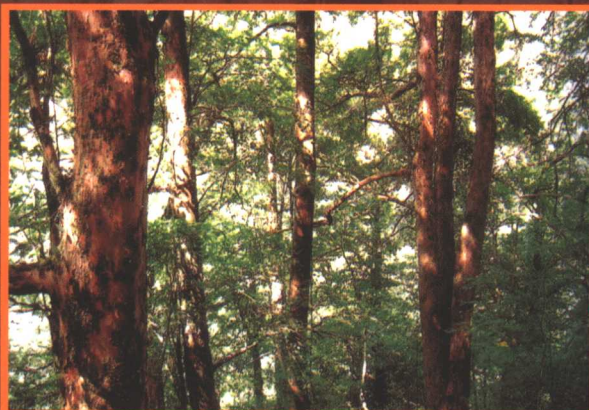




中国履行《生物多样性公约》 第三次国家报告

国家环境保护总局



中国环境科学出版社

中国履行《生物多样性公约》 第三次国家报告

国家环境保护总局

中国环境科学出版社·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

中国履行《生物多样性公约》第三次国家报告 / 国家环境保护总局编.
—北京: 中国环境科学出版社, 2005.11
ISBN 7-80209-236-1

I. 中… II. 国… III. ①生物多样性—国际公约—研究报告—中国②生物多样性—环境保护—研究报告—中国 IV. ①Q16②X176

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 133244 号

责任编辑 赵惠芬

出版发行	中国环境科学出版社 (100062 北京崇文区广渠门内大街 16 号) 网 址: http://www.cesp.cn 发行热线: (010)67125803
印 刷	北京东海印刷有限公司
经 销	各地新华书店
版 次	2005 年 11 月第一版
印 次	2005 年 11 月第一次印刷
开 本	787×1092 1/16
印 张	14.25
字 数	345 千字
定 价	48.00 元

【版权所有, 请勿翻印、转载, 违者必究】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

目 录

A. 报告方	1
关于编写报告的信息	2
B. 优先领域、目标和障碍	5
确定优先领域	8
执行中的困难与障碍	9
2010 年目标	11
全球植物保护战略	50
生态系统方式	73
C. 公约条款	75
第 5 条 合作	75
第 6 条 保护和可持续利用的综合措施	78
生物多样性和气候变化	82
第 7 条 查明与监测	84
关于生物分类的决议	92
第 8 条 就地保护 [不包括 (a) 至 (e), (h) 和 (j) 款]	95
保护区工作方案 [第 8 条 (a) 至 (e)]	100
第 8 条 (h) 外来物种	105
第 8 条 (j) 传统知识和有关规定	114
基因使用限制技术	114
现状和趋势	115
阿格维古 (Akwé:Kon) 准则	115
能力建设和原住及当地社区的参与	116
对实施的支持	118
第 9 条 迁地保护	120
第 10 条 生物多样性组成部分的可持续利用	124
生物多样性与旅游	129
第 11 条 鼓励措施	131
第 12 条 研究和培训	136
第 13 条 公众教育和意识	139
第 14 条 影响评估和尽量减少不利影响	145
第 15 条 遗传资源的获取	150
第 16 条 技术的获取和转让	155
技术转让和技术合作的工作方案	156
第 17 条 信息交流	161

第 18 条 技术和科学合作.....	162
第 19 条 生物技术的处理及其惠益的分配.....	166
第 20 条 资金	167
D. 专题领域.....	174
内陆水域生态系统.....	175
海洋和海岸生物多样性.....	179
综述.....	179
实施海洋和海岸带综合管理	182
海洋和海岸生物资源	183
海洋和海岸保护区	185
海水养殖.....	187
外来物种和基因型	188
农业生物多样性.....	189
第 V/5 号决议的附件——农业生物多样性工作方案.....	190
森林生物多样性.....	195
综述.....	195
森林生物多样性扩展工作方案	197
干旱和半湿润地区生物多样性.....	207
山地生物多样性.....	212
E. 《公约》的运作.....	219
F. 对格式的评论意见	221
附件	222

A. 报告方

缔约方	
国家联络点	
单位全称	中国国家环境保护总局国际合作司
联系人姓名和职务	张洁清 处长
通信地址	中国北京市西直门内南小街 115 号
电话	+86-10-66556520
传真	+86-10-66556513
电子邮件	Zhang.jieqing@sepa.gov.cn
国家报告联系人 (若与上不同)	
单位全称	国家环保总局自然生态保护司 (生物多样性保护办公室)
联系人姓名和职务	万本太 司长 (主任)
通信地址	中国北京市西直门内南小街 115 号
电话	+86-10-6655 6323
传真	+86-10-6655 6304
电子邮件	zhu.guangqing@sepa.gov.cn
提交	
负责提交国家报告的官员签名	张剑智 博士 (国家环保总局生物多样性保护办公室)
提交日期	2005年10月8日

关于编写报告的信息

表 1

请提供有关编写本报告的信息, 包括参与各方和报告所采用的材料

本报告的编写主要经过以下几个过程:

1. 召开履约协调组会议, 启动项目, 明确任务分工

2004 年 9 月 30 日, 在北京召开了“中国履行《生物多样性公约》工作协调组”会议, 确定将第三次国家报告的起草列入履约工作计划。2005 年 3 月 11 日, 国家环保总局向履约协调组成员单位和国家濒危物种进出口管理办公室、云南省环保局、四川省环保局、贵州省环保局、广西壮族自治区环保局等单位征求“编写中国履行《生物多样性公约》第三次国家报告工作大纲”的意见, 同时请他们推荐一至两名专家参与工作。各部门和地区对这一工作给予了积极支持, 按要求推荐了专家。在此基础上, 国家环保总局成立了“中国履行《生物多样性公约》第三次国家报告编写专家组”, 并于 2005 年 4 月 8 日召开专家组第一次会议, 会议明确了工作目标、任务分工和时间进度。

2. 第三次国家报告的资料调研和起草

来自国家环保总局南京环境科学研究所、中国科学院植物研究所、动物研究所、生态环境研究中心、中国农业科学院品种资源研究所、中国水产科学研究院、中国林业科学院、国家林业局调查规划设计院、北京林业大学、国家海洋局、国家知识产权局、科技部生物技术发展中心、中国检验检疫科学研究院动植物检疫研究所、中国中医研究院中药研究所、国家濒危物种进出口管理办公室、北京植物园、中央电视台社会新闻部、四川省环境保护局、广西壮族自治区环保局、云南省环境保护局等单位的专家开展部门调研, 在全国范围内收集有代表性的案例和信息, 起草国家报告。

3. 召开专家组会议, 讨论并修改第三次国家报告

2005 年 7 月 13 日, 在北京召开了第二次专家会议, 讨论和修订第三次国家报告初稿, 形成征求意见稿。

4. 征求各部门、地区的意见

第三次国家报告(征求意见稿)提交各有关部门、地区征求意见。

5. 第三次国家报告的定稿、翻译和提交

根据各部门的修改意见, 专家组进一步修改、完善第三次国家报告, 并向国家环保总局提交国家报告送审稿。国家环保总局批准了第三次国家报告。第三次国家报告被翻译成英文, 提交公约秘书处和联合国环境规划署。

参与本报告编写的各方:

国家环保总局、外交部、国家发展与改革委员会、教育部、科学技术部、公安部、财政部、建设部、农业部、国家林业局、国家广播电影电视总局、国家工商行政管理局、海关总署、新华社、中国科学院、国家知识产权局、国家海洋局、国家中医药管理局、人民日报社、光明日报社、国家质量监督检验检疫总局、国家濒危物种进出口管理办公室、四川省环保局、云南省环保局、广西壮族自治区环保局。

注: 本报告中汇率是 1 美元 = 8.264 元人民币

主要参考文献:

- [1] “中国生物多样性保护行动计划”总报告编写组. 中国生物多样性保护行动计划. 北京: 中国环境科学出版社, 1994.
- [2] 《联合国防治荒漠化公约》中国执委会秘书处. 中国履行《联合国防治荒漠化公约》国家报告[EB/OL].[2005-07-15] <http://www.din.net.cn/din1/nationalreport2002-chi.doc>.
- [3] 《中国环境年鉴》编辑委员会. 中国环境年鉴. 北京: 中国环境科学出版社, 2002.
- [4] 《中国环境年鉴》编辑委员会. 中国环境年鉴. 北京: 中国环境科学出版社, 2003.
- [5] 《中国环境年鉴》编辑委员会. 中国环境年鉴. 北京: 中国环境科学出版社, 2004.
- [6] 国家发展和改革委员会, 国土资源部, 国家海洋局. 全国海洋经济发展规划纲要. 中国海洋报. 2004-02-06 (2).
- [7] 国家海洋局. 2002 年中国海洋环境质量公报[EB/OL].[2005-07-15]
<http://www.soa.gov.cn/bbs/2002hjzb/2002.htm>.
- [8] 国家海洋局. 2003 年中国海洋环境质量公报[EB/OL].[2005-07-15]
<http://www.soa.gov.cn/bbs/2003hyhj/index.html>.
- [9] 国家海洋局. 2004 年中国海洋环境质量公报[EB/OL].[2005-07-15]
<http://www.soa.gov.cn/hygb/2004hjgb/index.html>.
- [10] 国家海洋局. 全国海洋功能区划. 中国海洋报, 2002-12-06 (4).
- [11] 国家环境保护局, 国家计划委员会. 中国自然保护区发展规划纲要 (1996—2010 年) // 国家环境保护总局自然生态保护司. 自然保护区工作手册——法规文件选编. 北京: 中国环境科学出版社. 2002: 45-59.
- [12] 国家环境保护局. 中国生物多样性国情研究报告. 北京: 中国环境科学出版社, 1998.
- [13] 国家环境保护总局, 国家计委, 国家经贸委, 财政部等. 国家环境保护“十五”计划. 中华人民共和国国务院公报, 2002 (30): 34-45.
- [14] 国家环境保护总局. 2002 年中国环境状况公报. 环境保护. 2003 (7): 3-13.
- [15] 国家环境保护总局. 2003 年中国环境状况公报. 环境保护. 2004 (7): 3-17.
- [16] 国家环境保护总局. 2004 年中国环境状况公报[EB/OL].[2005-07-15]
<http://www.zhb.gov.cn/download/2004gb.pdf>.
- [17] 国家环境保护总局. 2003 中国近岸海域环境质量公报[EB/OL].[2005-07-15]
<http://www.zhb.gov.cn/eic/649378164434272256/index.shtml>.
- [18] 国家环境保护总局. 2004 中国近岸海域环境质量公报[EB/OL].[2005-07-15]
<http://www.zhb.gov.cn/eic/649378164434272256/index.shtml>.
- [19] 国家环境保护总局. 全国生态环境保护纲要. 中华人民共和国国务院公报, 2001 (3): 13-18.
- [20] 国家环境保护总局. 中国环境统计年鉴. 北京: 中国环境科学出版社, 2000.
- [21] 国家环境保护总局. 中国环境统计年鉴. 北京: 中国环境科学出版社, 2001.
- [22] 国家环境保护总局. 中国环境统计年鉴. 北京: 中国环境科学出版社, 2003.
- [23] 国家环境保护总局. 中国环境统计年鉴. 北京: 中国环境科学出版社, 2004.

- [24]国家环境保护总局. 中国履行《生物多样性公约》第二次国家报告. 北京: 中国环境科学出版社, 2001.
- [25]国家环境保护总局. 中国生物多样性保护能力建设自评估报告. 2005.
- [26]国家环境保护总局. 全国生态环境保护“十五”计划//《中国环境年鉴》编辑委员会编. 中国环境年鉴. 北京: 中国环境科学出版社, 2003: 92-98.
- [27]国家计委, 国家科委等. 中国 21 世纪议程——中国 21 世纪人口、环境与发展白皮书. 北京: 中国环境科学出版社, 1994.
- [28]国家林业局. 中国荒漠化和沙化状况公报[EB/OL].[2005-07-15]
http://www.forestry.gov.cn/DB/news/content.asp?table_type=news&id=10511&pgid=43.
- [29]国家林业局. 中国林业年鉴(1998). 北京: 中国林业出版社, 1999.
- [30]国家林业局. 中国林业年鉴(1999). 北京: 中国林业出版社, 2000.
- [31]国家林业局. 中国林业年鉴(2002). 北京: 中国林业出版社, 2003.
- [32]国家林业局. 中国林业年鉴(2003). 北京: 中国林业出版社, 2004.
- [33]国家林业局. 中国湿地保护行动计划. 北京: 中国林业出版社, 2000.
- [34]国家气候变化对策协调小组办公室. 中华人民共和国气候变化初始国家信息通报. 中国计划出版社, 2004.
- [35]国家统计局. 中华人民共和国2004年国民经济和社会发展统计公报[EB/OL].
[2005-07-15] http://www.stats.gov.cn/tjgb/ndtjgb/qgndtjgb/t20050228_402231854.htm.
- [36]农业部, 国家环境保护总局. 中国渔业生态环境状况公报, 2000.
- [37]农业部, 国家环境保护总局. 中国渔业生态环境状况公报, 2001.
- [38]农业部, 国家环境保护总局. 中国渔业生态环境状况公报, 2002.
- [39]农业部, 国家环境保护总局. 中国渔业生态环境状况公报, 2003.
- [40]农业部, 国家环境保护总局. 中国渔业生态环境状况公报, 2004.
- [41]农业部渔业局. 中国渔业年鉴. 北京: 农业出版社, 2000.
- [42]农业部渔业局. 中国渔业年鉴. 北京: 农业出版社, 2001.
- [43]农业部渔业局. 中国渔业年鉴. 北京: 农业出版社, 2002.
- [44]农业部渔业局. 中国渔业年鉴. 北京: 农业出版社, 2003.
- [45]农业部渔业局. 中国渔业年鉴. 北京: 农业出版社, 2004.
- [46]全国推进可持续发展战略领导小组办公室. 中国21世纪初可持续发展行动纲要. 北京: 中国环境科学出版社, 2004.
- [47]徐海根, 王健民等. 《生物多样性公约》热点研究: 外来物种入侵、生物安全、遗传资源. 北京: 科学出版社, 2004.
- [48]薛达元. 中国生物遗传资源现状与保护. 北京: 中国环境科学出版社, 2005.
- [49]中国农业年鉴编辑委员会编. 中国农业年鉴(2001). 北京: 中国农业出版社, 2002.
- [50]中国农业年鉴编辑委员会编. 中国农业年鉴(2002). 北京: 中国农业出版社, 2003.
- [51]中国农业年鉴编辑委员会编. 中国农业年鉴(2003). 北京: 中国农业出版社, 2004.

B. 优先领域、目标和障碍

表 2

请根据现有的信息和数据,对贵国生物多样性各不同组成部分的现状和趋势进行综述

1. 生物多样性的现状

(1) 农业生物多样性

中国农田 87%集中分布在 400mm 等雨量线东南一侧的 22 个省份,该线西北一侧 5 省(区)(内蒙古、甘肃、青海、新疆和西藏)虽占国土总面积的一半,但拥有的农田面积只有全国农田总面积的 13%。农田分为水田和旱地两种类型。

中国水田以稻田为主,还有少量水生蔬菜(包括莲藕、菱、荸荠、茭白、芋头等)和其他水生作物田。当前水田重点分布在长江流域及其以南地区,近几十年来黄河流域及其以北地区水稻种植也有所发展。中国拥有丰富的水稻品种资源,当前在生产上大面积使用的水稻品种约有 50 个左右,在国家作物种质库中保存的各类水稻种质材料有 53 547 份。中国杂交稻育种成功为丰富水稻品种多样性和提高水稻产量作出了重大贡献,水稻种质材料对世界水稻育种也起了很重要的作用。

中国旱地集中分布在黄河流域及其以北地区和四川省。旱地的作物种类比水田更为繁多:当前中国旱地主要作物类型约 30 余种,以小麦、玉米、大豆、薯类、蔬菜瓜果类、饲料、棉花等作物面积较大,其他还有多种谷物类、花生和多种油料类、麻类、糖料类、烟草、药材类等。全国旱地作物种类共有 600 种左右,包括谷物 30 多种、蔬菜 110 多种、牧草饲料作物 425 种、其他作物几十种。其中有 200 多种旱地作物起源于中国。

由于种植历史悠久,地理气候环境复杂,中国旱地作物品种类型非常丰富。如当前大面积种植的小麦、大豆品种各有 50 余个,玉米、粟、甘薯和花生品种各有 30 多个,棉花品种有近 20 个。在国家作物种质库中保存的旱地作物种质材料达 17 万份。

种植园(场)经营多年生经济作物,包括茶叶、水果、多种热带经济作物和蚕桑等。中国果树种类丰富度在世界上占有首要地位,据统计,拥有世界 50 科果树作物中的 45 科,共计 81 属、248 种。中国是茶和桑蚕利用起源国,拥有茶品种 600 多个,桑有 15 个种、1 000 个品种。中国从汉代就开始利用野蚕茧,其中主要的是天蚕蛾科的柞蚕属,已知该属在中国分布有 35 个种;作为其饲料的柞属植物,在中国已知有 110 多种。

中国是世界上畜牧业历史最悠久的国家之一,据初步统计中国有家畜动物品种和类型 590 多种,还有一些地区并未调查清楚。

(2) 森林生物多样性

中国共有森林 1.75 亿 hm^2 ,森林蓄积量 124.56 亿 m^3 ,森林覆盖率为 18.21%。中国森林类型众多,拥有各类针叶林、针阔叶混交林、落叶阔叶林、常绿阔叶林和热带林,以及它们的各种次生类型。中国有森林 210 个群系(formation)、竹林 36 个群系、

灌林与灌丛（不含半灌丛及草丛）94个群系。此外，还有许多用材林、防护林、经济林和农林复合生态系统类型，更丰富了森林生态系统类型的多样性，这是中国森林生物多样性的一个特点。中国还拥有世界上最完整的温带山地垂直带谱、亚热带山地垂直带谱，北半球纬度最高的热带山地雨林、季雨林类型，种类最丰富的落叶松属（*Larix*）、松属（*Pinus*）、云杉属（*Picea*）、冷杉属（*Abies*）、栎类（*Quercus*）森林，中国还有世界上罕见的雅鲁藏布江峡谷云杉林。

在这多种类型的森林中，栖息着丰富多样的野生动物。据统计，中国有6347种脊椎动物，其中哺乳类581种，鸟类1244种，两栖类284种，爬行类376种，它们大部分栖息在森林中或林缘。这些动物中，许多为中国特有或主要分布在中国，如全世界有雉类276种，中国就有56种，占20%，其中19种为中国所特有。其他如大熊猫、金丝猴、白唇鹿、羚牛、毛冠鹿等动物也为中国所特有。

（3）海洋和海岸生物多样性

中国有记录的海洋生物有2万种之多，其中海洋动物有1.2万多种，脊椎动物有3200多种。海洋动物在种类数量上以无脊椎动物为多，占动物种类总数的80%。无脊椎动物以原生动物、节肢动物和软体动物的数量为最多，三类动物总数占无脊椎动物总数的68%。脊椎动物以鱼类为主，其数量占脊椎动物总数的92%以上。爬行类和哺乳类的物种数量相对较少，其中爬行类以蛇和龟为主（蛇目19种，龟鳖目5种），哺乳类以鲸类为主（鲸目33种，鳍脚目5种，海牛目1种），这些物种的科学价值普遍较高，其中大部分种类是中国重要的保护物种。

就经济价值而言，较重要的生物种类主要有鱼类、甲壳类、贝类、头足类和藻类。据统计，中国四个海区共有鱼类1700多种，其中软骨鱼类约有180种左右，硬骨鱼类1500种左右，重要经济种类200多种，原住种79种，中国特有种15种，已得到保护和保存的约43种，已进行开发养殖的有40多种。海洋甲壳动物包括有磷虾类42种，蟹类600余种和虾类300余种；海洋贝类有2456种，其中螺类1583，贝类873种。头足类动物计有90多种，其中暖水性种类近60种，暖温性种类30多种。海洋浮游藻类有1500多种，其中固着性藻类320多种，经济藻类50多种，代表种类如海带、紫菜、裙带菜、江蓠、石花菜、麒麟菜、鹧鸪菜等。

（4）内陆水域生物多样性

中国是世界上内陆淡水生物资源极其丰富的国家之一。一般认为中国有淡水鱼类804种，洄游性鱼类238种，淡水鱼类中已有研究的种类约有140种，其中长江水系约44种，黄河水系约22种，珠江水系约30种，黑龙江水系约40种。已保存和开发养殖的约60余种，它们是中国淡水养殖的重要种类，其产量约占中国淡水养殖产量的80%以上。淡水鱼类中的重要经济种类主要有青、草、鲢、鳙、鲤、鲫、鳊、鲂、刀鲂、鲥、银鱼、鳊鲂、鮰鱼、鳊鱼、密鲃、鲟鱼、鳊鱼、哲罗鱼、细鳞鱼、狗鱼、圆头鱼、裸鲤等，其中长江的鲟鱼、鲥鱼、银鱼、团头鲂，黄河的鲤鱼，黑龙江的鲟鳊鱼、鲑鱼，青海湖的裸鲤等都是名贵的经济种类。因中国传统的消费习惯，虾、蟹和贝是中国内陆淡水的重要经济种类，淡水蟹类有228种，淡水贝类有104种之多，其中螺类有56种、蚌贝类有48种。淡水水生植物主要由浮游植物和水生维管束植物

组成。浮游植物以淡水藻类为主，目前国内有纪录的淡水藻类总数在 1 117 种左右，隶属于 316 个属。水生维管束植物在分类上主要由种子植物和厥类植物组成，依其生态类型又可分为挺水植物、沉水植物、浮叶植物和漂浮植物四类。中国淡水维管束植物的数量在 190 种左右，其中以挺水植物居多，占总数的 47%，沉水植物占总数的 28%，浮叶植物和漂浮植物种类较少，两者之和占总数的 25%。水生植物中的重要经济种类主要有两类，一类是食用植物，另一类是工业原料。较常见的经济种类有蒲草、荸荠、茭白、菱、藕、芦苇等，其中菱、藕、茭白等是中国特有的重要经济食用种类。

此外，为发展国内的养殖生产，中国陆续从国外引进了一大批养殖良种，据统计，截至 2003 年，水产部门先后从孟加拉、日本、埃及、美国、泰国、越南、非洲、墨西哥、俄罗斯、印度、澳大利亚、英国等引进渔业生物 118 种，其中包括鱼类 25 科 89 种、虾类 3 科 10 种、贝类 9 科 12 种、藻类 1 科 2 种。

2. 生物多样性的变化趋势

预测生物多样性的变化是一个复杂的科学问题，涉及到许多因素，有很大的不确定性。由于缺乏有效的监测数据和预测方法，目前很难对中国生物多样性的变化趋势作出预测。但对于那些研究较多的物种或生态系统，可以根据现有的数据对今后的变化趋势作出预测。一般认为，随着中国政府加大生态保护和生物多样性保护的力度，生态恶化的趋势将得到一定程度的遏制，部分生态系统的功能将得到一定程度的恢复；一些国家重点保护动植物种和部分野生动植物种群数量将稳中有升，栖息环境得到逐渐改善。但由于栖息地破坏和过度开发利用，一些非国家重点保护的野生动植物，特别是具有较高经济价值的野生动植物种群将面临下降趋势，部分物种将处于极度濒危状态。总体上，中国的生物多样性仍将面临严重的威胁。

确定优先领域

1. 请在下面适当的栏内打“√”，说明贵国对执行《公约》各条款、规定以及有关工作方案所给予的优先程度

条款/规定/工作方案	优先程度		
	高	中	低
a. 第 5 条—合作	√		
b. 第 6 条—保护和可持续利用的综合措施	√		
c. 第 7 条—查明与监测	√		
d. 第 8 条—就地保护	√		
e. 第 8 (h) 条—外来物种	√		
f. 第 8 (j) 条—传统知识和有关规定	√		
g. 第 9 条—迁地保护	√		
h. 第 10 条—生物多样性组成部分的可持续利用	√		
i. 第 11 条—鼓励措施	√		
j. 第 12 条—研究和培训	√		
k. 第 13 条—公众教育和意识	√		
l. 第 14 条—影响评估和尽量减少不利影响	√		
m. 第 15 条—遗传资源的获取	√		
n. 第 16 条—技术的取得和转让	√		
o. 第 17 条—信息交流	√		
p. 第 18 条—技术和科学合作	√		
q. 第 19 条—生物技术的处理及其惠益的分配	√		
r. 第 20 条—资金	√		
s. 第 21 条—财务机制	√		
t. 农业生物多样性	√		
u. 森林生物多样性	√		
v. 内陆水域生物多样性	√		
w. 海洋和海岸生物多样性	√		
x. 干旱和半湿润地区生物多样性		√	
y. 山地生物多样性		√	

执行中的困难与障碍

2. 请使用下面的等级反映贵国在执行《公约》下列条款时所面临的困难（第 5, 6, 7, 8, 8h, 8j, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19 和 20 条）

3 = 高度困难

1 = 低度困难

2 = 中度困难

0 = 困难已成功克服

N/A = 不适用

困难	条款																		
	5	6	7	8	8h	8j	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	
a. 缺少政治意愿和支持	1	1	1	1	1	2	1	1	1	1	1	1	1	2	1	1	2	2	
b. 公众和利益相关者参与有限	2	2	2	2	2	2	2	1	2	1	2	2	2	2	2	2	2	N/A	
c. 未将生物多样性问题纳入主流地位及缺少同其他行业部门工作的结合	2	3	2	1	1	2	1	1	2	2	2	2	2	2	1	1	2	N/A	
d. 缺少预防性和主动的措施	1	2	1	2	2	2	2	2	2	1	1	2	1	1	1	1	2	N/A	
e. 由于机构缺陷，没有足够的行动能力	1	2	2	2	2	2	2	2	1	2	1	2	2	1	1	2	2	N/A	
f. 缺少技术和专门知识的转让	2	2	2	2	2	2	2	3	1	3	2	2	2	3	1	2	2	N/A	
g. 传统知识的丧失	N/A	1	1	2	1	3	2	2	N/A	2	2	1	2	1	N/A	N/A	2	N/A	
h. 缺少足够的科研能力来支撑所有目标	1	2	2	2	3	2	3	3	1	2	2	3	2	2	2	2	2	N/A	
i. 无法方便地获取知识和信息	1	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	1	2	2	N/A	
j. 缺少各个层面上的公众教育和公众意识	1	2	2	2	2	2	2	2	2	1	2	2	2	2	2	1	2	N/A	
k. 未能充分利用现有的科学和传统知识	1	1	1	1	1	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	N/A	

l. 生物多样性的丧失以及由其提供的产品和服务未能适当地理解和表述	2	2	1	2	2	2	1	2	2	3	2	2	2	2	2	1	2	N/A
m. 缺少资金、人力和技术资源	3	2	3	3	3	3	3	3	1	3	3	3	3	3	3	3	3	N/A
n. 缺少经济鼓励措施	1	2	2	2	2	3	2	2	2	1	1	2	2	1	1	2	2	N/A
o. 缺少惠益分享	1	2	1	2	1	3	2	2	1	1	1	2	3	1	1	2	2	N/A
p. 在国家和国际层次缺少协同	1	1	2	1	2	2	1	2	1	2	1	2	2	2	2	2	2	2
q. 在利益相关者之间缺少合作	1	2	1	2	2	2	1	2	1	1	1	2	2	2	1	2	2	2
r. 缺少有效的合作伙伴	1	1	2	2	2	2	1	1	1	2	2	2	2	2	1	2	2	2
s. 缺少科学界的参与	1	1	1	1	1	2	1	1	1	1	2	1	1	1	1	1	1	N/A
t. 缺少适当的政策和法律	1	2	1	2	3	3	2	2	2	1	1	2	3	3	2	2	3	2
u. 贫困	1	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	3
v. 人口压力	1	3	1	3	2	2	2	2	1	1	2	2	1	1	1	2	1	2
w. 不可持续的消费和生产方式	1	2	1	1	2	1	1	3	2	1	1	2	1	N/A	N/A	N/A	N/A	2
x. 当地社区缺少能力	2	2	1	2	2	2	2	2	2	1	2	2	2	3	2	3	3	2
y. 在管理方面缺少基于生态系统方式的知识和实践	1	2	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	N/A
z. 执法能力薄弱	1	2	1	2	3	2	2	2	1	1	1	2	3	2	1	1	2	N/A
aa. 自然灾害和环境变化	1	1	2	2	2	1	2	2	N/A	1	1	1	1	1	1	1	1	N/A
ab. 其他（请说明）																		

2010 年目标

在第 VII/30 号决议附件二中，缔约方大会决定制订关于目标和分目标的临时框架，以申明第 VI/26 号决议通过的 2010 年全球目标，协助评估在实现目标方面取得的进展，并提高公约工作方案之间的一致性。欢迎各缔约方和政府在这一灵活的框架下制订各自的目标。请通过回答下表中的问题，提供有关信息。

表 3

目标 1 促进生态系统、生境和生物群系的生物多样性保护			
目标 1.1 世界上各生态区域至少 10%得到有效保护			
I. 国家目标：是否已根据上述全球目标制定了相应的国家目标？			
a. 否			
b. 是，与全球目标相同			
c. 是，已制定一个或一个以上具体的国家目标			✓
请在下面提供详情			
《中国生物多样性保护行动计划》（1994）提出“完善国家自然保护区及其保护地网络”的国家目标。 2000 年国务院印发的《全国生态环境保护纲要》提出，到 2010 年，基本遏制生态环境破坏的趋势；到 2030 年，全面遏制生态环境恶化的趋势，使重要生态功能区、物种丰富区和重点资源开发区的生态环境得到有效保护；到 2050 年，力争全国生态环境得到全面改善，全国大部分地区实现山川秀美的宏伟目标。 《中国自然保护区发展规划纲要（1996—2010 年）》规定，到 2010 年，自然保护区总数达 1 200 个左右（其中国家级 160~170 个），自然保护区面积占国土面积的比例达 10%，加上风景名胜区，合计约占国土面积的 12%；形成完整的自然保护区法规体系，90%左右的自然保护区有健全的管理机构和工作人员，70%以上的自然保护区具有较完善的保护和管理设施。 《全国生态环境保护“十五”计划》提出，在“十五”期间（2001—2005 年），建立生态功能保护区 55 个，自然保护区面积达到陆地国土面积的 13%以上，海洋自然保护区面积达到 4 万 km²，使各类良好自然生态系统和重要物种得到有效保护。			
II. 关于具体工作方案的国家目标：若已制订国家目标，请在此说明，并在空格中提供详情。			
工作方案	是	否	详 情
a. 农业	✓		国家目标已体现在农业部门规划中。

b. 内陆水域	√	《全国湿地资源保护工程规划（2002—2030年）》和正待批准的《中国水生生物资源养护行动计划纲要》规定了国家目标。
c. 海洋和海岸	√	国家目标已体现在海洋保护规划中。
d. 干旱和半湿润地区	√	国家目标已体现在《全国生态环境保护纲要》以及农业和林业部门规划中。
e. 森林	√	国家目标已体现在林业部门规划中。
f. 山地	√	国家目标已体现在《全国生态环境保护纲要》以及农业和林业部门规划中。
III. 全球或国家目标是否已被纳入相关计划、规划和战略中？		
a. 否		
b. 是，已被纳入国家生物多样性战略和行动计划中		
c. 是，已被纳入部门战略、计划和规划中		√
请在下面提供详情		
(1) 农业保护规划 中国已制定《中国部门农业生物多样性保护行动计划》（1993）。《农业七大体系建设规划》已于2003年完成，《农业资源和生态环境保护体系》是该规划的重要内容之一。其具体目标是，到2010年，保护和建设草原约6700万hm²，草原严重退化区、生态脆弱区和重要江河源头的草原植被得到恢复；建设一批野生植物原生境、草原、渔业自然保护区，农业野生植物资源、天然草原、珍稀濒危水生野生动植物和特有鱼类资源得到有效保护；综合治理农业面源污染80万hm²，实施农业保护性耕作120万hm²，农业生态环境质量得到明显改善。《农业七大体系建设规划》还提出，“建立动植物保护体系，有效阻止和控制外来检疫性有害生物传入和蔓延”。 中国计划到2020年，建设200个农业野生植物原生境保护点，有效保护濒危状况严重、起源于中国的80~100个重要农业野生植物物种。 正待批准发布的《中国水生生物资源养护行动计划纲要》规定了国家水生生物资源保护的基本方针、政策、目标、优先领域、行动方案和保障措施，到2010年，渔业资源衰退趋势得到一定程度缓解，资源群落结构有所改善，渔业生产效率和经济效益有所提高。 (2) 林业保护规划 中国已制定《中国生物多样性保护林业行动计划》（1992）、《中国21世纪议程林业行动计划》（1995）。 2001年12月中国启动了《全国野生动植物保护和自然保护区建设规划》。该建设规划提出，到2010年，全国自然保护区数量达到1800个，自然保护区总面积占国土面积的16.14%；到2030年，全国自然保护区数量达2000个，占国土面积的16.8%，使60%的国家重点保护野生动植物种群得到恢复和增加；到2050年，全国自然保护		