

政治指导员工作实践手册

欧国政 吴正林 主编

解放军出版社

政治指导员工作实践手册

编审：邱桂林 陈克敏

主编：欧国政 吴正林

（2006 年修订本）

解放军出版社

(京)新登字第 117 号
图书在版编目(CIP)数据

解放军出版社出版

(北京地安门西大街 40 号 邮政编码:100035)

桂林陆军学院印刷厂印刷

发行:解放军出版社

1998 年第 1 版 2006 年 1 月第 2 次印刷

开本 850×1168 1/32 印张:13.65 插页:23

字数:345 千字 印数:3000 册

统一书号:55065·719 定价:29 元

修订说明

为军队和武警部队政治工作第一线的指挥员——政治指导员提供一本实用性很强的工作指导书,是本书编者们多年来的一个愿望。承蒙厚爱,本书自1998年出版以来,得到了军队和武警部队各级领导机关和广大政治指导员的热烈欢迎,我们甚感欣慰!

为使本书愈臻完善、实用,真正成为政治指导员身边的良师益友,我们在听取一些部队首长、机关意见和政治指导员建议的基础上,对全书作了认真、仔细的修订。此次修订,主要依据新颁布的《政治工作条例》和《党支部工作条例》,重点突出了邓小平新时期军队政治工作思想的基本内容、江泽民同志关于军队思想政治建设的主要内容、新《兵役法》实行后的基层党建、高科技练兵中的政治工作、做好军事斗争准备中的政治工作、抢险救灾和处理突发事件中的政治工作、基层廉政建设、依法带兵、士官的教育和管理等方面的内容,力求最大限度地与现实合拍,与时代同步。

欢迎部队各级首长、机关和广大政治指导员继续批评指正!

欧国政

2006年1月于北京

初版序言

姚成友

部队建设的基础在连队，连队建设的领导核心是党支部。作为党支部“一班人”的“班长”——政治指导员，是连队党支部日常工作的主持者和我军政治工作第一线的指挥员，担负着发挥党支部的战斗堡垒作用，传播革命理论，塑造战士心灵的重任，承担着增进连队凝聚力、向心力，进而巩固和提高部队战斗力的崇高使命。因此，抓好政治指导员队伍建设，全面提高政治指导员的素质和能力，就抓住了落实我军政治工作的“牛鼻子”。这正如邓小平同志所说：“要加强军队党的政治工作，特别是落实连队政治工作，这就要连队干部，特别是指导员会做工作”（《邓小平文选》第二卷第22页）。

军队是执行政治任务的武装集团。在新的历史条件下，特别是在改革开放不断深入和社会主义市场经济不断发展的复杂社会环境中，我军维护稳定、保卫祖国、建设祖国的职能更加重大；世界高科技军事革命的浪潮使我军的自身建设面临着前所未有的挑战和机遇；社会转型期的观念多元及社会生活的五光十色、军队成员成份的日益复杂、连队自身发展的历史延续与未来探索等等，无疑又都在引发我军建设的种种新情况、新问题。所有这些，给我军政治工作提出了更高的要求，也给我军政治工作第一线的指挥员——政治指导员的工作加大了难度和责任。因而，提高自身的素质与能力，掌握工作的方法和技巧，适应社会大环境和军队自身建设环境的需要，发挥政治工作应有的威力和效力，已经成为广大政治指导员亟待解决的问题，也是广大政治指导员的迫切要求。

这本《政治指导员工作实践手册》是对新时期加强我军政治工

作的一次具体探索,是给广大政治指导员队伍的一份厚礼。我粗略地阅读了本书的内容,觉得这是一本适合我军广大政治指导员阅读和使用的一本好书。其主要特点是:

第一,它有一条很好的主线。就是从我军政治工作的本质特征、根本任务和根本要求出发,强调学习和继承我军在长期革命斗争和建设实践中形成的政治工作优良传统;同时对政治指导员如何具体落实我军政治工作做了规律性的探讨和规范化的指导。第二,它有一个较好的讲述理论的方式。我军政治工作是建立在科学的理论和丰富的实践经验的基础之上的。本书既注重正确讲述理论,又注意总结和运用实践经验,做到了正文中理论论述的简约精当,同时用附加“常备知识及情况处置”的方式对很多理论问题结合实际去“分而论之”,从而适应了连队政治指导员“工作忙、事务多、学习理论知识只能注重点滴积累”的特点。从满足政治指导员工作的需要出发,力图结合工作学理论,通过情况处置提高思想理论水平,是本书体例的独特之处。第三,它鲜明地突出了直接可用性。政治指导员是我军政治工作第一线的指挥员,是具体抓落实工作的,坐而论道只会徒劳无功。政治指导员上岗后必须尽快解决“基本会做”的问题。本书取名《政治指导员工作实践手册》就是旨在帮助政治指导员解疑释难,会说会做,体现了编者们的匠心。它避免了众多书籍中讲理论知识多、讲经验体会少、讲方法不具体的现象,力图给政治指导员的学习和工作提供一个速成的读本。

如何提高整个政治指导员队伍的整体素质和工作能力,历来都是部队各级领导和机关非常重视的问题。本书的编者们长期耕耘在政治指导员培训教学的第一线,大多担任过政治指导员职务,他们以自身经历为基础,结合近年来的教学经验和深入部队调查了解的情况,吸取了他人大量的研究成果后才形成本书。他们对我说,编写本书的指导思想是:采用最朴素的形式,给政治

指导员提供最基本 的理论、最基础的知识,最常见问题的处置及实际操作的具体方法,力求集理论性、知识性、规范性、指导性于一体,突出理论精当简 约与操作实际可用的有机结合,努力探求新情况、新问题、新方法。通 观全书,我想他们的努力基本上是成功的。我乐于推荐本书。希望 本书成为政治指导员身边的良师益友,成为各级领导机关加强政治指导 员队伍建设的参谋助手和政治指导员岗位培训的理想教材。

我对本书编作者们可贵的努力和取得的成果感到由衷的高兴,对本书的出版表示热烈的祝贺 。

目 录

第一章 政治指导员工作概述

- 一、政治指导员工作是一门科学 (1)
- 二、政治指导员制度的建立和发展 (2)
- 三、政治指导员的地位和作用 (3)
- 四、政治指导员的主要职责 (4)
- 五、政治指导员工作的主要方法 (5)
- 六、政治指导员工作的基本形式 (7)
- 七、政治指导员工作的主要原则 (8)
- 八、政治指导员的基本素质要求 (9)

第二章 政治指导员应掌握的政治工作基本理论知识

- 一、什么是军队政治工作？ (13)
 - (一)军队政治工作的本质特征 (13)
 - (二)军队政治工作的特点和要求 (14)
 - (三)军队政治工作的主要内容 (15)
 - (四)军队政治工作的创建和发展 (18)
- 二、政治工作是我军的生命线 (20)
- 三、我军政治工作的优良传统 (22)
 - (一)坚持党对军队绝对领导的原则 (23)
 - (二)坚持全心全意为人民服务的建军宗旨 (24)
 - (三)坚持用马列主义、毛泽东思想和党的路线、方针、政策教育部队 (26)
 - (四)坚持理论联系实际,密切联系群众,开展批评和自我批评

.....	(28)
(五)实行官兵一致、军民一致、瓦解敌军的原则	(30)
(六)实行政治民主、经济民主、军事民主的制度	(32)
(七)遵守三大纪律八项注意	(34)
(八)弘扬爱国主义、集体主义和革命英雄主义精神	(36)
(九)按照任人唯贤德才兼备的原则选拔任用干部	(37)
(十)加强党组织建设,发挥党委的核心领导作用、党支部的 战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用	(39)
(十一)发扬政治工作干部严于律己、以身作则的模范作用	(42)
四、邓小平新时期军队政治工作思想的基本内容	(44)
五、江泽民同志关于军队思想政治建设思想的主要内容	(50)

第三章 加强党支部建设,做好连队组织工作

一、党支部是领导连队建设的战斗堡垒	(53)
(一)连队党支部的性质	(53)
(二)连队党支部的组成	(54)
(三)连队党支部的主要任务	(55)
(四)连队党支部工作的基本要求	(56)
 附:常备知识及情况处置	(57)
1、党支部书记的基本职责是什么?	(57)
2、党支部书记应具备什么样的素质能力?	(57)
3、党支部书记开展工作的基本方法有哪些?	(58)
4、对党支部书记的“6会”要求是什么?	(58)
5、怎样做好党支部换届选举的准备工作?	(60)

目 录

6、改选支部委员会程序图	(61)
7、干部党员是否都要担任支部委员	(61)
8、选举结果得票超过半数的人,多于或少于应选名额怎么办?	(63)
9、改选支委会时,连队军政主官落选了怎么办?	(63)
10、改选支委会时如何向支部大会报告工作	(64)
11、支委会向支部党员大会报告工作程序图	(64)
12、选举时支部大会到会人数多少为有效? 缺席的党员能否 委托他人投票	(64)
13、关于各支委成员的主要工作	(66)
14、党支部委员会改选(补选)报告怎么写(范文示例)	(69)
二、坚持连队党支部集体领导的原则	(70)
(一)必须善于抓大事	(70)
(二)认真开好支委会或支部党员大会	(72)
(三)正确处理各种关系	(73)
(四)加强支委会“一班人”的思想作风和能力建设	(76)
附:常备知识及情况处置	(77)
1、连队党支部的组织生活制度有哪些?	(77)
2、党支部书记如何实现从“首长”到“班长”的角色转换	(79)
3、政治指导员如何与连长团结共事	(81)
4、与连长发生矛盾后怎么办?	(82)
5、党支部班子成员间怎样进行交心通气	(85)
6、支委会形不成决议时怎么办?	(86)
7、怎样发挥党支部委员的作用?	(88)
8、怎样开好支部党员大会?	(89)

9、召开支部党员大会程序图	(90)
10、召开支部委员会程序图	(90)
11、怎样做好支委会和支部大会的记录?	(90)
12、为什么支部大会讨论的问题一般先经过支委会讨论?	(93)
13、召开支委扩大会议应注意什么问题?	(93)
14、支委会讨论问题时支部书记先发表自己的意见,是不是就 会影响发扬民主?	(94)
15、支委人数不超过半数时,党支部如何决定重要问题?	(94)
16、如何解决支部党员大会或支委会讨论时的意见分歧?	(94)
17、能否用个别征求意见的方式通过支部决议?	(95)
18、长期分散执行任务的连队如何通过支部决议?	(95)
19、党支部委员与党小组是什么关系?	(95)
20、连队行政首长是否可以向党小组布置工作	(96)
21、党小组长应做哪些工作?	(96)
22、怎样开好党小组会?	(96)
23、召开党小组会程序图	(97)
三、坚持从严治党方针,加强党员队伍建设	(97)
(一)坚持标准,做好党员发展工作	(97)
(二)搞好党员教育,提高党员质量	(104)
(三)严格组织生活,加强党员队伍的管理	(106)
(四)严明党的纪律,搞好纪律检查工作	(107)
 附:常备知识及情况处置	(108)
1、如何搞好实行新《兵役法》后的党员发展工作?	(108)

目 录

2、关于新《兵役法》实行后党员队伍建设的几个问题	(110)
3、没有写申请书的人,能不能列为党员发展对象? ...	(111)
4、关于怎样当好入党介绍人的几个问题?	(112)
5、支部大会表决新党员入党时是否要叫本人退席?	(113)
6、没有入团的青年是否可以接收为预备党员?	(113)
7、填写《入党志愿书》不严肃的问题应予纠正	(113)
8、怎样填写好《入党志愿书》?	(114)
9、发展党员程序图	(117)
10、讨论接收预备党员的支部大会程序图	(117)
11、怎样举行新党员入党宣誓仪式?	(117)
12、申请人被批准入党后党支部应向他提出什么要求?	(117)
13、关于预备党员转正的几个问题处理	(121)
14、处置不合格党员的基本要求是什么?	(124)
15、怎样理解和实施“除名”?	(124)
16、怎样做好党员鉴定工作?	(126)
17、关于怎样实施党纪处分的几个问题?	(127)
18、怎样写党纪处分决定?	(130)
19、处置不合格党员程序图	(131)
20、处分党员程序图	(131)
21、支部民主生活会程序图	(131)
22、民主评议党员程序图	(131)
四、帮助团支部当好助手	(131)
(一)帮助团支部抓好组织建设	(136)
(二)指导团支部开展团的教育	(136)
(三)督促团支部落实团的各项制度	(137)

(四)支持团支部开展健康有益的活动	(137)
五、指导军人委员会当好“参谋”	(137)
(一)经常保持军人委员会的组织健全	(138)
(二)支持军人委员会积极开展各项工作	(138)
(三)尊重和保障军人委员会的权利	(141)
(四)督促军人委员会落实工作制度	(141)

附：常备知识及情况处置 (141)

1、团支部委员会内的党员以多少为宜？	(141)
2、中国共产党党员可否作青年入团介绍人？	(142)
3、团组织对犯错误团员给予处分是否要请示同级党组织？党组织能否对团员作出团纪处分的决定？	(142)
4、连队军人委员会的工作与团支部的工作有哪些区别？	(142)
5、连队军人委员会与党支部、连队首长是什么关系？	(143)
6、关于军人委员会各小组的职责	(144)

第四章 唱好“主旋律”，搞活连队思想政治教育

一、熟悉连队思想政治教育理论	(145)
(一)连队思想政治教育的指导原则	(145)
(二)连队思想政治教育的基本内容	(146)
(三)连队思想政治教育的基本制度	(148)
(四)连队思想政治教育主要形式和方法	(149)
(五)连队思想政治教育的组织实施	(150)
二、掌握连队课堂教育的程序和方法	(151)
(一)怎样备好课	(151)
(二)怎样授好课	(152)

(三)怎样组织好讨论..... (153)

(四)怎样搞好小结讲评..... (154)

附:常备知识及情况处置 (154)

1、连队思想政治教育图解..... (154)

2、当前 10 种不良社会现象对官兵的思想影响应引起重视…
..... (154)

3、新形势下加强和改进连队思想政治教育应注意和把握的几个原则..... (158)

4、新形势下连队教育对象出现了哪些新情况新观念?
..... (158)

5、市场经济条件下连队思想政治教育的重点和难点
..... (159)

6、市场经济条件下官兵“思走离军”的思想由来及对策
..... (160)

7、怎样进行改革开放和社会主义市场经济理论教育?
..... (162)

8、怎样进行形势战备教育? (163)

9、怎样进行法制教育? (164)

10、怎样抓好入伍新兵的基础思想教育? (165)

11、怎样抓好退伍老兵的思想政治教育? (166)

12、怎样抓好少数民族士兵的思想政治教育? (167)

13、怎样搞好连队军官的思想政治教育? (168)

14、怎样组织好参观访问? (168)

15、部队、地方和家庭“三位一体”的教育模式..... (169)

16、8 种教育技法 (170)

17、连队思想政治教育要注重运用 10 种形式的形象教育
..... (173)

18、连队随机教育方法 10 种	(174)
19、连队经常性思想教育的内容方法提示	(177)
20、备课要“6 备 6 有”	(179)
21、如何设计好政治课后讨论题?	(180)
22、怎样搞好军人宣誓?	(182)
23、怎样收集思想信息?	(183)
24、怎样搞好思想分析?	(185)
25、讲课时怎样开好头?	(186)
26、讲课时怎样举好例?	(187)
27、讲课时怎样说好理?	(188)
28、讲课时怎样“以姿势助说话”?	(189)
29、讲课时怎样增强直观性?	(190)
30、讲课时怎样结好尾?	(190)
31、班(排)长组织讨论的主要工作和基本方法	(191)
32、讨论中常见问题的处置	(191)
33、怎样提高讨论主持人的能力?	(193)
34、人生观教育讲课提纲示例	(193)
35、指导员如何掌握工作汇报的基本功?	(197)

第五章 掌握“看家本领”，做好连队经常性思想工作

一、精益求精，做好连队经常性思想工作	(201)
(一)连队经常性思想工作的方针	(201)
(二)连队经常性思想工作的原则	(202)
(三)连队经常性思想工作的基本任务和主要内容	(205)
(四)连队经常性思想工作的基本制度	(206)
(五)连队经常性思想工作的基本环节	(207)
(六)连队经常性思想工作的主要方法	(210)
(七)连队经常性思想工作的骨干队伍	(211)

(八)连队经常性思想工作应把握的政策性问题	(212)
-----------------------------	-------

(九)连队经常性思想工作的主要对象和重点	(212)
----------------------------	-------

附:常备知识及情况处置 (213)

1、连队经常性思想工作程序方法图解	(213)
-------------------------	-------

2、连队经常性思想工作与思想政治教育的区别联系	(213)
-------------------------------	-------

3、教导员做好经常性思想工作应坚持“6个经常”	(214)
-------------------------------	-------

4、指导员开展经常性思想工作“10忌10要”	(216)
------------------------------	-------

5、指导员做经常性思想工作的15个最佳时机	(217)
-----------------------------	-------

6、指导员掌握官兵思想变化的“10技法”	(219)
----------------------------	-------

7、如何运用“激励法”做好思想工作	(221)
-------------------------	-------

8、怎样针对官兵性格差异因人施教?	(222)
-------------------------	-------

9、落后战士的心理特征及其转化方法	(223)
-------------------------	-------

10、怎样做好先进人物的思想工作?	(228)
-------------------------	-------

11、怎样做好受批评处分官兵的思想工作?	(228)
----------------------------	-------

12、怎样做好亲人病重或家庭发生不幸的官兵的思想工作?	(230)
--------------------------------------	-------

13、怎样做好军校统考落榜战士的思想工作?	(231)
-----------------------------	-------

14、怎样做好婚恋受挫官兵的思想工作?	(232)
---------------------------	-------

15、怎样做好勤杂人员的思想工作?	(233)
-------------------------	-------

16、怎样做好不能正确对待组织分工的战士的思想工作?	(234)
---	-------

17、怎样做好没当上骨干的战士的思想工作?	(235)
-----------------------------	-------

18、思想骨干队伍建设要做到“5有”	(236)
--------------------------	-------

19、怎样开展“四不一有”活动?	(238)
------------------------	-------

20、怎样开展“双四一”活动?	(239)
-----------------------	-------

21、怎样发挥好表扬这一手段在思想工作中的作用?	
--------------------------	--

.....	(240)
22、怎样把批评的手段运用在思想工作中？	(242)
23、政治指导员怎样把握批评的“度”？	(245)
24、怎样写作计划、工作总结、鉴定(范文示例)？	(246)
二、寓教于乐，做好连队文化工作	(253)
(一)连队文化工作的主要任务	(254)
(二)连队文化工作的主要内容	(254)
 附：常备知识及情况处置	(256)
1、怎样建立和管理好连队图书室？	(256)
2、怎样组织读书演讲活动？	(258)
3、怎样组织连队经常性球类竞赛活动？	(259)
4、怎样组织文艺晚会？	(260)
5、怎样组织游艺晚会？	(260)
6、怎样组织朗诵晚会？	(261)
7、怎样组织好黑板报稿件？	(262)
三、牢记使命，做好连队军训和作战中的政治工作	(262)
(一)连队军事训练中政治工作的根本任务	(263)
(二)连队军事训练中政治工作的主要内容和基本方法	(263)
(三)把握高科技练兵中政治工作的侧重点和正确方向	(267)
(四)连队作战中政治工作的内容和方法	(270)
(五)做好未来渡海登岛作战中的政治工作	(275)
(六)做好执行抢险救灾任务和突发事件中的政治工作	(277)
 附：常备知识及情况处置	(280)