



中国农村法律知识读本

农村常用 环境保护法律知识

● 窦玉珍 / 主编

中国法制出版社

中国农村法律知识读本

农村常用环境 保护法律知识

主 编：窦玉珍

撰稿人：（以姓氏笔划为序）

马 燕 冯 琳 郑艳馨

杨 倩 张炳淳 窦玉珍

中国法制出版社

责任编辑 崔羽

图书在版编目(CIP)数据

农村常用环境保护法律知识/窦玉珍编著. - 北京:
中国法制出版社, 2001. 12

ISBN 7 - 80083 - 893 - 5

I. 农… II. 窦… III. 法律 - 基本知识 - 中国
IV. D920.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 087042 号

中国农村法律知识读本

农村常用环境保护法律知识

NONGCUN CHANGYONG HUANJING BAOHU FALU ZHISHI

主编/窦玉珍

经销/新华书店

印刷/河北省涿州市新华印刷厂

开本/850×1168 毫米 32

印张/7 字数/246 千

版次/2002 年 1 月第 1 版

2002 年 1 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7-80083-893-5/D·858

(北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031) 定价:10.50 元

(如发现印装问题请与本社发行部联系 电话:66062752)

编辑说明

在我国经济体制改革不断深化，市场经济迅猛发展的新形势下，农村社会正在发生着广泛和深刻的社会变革。正在向现代化社会迈进的我国农村出现了大量新的矛盾和新型纠纷。在这种形势下，依法调整农村的利益关系，使农民朋友了解和掌握法律，自觉维护法律，依法解决利益纠纷和利益冲突，对于巩固改革的成果，确保社会稳定和建设我国社会主义法治国家都具有极其重大的意义。

广大农民对依法维护自己的合法权益，依法处理个人与国家、个人与集体的关系，具有强烈的愿望。但是，由于相当一部分农民的文化水平相对较低，法律条文的专业用语又较难理解，专业性法律图书又大都脱离农民的现实生活，以致于不能满足广大农民对法律知识的需求。鉴于以上情况，我们组织了具有法学博士或硕士学位，了解农村生活和农民需求并具有社会实践经验的部分学者，编写出一套《中国农村法律知识读本》。本套读本将切中广大农民迫切了解和需要解决的法律问题，并通过经常发生在他们身边的具有典型性和针对性的生动事例，进行深入浅出和富有启发性、科学性的阐释。本套读本的出版将填补我国法律图书的一个空白，我们相信本套读本也会具有良好的市场销售前景。

序

江泽民同志在十五大报告中指出：“在坚持四项基本原则的前提下，继续推进政治体制改革，进一步扩大社会主义民主，健全社会主义法制、依法治国，建设社会主义法治国家。”这是以江泽民同志为核心的党中央第三代领导集体，高举邓小平理论伟大旗帜，从建设有中国特色社会主义民主政治、继续推进政治体制改革的高度，第一次把依法治国、建设社会主义法治国家作为党领导人民治理国家的基本方略载入党文献，在党的代表大会上郑重地提出。九届全国人大二次会议通过的宪法修正案，将这一基本方略写入了国家根本大法。这一基本方略的提出和确立，是我国民主法制建设史上一座新的里程碑。

建设社会主义法治国家，离不开广大农民同志的积极参与，否则依法治国就不可能得到全面落实。在中共中央举办的法制讲座上，江总书记指出，在进行社会主义现代化建设的全过程中，我们必须始终重视保障和促进农村的改革发展与稳定，必须紧密结合农村改革和发展的实际，按照依法治国方略，继续积极推进农村的法制建设。江总书记就继续推进农村法制建设提出了四点要求。在农村实行法治，就是在党的领导下，运用法律手段管理农村的各项事务，切实维护农民的合法权益，为农村的改革、发展和稳定提供强有力的法律保障，促进我国农业和农村跨世纪发展目标的顺利实现。我国是一个农业大国，十三亿人口有九亿在农村。农业、农村和农民问题是关系全局的重大问题。因此，要依法

序

1

治国，就必须切实重视农村的法制建设，努力实现农业和农村工作法治化，否则，就会失去依法治国的基础，建设社会主义法治国家也就成为一句空话。

改革开放二十年来，农村的法制建设取得了很大进展。全国人大和国务院及有关部门制定了许多行政法规，地方人大和政府还制定了一大批地方性法规和规章，初步形成了以农业法为核心的农业法律体系框架。农村的执法工作和执法机构、执法队伍建设，也得到明显加强。全国人大和地方各级人大及其常委会，加大了农业法律法规实施的监督检查力度。这些都有力地促进了农村的法制建设，对保障农村的经济发展和社会稳定，发挥了重要作用。

当前，我国经济体制改革正在不断深化，市场经济正在迅猛发展。新形势下的农村社会也在发生着广泛而深刻的社会变革。农村旧的利益格局已经打破；新型的人际关系和利益关系开始形成；农民不再是因循守旧的小生产者，已经成为现代市场关系的主体；与此同时，正在向现代社会迈进的我国农村也出现了大量新的矛盾和新型纠纷。在此形势下，要巩固农业的基础地位和改革成果，长期稳定农村基本政策，实施科教兴农，实现农业可持续发展，保护和发展农村生产力，维护广大农民的民主权利和其他合法权益，促进农村物质文明建设和精神文明建设协调发展，都需要进一步提高对农村法制建设重要性的认识，切实加强农村法制建设。一方面要建立和完善有中国特色社会主义的农业法律体系，加快制定、完善和规范农村政治、经济、社会生活的法律法规。同时必须努力提高农村基层组织、基层干部运用法律手段管理农村工作的水平，切实增强农村干部的法制观念和依法办事能力；努力提高广大农民群众的法律意识，做到使广大农民知法守法，积极履行法定义务，自觉运用法律保护自

己的合法权益。这对于依法治国，建设社会主义法治国家具有极其重大的意义。

近年来的农村法制建设实践一再昭示我们，在市场经济大海中搏击和在依法治国伟大实践中熏陶、成长起来的一代新农民，对依法维护自己的合法权益，依法处理个人与集体、国家的关系，真正实现法律面前人人平等，具有强烈和巨大的渴求。但由于农村人口的文化水平相对较低，而法律条文繁多，内容晦涩难懂；法律专业图书不少，而适合农村读者的通俗读物缺乏，难以满足广大农村人口对法律知识的需求。鉴于以上情况，有关部门组织了一批了解农村生活和农民需求，并具有社会实践经验的法学专家学者编写了这套《中国农村法律知识读本》丛书。

编写一套适合特定读者阅读，内容涉及各个法律门类和目前法制建设的热点、难点问题，且语言风格、篇幅一致的法律通俗读物，的确不是一件容易的事情。《中国农村法律知识读本》的作者们，克服各种困难，辛勤工作，在普法通俗读物的策划编写方面，进行了一次有益的尝试。现在呈现给农村读者的这套法律知识读本，能结合农村实际，抓住广大农民迫切需要了解和解决的法律问题，通过经常发生在他们身边的具有典型性和针对性的生动事例，进行深入浅出和富有启发性、科学性的阐释。全书注重语言通俗性、内容生动性和实用性，却不失法律知识的系统性、严肃性和准确性；既易于学习掌握，更便于应用操作。相信会受到广大农村读者及农村基层组织的欢迎。

《中国农村法律知识读本》的出版，是一件利国利民的好事，对落实党的十五大提出的依法治国方略，推进全民普法教育的发展，特别是提高九亿农村人口的法律意识和法制观念，使群众能够学习掌握常用的法律知识，保护自己的合

法权益，有着重要的意义。相信这套书的精心编写和成功出版发行一定会在全国广大农村营造出一个学法、用法的良好氛围，从而对农村的法治化进程起到积极的推动作用。

二〇〇一年十二月

目 录

(一)

1. 为什么说依法保护农村农业环境是发展农村经济的当务之急? (1)
2. 保护农村环境的基本法是哪一部法? 何时公布实施的? (3)
3. 保护农村(农业)环境的法律,除环境保护法外,还包括哪些法律和法规? (3)
4. 环境保护法所说的环境是什么? (4)
5. 环境保护法关于农村环境保护的内容有哪些? (5)
6. 宪法关于农村环境保护是怎样规定的? (5)
7. 民法通则对农村环境保护有何规定? (5)
8. 破坏农业环境保护会不会构成犯罪,法律是如何规定的? (6)
9. 什么是农村环境和农业环境? (6)
10. 我国农村环境污染和生态破坏日趋严重的主要原因是什么? (6)
11. 农村(农业)环境保护的主要任务有哪些? (8)
12. 保护农村环境的目的是什么? (10)
13. 农村环境污染物的来源有哪些? (11)
14. 环境保护法对个人和单位保护环境的义务和权利是如何规定的? (11)

15. 我国保护自然资源的单行法律有哪些? (12)
16. 我国污染防治方面的单行法律有哪些? (12)
17. 地方性农业环境保护法规对农业环境保护有
哪些作用? (12)
18. 目前我国行政法规中关于农业环境保护的法
律法规主要有哪些? (13)
19. 农业环境保护方面目前有哪些主要标准? (13)
20. 农村环境保护应坚持哪些法律原则? (14)
21. 什么是环境保护与经济社会发展相协调原则? (14)
22. 怎样贯彻环境保护与经济社会发展相协调的
法律原则? (14)
23. 什么是预防为主、防治结合、综合治理原则? (16)
24. 为什么要贯彻预防为主、防治结合、综合治
理原则? (16)
25. 贯彻预防为主、防治结合、综合治理原则应
采取哪些措施? (18)
26. 什么是谁污染谁治理、谁开发谁保护、谁利
用谁补偿、谁破坏谁恢复原则? (19)
27. 怎样贯彻环境责任原则? (19)
28. 什么是公众参与原则? (20)
29. 怎样贯彻公众参与原则? (20)
30. 各个地区的环境质量由谁负责? (21)
31. 产生污染和公害的单位其环保责任是什么? (21)
32. 发生或可能发生污染事故的单位, 按照法律
规定应如何办? (22)
33. 我国环境保护法的基本法律制度有哪些? (22)
34. 我国环境保护法关于环境监督管理体制是怎
样规定的? (22)

35. 农村环境保护主要由哪个部门监督管理? (23)
36. 目前对农村环境保护实施监督管理依据有哪些法律、法规? (23)
37. 农业行政主管部门在环境保护方面的主要职责有哪些? (23)
38. 做好农村环境保护工作应注意哪些问题? (24)
39. 我国农村生态环境破坏的威胁主要来自哪些方面? (26)
40. 国务院公布实施的行政法规中关于维护生态平衡方面有哪些具体规定? (26)
41. 什么是生态系统? (27)
42. 什么是生态平衡和生态破坏? (27)
43. 引起生态平衡破坏的原因是什么? (27)
44. 由于人为因素引起的生态破坏主要表现在哪些方面? (28)
45. 当前我国农村生态环境恶化的主要表现是什么? (29)
46. 恶化的生态环境有哪些危害? (30)
47. 为建设良好的生态环境须采取哪些措施? (31)
48. 农业环境保护的根本出路是什么? (32)
49. 什么是生态农业? (32)
50. 什么叫因地制宜? (33)
51. 生态农业是怎样运行的? (33)
52. 简要介绍几种生态农业模式。 (34)
53. 我国农村焚烧植物秸秆的作法对农村生态环境有什么影响? 应当怎么办好? (36)
54. 为什么要在农村提倡发展沼气? (36)
55. 人为因素对生态系统的变化有什么影响? (37)

56. 能举例说明人类破坏生态环境的恶果吗? (38)
57. 我国主要的环境问题有哪些? (38)
58. 我国生态环境建设的指导思想是什么? (39)
59. 我国生态环境建设应遵循的基本原则有哪些? (39)
60. 我国生态环境建设的总体目标是什么? (40)
61. 全国生态环境建设规划对陆地生态环境建设的哪些方面进行了规划? (42)
62. 我国生态环境建设的现状是怎样的? (42)
63. 应采取哪些措施进行生态环境建设? (43)
64. 我国自然资源和自然环境保护的方针是什么? (44)
65. 什么是综合防治? (44)
66. 什么是生物防治? (45)
67. 关于农作物病虫害的生物防治法律是如何规定的? 能举些生物防治农业病虫害的例子吗? (45)
68. 为防治农作物病虫害应采取哪些综合防治措施? (46)
69. 什么是环境法律制度? (47)
70. 什么是环境影响评价制度? (48)
71. 哪些单位和个人在利用环境时要进行环境影响评价? (48)
72. 环境影响评价包括哪些主要内容? (49)
73. 环境影响评价报告一般由谁编写? (50)
74. 环境影响报告书的审批权是如何规定的? (50)
75. 法律对环境影响报告书的审批期限是怎样规定的? (51)
76. 违反环境影响评价制度应承担什么责任? (51)
77. 什么是“三同时”制度? (52)
78. 依照“三同时”制度的规定, 同时投产包含

哪些内容？	(53)
79. 违反“三同时”制度应承担哪些法律责任？	(54)
80. 什么是排污申报登记制度？	(55)
81. 哪些单位应进行排污申报？	(56)
82. 排污的单位如何进行排污申报？	(56)
83. 排污单位是否可以根据自己的实际情况决定 停止排污设施的运转？	(57)
84. 什么是许可证制度？	(57)
85. 什么是自然资源开发利用许可证？	(58)
86. 什么是污染物排放许可证？	(59)
87. 违反许可证制度应承担什么法律责任？	(59)
88. 什么是排污收费制度？	(60)
89. 什么是排污费？	(60)
90. 征收排污费的法律依据是什么？排污费应从 哪里支出？	(61)
91. 排污费的用途是什么，关于排污费的使用有 哪些法律规定？	(61)
92. 什么是限期治理制度，限期治理有哪些法律 依据？	(63)
93. 限期治理的对象是什么？	(63)
94. 法律对限期治理的期限及治理目标是如何确 定的？	(64)
95. 违反限期治理制度应承担的法律责任？	(65)
96. 什么是现场监督检查制度？	(66)
97. 什么单位可以从事现场检查工作，其有何权 利和义务？	(66)
98. 被检查单位在接受现场检查时有哪些权利和 义务？	(67)

99. 违反现场检查制度应承担哪些法律责任? (67)
100. 什么是污染事故报告与处理制度? (68)
101. 发生污染事故后应该怎么办? (68)
102. 单位因为污染事故给他人造成生命或者财产损失的应承担什么责任? (69)
103. 什么是防止污染转嫁制度? (70)
104. 农村环境保护中应防止哪些形式的污染转嫁? (70)

(二)

105. 什么是土地资源? 土地资源有哪些特征? (72)
106. 我国土地利用的现状及问题是什么? (72)
107. 我国有关土地保护的主要法律有哪些? (74)
108. 土地保护的主要制度有哪些? (74)
109. 什么是土地利用总体规划制度? (74)
110. 编制土地利用总体规划的原则是什么? (75)
111. 土地管理法如何规定土地用途管制制度的? (75)
112. 如何依法保护耕地? (76)
113. 法律是如何规定严格控制农村建设用地的? (77)
114. 什么是土地复垦? 对土地复垦有哪些规定? (78)
115. 违反土地资源保护法应承担什么法律责任? (79)
116. 什么是水资源? 水资源有哪些特征? (80)
117. 有关水资源保护有哪些法律、法规? (80)
118. 水法是如何规定水权的? (80)
119. 水法对综合开发利用水资源是如何规定的? (81)
120. 《水法》怎样规定保护水、水域及水工程? (81)
121. 水法对节约用水作了哪些规定? (82)
122. 从江河、湖泊或地下直接取水适用什么规

定?	(83)
123. 水法对防汛、抗洪作了哪些规定?	(83)
124. 违反水资源保护的规定应承担何种法律责 任?	(84)
125. 什么是森林资源?	(85)
126. 我国森林资源保护方面的法律、法规有哪 些?	(85)
127. 我国森林法将森林分为哪几类?	(86)
128. 森林建设方针是什么?	(86)
129. 森林法对森林所有权是如何规定的?	(87)
130. 林业建设的方针是什么?	(88)
131. 我国法律对森林资源规定了哪些保护性 措施?	(88)
132. 法律对植树造林作了哪些规定?	(90)
133. 法律对采伐森林有什么规定?	(91)
134. 国家对“山川秀美工程”是如何规定的?	(92)
135. 违反森林资源保护规定应承担什么样的法 律责任?	(93)
136. 什么是草原资源?	(95)
137. 关于保护草原的法律法规主要有哪些?	(95)
138. 草原的所有权归谁?	(95)
139. 草原法规定的保护草原植被, 合理利用草 原的措施有哪些?	(96)
140. 草原法在防止草原鼠虫害和疫病方面作了 哪些规定?	(97)
141. 防治草原火灾有哪些规定?	(97)
142. 违反草原资源保护规定应承担什么法律 责任?	(98)

143. 什么是水土流失? (98)
144. 关于水土保持的法律、法规有哪些? (99)
145. 防范水土流失的措施有哪些? (99)
146. 为了预防水土流失, 法律作了哪些禁止性规定? (100)
147. 为了保持水土, 法律规定哪些行为应加以控制? (100)
148. 治理水土流失的规定有哪些? (101)
149. 对哪些破坏水土资源、造成水土流失的行为应进行检举? (103)
150. 对水土保持工作如何进行监督管理? (103)
151. 为了控制水土流失, 国家对治理“四荒”有哪些规定? (104)
152. 违反水土保持法的规定应承担什么法律责任? (105)
153. 渔业资源包括哪些部分? (106)
154. 保护渔业资源的法律有哪些? (107)
155. 发展渔业生产的方针是什么? (107)
156. 渔业资源保护的监督管理机关是哪个部门? (107)
157. 渔业法对使用水面、滩涂从事养殖业作了哪些规定? (108)
158. 近海渔场与外海渔场如何划分? (109)
159. 国家对捕捞业实行何种许可制度? (109)
160. 法律规定对哪些活动和行为不得发放捕捞许可证? (110)
161. 对渔业资源的增殖和保护, 法律规定了哪些措施? (110)
162. 违反渔业资源保护法应如何承担法律责任? (111)

163. 我国关于海洋环境保护的法律、法规主要有哪些?	(113)
164. 我国海洋环境保护法所保护的海洋环境包括哪些范围?	(113)
165. 国家对重点海域建立什么保护制度?	(114)
166. 负有海洋环境保护监督管理职责的机构有哪些?	(114)
167. 海洋污染防治的监督管理制度有哪些?	(114)
168. 造成海洋环境污染事故的单位和个人应履行什么义务?	(115)
169. 建立海洋自然保护区的条件有哪些?	(115)
170. 法律对海洋生态保护作了哪些规定?	(115)
171. 如何防治陆源污染物对海洋环境的污染损害?	(116)
172. 如何防治海岸工程建设项目对海洋环境的污染损害?	(117)
173. 如何防治倾倒废弃物对海洋环境的污染损害?	(118)
174. 违反海洋环境保护法应承担哪些法律责任?	(118)
175. 什么是野生动物?	(120)
176. 目前我国野生动物的现状怎样?	(120)
177. 为什么说野生动物是人类不可缺少的亲密伙伴?	(121)
178. 我国保护野生动物的主要法律规范有哪些?	(122)
179. 受野生动物保护法保护的野生动物有哪些?	(122)
180. 国家一级重点保护的野生动物都有哪些?	(123)
181. 国家对猎捕野生动物都有哪些法律规定?	(123)
182. 国家对野生动物买卖有哪些限制性规定?	(124)