

任克礼 著

新时期的
党建工作

人



北

新时期的党建工作

任克礼 著

人民出版社

新时期的党建工作

XIN SHI QI DE DANG JIAN GONG ZUO

任克礼 著

人民出版社出版 新华书店发行

(100706 北京朝阳门内大街166号)

河南第一新华印刷厂印刷

1994年5月第1版 1994年5月 第1次印刷

开本: 850×1168毫米 1/32 印张 6.5

字数: 160千字 印数: 1—15000册

ISBN 7-01-001795-6/D·480 定价: 8.70元



作者工作照

緊緊圍繞經濟中心
抓好黨的建設

宗任窮



一九九四年元月

目 录

序 言	开创党的建设工作的新局面·····	1
第一章	社会主义市场经济与党的建设新任务·····	4
一	改革大业与中国的出路·····	4
二	党的领导与改革事业的成败 ·····	16
三	新形势下党的建设面临的新任务 ·····	28
第二章	新形势下党的建设工作的基点 ·····	40
一	坚持科学的理论指导和思想路线 ·····	40
二	坚持以经济建设为中心 ·····	50
三	“三个有利于”是衡量党建工作的科学标准 ·····	62
四	“共同富裕”和远大的共产主义目标 ·····	71
第三章	紧紧围绕经济建设中心抓好党的建设 ·····	77
一	经济建设与党的建设 ·····	77
二	在经济建设中进一步端正党建工作的指导思想 ·····	81
三	在经济建设的主战场上锻炼党员队伍 ·····	87
四	市场经济大潮中的党员标准 ·····	93
第四章	新形势下的基层组织建设·····	101
一	基层组织建设是党的建设的关键·····	102
二	坚持不懈地抓好党员教育全面提高 党员综合素质·····	108
三	健全党内生活·····	115
四	新形势下搞好党的组织发展·····	129
五	构筑完成历史性任务的战斗堡垒·····	135
第五章	干部队伍建设和培养社会主义事业的接班人·····	140

一	解放思想,加深对干部“德才”标准的理解和掌握 …	140
二	建立完善的干部制度和加强领导班子建设……………	150
三	发挥干部的决定性作用……………	164
四	培养社会主义事业的接班人……………	169
第六章	结合时代精神,发扬优良作风 ……………	174
一	正确认识新时期的党风建设……………	174
二	坚决持久地进行反腐败斗争……………	177
三	全心全意为人民服务密切党和 人民群众的联系……………	191

序言 开创党的建设工作的新局面

以邓小平同志为代表的中国共产党人把马克思列宁主义的普遍原理与中国的具体实际相结合，科学地分析了中国国情和社会主义主要矛盾的变化，坚持实事求是的思想路线，制定了“一个中心”，“两个基本点”的基本路线，并在此基础上，提出了有中国特色的社会主义理论。在这一理论的全面指导下，党的十四大确定了建立社会主义市场经济体制的改革目标。这是我国改革开放事业深入向前发展的重要标志，也是以经济建设为中心的社会主义建设向前发展的强大动力。这一决策顺乎潮流，应乎民心，无疑将开创一个新的历史时代。

中国共产党是全中国人民的领导核心，是中国社会主义事业的领导核心，是中国工人阶级的先锋队组织，是各族人民利益的忠实代表。她在以往每一个历史时期都以自己的模范作用，带领全国各族人民努力奋斗，完成了各个历史阶段的历史任务。她的高度的历史使命感和责任感，她的勇气和魄力，她的核心作用和精神风采，成为激励全国各族人民努力向前的巨大动力。今天，我们又面临着一个重大的转折：由旧体制走向新体制，在社会主义市场经济体制下进行社会主义现代化建设。我们有理由坚信，党一定能够在新的历史条件下，领导中国各族人民完成实现现代化的艰巨任务。

但是，我们应当清醒地看到，新的历史条件、新的环境、新的工作任务，使我们党面临着许许多多的新情况和新问题。搞好党的自身建设，成为一项突出的任务摆在我们面前。把党的建设

工作发展到一个新的历史阶段上去，开创新的工作局面，成为党务工作者和党建工作者必须完成的一项重要任务。为此，我们必须：

第一，认清形势，在加强和改善党的领导的总原则下，仔细研究党的建设工作在形势的发展变化中所遇到的新情况和新问题，明确我们工作中必须要解决的实际问题，以及解决这些问题的紧迫性及实践意义。把问题抓准、抓紧，并抓重点问题的解决。

第二，要坚持有中国特色的社会主义理论的科学指导，坚持实事求是的思想路线，坚持把“三个有利于”作为衡量工作的科学标准，坚持以经济建设为中心，坚持共同富裕和远大的共产主义目标。要在这些新时期党的建设工作的基本原则指导下，大胆探索党的建设工作的新路子、新方法，切实把党建设好。

第三，要紧紧围绕党的基本路线，尤其是要围绕以经济建设为中心，抓紧抓好党的建设的工作。要在经济建设的主战场上锻炼党的队伍，切实处理好经济建设与党的建设的关系；对党员严格要求，真正发挥先锋模范作用。

第四，要切实抓紧抓好党的基层组织的建设，要围绕党的基本路线抓好党员教育，提高党员的综合素质，健全党内生活，真正把党的基层组织建设成具有强大凝聚力的战斗堡垒和完成党的总任务的模范集体。同时，抓好党的组织发展工作，使我们党成为在建设中不断发展壮大的无产阶级政党，在巩固和发展社会主义事业中对中国、对人类作出更大的贡献。

第五，要加强我们党的干部队伍建设和领导班子建设，以德才兼备的标准严格要求干部，在干部的培养选拔、任用监督的考察中，严格制度建设。根据新形势的变化和党的总任务的要求，充分发挥干部的决定性作用，使党的干部真正成为经济建设中党员和群众的带头人。同时，我们要努力在完成党的总任务中培养好一代又一代的社会主义事业的接班人。

第六，要遵循党要管党、党管干部、从严治党的原则，把党风建设好。要在惩治腐败的斗争中，整肃党纪，加强党纪党规教育，加强党员的法制观念，以党纪国法约束党员的行动，使党员在经济建设中廉政勤政，创造出好的工作实绩，从而保证社会主义现代化建设沿着健康的方向发展。

总之，只有切实地抓好党的建设的各项工作，才能把党建设好，为完成现阶段党的总任务提供坚实的保证。而要完成这一党建工作任务，在总体上我们还必须解放思想，大胆探索，敢闯敢试。只有这样才能够在党的建设和经济建设之间，找准位置，把握好结合点，真正使党的建设工作服从和服务于经济建设，开创党的建设工作的新局面。

社会主义事业任重道远，在当今世界和当代中国的具体发展中，我们更深深体会到这一点。党的建设事业也是如此。这本小书作为对党的建设的一次理论探索，愿意奉献给关心党建事业的读者。凡我同志，皆须努力，让我们共勉吧！

第一章 社会主义市场经济与党的建设新任务

当今世界正经历着广泛而又深刻的变化。这对于中国来说是希望与困难同在，机遇与挑战并存。改革是中国的出路，改革才能使古老凝重的中国焕发生机，这一点已毫无疑义。我们面临的形势要求必须加大改革力度，尽快实现新旧体制的转换。党的十四大根据这一要求，果断决策，明确提出“我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，以利于进一步解放和发展生产力。”在这一精神的推动下，向社会主义市场经济迈进已成为中国经济发展的潮流，深入地影响着我国社会的各个方面。中国共产党，作为中国社会主义事业的领导核心，是使改革顺利进行和实现现代化的根本保证。在这一开创历史新纪元的伟大时期，全党和每一个党员，都毫无例外的面临着一个解放思想、转变观念的问题。党的建设，在这一条件下，自然也就面临着许多新课题。如何根据形势变化，把党的历史使命与党的建设结合起来，成为最突出的思考重点。为此，我们首先要从认识形势出发，清醒地研究我们要碰到的新问题和新情况。

一、改革大业与中国的出路

改革是一场新的革命，改革也是解放生产力，改革就是要从根本上改变束缚我国生产力发展的经济体制，建立充满生机和活力的社会主义新经济体制，同时相应地改革政治体制和其他方面的体制，以实现中国的社会主义现代化。自党的十一届三中全会

以来，中国共产党带领全国人民，经过十四年来的探索，获得了对中国改革大业前所未有的清醒认识。它的正确性，已由十几亿中国人民的改革实践所证明，并且还将在以后的实践中继续证实。对于这样一场开辟中国历史新纪元的改革浪潮——又一次伟大的革命，丝毫的怀疑、犹豫。都已成为过去。现在的问题是如何在实际工作中以切实的行动来推进改革大业，面对新的历史新纪元迈出坚定的步伐；在认识上，则是如何清醒地认定中国改革的紧迫性、重要性和伟大的历史意义，将其变为自觉行动的动力。那么，改革大业与中国的现实和未来的关系怎样呢？一言以蔽之，改革是强国之路，是中国历史的必由之路。也就是说，改革必然地与中国的路紧紧联系在一起。

综观古今中外的文明发展，锐意进取者昌，固步自封者亡；顺应世界潮流者强，闭关锁国者弱。今天，现代化已是文明和进步的象征，是浩浩荡荡的世界潮流。世界发达国家和地区正以雄厚的财力、人才开辟高新技术，增强综合国力，而中国则仍然处于从人工畜耕的中世纪农业生产方式向工业化社会转型的开端。因此，我们不仅有着历史的重负，还面临着新的挑战。

据有关资料，冷战消逝以后，国际经济竞争日益加剧，各国政府都在为提高自己的竞争力量和地位而加紧行动。这一现象，人们称之为国际经济的“竞争复兴”。值得注意的是，这一势头还在加速发展着，它预示着如果不迎上去面对挑战，将要受到历史的淘汰。那么，目前世界经济的整体格局、发展趋势和对中国的挑战意义怎样呢？

前苏联解体以前，世界格局从政治、军事到经济都是以两大阵营的对抗为主要特征，这种格局称之为世界的两极格局或两极体制。在这一格局下，东西方经济贸易长期以来处于极次要的地位，国际主要的经贸分别在市场经济和中央计划经济两个不同的经济体系之内，而不是两者相互之间。东欧剧变和苏联解体之后，

放弃了原来的社会主义中央计划经济体制，采取了全面向西方靠拢的做法，西方也在政治、军事的全面对峙结束以后，解除了对原苏联东欧集团的经济遏制战略。双方由原来的隔离转而靠拢和合作。这一历史性的变化引发了一系列的矛盾冲突。原来被东西方对立所掩盖的美、日、欧经济矛盾由次要地位转而成为首要关切的问题，它们之间的关系由合作为主向以竞争为主转化，其逐渐激化和表面化，大有酿成“贸易大战”之势。同时，随着世界根本格局的变化，南北关系也出现新的变化趋势，广大的发展中国家，对发达国家的关系战略，呈现积极、灵活、务实的趋势。受上述变化的影响，世界经济格局正向着区域经济的方向发展，以美、日、欧为核心的世界三大区域经济（北美自由贸易区、欧洲经济区、亚太区域经济）正在逐渐形成。世界经济格局的这种深刻变化，正在逐渐形成国际经济生活的一些明显特征：

第一，国际竞争加剧。今天，世界市场已经连成一气，经济生活日益走向国际化，因此，来自外部的竞争不仅越来越深入，而且也越来越广阔。这对于发达国家和欠发达国家都是一样。对于发达国家来说，主要是美国、日本、欧共体，他们的经济总量规模日益接近，其经济科技发展水平已大致相当。以日本为例，1987年，其人均国内生产总值已赶上美国，1991年则高出美国22%。从其有能力购买海外资产，提供对外援助和为大量进口支付贷款来看，日本的国际经济地位已紧紧逼近美国是毫无疑问的。一般说来，真正的竞争大多是在实力相当的经营对立之间进行。正是因为他们旗鼓相当、势均力敌，同时又由于工业、经济及出口结构的不可避免的差异，其竞争毋庸置疑地将更为激烈。从另一方面看，以美、日、欧为核心的世界三大区域经济逐渐形成，区域与区域之间的排他性，更加剧了他们之间的竞争。目前，美、日、欧之间看起来似乎一触即发的贸易战，正是这种竞争加剧的体现。对于大多数欠发达国家来说，随着科学技术水平的迅猛提高，工

艺水平不断发展，加之以国际市场价格上的垄断控制，以生产初级产品为主的欠发达国家面临着一个制成品价格趋于上升和初级产品价格疲软的不利局面。“剪刀差”不断扩大，对于欠发达国家的产品出口来说，无疑是一个沉重的打击。相反，发达国家的工业制成品通过各种途径，如潮水般地涌向第三世界，更加剧了欠发达国家工业所面对的竞争局面。与此同时，盛行于发达国家的贸易保护主义，更是雪上加霜地使第三世界国家工业反击乏力。而这些国家内部所面临的资金不足、科技水平低、基础设施落后、文化教育水平不高、债务负担沉重等等，则更制约其增强竞争的力量。在这种形势下，参予国际竞争，实际上就像加入一场争取生存和发展条件的战争一样，其趋势必然是内部之间以及发达国家之间的竞争日益激烈。一批新兴工业国家、地区的兴起，以及日益增多的发展中国家投入国际竞争的大市场，必然加剧这一趋势的发展。

第二，市场经济制度成为潮流。竞争是市场经济的核心，国际经济竞争加剧，意味着市场经济制度的进一步发展。事实上也是如此，在世界几乎所有的重要国家的经济生活中，市场经济都在被提到优先的地位。尽管在向市场经济制度的过渡当中，各国所采取的方式、方法不尽相同，但市场经济制度总体走向已经不可逆转。这一发展趋势的开始，如同世界整个经济格局变化一样，首先是从前苏联、东欧开始。70年代后，苏联和东欧各国经济大多陷入停滞状态。两极格局结束后，随东欧剧变发生，东欧各国开始全面向市场经济过渡的举动，各国首先将大批小商店、小饮食店、服务行业、小企业等通过市场拍卖与竞争等方式直接私有化，随后，又将国营企业私有化。前苏联在1991年7月也颁布了《企业非国有化和私有化法》，计划全面实施私有化方案。虽然由于苏联解体使之流产，但解体后的独联体各国都先后开始进行向市场经济过渡的改革。一些原来采取国家控制经济发展模式的发

展中国家受这一影响，也大规模地走市场经济。拉美的多数国家已实现或正在实现国营企业的私有化。非洲一些国家的领导人也已达成共识，放开物价，开放对外贸易，鼓励私人投资，将企业推向市场。在亚洲，受东欧和苏联转轨及亚洲“四小龙”成功经验的影响，走向市场经济的势头越来越猛。海湾地区已设立专项基金，推动阿拉伯国家的经济，实行自由市场经济和发展私营企业。东盟各国，印度及南亚其他国家，印度支那各国和土耳其等都大力推进经济自由化运动。正是由于这些情况，有所谓“自由化之风”遍及全球的说法。无论怎样，市场经济已经成为世界潮流。

第三，科学技术的发展更为迅速。今天，科学技术已经影响着人们生活的各个方面，与经济发展密不可分。科学技术转化为实际生产力的周期较以前大为缩短。在当代世界经济竞争中，科学技术的竞争将日益成为核心。这一竞争当然也包括从技术到原理到设计构思到商品投放市场的缩短周期的竞争。从这一周期的历史变化来看，目前科技进步的速度可想而知：18世纪大约是100年，19世纪则是50多年，20世纪40年代则为30多年，60年代则只需20多年，到70年代如核电站，最快的只需5年。日本公司甚至提出，总有一天，只用3天的时间就可让订制的汽车出厂。未来学家估计，我们今天拥有的应用技术知识，到2050年时，将只占我们所拥有的知识的1%。日新月异，可见一斑。科学技术已经真正成为第一生产力。正是这样，依靠科学技术发展经济已成为世界经济发展的明显特点。

此外，国家之间的经济合作也是世界经济发展中的显著特点之一。两大阵营由对抗走向合作的趋势不断加强，广大发展中国家也在努力谋求与发达国家和地区的合作，发展中国家之间也互相寻找合作伙伴来解决自己经济发展中的困难，即使是像美、日、欧等经济大国，为了竞争的需要，也在积极地相互加强合作。虽

然世界三大区域经济格局正在形成，各有自己的势力范围，但区域之间的国家，由于政治、经济的需要，也谋求与另一区域的国家建立经济联系，如拉美国家就不愿过多地向北美国家靠得过拢。

上述情形，对中国来说既意味着挑战，也意味着机遇。来自挑战方面的是，中国属于发展中国家，无论从人均国民生产总值和综合国力来看，我们都还处于一个亟需提高的位置上，尽管我们经过 14 年来的努力，已经有了一个好的基础，但到目前为止，我国生产力和经济社会发展的总体水平与发达国家相比，仍有相当大的距离。由于我们的整体基础还很弱，又面临着一个国际“竞争复兴”的形势，其压力当然就十分大。具体地说，有来自外部和内部两方面的压力。从外部来说，在经济上，我们要打入国际市场，大幅度地到国际市场上去竞争。但是，国际市场都是由发达国家垄断着的，要打进去并不容易，因为我们的工业制成品成本高，效益还有待大幅度的提高，科学技术转化为实际生产力的周期比较长，加之国际贸易保护主义之风盛行。同时，还没有学会按照国际惯例、国际贸易的章法来保护自己，自身的经济实力又较弱。因此，从整体上来看，在国际竞争中仍处于劣势。在这种情况下，一旦中国重返《关税及贸易总协定》，虽然不像一些悲观者所反映的那样，会因此而导致洋货泛滥、民族工业受到严重冲击，但我国的关税降低，许多产品将会面临严峻的挑战。比如汽车工业，我国目前有大小汽车厂 800 余家，堪称世界之最，但年产量不到 80 万辆，平均每家生产 1000 辆。这样低的水平仍能维持，是因为受到高达 220% 的关税保护。倘若入关，将会迫使中国汽车厂家来一个大规模的“关、停、并、转”。其他行业，如彩电、计算机、照相机、录像机、广播电视设备、通讯设备等大宗机电产品，一些尚处起步阶段，质量、技术水平都还未达到能与国外产品竞争的水平，因而所受的国际竞争压力很大。在企业的经营管理上，由于还没有完全适应国际市场，甚至国内市场竞争，

势必使我国的相当一部分企业面临更加复杂的市场竞争局面。显然，有一些企业将会被这种压力压垮。“入关”所带来的另一外部挑战，是增加我国促进产业结构升级的难度。一国的产业结构升级，是以人均收入提高，消费需求结构的升级为动力的。80年代以来，我国人民生活水平大幅度提高，消费结构发生很大变化，由原来的以衣食为主向以家用电器为主要内容的消费转变，因而推动了彩电、冰箱、洗衣机等耐用消费品行业的大幅度发展，但这是在高关税、进口许可证等保护措施下完成产业结构升级的。一旦“入关”，市场进一步开放，国外各种新型耐用消费品涌入，刚好接替我国90年代消费需求升级和80年代耐用消费品的更新换代。这样，我国的消费结构变化与国外产业结构形成循环，其势必然使我们自己的产业结构升级面临严重挑战。此外，“入关”还将带来外汇供求关系出现新的矛盾，实现外汇平衡的难度加大等。外部挑战如此严重，主要是由于我国经济各方面与发达国家的差距很大。因此，只有加快自己的发展，才能正确地面对挑战。

来自内部的压力，主要是在经济的各个方面，我们存在的问题还相当多。人口压力、就业压力、财政困难、高科技人才缺乏和结构不合理、经济管理高级人员少、企业效益较差、市场体系不健全、经济体制正处于转换时期、基础设施薄弱、交通能源通讯困难多、全民科技文化水平和劳动力素质不高、人们的市场经济观念淡薄、参与国际竞争的经验不丰富、经济的宏观控制和微观搞活机制不健全等等。这些情况在这里就不赘述了。

应该看到，我们不仅有压力、有挑战，更主要的是有机遇，还有许多有利条件。从国际上来讲，和平与发展仍然是当今世界的两大主题，世界两极对峙格局消失之后，新的世界大战的可能性更为缩小，我们可以争取一个较为和平的环境发展自己。具体地讲，首先，由于苏联瓦解而出现的世界格局的变化，对我们十分有利。其次，中国的国际地位和国际声望都有所提高。经过近几