

探索之路

赵久合 主编

中国人事出版社

探 索 之 路

赵 久 合 主 编

2002000

图书在版编目(CIP)数据

探索之路/赵久合主编. - 北京: 中国人事出版社, 2002. 12

ISBN 7 - 80139 - 954 - 4

I. 探…

II. 赵…

III. 中国共产党 - 党的建设 - 文集

IV. D26 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 000872 号

责任编辑: 殷崇文 杜 方

中国人事出版社出版发行

(100101 北京市朝阳区育慧里 5 号)

*

新华书店 经销

蓟州印务有限公司印刷

*

2002 年 12 月第 1 版 2002 年 12 月第 1 次印刷

开本: 850 × 1168 毫米 1/32 印张: 19.375

字数: 478.2 千字 印数: 1—2000 册

定价: 40.00 元

《探索之路》编辑委员会

顾 问：谭维克

主 编：赵久合

编 委（按姓氏笔画为序）：

王 芸	冯 熙	张拴平	张聪颖
陈新良	罗 荣	尚孔泉	姚 维
段荣奎	高建武		

前 言

《探索之路》这本文集，汇编了北京市东城区处级领导干部2000—2001年度的优秀调研报告。这些调研报告为东城区委、区政府对全区经济和社会发展的科学决策，起到了重要的参谋作用，它的出版发行既是对两年来全区调研工作成果的总结，也是对东城区经济和社会事业发展成就的汇总。之所以将这本文集叫做《探索之路》，其意就是为了使东城区在全面贯彻落实党的十六大和北京市第九次党代会的精神，加快东城区现代化建设的征途中，兴调查研究之风，走求实创新之路，探索出东城区在首都率先基本实现现代化的进程中走在前列的有效作法，为经济发展和社会全面进步，提供可资借鉴的成功实践经验。

调查研究工作是我们党理论联系实际、贯彻群众路线、实现科学决策的一大法宝，是指导和推动各项事业发展的一个基本方法，是我们党的优良传统。在当今新的历史时期，我们必须站时代发展的前列和全面推进我国社会主义现代化进程的高度，来提高对调查研究工作的认识：

一是要站在坚持马克思主义认识论和实践论的高度，来认识做好调查研究工作的重大意义。调查研究是认识世界的基本方法，是党的实事求是思想路线的生动体现，也是我们在实际工作中坚持马克思主义的实践论和方法论的具体体现。重视调查研究是马克思主义政党和马克思主义者的优良传统，我们党，尤其是以毛泽东、邓小平和江泽民同志为核心的党的三代领导集体，历来高度重视调查研究工作并身体力行，是重视和亲自参与调查研

究的典范。从历史发展的观点来看，毛泽东思想、邓小平理论的产生和“三个代表”重要思想的提出，都是将马克思主义的基本理论与中国实际情况相结合，在实践的基础上发展和完善起来的、符合中国革命实际情况的伟大理论，这些革命理论的产生都是基于深入细致的调查研究。毛主席指出，“没有调查研究，就没有发言权”，江泽民同志进一步指出“没有调查就没有发言权，没有调查更没有决策权”，并强调调查研究是我们的“谋事之基，成事之道”。当前我们所处的这个世纪，是一个快速发展和瞬息万变的世纪，时常会出现许多新的情况、新的特点和新的动向，会发生一些难以预测的对世界经济、政治发生重大影响的事件，这都需要我们去研究、去认识和去把握，并在其发展的过程中，趋利避害，保持我们政治社会的稳定，实现我们经济的快速发展。在这新的历史条件下，就要求我们进一步做好调查研究工作，因此党中央、国务院把2002年确定为调查研究年和转变工作作风年，要求全党同志和各级领导干部要深入搞好调研工作，切实转变工作作风。

二是要站在贯彻落实“三个代表”重要思想的高度，来认识做好调查研究工作的重大意义。当前全国上下，都在深入学习贯彻和落实“三个代表”重要思想。江泽民同志所提出的“三个代表”重要思想，是马克思主义在当今时代的发展与完善，是我们党坚持与时俱进所产生的又一伟大理论，对我们党的前进与发展具有伟大的现实指导意义。“三个代表”这一理论内容丰富、含义深刻，站在贯彻落实好“三个代表”重要思想角度来看，坚持和发扬调查研究之风，不仅仅是一个认识论和方法论的问题，更是关系到一个领导干部的党性问题和政治问题，没有深入调查研究，就不可能结合实际工作，创造性地贯彻执行党的政治路线和思想路线，不可能在贯彻实践“三个代表”过程中有所创新。调查研究是我们在工作中开拓思路，实现创新的首要环

节，当前如何改进工作方法，转变工作作风，取得工作成效，一条最重要的途径就是要坚持深入基层，深入实际，深入群众，加强调查研究，掌握实际情况，了解群众所想、所盼，使我们的工作与群众的实际需要相结合，使我们的情与群众相融、心与群众相通，在工作中切实把群众的利益实现好、维护好和发展好。这样我们工作才能根植于基层，克服盲目性，才能取得群众的拥护，与群众打成一片，也才能真正帮助群众解决实际问题 and 困难，我们的工作才能体现出“三个代表”的重要思想，也才能体现出党的宗旨。

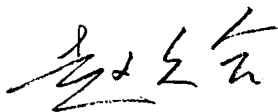
三是要站在东城区在首都基本实现现代化进程中走在前列这个目标的高度，来认识加强调查研究工作的现实意义。北京市第九次党代会提出，首都要在全国率先基本实现现代化，东城区委提出，要在全市率先基本实现现代化的进程中走在前列。因此，面对新的新形势和新的境界，我们的所有工作，都必须符合时代特征、中国特色和首都特点，科学地认识工作全局，正确地把握工作重点，大力开创我区经济和社会各项事业发展的新局面。这些工作是繁重的，任务是艰巨的，在国际、国内大环境下，我们必须认识到，东城区的发展既面临着良好的发展机遇，也面对着严峻的挑战。机遇主要体现在我国加入世贸组织和奥运工程全面启动后，东城区作为首都中心城区之一，有地理位置优越、商业贸易发达、经济基础较强等比较优势，有加快发展，提前基本实现现代化的基本条件。但是我们也必须清楚地看到，面对我国加入 WTO 后的新形势，在激烈的国际国内竞争中，我们的发展也面临着区域面积狭小、高级人才匮乏等严峻挑战。如何认识我们的比较优势，实现趋利避害，如何发挥我们比较的优势，加速现代化中心城区建设的步伐，如何抓住机遇沉着应对挑战，实现经济持续、快速、健康的发展，这对东城区各级领导干部来讲，是时代赋予的新课题，也是我们在发展过程中不可回避的矛盾，必

须去调查认识这些问题，研究解决这些问题，为东城区的发展奠定坚实的思想基础和理论基础。

四是要站在提高各级领导干部素质的高度，来认识做好调查研究工作的重大意义。大兴调查研究之风，必须从领导干部做起。调查研究是我们每一个领导干部的一项基本功，是掌握实际情况、理清工作思路、实现科学决策、解决现实问题的金钥匙。在当今新的历史时期，我们领导干部要研究新情况，探索新思路，解决新问题，离不开调查研究；要揭示经济改革和社会变革中深层次问题，离不开调查研究；要结合区情落实贯彻中央的路线方针政策和市委的工作部署，离不开调查研究；要提高领导水平和执政能力，离不开调查研究；要想做到科学决策，合理用人，正确地行使领导权利，履行领导职责，更是离不开调查研究。

既然调查研究工作这么重要，各级领导干部就应该高度重视，认真总结经验，继续坚持不懈地抓好。值此《探索之路》出版之际，希望各级领导干部以此为契机，在全区大兴调查研究之风，切实转变工作作风和工作方式，把全区的调查研究工作提高到一个新的台阶，开创出东城区经济建设和社会各项事业发展的新局面。

中共北京市东城区委书记



目 录

前言	赵久合 (1)
王府井现代化商业中心区建设方案研究	连 廉 陈 平 (1)
我国人民代表大会制度的特点及其理论价值	席文启 (12)
东城区区属企业领导干部现代管理心理及经 营管理能力测试状况的分析与思考	吴弘勇 (17)
关于加强城区社会治安防控体系建设的思考	刘朋庆 (26)
关于吸引、留住、用好人才的环境与机制 问题研究	曾刚健 (32)
首都中心城区社区思想政治工作阵地建设调 查与思考	马润海 (44)
技术防范是新世纪安全防范工作的必由之路	刘瑞宾 (51)
开展国防教育需要把握的几个问题	马战校 (62)
关于东城区人口与经济结构的思考	林克庆 (68)
东城区工会企事业改革和发展的几点思考	边振英 (81)
关于公开选拔党政领导干部工作的调查研 究	梁 军 (92)

对“五位一体”党风廉政检查考核体系运作 状况的调查报告	刘庄振 (101)
关于区人大常委会加强司法监督的实践与 思考	李奎华 (110)
街工委在人大工作中的重要作用	王文义 (117)
“三个代表”重要思想是做好人大工作的行 动指南	王建军 (127)
关于加强人大预算审查监督的几点思考	张 勤 (134)
面对 WTO: 中国商业如何回应	徐卫宾 (140)
东城区城市管理现代化分析与思考	王建清 (147)
东城区基础教育情况的调查	胡晓松 (158)
城市区级政府职能与公共财政支出预算	岳 鹏 (175)
东城区社区建设的发展状况	毛桂芬 (188)
关于进一步改善东城区经济服务环境的调查 与建议	罗嘉陵 (193)
关于提高私营企业主素质的思考	郭瑞敏 (198)
关于东城区中小学生身体健康状况的调研与 建议	王汉民 (208)
东城区科技工作情况调查	戚安国 (214)
引导侦查——我国现阶段检警关系改革的现 实途径	赵志建 张铁军 (226)
关于成建制外地施工企业组建工会的调查与 思考	郑建华 (233)
关于东城区公开选拔、竞争上岗处级领导干 部工作的调查	臧汝奇 (240)
关于东城区非公有制经济组织党建工作情况 的调查	丁连明 (253)
东城区人大常委会关于行使重大事项决定权	

的调研报告	东城区人大常委会研究室课题组 (262)
关于东城区党风廉政建设监督制约机制的调	
查与思考	中共东城区纪律检查委员会课题组 (272)
东城区劳动力供求和就业再就业问题研究	
.....	高士令 (280)
“九五”期间东城区人民生活水平发展研究	
报告	杜美云 (291)
关于“九五”期间东城区党校主体班培训效	
果的调查	关连宝 张 红 (303)
东城区人才需求与对策调查	王浩波 (312)
东城区个私企业情况调查	
.....	东城区个私协、东城区委党校课题组 (326)
强化基层化解矛盾机制 及时就地解决信访	
问题	郭培华 (334)
东城区依法行政工作调查报告	陈培英 (342)
关于东城区普教系统实施素质教育情况的调	
研报告.....	东城区人大常委会教科文卫工作室课题组 (348)
关于建设数字公安局的基本构想	
.....	林 蜀 刘 滨 (357)
东城区人民检察院起诉一处 2000 年不起诉	
案件调查分析	蒋 宇 (365)
对地方税收在地方财政收入中作用的探讨	
.....	刘宝忠 (370)
东城区如何进一步加强财政性资金管理的探	
讨	陈 虹 (376)
东城区行政执法队伍调研报告	东城区编办 (385)
东城区街道文化站发展状况的调查	
.....	东城区社会文化工作委员会 (391)

东城区体育设施的现状与发展	韦 燃 (398)
东城区在职劳模管理工作调查	东城区工会 (403)
关于建设王府井西辅路停车楼的调研报告	李 桦 杨旭良 (409)
对老字号吴裕泰在市场竞争中发展壮大的 调研与思考	高平生 (416)
关于构建社区党委工作体系的探讨与研究	费文勇 (424)
试论社区建设中的“一区一警”	杨书章 (430)
关于东城区住宅小区建设与物业管理情况的 调查报告 ...	东城区人大常委会财经城建工作室课题组 (438)
关于分级负责的案件检查工作机制的调查报 告	中共东城区纪律检查委员会课题组 (445)
老干部高龄化需求与工作人员服务方式问题 的探讨	阎云香 (452)
关于新建企业工会作用发挥情况的调查报告	区工会课题组 (458)
浅谈巡察队伍产生问题的原因及防治对策	赵新平 (465)
高学历者犯罪的现状及预防	温长军 (470)
关于东城区法院队伍现状的调查分析	黄建京 (475)
关于加强东城区区域内人才中介服务机构法 制化管理的调查与思考	东城区人事局 (481)
从中小学教育收费检查引发的思考	张连梯 (488)
对我区目前标准租出租私房安全管理(防汛) 工作的几点看法	刘刚生 (494)
关于卫生系统在医师护士队伍中发展党员情 况的调查报告	王玉伦 (499)

以信息技术推动城市规划管理工作现代化

- 孙 岱 (505)
- 加强干部培训 提高人员素质 陈守海 (513)
- 认真履行集体合同,有效维护职工合法权益
- 益 孙荣臻 (519)
- 关于社区建设的思考与探索 王志亮 (524)
- 从一株和平树看城市街道和社区党建的森林
- 市区机关年轻挂职锻炼干部调研组 (528)
- 社区党的组织体系和工作机制研究 吕德成 (538)
- 对“社区党组织如何处理好与社区自治组织
- 的关系,充分发挥领导核心作用”问题的
- 思考 孙 旺 (544)
- 构建新型社区体制,创新社区运行机制,全
- 面推进社区建设 张长有 (550)
- 浅析社区就业的难点及对策 杜 娟 (557)
- 关于对安定门街道建设封闭式垃圾楼的思考
- 与建议 王建培 (561)
- 关于在社区建立工会的调查与思考 舒桂敏 (565)
- 东城区未来十年经济社会发展战略措施设
- 想 姚 维 (569)
- 确保出资人到位是新形势下加强国有资产管
- 理的重大举措 尚孔泉 (575)
- 对做好调查研究工作的认识和思考 陈新良 (581)
- 与时俱进是理论创新的内在要求 罗 荣 (586)
- 谈抓决策落实的途径 高建武 (590)
- 学习“三个代表”重要思想 加强公务员的
- 廉政建设 张聪颖 (595)

领导干部要练好调查研究的基本功 张拴平 (600)

后记 冯 熙 (605)

王府井现代化商业中心区建设方案研究

连 廉 陈 平

王府井商业中心区的建设和发展，在北京市和东城区经济发展中具有非常重要的地位，它是把首都建设成为现代化国际大都市的重要战略举措。王府井经过一、二期和三期第一阶段改造，已经具备了国际著名商业街的雏形，今后如何把王府井建成有中国特色的、世界一流的现代化商业街区，已经成为今后王府井商业区建设面临的重大课题。

一、王府井商业中心区的范围及功能定位

1. 王府井商业中心区的范围 王府井商业中心区的大致范围是：南起东长安街，北至五四大街，西起南北河沿，东至东单北大街。到 2001 年底，经过一、二期和第三期第一阶段改造，已经完成王府井大街两侧和路面的改造，初步形成了“金十字”框架。今后的重点是规划王府井大街两侧大约 2 平方公里的改造建设。

2. 王府井商业中心区的功能定位 根据首都经济社会发展的宏观背景和王府井独特的发展条件，借鉴国外发达国家城市中心商业区发展的经验，顺应北京城市现代化、国际化的要求，应把王府井地区建设成为布局合理、体系完善、设施配套、功能齐备、能提供综合服务的高标准国际商业区。

在服务对象上，以国内外游客为主，抓好“三大市场”。即本市市民市场、国内旅游者市场和海外旅游者市场。把本地市民

市场做足，把国内游客市场做大，把海外旅游者市场做好，真正把王府井做成北京的“王府井”、中国的“王府井”、世界的“王府井”。

在服务档次上，以高档精品为主，突出特色。有世界知名、全国知名商品，也有各地特产，商品高档质优，兼顾大众需求，积极主动引进世界著名的大公司和商业机构进街，让世界和中国的名特优新产品在这里交汇，满足国内外旅游者和北京市民的购物需要，使其成为中国商品走向世界市场、外国商品进入中国市场的通道和桥梁。

在服务内容上，体现一个“全”字。集购物餐饮、文化娱乐、旅游观光、商务办公、展示博览、广告咨询、金融服务、邮政通信等为一体，提供全方位、多层次、高标准综合服务的现代国际性商业、商务中心区。

二、王府井商业中心区的现状

1. 王府井具有雄厚的商业和商务基础 建国以来，在中央的直接关怀下，政府下大力量迁来上海、天津等地名店，兴建了有“新中国第一店”之称的王府井百货大楼，并新建或翻扩建了一大批商业设施，使王府井的历史掀开了新的一页，进入新的发展阶段。目前，王府井商业区已经投入使用和即将投入使用的建筑面积突破180万平方米，区内共有企业1661家，其中第三产业1628家，第二产业43家。从经营规模和业态来看，大型百货零售业商店有百货大楼、东安市场、东方新天地等；文化类专业店有工美大厦、新华书店、外文书店、北京画店、承古斋、国家考古所、儿童剧场、首都剧场、大华影剧院等；饮食服务业既有中华老字号东来顺、全聚德、五湘斋、萃华楼，也有洋快餐麦当劳、肯德基、派派思；老字号有盛锡福、同陞和、四联美发、百草药店、中国照相相等十余家，构成了王府井特色鲜明、优势互

补、较为完整的市场形象。

商务方面，在王府井商圈内，现有 13 家三星级以上的宾馆饭店，其中五星级饭店有北京饭店、贵宾楼、王府饭店、华侨大厦、国际艺苑等 5 家，最著名的是由法国投资者于 1907 年兴建的北京饭店。新东安市场，总建筑面积 22 万平方米，其中有 14 万平方米作为商务用途。作为亚洲最大单体建筑的东方广场，是一艘集商务、商业、酒店、公寓、会议、餐饮、娱乐、文化于一体的“航空母舰”。它的总建筑面积近 90 万平方米，除 10 万平方米作为商业用途以外，其余主要作为商务用途、会展中心和高级酒店业。而且东方广场、新东安市场等的开发商和经营者均为香港著名企业家，具有很高的世界知名度，实力雄厚，管理先进，人才济济，将对王府井的发展产生巨大的拉动效应和示范效应。

王府井也是一条文化街区。青年艺术剧场、首都剧场（人民艺术剧院）、吉祥剧院、儿童剧院等享誉全国，聚集在王府井相映生辉；中国美术馆、北京工艺美术服务部、国际艺苑等美术大世界相随相伴；王府井的书店是全国最有名、最密集的，自南向北分别是王府井新华书店、外文书店、中华书局和商务印书馆的读者服务部、爱知书店、女子书店、考古书店、外语书店，到美术馆东街则有三联韬奋图书中心。

2. 王府井商业区具有优越的交通条件 在整个王府井商业区内，现有道路面积约 50 万平方米。除了接近北京火车站以外，王府井商业区由通往市区东西南北的 4 条城市要道围合，进出王府井商业区非常方便，对零售、餐饮、宾馆、贸易等商家产生了极大的吸引力。长安大街、东单南北大街、东东西大街、五四大街、南北河沿大街，共有 30 多条公交电汽车线路通过（王府井大街改造为交通步行街后，保留了原有的 103、104 快车和 803 路空调车由新东安市场后门通过）。随着校尉胡同、西侧路的新