

宛 考 治 大

南阳城镇接管与改造史录

中共南阳市委党史研究室编

中共党史出版社

治 宛 大 考

——南阳城镇接管与改造史录

中共南阳市委党史研究室编

李 保 铨 执笔

中共党史出版社

1998年·北京

责任编辑:朱兴堂

图书在版编目(CIP)数据

治宛大考/中共南阳市委党史研究室编. -北京:中共党史出版社,1998.7

ISBN 7-80136-124-5

I. 治… II. 中… III. 地方史-南阳地区-史料 IV. K296.12

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 16934 号

治 宛 大 考
——南阳城镇接管与改造史录
中共南阳市委党史研究室编

出版发行:中共党史出版社

通讯处:北京 1929 信箱 邮编:100091

地址:北京市海淀区颐和园路 35 号(北门)

电话:(010)62881570 传真:(010)62881532

经 销:新 华 书 店

印 刷:北京华都印刷厂

850×1168 毫米 32 开 16.75 印张 400 千字

1998 年 7 月北京第 1 版 1998 年 7 月第 1 次印刷

印 数:2050 册

ISBN 7-80136-124-5/K·110

定 价:27.00 元

前 言

中国河南省南阳市，古称为“宛”，故本书定名为《治宛大考——南阳城镇接管与改造史录》。

林则徐云：“读史有怀经世略”，所以，“治天下者以史为镜，治君国者以志为鉴。”治国经世之需要，编史写志，已成为历代统治者执政行为的重要内容之一。

当今世界各国的发展有一共同特点，即城市发展决定其国家的经济实力，而经济实力则决定其国家的国际地位。在人类历史即将跨入二十一世纪前夕，中共南阳市委党史研究室根据中共河南省委党史研究室的编研计划，编出《治宛大考——南阳城镇接管与改造史录》一书。这部书的推出，可以为全面落实中共南阳市委的“农业奠基，工业立市，科技兴宛，开放带动，城乡一体，富县富民奔小康”战略方针提供历史借鉴。同时，也填补了南阳文化宝库中缺少城市问题专著的空白。

在人类历史的发展长河中，先有农村，后有集镇，最后形成大、中、小不同的城市。城镇一旦形成，它便成为农村的政治、经济、文化中心，带动或制约着农村的发展。因此，城镇的作用不容忽视。

城镇管理工作千头万绪，艰巨复杂，直接牵动着千千万万城镇居民的切身利益。此项工作稍有不慎，就能引起城镇居民的不安与骚动，且能很快波及到整个社会。这也正是古今中外和不同时代的统治者，都非常重视城镇的管理工作的重要原因。

近代中国沦为半殖民地半封建社会。中国统治阶级的政治统治、军事兵力部署和经济、文化大都集中于各个城市。这就决定了

中国民主革命的进攻方向，必须首先指向反革命力量薄弱的农村地区，决定了中国共产党的工作重心必须转向农村，在农村聚积革命力量，采取“以农村包围城市，然后夺取城市、最后夺得全国革命胜利”的战略方针。从1927年到1949年，中国共产党的工作重心一直在广大农村，长达22年之久。国内外的敌对势力，一致认为中国共产党会打仗、懂政治，就是不会管理城市。所以，在中国新民主主义革命即将取得彻底胜利的前夕，国内外的敌对势力，以无可奈何花落去的悲凉心情，寄希望于中国共产党因无能力管理城市而失败，重新获得失去的天堂。

中国共产党的指导思想是马克思列宁主义。她不仅能够根据中国的革命实践，提出以农村包围城市，然后夺取城市，最后夺得全国革命胜利的战略方针，而且能够在革命的实践过程中，科学地预见到革命的必然发展趋势，适时地制定出引导革命向另一高级阶段转移的战略方针，从而引导中国革命绕过一道道暗礁，驶向胜利的彼岸。

1948年10月10日，在解放战争进入决战的前夕，毛泽东在《中共中央关于九月会议的通知》中，就科学地提出了革命重心转移问题及其迎接这一转移的准备工作。毛泽东指出：

“为使解放军及作战的正规性，在解放战争的第三年再进一步，……必须尽可能修理和掌握铁路、公路、轮船等近代交通工具，加强城市和工业的管理工作，使党的工作的重心逐步地由乡村转到城市。

夺取全国政权的任务，要求我们党迅速地、有计划地训练大批的能够管理军事、政治、经济、党务、文化教育等项工作的干部。战争的第三年内，必须准备好三万至四万下级、中级和高级干部，以便第四年内军队前进的时候，这些干部能够随军前进，能够有秩序地管理大约五千万至一万万人口的新开辟的解放区。”

如何准备这一支庞大的城市管理干部呢？毛泽东在这个《通知》中提出了具体意见：（1）主要的从老解放区抽调一批干部。（2）吸收国民党大、中城市的工人和知识分子参加工作。（3）国民党的经济、财政、文化、教育机构中的工作人员，除去反动分子外，应该大批地利用。

《通知》发出后，各解放区、各野战军总部的领导人都明确了解放战争的发展进程，他们一面积极指挥作战，一面抽调干部，准备迎接城市的接管工作。

《中共中央关于九月会议的通知》发出后的第25天，即1948年11月4日，中原野战军占领了南阳。11月5日凌晨，毛泽东的千古雄文《中原我军占领南阳》的新闻电波，传遍了神州上空。

11月5日，中共豫西区第六地委书记李立、豫西解放区第六军分区司令员黎锡福，带领骑兵通讯排和独立营全体指战员进入南阳城。一进城，他们依据中共豫西区委员会早已拟定的“巩固占领，长期建设”的南阳城接收方针，立即投入接收城市的各项管理工作。接收方针正确，事前准备充足，干部胸有成竹，居民热烈拥护，所以，南阳城的接收工作进展极为顺利——

11月7日，宣布成立南阳地区文教筹备委员会，立即着手恢复南阳城区及全区学校教育工作。

11月8日，中共豫西区委员会、豫西行政主任公署决定，将南阳城区独立设市。

11月10日，南阳城区的基层政权建设工作胜利结束，全城建立6个区人民政府，37个街道委员会，100个闾。

.....

在中共豫西区第六地委专署、桐柏区有关地委、专署和后来的南阳地委、专署领导下，南阳市及全区各城镇的接管工作，沿着毛泽东拟定的战略方针，有计划、有秩序地向前发展。古城春晓，万事新生。

南阳地区的城镇接管和改造工作与南阳市的接管与改造工作同步进行。到1953年3月底,南阳全区的城镇接管与改造工作胜利结束后,遂即转入全国规模的经济建设洪流之中。

南阳地区的城镇接管与改造工作,不仅有着极为丰富的内容,更涵盖着深厚的理性底蕴。为使读者能直接领略中国共产党人不仅善于破坏一个旧世界,更善于马上治天下,创建一个新世界的革命胆略和横溢才华;为使读者能直接领略中国共产党人当年非常成功的解决了前进道路上遇到的一个个崭新课题,在很短时间里,竟使满目疮痍、百业俱废的南阳市及全区各城镇旧貌换新颜的辉煌业绩;为使读者能直接领略中国共产党人在南阳城镇接管与改造的实践活动中,善于总结经验,发现问题及时纠正的果敢行为及坦荡无私、光明磊落的高尚情怀,特将本书的编写框架拟定出下列题目:南阳城镇接管与改造工作概述、南阳城镇接管与改造工作大事记、赊店沧桑、历史文献资料,共四个部分。

历史文献资料部分为本书的重点内容。编著者对历史文献资料不作任何文字注释和评述,以有利于读者直接从中汲取其自己感受最深的种种经验和精神营养。我们仅作了如下技术性处理:(1)原件标点有明显错误的,作了改正;原件没有标点的,则予以标点。(2)订正了原件中明显错别字;个别文句不通者,则在原词后边加[],并填入认为适当的词句。(3)文献资料按中央、省、地、市四级收选,以显示从中央到地方的执行政策的一致性,统一性。(4)为便于读者查阅,分类编排,并冠以醒目标题。本书《概述》的写法,以记述原南阳市的接管与改造作为开篇,而其他城镇的接管与改造工作,则综合简述于原南阳市的同类工作之后。

我们力求通过本书,将南阳地区城镇接管与改造工作全面、系统而清晰的呈现给读者。

回顾历史,触目惊心。中共中央将党的工作重心由乡村转向城市之前,毛泽东在《把军队变成工作队》、《论人民民主专政》等著作

中明确指出，准备接收和管理大城市，今后将一反过去先乡村后城市的方式，而改为先城市后乡村的方式，所以，“我们熟悉的东西有些快要闲起来了，我们不熟悉的东西正在强迫我们去做，这就是困难。帝国主义者算定我们办不好经济，他们站在一旁看，等待我们失败。”

南阳地区的城镇接管与改造工作胜利完成了，全国所有城市接管与改造工作都全部胜利完成了，“帝国主义者算定我们办不好经济，他们站在一旁，等待我们失败”的美梦彻底破灭了，神州大地的经济奇迹般地恢复与发展了——这就是新中国建国初期历史的主题内容。

滴水可见太阳。本书真实地再现了中国共产党接管与改造南阳城镇工作的光辉历史。历史证明，帝国主义者和一切反动派必然失败，而中国共产党则领导中国革命事业，从一个胜利走向另一个胜利。坚定地跟着中国共产党走，将永远成为中国人民的坚定信念。

唯愿此书的出版，能激励起南阳一千万人民焕发出建设好自己家乡的鼎沸之情，在南阳市委、市政府的领导下，把南阳建设得更加美好，重现南阳“商通九州，富冠海内”的历史风姿。

目 录

南阳城镇接管与改造工作概述·····	1
一、中国共产党迎接治国经世大考·····	1
二、“巩固占领，长期建设”方针的确立·····	3
三、接管好南阳，巩固豫西解放区·····	4
四、摧毁反动残余势力，确立革命新秩序·····	10
五、确立人民代表会议制度，建立新生政权·····	13
六、发挥城市功能，稳定政治局势·····	16
七、坚决镇压反革命分子，保证城镇社会改造工作 顺利进行·····	30
八、开展城镇民主改革运动，确保民主革命的最后胜利·····	32
九、荡涤污秽尘垢，净化社会环境，巩固政权根基·····	39
十、严惩帝国主义分子，坚决维护国家主权·····	47
十一、全力恢复经济，夯实立国根基·····	57
十二、由社会改革转入大规模经济建设·····	83
十三、完成接管与改造工作的原因及其经验·····	85
南阳城镇接管与改造工作大事记·····	97
赊店沧桑——社旗镇接管与改造工作概述·····	138
历史文献资料	
一、中共中央关于革命重心转移的战略决策·····	177
1、毛泽东关于革命重心转移的指示·····	177
甲、接收与管理城市坚决避免冒险政策·····	177
乙、党的工作重心应逐步地由乡村转移到城市·····	180

丙、一定要学会管理城市	191
2、中共中央关于新解放城市的政策指示	191
二、华东局、华北局关于城市工作的指示	200
1、华东局关于接管江南城市的指示	200
2、华北各城市各界代表会的情况和经验	201
三、陈毅给毛主席的报告(九月份综合报告)	202
四、叶剑英、薄一波关于城市工作的讲话	210
五、中共豫西区委员会关于加强城镇工作的指示	214
1、加强城市工作与放手发动群众的指示(草案)	214
2、中共豫西区党委对南阳市工作意见的 谈话记录(1948年12月)	216
六、中共豫西六地委关于城〔市〕工作的指示	221
1、李立关于南阳市的工作报告(1948年11月10日)	221
2、郭思敬谈南阳市的工作 (1948年11月11日在豫西六地委工作会议上的讲话)	224
3、豫西区第六专员公署通令	231
4、豫西六地委关于南阳市工作报告	233
七、中共河南省委关于城市接管与改造工作的指示	236
1、目前城市工作需要注意的几个问题	236
2、河南省委城市工作会议报告	240
3、河南省人民政府关于各市改革区街政权组织 的指示	244
4、河南省人民政府关于稳定物价紧急措施	246
5、河南省人民政府关于稳定物价的紧急指示	247
6、河南省行店管理暂行办法	249
7、河南省委关于开展城市(镇)民主改革运动的指示	250
8、开展企业民主改革运动(1951年6月4日)	253
9、河南省委十一月城工会议总结	257

10、河南省人民政府关于加强工作领导、活跃城乡经济的指示	275
11、河南省人民政府五〇年下半年处理群众来信及接见群众工作总结	281
12、河南省人民政府、军区联合命令	
关于人民武装建设工作中几个具体问题的规定	284
八、中共南阳地委关于城镇工作的决定与指示	287
1、南阳地委关于加强城镇工作配备工会干部的决定	287
2、南阳地委关于旧历年关工作决定	288
3、南阳地委关于收购工业原料品、手工业产品，打通城乡关系，克服经济死滞的指示	289
4、南阳地委关于收购工作补充指示	292
5、南阳地委关于加强城镇工作的指示	294
6、南阳地委关于动员失业工人下乡生产的指示	296
7、河南省南阳行政区专员公署指示	
为贯彻执行省府禁绝烟毒指示	298
8、南阳行政区专员公署通令	
为制发中小学校统一标语仰即转令遵照由	299
9、南阳行政区专员公署通知	
为对省府前发之禁烟禁毒工作补充指示的	
两点指示通知各县市	303
10、南阳地委关于工会问题给各县的通知	303
11、戴苏理在首届城工会议上的讲话	
——目前城镇工作中几个问题的意见	305
12、南阳地委关于一九五一年的工作安排(草案)	316
13、南阳地委关于目前城镇工作几个问题的指示	
地委城工会议总结	319
14、南阳地委关于固始〔县〕解决城乡关系的经验总结	325

15、南阳地委关于城镇目前城镇工作几个问题的报告 …	327
16、南阳地委关于城乡物资交流工作报告	334
17、南阳地委关于城工会议几个问题讨论 的结论(草案)	340
18、南阳地委关于目前城镇民主改革工作进展 情况的报告	346
19、南阳地委关于开展城镇民主改革运动中几个问题 讨论结论(草案)	350
20、南阳地委关于对私营企业中股东职员处理问 题给淅川县委的指示信	360
21、南阳地委关于城镇工作会议的报告	362
22、南阳地委关于小集镇土改复查与民主改革结 合问题的指示	367
23、南阳地委关于在民主改革运动中捕人的指示	368
24、南阳地委关于城镇民主改革运动中发动女工及 职工家属的指示	368
25、生产竞赛初步总结(节录)	370
26、南阳地委办公室给各县市委并县辖镇的指示	372
27、南阳地委对目前城镇民主改革发动群众的几 个意见	373
28、南阳地委关于十月份城镇民主改革的综合报告	375
29、南阳地委关于小城镇民主改革几个主要问题 检查讨论的总结	381
30、南阳地委关于小城镇搬运事业民主建设方案 (草案)	393
31、南阳地委关于城市贫民工作的几个意见	398
32、南阳地委关于小城镇民主改革重点试验的基 本总结及今后意见(草案)	399

33、南阳地委关于目前城镇工作几个问题的指示	412
34、南阳地委关于调整全区搬运力资的指示	417
35、南阳地委关于小城镇民主改革干部会议专题 报告	418
36、南阳地委关于发动店员、职工和工商业者在工商 界开展反行贿反偷漏[税]反贪污反暴利的指示	424
37、南阳地委对城镇生产救灾工作的报告	425
38、南阳地委关于城镇工作领导与分工的通知	427
39、南阳地委对加强城镇工作领导统一调配城镇 干部的指示	428
40、南阳地委对七、八、九两个半月城镇工作安排	430
41、南阳地委关于八、九、十、十一月份城镇工作安排	435
42、南阳地委关于对资产阶级破坏行为打击的指示	440
43、关于建设我区地方工业的几点意见	442
44、南阳地委城镇工作会议总结(草案)	443
45、南阳地委关于开展反贪污、反行贿、反偷漏[税]、 反暴利的指示	449
46、通 知	451
47、关于贪污分子退缴赃物的决定	452
48、通 知	453
49、“三反”运动初步总结	454
50、中等学校“三反”运动 ——南阳分会第一阶段的报告	463
51、南阳地委城镇干部联席会议总结	468
52、中共南阳地委关于开展国(公)营工厂“三反” 运动的意见(草案)	477
53、关于量刑中若干具体问题的要求	483
54、南阳地委第三次党代表会议方案	485

55、南阳地区目前基本情况与转入大规模建设的意见

——南阳地委在第三次党代表会议上的报告 487

九、原县级南阳市委关于接管与改造南阳城市的

文献资料 505

1、南阳市第一次综合报告(1948年11月12日)..... 505

2、南阳市几项工作报告..... 510

3、南阳市人民民主市政府布告(秘字第一号) 512

4、南阳市人民民主市政府布告(行字第一号) 512

5、南阳市人民民主市政府布告(经字第一号)

——关于伪币处理办法 513

6、南阳市情况调查总结(摘要)(支前科1949年3月) 514

7、南阳市政府教育工作报告..... 517

8、南阳市工商管理总局贷款工作总结..... 519

9、南阳警备司令部成立..... 522

10、南阳城防司令部成立 522

11、中共南阳市委成立 522

后 记..... 523

南阳城镇接管与改造工作概述

一、中国共产党迎接治国经世大考

“得天下者，必先得中原。”这似乎是中国历代争夺全国政权的战争展开趋势的必由程序。

1948年11月4日，中原西南边陲的第一名城——南阳城获得解放。南阳的解放，标志着中共中央军委组织中原决战的条件完全成熟，中国民主革命即将取得彻底胜利的晨曦已出现在中州大地的东方地平线上。所以，全国解放战争的最高统帅毛泽东欣闻南阳解放，喜出望外，激情澎湃，浮想联翩，遂以《中原我军占领南阳》为题，以妙趣横生的语言，运用轻松自信的笔锋，引用生动的史料，文不分段，一气呵成这篇千古雄文，遂于5日凌晨由新华社播放全国。煌煌南阳，万古生辉！

随着解放战争的不断胜利，摆在中国共产党面前的一项重大而艰巨的任务，就是如何接管与改造曾被国民党政府统治过的城市，并迅速开始进行经济建设工作。这对于长期处在农村开展武装斗争，有着丰富的农村工作经验的中国共产党人来说，确实是一个崭新的课题，也是一个十分棘手的难题。

同时，极度贫弱的中国，久经反动统治的压迫和长期战争的破坏，致使原本落后的经济又陷入崩溃的边缘。1949年与1936年相比，重工业生产大约下降了70%，轻工业生产大约下降了30%，农业生产大约下降了25%。1949年，中国人的年均收入是27美元，

不足整个亚洲平均数 44 美元的三分之二，不足印度 57 美元的一半。就这么一个千疮百孔的烂摊子，蒋介石还想将它彻底破坏掉，给中国共产党留下一个无法收拾的惨局。他在撤离大陆逃往台湾岛之前，将国库所存的黄金 297.3 万余两、外汇 7000 万美元和价值 7000 万美元的白银，全部运往台湾，给中国这个布满战争创伤的疮口上再撒上一把盐。

面对这一难题，国内外的敌人幸灾乐祸，说什么“共产党马上得天下，不能马上治天下。”他们希望看到共产党人因无能力管理城市而失败。

面对这的难题，西方帝国主义的一些预言家曾经宣称：毛泽东在军事上可以打百分，在政治上可打 80 分，在经济上只能打零分。他们站在一旁，等着看毛泽东的笑话。

面对这一难题，当蒋介石乘着一条海船告别大陆、逃往台湾岛之时，为了平衡自己的无可奈何花落去的悲凉心境，他说了一句话：“现在，我可把这个沉着的经济包袱甩给了毛泽东。”

面对这一难题，以美国为首的帝国主义阵营，对新中国实行全面的经济封锁，妄想把中国共产党的新生政权扼杀于摇篮之中。

面对这一难题，我们的许多朋友也怀疑中国共产党人的治国能力。他们担忧地说：“共产党打天下容易，治天下难啊！”甚至十分尖锐地提出这样一个问题：共产党的新生政权，到底能坚持多久？

面对这一新的难题，中国共产党人也深感背负沉重。1949 年 3 月 23 日，中共中央机关由河北省平山县西柏坡村迁往北平时，毛泽东在途中对周恩来说：“今天是进京赶考。”周恩来随即回答道：“我们应当都能考及格，不要退回来。”毛泽东极为严肃地说：“退回来就是失败了。我们决不当李自成！我们都希望考个好成绩。”

面对这一难题，中国共产党人提出了“不准饿死一个人”，“十分困难时，饭均着吃，房子挤着住”，提出了平均分配、大包大揽苦度难关的原则。毛泽东提出了“不要四面出击”，拿出实际办法，全

力恢复和发展经济，坚决为国民经济基本好转而斗争的伟大号召。

中国共产党在治理天下的大考中，终于考得了最佳成绩。她将一个贫穷落后、任人宰割的旧中国，迅速地建成一个独立、富强、自由的新中国，雄伟的屹立在世界的东方。

中共豫西区第六地委、中共桐柏区有关地委和中共南阳地委在中共中央、豫西区委、桐柏区委及河南省委的城市工作方针指引下，积极探索，大胆实践，克服了城镇接管与改造工作的重重困难，使满目疮痍、百业俱废的南阳市及全区各个大城镇获得了新生。中共豫西区第六地委、中共桐柏区有关地委和中共南阳地委在接管与改造城镇的大考中，也考得了最佳成绩。通过本书，可以让后人领略中国共产党人巧于治国的政治智慧。

二、“巩固占领，长期建设”方针的确立

中国共产党是一个伟大的党、政治成熟的党。她的领袖睿智聪颖，才华横溢，察微知著，卓识远见。她的领袖总是善于在革命行进之中，预筹未来革命阶段的战略方针，引导革命航船驶入新的航程。

1948年10月，在解放战争即将进入战略决战前夕，毛泽东就提出了党的工作重心由乡村向城市转移问题；提出了一系列加强城市工作和工业管理工作的具体方针与政策。预则立，因而，中国革命顺利地实现了由民主革命向社会主义革命的过渡。

中共豫西区委员会遵照毛泽东的“党的工作重心由乡村转移到城市”这一指示，在南阳的解放战争激战正酣之际，筹谋出了接管南阳城及全区各城镇的总体战略计划；筹谋出了抽调未来城镇工作的管理干部……所以，当中原部队一占领南阳城，中共豫西区委员会瞬即根据当时敌我力量形势，提出了“巩固占领、长期建设”的接管方针。中共豫西区委指出：鉴于中原野战军既不是以战斗方