

# 建设“大大连”的思考

——加快建设大连东北亚重要国际航运中心专辑

大连市科学技术协会 编



大连海事大学出版社

# 建设“大大连”的思考

——加快建设大连东北亚重要国际航运中心专辑

大连市科学技术协会 编



大连海事大学出版社

©大连市科学技术协会 2005

**图书在版编目 (CIP) 数据**

建设“大大连”的思考：加快建设大连东北亚重要国际航运中心专辑 / 大连市科学技术协会编. —大连：大连海事大学出版社，2005. 11

ISBN 7-5632-1903-X

I. 建... II. 大... III. 东亚—国际运输：水路运输—交通运输中心—经济建设—大连市—文集  
IV. F552.731.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 126082 号

**大连海事大学出版社出版**

地址：大连市凌海路 1 号 邮编：116026 电话：0411-84728394 传真：0411-84727996

<http://www.dmupress.com> E-mail: cbs@dmupress.com

大连海大印刷有限责任公司印装 大连海事大学出版社发行

2005 年 12 月第 1 版 2005 年 12 月第 1 次印刷

幅面尺寸：185 mm×260 mm 印张：26.5

字数：724 千字 印数：0001~1 100 册

责任编辑：杨子江 版式设计：天水

封面设计：王艳 责任校对：海钧

定价：68.00 元

## 编 委 会

|   |   |     |     |     |     |     |
|---|---|-----|-----|-----|-----|-----|
| 顾 | 问 | 董文杰 | 戴玉林 | 程耿东 |     |     |
| 主 | 编 | 张健胜 |     |     |     |     |
| 副 | 主 | 张广云 |     |     |     |     |
| 编 | 委 | 苏德勤 | 刘 斌 | 李达顺 | 刘春梅 | 王志新 |
|   |   | 王志达 | 周国华 | 梁 莹 | 李新军 |     |

## 序 言

《建设“大大连”的思考——加快建设东北亚重要国际航运中心专辑》一书，是近年来开展科技工作者建言献策活动出版的第三本文集。党中央、国务院提出全面振兴东北老工业基地，把大连建成东北亚重要的国际航运中心。我市广大科技工作者以实事求是的科学态度，结合大连的实际，就国际航运中心与基础设施、集疏运体系、口岸服务体系的建设，发展临港产业以及优化法制金融环境等专题，从不同角度、不同层面对大连东北亚重要国际航运中心的建设提出了很好的意见和建议。我们相信，建言集的出版对于老工业基地振兴，加快大连东北亚重要国际航运中心的建设，无疑将起到积极的推进作用。

中共大连市委九届八次全会通过的《关于加快东北亚重要国际航运中心建设的实施意见》，对国际航运中心建设的功能定位、发展目标、重点任务、扶持政策以及措施等都提出了明确的意见及要求。要实现九届八次全会的目标任务，尽快把大连建设成为东北亚重要的国际航运中心，需要全市广大科技工作者的共同努力。广大科技工作者是实现科技进步和科技创新的主体，也是把我市建成东北亚重要国际航运中心的主力军，不断推进科技进步和科技创新，为“大大连”的建设提供强大的科技支持，这是广大科技工作者的历史使命，各位院士、专家和学者的作用尤为重要。

市科协开展的“科技工作者建言献策”活动，已成为充分调动全市广大科技工作者积极性、创造性的重要载体和有效途径，成为科技工作者展示自己聪明才智的良好舞台。衷心地希望全市广大科技工作者再接再厉，肩负起历史赋予的光荣使命和神圣职责，从本行业、本专业出发，着眼于全市建设的大局，积极参与“建言献策”活动，为我们美好的明天，为早日建成社会主义和谐社会而努力奋斗。

张健胜

2005年10月



## 综 述

- 国务院办公厅关于促进东北老工业基地进一步扩大对外开放的实施意见  
(国办发[2005]36号) ..... (1)
- 中共辽宁省委辽宁省人民政府关于加快建设大连东北亚国际航运中心的决定 ..... (5)
- 大连东北亚国际航运中心建设规划 ..... (10)
- 关于东北亚国际航运中心建设的几点战略思考 ..... 邱大洪 (30)
- 百年风雨洗礼北方明珠争辉 ..... 王祖温 (37)

## 国际航运中心建设篇

- 全球大调整呼唤航运中心建设增强构筑世界市场战略决策和协调快速反应能力  
..... 苏德勤 (44)
- 齐心协力推进大连东北亚重要国际航运中心建设 ..... 王 来 (52)
- 环球视野下的大连重要的东北亚国际航运中心建设 ..... 刘 斌 (55)
- 东北经济振兴与大连国际航运中心之地位作用  
..... 吕 靖, 王艳丽, 刘薇, 傅明明 (59)
- 以航带港面海而兴重振“共和国长子”雄风 ..... 孟庆林, 苏德勤 (63)
- 按照第三代港口功能模式营造大连国际航运中心发展环境 ..... 刁成宝 (70)
- 加速大连东北亚重要国际航运中心建设 ..... 王家骅 (74)
- 推进大连东北亚国际航运中心建设的几点建议 ..... 杜长顺 (78)
- 树立科学发展观加快大连国际航运中心建设 ..... 程义太, 程海燕 (80)
- 大连东北亚重要国际航运中心经济环境与发展空间分析 ..... 肖 青 (99)
- 加速建设大连东北亚国际航运中心的几点思考 ..... 冯茹梅, 王 莉 (93)
- 大连建设东北亚国际航运中心的多维视角 ..... 姜文学 (97)
- 构建大连东北亚国际航运中心的路径选择 ..... 李贻志 (100)
- 加快大连航运中心建设振兴东北老工业基地 ..... 王 娜 (106)
- 大机遇降临天津滨海新区及其启示 ..... 苏德勤 (110)
- 振兴东北老工业基地应当注重发挥大连市的龙头作用 ..... 李靖宇, 聂松竹 (114)

## 基础设施建设篇

- 加快港口与口岸发展推动大连国际航运中心建设 ..... 惠 凯 (122)
- 现代港口发展趋势与“第四代港口”新概念 ..... 孙光圻, 刘 洋 (128)
- 建设东北亚重要国际航运中心发展战略的组合港模式 ..... 李向文, 王 莉 (132)
- 对大连建设国际航运中心及大连港集团历史地位与作用的认识 ..... 孙 宏 (138)
- 新世纪港口发展的几点思路 ..... 郭庆祝, 宋采乐, 陈娟 (143)
- 发展具有产业特色的干线港 ..... 许 芳 (147)
- 合理布局与发展大连港口加快建设东北亚航运中心 ..... 商秋艳, 徐春杰 (151)
- 大连港港口吞吐量现状与发展展望 ..... 郝荣堂 (144)
- 大连港重点基础设施建设现状与展望 ..... 大连港集团企业发展部 (160)

|                                 |                         |
|---------------------------------|-------------------------|
| 加强优势弥补不足.....                   | 郭庆祝, 陈娟, 宋采乐, 田建明 (165) |
| 由生产经营型向资本运营型转变是港口企业集团可持续发展的成功战略 |                         |
| .....                           | 王萍, 张梅 (169)            |

## 集疏运体系建设篇

|                               |                    |
|-------------------------------|--------------------|
| 大连东北亚国际航运中心集疏运通道研究.....       | 孙家庆 (175)          |
| 浅析大连地区航空货运市场及发展潜力.....        | 胡志安 (181)          |
| 做强做大物流企业加快建设国际航运中心.....       | 孔庆广 (185)          |
| 大连港集装箱物流发展研究.....             | 姚平, 胡广兵 (188)      |
| 兼并与震撼后的思考.....                | 刘斌 (192)           |
| 东北经济区物流市场容量预测研究.....          | 韩增林, 王利, 高源 (197)  |
| 加大政策扶持力度促进大连现代物流业快速发展.....    | 大连市物流协会 (203)      |
| 发挥渔业优势挖掘渔港潜力打造大连国际渔业物流中心..... | 陈旭昌 (207)          |
| 关于构建“东北大物流”的几点认识.....         | 孙彦宝 (211)          |
| 发展港航数字化物流推进大连东北亚国际航运中心建设      |                    |
| .....                         | 杨华龙, 谢文捷, 张斌 (216) |
| 东北地区散矿和钢材物流市场分析.....          | 王铁夫 (220)          |
| 第三方物流信息系统框架体系研究.....          | 曹妍, 陈佳 (226)       |
| 区域物流信息一体化发展设想.....            | 赵媛 (232)           |

## 口岸服务体系建设篇

|                                  |                         |
|----------------------------------|-------------------------|
| 借振兴优化环境以环境促进发展加快建设大连东北亚重要国际航运中心  |                         |
| .....                            | 裴松 (236)                |
| 大连口岸软环境的现状、问题及对策思考.....          | 仲伟忱 (241)               |
| 加速辽宁海事新发展助推大连东北亚重要国际航运中心建设.....  | 王金付 (245)               |
| 开创渔港监督工作新局面为东北亚国际航运中心建设服务.....   | 苏德利 (248)               |
| 积极营造高效的通航环境推进大连东北亚国际航运中心建设.....  | 李旒纯 (254)               |
| 大连东北亚重要国际航运中心的口岸软环境规划.....       | 黄庆波, 杨华龙, 陈双喜 (257)     |
| 建设东北亚国际航运中心离不开软环境建设.....         | 杜辉, 宾宝华 (263)           |
| 试论优化东北亚国际航运中心软环境.....            | 杜长顺, 朱朝岱, 金杰, 蒋铭辉 (267) |
| 建设和完善港口软环境建设推进大连建设东北亚航运中心.....   | 曹薇, 傅锐 (272)            |
| 口岸公共信息平台建设中的关键问题分析.....          | 陈佳, 刘振峰 (276)           |
| 新形势下的港口企业信息化建设.....              | 徐斌, 何剑彤 (280)           |
| 论保税区向自由贸易区的转型.....               | 段清新, 孙锡河, 马江峰 (285)     |
| 服务贸易自由化对建设大连东北亚重要国际航运中心的影响.....  | 苗秀杰 (291)               |
| “绿色”贸易壁垒对中国及大连东北亚航运中心建设的影响及其应对措施 |                         |
| .....                            | 郭庆祝, 宋采乐, 陈娟, 田建明 (297) |

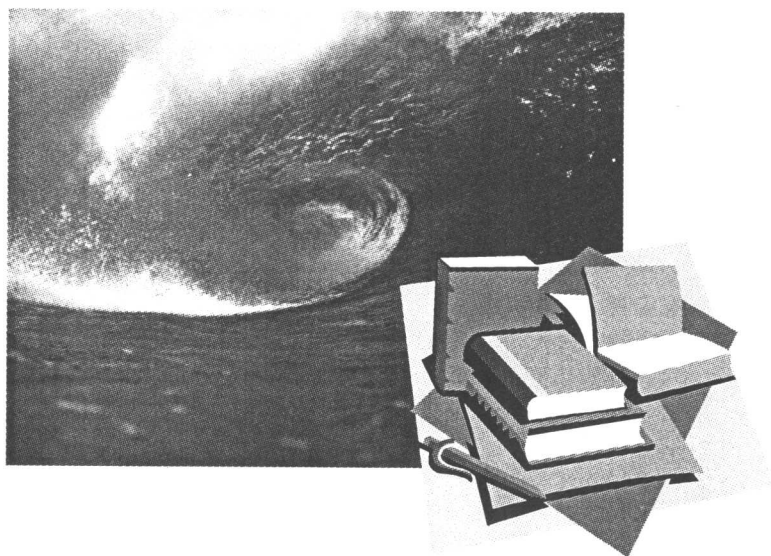
## 临港产业建设篇

|                             |                |
|-----------------------------|----------------|
| 基于国际航运中心建设的大连市临港产业研究.....   | 聂松竹, 李靖宇 (303) |
| 发展节约型产业集群是构建节约型大连的坚实基础..... | 李赖志, 张银霞 (307) |
| 保持大连软件产业发展动力的战略思考.....      | 张大为 (313)      |

|                              |                     |
|------------------------------|---------------------|
| 世界造船技术的现状和发展方向.....          | 王 茜, 刘加英 (318)      |
| 扶持大连地方客滚运输企业促进辽宁港航物流业发展..... | 大连航运集团有限公司 (323)    |
| 中国航运业面临的发展机遇和选择.....         | 王 彦 (328)           |
| 抓住历史机遇快速发展辽宁船舶制造业.....       | 孟宪尧, 白广来, 韩新浩 (334) |
| 寻找最合适的市场.....                | 陈岗军, 陈 彤 (338)      |
| 建立石油期货市场提高企业规避价格风险能力.....    | 王红力 (341)           |
| 开发化工资源实现炼油化工一体化.....         | 田永志 (343)           |

## 法治环境建设篇

|                                    |                            |
|------------------------------------|----------------------------|
| 建设与国际航运中心相适应的法治环境.....             | 王子正 (347)                  |
| 大连建立东北亚重要国际航运中心法制环境建设的若干问题.....    | 韩立新, 司玉琢 (351)             |
| 营造良好的法律政策环境为大连国际航运中心建设提供有力保障.....  | 杨 敏 (357)                  |
| 完善大连建设东北亚重要国际航运中心相应立法的思考.....      | 郭 萍, 初北平 (361)             |
| 试论大连在东北亚航运中心的投资主体地位.....           | 刘 斌, 崔素杰, 洪 林 (366)        |
| 抢建大连现代易货平台为东北振兴和航运中心营造便捷的融资环境..... | 苏德勤, 张永欣, 刘 斌 (371)        |
| 创建离岸金融市场与大连东北亚重要国际航运中心的建设.....     | 黄庆波, 冯 琳 (375)             |
| 物流银行——物流业经营运作的新模式.....             | 田 征, 徐 萍 (380)             |
| 论大连建设国际航运中心的物流人才战略问题.....          | 夏春玉, 李健生 (384)             |
| 大连建设东北亚国际航运中心人力资源研究.....           | 王 杰, 郭 慧 (387)             |
| 提高职工素质奠定大连航运中心的人力资源基础.....         | 任 净, 何金荣 (390)             |
| 大连东北亚国际航运中心建设与文化支撑.....            | 王志新, 陆儒德 (394)             |
| 大连国际航运中心的交通文化环境建设.....             | 李振福 (400)                  |
| 保险为物流业保驾护航.....                    | 中国人民财产保险股份有限公司大连市分公司 (405) |
| 建设数字化“大大连”的几点思考.....               | 张秀兰, 蒋 玲 (410)             |
| 后记.....                            | (415)                      |



## 综述

# 国务院办公厅 关于促进东北老工业基地进一步扩大对外 开放的实施意见

国办发[2005]36号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

进一步扩大对外开放是实施东北地区等老工业基地振兴战略的重要组成部分，也是实现老工业基地振兴的重要途径。根据《中共中央国务院关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》（中发[2003]11号）精神，结合东北地区实际情况，经国务院同意，现就进一步扩大东北地区对外开放提出如下实施意见：

## 一、鼓励外资参与国有企业改组改造，加快体制和机制创新

（一）按照对国有经济实行战略性调整的要求，探索和拓展利用外资新方式，鼓励外资参与国有企业改组改造，促进体制和机制创新，增强老工业基地国有企业适应市场经济的能力。

（二）鼓励外国投资者以并购、参股等多种方式参与国有企业改组改造。外国投资者并购和参股改造国有企业，原国有企业历史形成、确实难以归还的历史欠税，按照规定条件经国务院批准后给予豁免。支持符合条件的外商投资股份制公司在国内外资本市场上市。

（三）积极探索盘活国有资产的有效形式。允许外商投资企业依法购买金融资产管理公司的不良债权和股权，并对其拥有的资产进行重组与处置。

（四）进一步完善促进外商投资企业发展的社会保障环境。外国投资者并购国有企业后设立的外商投资企业，在劳动关系处理、经济性减员和社会保障等方面按照国民待遇执行国家现行法律规定和制度。

（五）进一步规范和促进外国投资者并购重组国内企业的活动。建立健全东北地区产权交易机制，为外国投资者以并购、参股等方式投资提供便利和规范的环境；外国投资者并购国有企业，按照我国有关法律和政策进行资产评估，资产交易价格以经相关部门备案或核准的资产评估结果为基础确定。

## 二、加强政策引导，推进重点行业和技术进步

（六）立足现有基础，发挥比较优势，以增强产业整体素质和核心竞争力为重点，积极吸收外资加快重点行业和重点企业的技术改造，加强对引进技术的消化、吸收，大力提

## 建设“大大连”的思考

高自主创新能力，推进产业升级。

(七) 支持外商投资重点行业和企业。积极引导外商投资国家重点发展的现代农业、装备制造业、化工业、高新技术产业和农产品加工业等行业，加快发展配套产业，形成具有较强竞争力的现代产业基地。国家在上述行业重大项目布局安排上向东北地区倾斜，重大关键技术和设备引进给予政策性信贷支持，重大项目经批准可适当降低资本金比例；外商投资已获国家批准的国债重点项目，原批准项目贷款贴息、补助和资本金补助数额不变，按规定批准后，可转增中方国有企业股权。

(八) 扩大外商投资优势产业目录的执行范围。《中西部地区外商投资优势产业目录》执行省份增列辽宁省（吉林省、黑龙江省已列入），凡符合该目录的东北地区外商投资项目，可享受鼓励类外商投资项目的进口税收优惠政策。

(九) 鼓励外商投资高新技术产业和研究开发中心。鼓励跨国公司在东北地区以独资或与当地企业、科研机构、高等院校合资的形式设立研究开发中心。外商投资研究开发中心除按《国务院关于调整进口设备税收政策的通知》（国发[1997]37号）和《国务院办公厅转发外经贸部等部门关于当前进一步鼓励外商投资意见的通知》（国办发[1999]73号）的规定享受有关优惠政策外，对经核准的外商投资企业技术中心，其进口国内不能生产的自用耗材、试剂、样机、样品等可按现有规定免征关税和进口环节增值税。

(十) 鼓励外商投资接续、替代产业。国家采取在重大项目生产力布局上优先安排等措施，鼓励、引导外资投向东北地区资源枯竭型城市的精深加工和接续产业等项目，充分发挥和综合利用现有资源、人才、生产能力的优势，积极推进资源枯竭型城市转型。

### 三、进一步扩大开放领域，着力提升服务业的发展水平

(十一) 适应对外开放新形势和老工业基地优势产业发展以及城市功能转换与进一步促进就业的需要，在积极引进外资改组提升传统服务业的同时，以发展现代服务业为重点，推进服务贸易领域对外开放。

(十二) 鼓励外商投资城市公共设施建设。在城市政府建立有效监管机制并确保公共利益和安全的条件下，放宽外商投资城市燃气、热力和供排水管网建设、经营项目的股比限制，经批准，允许外方控股。

(十三) 扩大金融服务业对外开放。按照我国加入世界贸易组织金融开放有关承诺，进一步扩大银行业的对外开放，加快发展证券、期货、保险等金融服务。对外资银行在东北地区设立机构和开办业务给予优先许可。鼓励外资金融机构参股地方城市商业银行，参与农村信用社改制重组。鼓励在企业年金、农业保险等方面有优势的外资保险公司进入东北地区。对外商在东北地区设立合资证券公司、证券投资基金管理公司、保险经纪公司和外资保险公司经营机构给予优先许可。

(十四) 鼓励外商投资交通运输业。对铁路客运和货运、跨境和境内公路运输及定期、不定期国际海上运输业务和国际集装箱多种方式联运业务等，经批准可放宽外资股比限制。鼓励外商投资航空运输业和通用航空业。

(十五) 扩大外商投资物流企业试点范围。外商投资物流企业的试点，可扩大到辽宁、吉林、黑龙江三省。

### 四、发挥区位优势，促进区域经济合作健康发展

(十六) 依托地缘优势，通过实施“走出去”战略，进一步深化同周边国家的能源、原材料、矿产资源的开发合作。主动参与区域经济合作，积极开拓国际市场，带动商品、技术和劳务输出。继续支持东北地区构筑同周边国家开展国际贸易、投资、科技、旅游等合作的平台。

(十七) 大力发展东北地区边境贸易。研究促进边境贸易发展的政策，在出口退税、

进出口商品经营管理、人员往来等方面,在加强管理的同时,简化手续。完善和推广边境贸易人民币结汇办法,促进贸易、投资便利化。研究在东北地区进行边境小额贸易出口货物以人民币结算的出口退税试点。

(十八)加强东北亚地区国际经济技术合作,推进边境地区开发和对外开放。继续扩大图们江区域国际合作开发。积极探索边境地区开发和对外开放的新模式。加快建设边境经济合作区、互市贸易区和出口加工区,并使黑河、绥芬河(东宁)、珲春、丹东等边境地区具有物流贸易集散、进出口加工和国际商贸旅游等功能。

(十九)鼓励以合资、合作、并购等多种方式进行境外开发。进一步积极研究相关政策,完善政策支持体系,加大对东北地区企业境外重点开发项目前期费用补助、国内贷款贴息的支持力度,对其产品优先组织安排进口。

(二十)鼓励具备资格的企业积极参与援外项目竞标和承担对外合作项目。对境外工程承包和境外投资能带动设备出口及劳务输出的生产加工型项目和技术合作项目,国家在现行的国内贷款贴息、优惠贷款及境外办展、广告等市场开拓费用补助等方面进一步加大支持力度。

(二十一)加快发展大连东北亚国际航运中心。加强港口设施建设,进一步提高大连口岸的开放度,增强吸收外资和聚集航运要素的能力。研究扩大大连区港联动试点的范围。对外商投资的大型港口码头、鼓励类的临港工业和物流项目给予政策支持,并予以优先审批。

## 五、营造良好的发展环境,为加快对外开放提供保障

(二十二)加大国外优惠贷款支持东北地区基础设施建设,以及环保、教育、公共卫生等社会事业发展的力度。进一步转变政府职能,提高服务意识和服务水平,为外商投资企业经营活动提供便利条件和良好的环境。

(二十三)进一步提高现有开发区发展水平。大力推动以开放条件下的自主创新为特征的东北区域创新体系建设,提高现有开发区的自主创新能力。设在东北地区的国家级开发区,以及发展较好、产业特色明显、带动力较强的省级开发区,可在原批准规划面积已得到充分利用的情况下,依据土地利用总体规划和城市总体规划,按照土地市场治理整顿要求,履行规定程序,合理确定用地规模。支持东北地区借鉴其他地区的成功经验,以欧盟及其成员国或其他发达国家为合作伙伴,在现有开发区中选择基础条件较好的建成新型工业园区,建设现代制造业基地。

(二十四)加强基础设施建设。加大国家对东北地区港口和边境口岸、公路、铁路、桥梁及边境城市、边境农场基础设施建设资金的投入力度,尽快建设东北东部铁路通道工程,促进对俄路、港、口岸和对朝路、港、区一体化建设,推动境外合作项目的实施。国家在实施对外援助上,优先安排连接东北地区边境口岸的交通、港口、机场等基础设施建设项目。

(二十五)鼓励外国投资者投资合作建立职业教育培训机构。外国投资者按照《中华人民共和国中外合作办学条例》的规定与中国高等教育、职业教育机构合作建立培养各类职业技能人才、国际商务人才的高级职业技能教育培训机构,除国家法律法规另有规定外,可享受国内其他职业教育机构同等待遇,同时有关部门要积极研究其进口科研和教育用品享受免征进口税的税收优惠政策问题。符合中央财政支持条件的实验培训基地均可享受统一的扶持政策。

(二十六)鼓励东北地区积极引进海外人才与智力,利用留学项目为东北地区培养紧缺人才。加大对东北地区聘请外国专家和派出国(境)培训的资助额度,支持有条件的部门和单位广泛开展国际人才交流与合作。积极争取并利用世界银行贷款和其他国际合作项

## 建设“大大连”的思考

目，引进优质教育资源，促进和推动东北地区中外合作办学，支持东北地区发展教育。

（二十七）建立健全中小企业引进境外投资的服务体系。鼓励外国投资者以中外合资方式注资设立担保机构，有针对性地为中小企业提供融资担保、信息咨询和法律支援等服务。

（二十八）认真抓好扩大对外开放的组织落实。扩大东北地区对外开放是一项系统工程，也是一项长期任务，必须加强领导，抓好实施。国务院各有关部门和东北三省人民政府要依据本实施意见制定具体的实施细则。振兴东北办要与国务院有关部门和东北三省建立有效的协调机制，加强协调，切实将各项政策措施落到实处。

（二十九）对港澳台企业、其他经济组织和个人参与东北老工业基地振兴，可参照上述政策执行。

中华人民共和国国务院办公厅

二〇〇五年六月二十日

# 中共辽宁省委 辽宁省人民政府

## 关于加快建设大连东北亚国际航运中心的决定

为贯彻落实《中共中央 国务院关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》（中发〔2003〕11号）中提出的，把大连建成东北亚重要国际航运中心的部署，加快推进大连国际航运中心建设，带动老工业基地振兴，现作出如下决定。

### 一、加快建设大连国际航运中心的重大意义

辽宁是我国近代开埠最早的省份之一，沿海城市多，港口密集，交通发达，建国后大连港的外贸吞吐量曾多年位居全国首位。辽宁交通物流事业的发展壮大为东北老工业基地的形成和发展，为改革开放和现代化建设，作出过历史性重大贡献。充分利用现有交通物流体系、港口条件和优势，把大连建成东北亚重要国际航运中心，是中央在新的历史条件下，统筹区域发展，着眼长远需要，作出的战略性决策。

大连地处东北亚中心位置，是国际知名贸易口岸，港口接近国际海上运输主航道，深水资源等建港条件十分优越，是环渤海和辽东半岛沿岸港口通往世界的最近点。以大连为核心建设国际航运中心，确立大连的主体地位和龙头作用，可以进一步发挥大连得天独厚的区位优势，最大限度地利用大连丰富的岸线资源。大连是我国第一批沿海开放城市，经过多年建设，城市功能日臻完善，带动和辐射作用不断强化，基本构建起社会主义市场经济的体制框架，积累了比较丰富的参与国际竞争和合作的经验。大连拥有东北地区唯一的保税区，有比较雄厚的产业基础、明显的科教优势、众多的技术人才，这些都为建设国际航运中心奠定了坚实基础。把大连建成国际航运中心得到国内外的广泛认同，时机已经成熟，条件已经具备。

国内外经验表明，国际航运中心作为资源配置的载体，具有明显的国际化、全球性特征，它有利于促进地区经济融入全球经济体系，取得国际分工优势，极大地提高对外开放的层次和水平；也有利于在更大范围实现资源的合理配置与有效整合，牵动地区产业升级和结构调整，进而成为拉动地区经济增长的引擎。要把建设大连国际航运中心作为实现辽宁老工业基地振兴“高起点快起步开局、高水平跨越式发展”的重大举措，当作辽宁老工业基地振兴的龙头，同建设现代装备制造业基地、重要原材料工业基地和发展现代农业、高新技术产业、现代服务业结合起来，统筹安排，确立辽宁老工业基地振兴“一个中心、两大基地、三大产业”的战略重点。要通过建设大连国际航运中心，进一步高举辽宁对外开放的旗帜，抓住新一轮全球生产要素优化重组和产业转移的重大机遇，促进辽宁成为全国新的外资密集、内外结合、带动力强的经济增长区域；通过建设大连国际航运中心，进一步发挥辽宁的港口优势和沿海优势，大力发展临港产业和沿海经济，形成特色鲜明、极富活力的辽宁沿海经济带。

港航兴则产业兴，沿海兴则内地兴。以开放促进调整，港口带动产业，沿海辐射内地，是新形势下对辽宁省情和优势认识的深化。要像当年广东建设深圳、上海开发浦东那样，举全省之力，把大连建成核心功能突出、港口布局合理、服务体系完善、比较优势明显、对区域经济牵动力强的东北亚重要国际航运中心。

## 建设“大大连”的思考

### 二、加快建设大连国际航运中心的目标和指导思想

国际航运中心是以国际航运枢纽港为基础,以区位优势明显、综合经济实力较强的港口城市为依托,融发达的航运市场、完善的服务体系、丰沛的物流、众多的航线航班于一体,集聚各种航运要素的经济区域。建设大连国际航运中心要借鉴世界上国际航运中心的成功经验,集聚辽宁港口群优势,以腹地型与中转型相结合的复合型国际航运中心为发展目标,形成大连为中心,营口、锦州、丹东为两翼,葫芦岛、盘锦等省内其他港口为补充的港口格局。大连的城市功能要同建设国际航运中心相适应,向国际贸易、物流、金融、信息和产业承接转移中心迈进,经过若干年努力,把大连建成东北亚的区域性中心城市。

大连国际航运中心要完成两个阶段性目标:到2010年,以腹地型国际航运中心建设为重点,基本形成临港工业、商贸物流、金融保险及信息服务为主导的产业支撑系统,基本完成以大型专业化码头、深水航道、物流分拨中心和中转枢纽中心为代表的港口集疏运体系建设,基本具备符合国际惯例、与航运相关的城市社会化服务功能,成为黄渤海的干线港和主枢纽港。到2020年,在国际物流集散功能、产业承接转移功能、城市综合服务功能等要素条件方面,达到国际航运中心的要求,成为东北亚的国际集装箱主枢纽港,基本建成腹地型与中转型相结合的东北亚重要国际航运中心。

加快建设大连国际航运中心的指导思想是:以“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻党的十六大精神,按照科学发展观的要求,扎实推进东北老工业基地振兴战略,着力搞好体制机制创新,坚定不移地扩大开放;以市场为导向,以资本为纽带,整合资源要素,形成枢纽港与其他港口、沿海与内地合作发展的新型关系;加快基础设施建设,全面提升海空港核心功能,提高城市功能与服务水平,营造良好的发展环境,更好地发挥航运中心的集聚、辐射效应;充分发挥区港一体化功能,大力发展临港产业,带动老工业基地全面振兴。

建设大连国际航运中心要用新思路、新体制、新机制、新方式,走出一条新路子,重点把握好以下方针和原则:

一是坚持市场导向与政府调控相结合。要充分发挥市场配置资源的基础性作用,港口和岸线资源整合、航运要素配置、技术改造、企业改组,主要靠市场决定和选择。政府要发挥规划引导和政策导向作用,提供优质服务,努力创造良好的发展环境和公平竞争的市场秩序。

二是坚持重点突破与整体推进相结合。要突出大连的主体地位,优先摆布项目,重点安排资金,集中力量建设。同时,不放松省内其他港口的建设,进一步发挥辽宁特有的港口群优势,实现大连港与其他港口的共同发展。要充分发挥以沈阳为中心的辽宁中部城市群的比较优势,增强其对港口发展的支撑作用,实现沿海城市与内地城市的共同繁荣。

三是坚持港口建设与城市功能提升相结合。国际航运中心不是单一的港口发展,要立足于城市功能的整体提升,在加大港口基础设施建设投入的同时,重点提高金融、贸易、信息、咨询等行业社会化服务水平,积极发展独立公正、运作规范的专业化市场中介服务机构。

四是坚持对外开放与对内开放相结合。要充分利用国际国内两个市场、两种资源,在着力提高利用外资质量和水平的同时,打破地区封锁和市场分割,加大对内开放力度,积极吸引国内其他地区各类生产要素和不同所有制企业参与大连国际航运中心建设。

五是坚持开发建设与可持续发展相结合。要切实贯彻资源开发与环境保护并重的方针,合理开发资源,加强资源的综合利用,建立可持续发展的长效机制,不以牺牲环境换取建设和发展速度。要坚持以人为本,注重人与自然协调发展,充分利用“山、城、海、湾、岛”等环境优势,保护好青山绿水与碧海蓝天,为子孙后代创造更好的发展空间。

### 三、加快建设大连国际航运中心的主要任务

#### 1. 继续推进港口基础设施建设

要合理开发利用大窑湾、旅顺双岛湾、瓦房店长兴岛等深水岸线资源，重点建设一批大型集装箱泊位及能源、原材料、粮食、汽车、滚装等专业化深水码头。大连港老港区现有散杂货运输功能要逐步向周边港区和其他港口转移，搬迁后的老港区要突出现代航运服务功能，建设现代化的国际邮轮码头、游艇码头和现代服务设施。

要推进交通一体化建设，尽快启动东北地区东部的铁路工程和哈大客运专线工程，搞好连烟火车轮渡建设，实现东北地区腹地与华东地区的贯通和直接出海；抓紧金窑铁路复线建设、大连湾铁路扩容建设及电气化改造工程，形成以大连为枢纽、与省内外各港口联结顺畅的港口铁路运输网络。要发展国际集装箱内陆干港和集装箱、油品、粮食、矿石、汽车、钢铁等专业化铁路班列，强化海铁联运。要以疏港公路建设为重点，连通、加密省内各经济区的高速公路通道，形成现代化公路网络，实现东北三省出海入关通道全部高速化。要适应石油、天然气跨国运输需要，加强管道运输规划建设，重点开展大庆到大连输油管道运输，抓好国家石油储备基地建设。

要同海运、铁路、公路、管道运输建设并重，积极推进大连新国际机场规划建设，完成大连周水子国际机场改扩建工程，构筑以沈阳、大连国际枢纽机场为主体的辽宁空运体系。

#### 2. 进一步优化港口资源配置

主要运用市场经济手段，辅以必要的行政手段，打破行政、地域、所有制对资源的垄断和限制，鼓励和支持各类生产要素向重点口岸和优势骨干港口企业集中，切实改变结构趋同、功能单一、布局过散现象，积极引导港口资源整合。要按照科学布局、合理分工、突出特色、提升层次的思路，探索建设组合港；按照深水深用、浅水浅用的原则，加强全省港口、岸线特别是深水岸线资源的有效开发和管理。大连要重点建设超大型口岸设施，发展国际集装箱、能源、原材料运输和中转业务，逐步形成以大连港为干线港，以营口、丹东、锦州、葫芦岛等港口为支线港和喂给港的现代化的辽宁集装箱海上运输网络。

吉林、黑龙江及内蒙古两省一区，多年来为大连港口的建设倾注了心血，没有他们的帮助和支持就不可能有大连港口的繁荣和发展。要特别重视东北地区的企业和资金参与大连国际航运中心建设，特别重视与东北地区的经贸往来与合作，为东北地区资源和生产要素的顺畅流动提供服务和保障。

要加紧整合各类口岸信息资源，积极采用电子报关服务等信息化手段，以大连口岸信息网为基础，做好省内口岸通关作业信息化建设工作，争取与中直各口岸部门共享网络资源，形成统一的口岸信息平台。

#### 3. 大力发展临港工业

要按照走新型工业化道路的要求，以建设“两大基地”为目标，以装备制造业为基础、石化工业为支柱、高新技术产业为特色，构建以大连为中心的辽宁临港工业带。大连要用足用好开放先导区的政策优势，大力发展大进大出、两头在外的产业，建设一批外向型企业和出口产品基地，使出口导向型工业成为临港工业的主体。要促进港口与产业园区的功能整合，引导重点产业项目向沿海、临港地区转移，抓紧推进大连湾、大孤山半岛及大连开发区等临港地区的石化、机械、船舶、电子信息、粮食加工园区建设，对长兴岛和双岛湾港口工业区以及皮口、庄河临港经济带，继续做好前期准备工作。要着眼于现有基础和条件，促进产业集群的形成和发展，努力把大连建成我国重要的石化、船舶、现代装备、电子信息及软件基地。

#### 4. 全面提升城市服务功能

要增强大连对航运要素的集散能力，特别是大力发展以物流业为重点的现代服务业。

## 建设“大大连”的思考

要围绕发展优势专业物流、第三方物流、企业物流、物流信息网、物流园区等方面,加紧建设大孤山半岛及其他各类临港物流园区,培育和引进一批物流网络完善、带动能力强的国内外知名航运公司和专业化第三方物流企业,形成集国际采购、国际配送、国际转口于一体的东北亚国际物流中心。

要构建与国际航运中心功能相适应的市场体系。要扩大大连商品交易所及汽车、粮食、木材、油品、果蔬等各类专业市场的辐射功能,完善航运中介体系,优化市场环境。当前和今后一个时期要重点抓好大连航运交易市场建设,按国际标准提高软硬件设施水平,加强与世界知名航运交易所的合作,不断提升市场的服务功能,使之逐步成为东北亚重要的航运业务交易、结算中心和航运信息交流、展示中心。

要加快发展商贸、金融、保险、信息、咨询、海上搜救、船舶服务、旅游、会展等现代服务业,建设大连中央商务区。

### 5. 不断扩大对外开放领域和规模

要充分发挥大连对外开放的优势,不断扩大对外开放的领域和规模,适时扩大区港联运的范围,着力营造符合国际惯例的体制和政策环境。要主动与大型海运企业建立战略联盟,吸引国内外大型航运企业到大连投资建港、经营码头和开辟航线。要加紧开辟内支线,制定优惠政策提高环渤海地区各主要港口集装箱对大连港的喂给量,使大连逐渐形成远近结合、覆盖全球的国际航运网络。要吸引国外大型航运企业、第三方物流企业到大连建立地区总部、分拨中心、采购中心等,形成国际物流与航运的聚集效应。

### 6. 加快体制创新和机制创新

实现体制创新和机制创新,消除体制性障碍,增强内在动力,是建设大连国际航运中心的关键。要进一步转变政府管理职能,着力点转到主要为各类航运中心建设主体服务和建立健全相应的政策、法规上来,构建行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。要深入贯彻《行政许可法》,加大行政审批制度改革、投融资体制改革及其他各项制度改革的力度,在工程立项、审批和资本进入等方面,为大连国际航运中心建设提供方便。各口岸城市特别是大连市要继续优化口岸软环境,完善口岸各项查验改革措施,简化手续,减少环节,优化业务流程,提高办事效率,在人员出入境、货物通关、商品检验、资金汇兑等方面提供快捷、优质的服务。

要继续深化企业改革。要按照现代企业制度的要求,完善法人治理结构,以实现投资主体多元化为重点,通过规范上市、中外合资、相互参股、兼并收购等多种途径进行股份制改革,调整和优化产权结构。要建立和完善港口企业国有资产管理体制,促进港口企业国有资产的合理流动,继续做好主辅分离、减轻企业债务负担、分离企业办社会职能等工作,深化企业用工、人事和分配制度改革,鼓励和引导优势骨干港口企业跨港口、跨地区进行低成本扩张,培育具有国际竞争力的辽宁港口集团。要加快大连港进入国际国内资本市场进行融资的步伐,支持大连同各港口城市及东北地区主要城市相互投资建设海港和内陆干港;支持营口港、锦州港等已上市公司继续在行业内进行资产重组;支持丹东港等港口尽快完成股份制改造。要允许和鼓励非公有资本进入港口基础设施建设、航运业务、综合服务等领域。

## 四、营造加快建设大连国际航运中心的政策环境

在全力争取国家更大支持的同时,省各职能部门要制定切实可行的政策措施,为加快建设大连国际航运中心创造条件。

要努力争取国家在扩大开放、物流及港口企业发展等方面给予更大支持。一是把区港联动的范围逐步扩大到大孤山半岛,争取将大孤山半岛建成自由贸易区;二是对物流及航运企业实行补贴;三是争取海铁联运的政策扶持,降低陆路运输成本;四是提高港口建设

费（企业部分）的返还比例。

大连国际航运中心建设的重点领域省里要实行倾斜。总的原则是，用好用足已有的各项政策条件，同时在国家政策规定允许的范围内，积极开辟拓展新的政策领域和空间。要在征地、用海、征林、动迁、税收等方面确保现有政策落到实处，并根据新的需要进一步加大政策扶持力度。要在资金筹措等方面帮助大连建立航运中心建设专项补贴资金；国际航运中心建设规划范围内的港口建设项目所征用的土地，填海造地（包括老港区改造）新增建设用地，港口建设征用的海域，实行土地使用税免征和土地出让金、海域使用金按有关政策规定返还；对省内标准集装箱运输车辆的高速公路通行费予以减收。

要不断优化通航环境。要制定切实有效的管理办法，依法对港区内水域和陆域实施统一管理，依据海洋功能区划，认真解决非法捕捞养殖、占用港口锚地、阻碍进港航道、扰乱码头作业等问题，保障港口作业安全。

要大力实施人才战略。一方面要发挥大连港航、工程、财经、外语院所密集，人才实力雄厚的优势，创造条件扩大教育规模；一方面要形成广纳群贤、人尽其才、充满活力的用人机制，特别是要进一步提高企业经营管理人才的社会地位，包括推行国有及国有控股企业经营者年薪制，试行企业经营人才期权或股权激励制度，建立企业经营管理人才培训机制等。

## 五、进一步加强组织领导

把大连建成东北亚重要国际航运中心是中央赋予东北老工业基地的历史责任，事关辽宁振兴大局，不是一港一城的事情。全省各级党委、政府要统一思想，相互配合，为建设大连国际航运中心提供必要的组织保证与政策支持。省委决定成立推进大连国际航运中心建设领导小组，由主要领导任组长，有关部门参加，主要职责是指导和帮助制定大连国际航运中心建设规划，协调有关政策措施的制定和组织实施。

要精心编制和认真落实大连国际航运中心建设规划。建设大连国际航运中心涉及港口资源利用、土地和水域管理，与城市发展和海洋开发等许多方面息息相关，是一项复杂的系统工程。交通、建设、土地、规划、水利、海洋、环保、铁路及口岸管理等相关部门，要加强沟通协调，搞好政策衔接，杜绝相互推诿。在编制大连国际航运中心建设规划的同时，完善辽宁沿海港口布局规划。规划一经确立实施，必须维护其权威性和严肃性，相关部门要切实履行监督职能，不断完善调控手段，确保规划执行到位。

大连市处于国际航运中心建设的前沿，担负的任务重、责任大，要动员全市各界广泛参与，形成有利于国际航运中心建设的舆论导向和社会氛围，营造适应国际航运中心建设要求的最佳环境。各港口城市要解放思想，创新观念，破除地区封锁的狭隘意识，多研究促进港口资源整合的思路和办法，多出台鼓励港口资源整合的政策与措施，统筹协调好基础设施建设、产业发展等重要领域与大连国际航运中心建设的关系，提倡资源共享、优势互补、合作共赢。全省各级党委、政府要有一种使命感和责任感，牢固树立起全局意识和大局观，为加快建设大连国际航运中心而共同努力。