众的冷暖安危放在心上。这样，无论遇到什么困难和风险都是可以克服的。这几年，每当遇到自然灾害，军队的同志，县、市的领导同志都跑到第一线，跟群众一起抢险救灾。这个时候，许多老大爷、老大娘很自然地对比旧社会的情景，感到共产党确实是热爱人民的。春节快要到了，各级领导同志要到困难的企业和贫困的地区去，看望慰问工人、农民和知识分子。我们的领导干部，在任何情况下都要密切联系群众，努力帮助人民群众解决生产、生活中的实际问题。千万不要忘记群众，千万不要脱离群众。只要我们真心实意地同人民群众打成一片，同人民群众一块艰苦奋斗，我们的事业就会不断地从胜利走向新的胜利。

党的性质和肩负的历史使命，决定了我们艰苦奋斗的本色。实现党的崇高理想需要经过长时间的奋斗，广大党员和干部无论在什么情况下都要发扬艰苦奋斗精神，永不停步地

前进。这里，我想重温一下毛泽东同志在党的七届二中全会上曾经讲过的话：“因为胜利，党内的骄傲情绪，以功臣自居的情绪，停顿起来不求进步的情绪，贪图享乐不愿再过艰苦生活的情绪，可能生长。”他还说：“敌人的武力是不能征服我们的，这点已经得到证明了。资产阶级的捧场则可能征服我们队伍中的意志薄弱者。可能有这样一些共产党人，他们是不曾被拿枪的敌人征服过的，他们在这些敌人面前不愧英雄的称号；但是经不起人们用糖衣裹着的炮弹的攻击，他们在糖弹面前要打败仗。”这些年出现的一些现象表明，在我们的党员和干部队伍中，确有相当一部分意志薄弱者，他们在改革开放和现代化建设取得的巨大成就面前，头脑变得不清醒了。这个教训是深刻的。毛泽东同志还曾多次要求全党同志和各级干部必须坚持勤俭建国的方针。他指出：“要使我国富强起来，需要几十年艰苦奋斗的时间，其中包括执行厉行节约、反对浪费这样一个勤俭建国的方针。”可见建国前、建国初期，毛泽东同志就再三强调这个问题。改革开放以来，邓小平同志也反复提醒全党：“中国搞四个现代化，要老老实实地艰苦创业”，“艰苦朴素的教育今后要抓紧，一直要抓六十至七十年。我们的国家越发展，越要抓艰苦创业。”1989年，他还进一步指出，十年来，“最大的失误是在教育方面，思想政治工作薄弱了”，“在经济得到可喜发展、人民生活水平得到改善的情况下，没有告诉人民，包括共产党员在内，应该保持艰苦奋斗的传统。坚持这个传统，才能抗住腐败现象。”毛泽东同志和邓小平同志关于勤俭建国、艰苦奋斗的谆谆教诲，应该成为我们每一个同志的座右铭。

中华民族历来以勤劳节俭、不怕艰苦著称于世。不少华侨在海外创业，开始的时候也相当艰苦啊，外文也不懂得，但

是靠中华民族这种艰苦创业的精神，勤劳节俭的精神，经过若干年的努力，终于把业创起来了。我们的古人早就讲“艰难困苦，玉汝于成”，“忧劳兴国，逸豫亡身”，“生于忧患，死于安乐”。这些古人的格言，今天读起来仍然使人深受教育。对我们的同志，要进行这个教育。中国共产党是马克思主义真理的坚定实践者，也是中华民族优良传统的真正继承者。在领导我国革命和建设的长期斗争当中，我们党一直保持着艰苦奋斗、自强不息的精神风貌，历尽艰险，饱受磨难而不坠革命之志，这是夺取一个又一个胜利的重要原因。老一辈无产阶级革命家，千千万万的革命先烈，都是艰苦奋斗的光辉典范。方志敏同志在敌人牢狱里面写下的《死！——共产主义的殉道者的记述》中有这么一段话：“为着阶级和民族的解放，为着党的事业的成功，我毫不希罕那华丽的大厦，却宁愿居住在卑陋潮湿的茅棚；不希罕美味的西餐大菜，宁愿吞嚼刺口的苞粟和菜根；不希罕舒服柔软的钢丝床，宁愿睡在猪栏狗窠似的住所！……一切难于忍受的生活，我都能忍受下去！这些都不能丝毫动摇我的决心，相反地，是更加磨炼我的意志！我能舍弃一切，但是不能舍弃党，舍弃阶级，舍弃革命事业。”这是何等坚定的革命信念！何等高尚的精神情操！我讲这一段话，决不是说大家要大家去过方志敏所说的那样一种生活，而是说我们每个同志都要有这样一种精神，这样一种浩然正气。

物质贫乏不是社会主义，精神空虚也不是社会主义。社会主义不仅要使人民物质生活丰富，而且要使人民精神生活充实。有些党员和干部包括有些领导干部，追求和模仿西方腐朽的生活方式，信奉拜金主义、享乐主义，这是很危险的。现在，就是在西方国家，有些政治家和有识之士对享乐主义

泛滥、思想堕落、精神颓废之类的“西方社会病”也深感忧虑。有一个美国人写了一本书，叫《西方社会病》。书中指出，西方自由的理论基础就是享乐主义思想，即生活的目的就是追求感官上的享受。西方社会日益糜烂的享乐主义和自我中心主义，已造成无数的社会罪恶和大量的经济损失。作者认为，一个国家要强盛，必须在物质上和精神上都先进；一个国家在精神上挨饿，那末，迟早在物质上也要挨饿。日本一个教授写的《清贫的思想》一书认为，被金钱欲、物欲、占有欲所支配是很危险的，现在需要重新宣传清贫思想，以消除人们在精神上的贫困。我们是共产党人，是马克思主义者，对包括拜金主义、享乐主义在内的西方社会病，更应有鲜明的批判态度，更应自觉地加以抵制和防范。我们建设有中国特色的社会主义，不但要有高度的物质文明，而且要有高度的精神文明。在对外开放中，我们要积极借鉴西方发达国家对我国有用的东西，但又要注意防止把腐朽当神奇，把痼疽当宝贝。为了实现我们的理想，在学习别人好的东西的同时，必须坚持发扬自己的优势。要在全党全社会大力提倡高尚的社会主义思想道德和中华民族的优良传统，以艰苦奋斗、勤俭节约为荣，以铺张浪费、奢侈挥霍为耻。对于共产党员和各级干部来说，这也是对政治立场、政治观点、政治鉴别力的一种考验。各级党组织都要严格党内生活，积极开展批评与自我批评。在用人问题上要坚持原则，要十分注意有没有艰苦奋斗、自觉奉献的精神和品德。害怕艰苦、追求享受、奢侈浪费的干部不能重用。领导干部不仅要管好自己，还要管好配偶、子女和身边工作人员。这个问题，中央过去作过规定，纪检监察机关要加强督促检查，发现问题要坚决纠正。

我们要在全国形成艰苦奋斗的良好风气，首先党内要大

兴艰苦朴素、勤俭节约之风。严格控制各级党政机关新盖办公楼，大力精简会议。可开可不开的会一律不开，把会议经费大幅度压缩下来。名目繁多的纪念会、研讨会、新闻发布会，要严加控制，减少到最低的程度。各种会议要一律禁止赠送礼品和所谓纪念品。总之，在各个方面，都要注意精打细算，厉行节约。这样做既可倡导节俭之风，又可把省下来的钱用到迫切需要的地方去；既具有重要的政治意义，又具有重要的经济意义。只要我们各级领导机关和领导干部下定决心，以身作则，坚持数年，我看党的艰苦奋斗、勤俭办一切事业的优良作风，就一定能够在全党全社会进一步发扬光大起来。

对于共产党员和各级领导干部来说，保持和发扬艰苦奋斗的精神，说到底是要牢固树立和坚持马克思主义的世界观、人生观问题。只有从根本上解决世界观、人生观问题，牢固树立群众观点，党的艰苦奋斗的好传统才能在自己的思想上和作风上真正扎根。这就要求广大党员和各级领导干部必须刻苦地学习马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色社会主义理论，紧密结合发展着的社会实践，不断地认真改造主观世界，使自己真正具有高尚的精神境界。有些干部不认真学习理论，这决不是合格的干部。学理论不联系实际，不注意解决世界观、人生观方面的问题，也难以收到好的效果。我们的各级干部要牢记，自己是人民的公仆，一切工作都是为了群众，也必须依靠群众才能做好。要恭恭敬敬地向人民群众学习，学习人民群众的优良品质和优良作风，学习中华民族的优良传统和党的优良传统。我们党的一大长处和优势，就是把树立马克思主义世界观、人生观同坚持和发扬中华民族优良传统有机地结合起来，讲求共产党员个人的