

FUNU QJYNY BAOZHANGFA 100 WEN

妇女权益保障法

100问

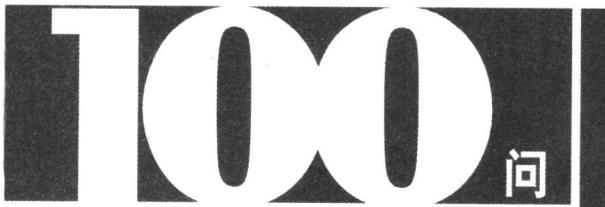
一部惠及六亿女性的法律
一部促进男女平等、推动两性协调发展的法律

巫昌祯 邓丽 主编

中国妇女出版社

FUNU QUANYI BAOZHANGFA 100 WEN

妇女权益保障法



巫昌祯 邓丽 主编

问

一部惠及六亿女性的法律

一部促进男女平等、推动两性协调发展的法律

中国妇女出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

妇女权益保障法 100 问 /巫昌祯, 邓丽主编. —北京: 中国妇女出版社, 2005

ISBN 7 - 80203 - 199 - 0

I. 妇… II. ①巫…②邓… III. 妇女权益保障法—中国—问答
IV. D923. 85

中国版本图书馆 (CIP) 数据核字 (2005) 第 109474 号

妇女权益保障法 100 问

主 编: 巫昌祯 邓 丽

责任编辑: 李白沙 姜 焯

装帧设计: 吴晓莉

责任印制: 王卫东

出 版: 中国妇女出版社出版发行

地 址: 北京东城区史家胡同甲 24 号 邮政编码: 100010

电 话: (010) 65133160 (发行部) 65133161 (邮购)

网 址: www.womenbooks.com.cn

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京集惠印刷有限公司

开 本: 850 × 1168 1/32

印 张: 7

字 数: 120 千字

版 次: 2005 年 9 月第 1 版

印 次: 2006 年 1 月第 5 次

印 数: 50001 ~ 60000 册

书 号: ISBN 7-80203-199-0/D · 20

定 价: 10.00 元

编辑委员会

主任：黄晴宜

副主任：莫文秀

编 委：巫昌祯 杨大文 陈明侠

龙翼飞 李明舜 马忆南

张黎明 邓 丽

参加撰写人员

第一章 张 立 刘延东

第二章 田 岚 何俊平

第三章 马忆南

第四章 龙翼飞

第五章 郭 眯 赵 明 袁 虹

第六章 李丽华 赵 明 钱叶卫

苏 芸 袁 虹

第七章 杨大文

第八章 李明舜

第九章 刘延东



序

黃晴宜

2005年8月28日，恰逢世界各国妇女群贤毕至，相聚北京，共同纪念联合国第四次世界妇女大会召开十周年之际，十届全国人大常委会第十七次会议通过了关于修改《中华人民共和国妇女权益保障法》的决定。这是我国妇女人权法制建设进程中的一件大事，它标志着我国妇女人权保障法律体系的进一步完善，是我国妇女人权法制建设进程中的又一个重要里程碑！

1992年颁布的妇女权益保障法是我国第一部以妇女为对象，专门保障妇女合法权益，促进男女平等的基本法律。该法实施十多年来，在保障妇女合法权益、促进男女平等等方面发挥了积极的作用。随着我国经济社会的发展，立法当时所依赖的社会条件已经发生了深刻变化，妇女权益领域出现了许多新情况、新问题，妇女权益保障法已不能完全适应社会主义市场经济条件下妇女权益保护的需要。认真总结妇女权益保障法实施的经验，针对妇女权益保障中的突出问题，借鉴国内外人权保护立法的有益经验，对妇女权益保障法进行修改完善，十分必要。这对进一步保障妇女人权，推动解决妇女权益保障方面存在的突出问题，实现社会公正，促进国家的民

主法治建设，促进经济、社会和男女两性的全面协调发展，具有重要意义。我们一定要充分认识妇女权益保障法修改的重大意义，抓住有利时机，大力开展宣传教育活动，使广大妇女了解掌握妇女权益保障法的重点内容和修改要旨，使有关部门和社会各界了解各自保障妇女权益的职责，为妇女权益保障法的实施营造良好的社会环境。

学而后知，知而后行。认真学习妇女权益保障法，是广大妇女拿起法律武器切实维护自身权益的基础，是社会各界做好妇女权益保障工作的前提。修改后的妇女法对妇女法的总则、六大妇女权益领域和法律责任进行了全面的补充和完善。包括：在总则部分增加“实行男女平等是我国的基本国策”的规定，明确消除对妇女一切形式歧视的原则，强化了政府及相关部门、机构的责任；在妇女权益领域，突出妇女权益保护的重点，对社会上普遍关心的妇女参政、就业中的性别歧视、生育保险、家庭暴力、性骚扰、农村妇女土地承包及相关财产权益等问题均做出新的规定；在法律责任部分，加大司法保障力度，强化救济措施，明确法律责任等。这些新的内容反映了十多年来维护妇女权益、促进妇女发展的成功经验，遵从宪法原则，注重与其他法律的协调衔接，增强了妇女权益保障法的适用性和可操作性。广大妇女群众只有认真学习法律规定，明确自己的权利义务，理解法律精神，才能不断提高自身的法律素质，更好地维护自身合法权益。政府有关部门和社会各界只有了解自

已在妇女权益保障中的职责，才能增强保障妇女权益的自觉性，更好地推动妇女权益保障法的贯彻落实。

各级妇联组织不仅要学习法律的一般性规定，更要通过学习进一步明确妇联的职能和作用，要充分认识妇女权益保障法的修改完善，一方面为妇联组织更好地发挥优势，履行职能提供了重要的法律依据，同时也对妇联工作提出了更高的要求。各级妇联及其工作人员一定要认真学习，准确把握妇联组织的法定职责，增强法制观念，结合实际研究贯彻落实措施，进一步健全维权机制，提高依法维权水平，使妇联的工作真正走向法制化、规范化。

为了方便各级妇联及其工作人员学习、理解、把握妇女权益保障法的有关内容，并对广大妇女和社会各界开展宣传教育活动，全国妇联组织部分专家、学者和参与修改妇女权益保障法的工作人员共同编写了这本《妇女权益保障法 100 问》，将妇女权益保障法的主要内容以及修改的重点问题用通俗的语言，以问答的形式讲述出来。该书是为普及法律知识、开展普法活动提供的重要辅导教材。

全国人大常委会关于修改妇女权益保障法的决定将于 2005 年 12 月 1 日起施行，届时，它将对中国 6 亿多女性的生产、生活产生深远影响。让我们以学习妇女权益保障法为契机，切实做好妇女权益保障的各项工作，在全面建设小康社会的伟大进程中，推动妇女事业更大的进步与发展！



目 录

三

录

第一章 总 则

1. 为什么要制定妇女权益保障法?	2
2. 什么是男女平等宪法原则?	3
3. 什么是男女平等基本国策?	5
4. 为什么要将男女平等基本国策写入妇女权益保障法?	6
5. 为什么要规定国家采取必要措施, 消除对妇女一切形式的歧视?	8
6. 为什么要保护妇女的特殊权益?	9
7. 为什么要增加禁止遗弃妇女的规定?	11
8. 什么是妇女发展纲要(规划)?	12
9. 为什么要将妇女发展纲要(规划)纳入国民经济和社会发展规划(计划)?	14
10. 保障妇女合法权益是全社会的共同责任吗?	15
11. 各级人民政府及有关部门在妇女权益保障中发挥什么作用?	17
12. 县级以上人民政府负责妇女儿童工作的机构是	

18. 指什么机构?	18
19. 妇女权益保障法对妇女自身提出了怎样的要求?	19
21. 为什么要规定妇女联合会在维护妇女权益方面的职责?	21
22. 妇女联合会在维护妇女权益方面有哪些职责?	22
24. 工会、共青团在维护妇女权益方面有哪些职责?	24
25. 为什么要规定表彰和奖励保障妇女权益成绩显著的组织和个人?	25

第二章 政治权利

28. 妇女权益保障法规定的政治权利包括哪些内容?	28
29. 妇女通过什么途径和形式参与国家各项事务的管理?	29
31. 制定有关法律、法规、规章和公共政策是否应当听取妇女联合会的意见?	31
33. 为什么要规定妇女和妇女组织有权向国家机关提出有关意见建议?	33
34. 妇女如何行使选举权?	34
36. 妇女如何实现被选举权?	36
37. 对妇女在各级人民代表大会中的比例有何新规定? ..	37
38. 为什么要规定居民委员会、村民委员会成员中，妇女应当有适当的名额?	38
40. 国家重视培养、选拔妇女干部有何重要意义?	40
42. 为什么要强调选拔妇女担任领导成员?	42
43. 国家为什么要重视培养和选拔少数民族女干部?	43
45. 各级妇女联合会在妇女参政方面有什么作用?	45
47. 对有关保障妇女权益的批评、建议权是如何规定的? ..	47

第三章 文化教育权益

31. 妇女权益保障法规定的文化教育权益包括哪些内容? ······	50
32. 什么是入学、升学等方面的性别歧视行为? ······	51
33. 在学校录取学生方面增加了什么新规定? ······	53
34. 学校在教育、管理、设施等方面应怎样保障女性青少年身心健康发展? ······	54
35. 监护人应如何履行保障适龄女性儿童少年接受义务教育的义务? ······	56
36. 政府、社会、学校应怎样解决适龄女性儿童少年的就学困难? ······	57
37. 如何保证贫困、残疾和流动人口中的适龄女性儿童少年完成义务教育? ······	59
38. 政府和有关部门在组织妇女接受职业教育和技术培训中的作用如何? ······	61

第四章 劳动和社会保障权益

39. 妇女权益保障法中规定的劳动和社会保障权益包括哪些主要内容? ······	66
40. 妇女享有劳动和社会保障权益的意义是什么? ······	67
41. 妇女权益保障法对“单位”是如何界定的? ······	68
42. 单位在录用人员时可以性别为由拒绝录用妇女或者提高录用标准吗? ······	69
43. 单位录用女职工时, 应当与其签订劳动(聘用)合同。 ······	

合同或服务协议吗?	71
44. 单位可以通过劳动(聘用)合同或服务协议限制女职工结婚生育吗?	72
45. 单位可以录用未满16周岁的女性未成年人吗?	73
46. 为什么要保障妇女享有与男子平等的劳动报酬与福利待遇的权利?	74
47. 如何保障妇女在劳动过程中的发展权?	75
48. 什么是对女职工的特殊劳动保护?	76
49. 在哪些情形下,单位不得单方解除劳动关系?	78
50. 单位能因女职工结婚、怀孕、产假、哺乳而降低其工资吗?	79
51. 为什么强调在执行国家退休制度方面不得歧视妇女?	80
52. 国家为什么要推行生育保险制度?	81
53. 在贫困妇女生育方面有哪些新的规定?	82

第五章 财产权益

54. 妇女权益保障法规定的财产权益包括哪些内容?	84
55. 妇女在婚姻、家庭共有财产关系中享有哪些权益?	86
56. 为什么要规定妇女在农村集体经济组织中的各项权益不受侵犯?	87
57. 在农村妇女相关财产权益方面有哪些新规定?	89
58. 因结婚男到女家落户的,对男方和子女的合法权益如何保护?	91
59. 妇女与男子享有平等的继承权吗?	92
60. 如何保护丧偶儿媳的继承权?	93

第六章 人身权利

61. 妇女权益保障法规定的人身权利包括哪些主要内容?	96
62. 在人身自由权方面有哪些规定?	98
63. 在保障妇女的生命健康权方面增加了什么内容?	99
64. 在禁止拐卖、绑架妇女方面增加了哪些规定?	100
65. 在解救被拐卖、绑架妇女以及善后工作中,有关部门有什么责任?	102
66. 什么是对妇女的性骚扰?	104
67. 为什么要增加禁止对妇女实施性骚扰的规定?	105
68. 妇女遭到性骚扰时,如何维护自己的权利?	107
69. 反对性骚扰,在国际上有何经验可以借鉴?	109
70. 为什么要禁止组织、强迫、引诱妇女进行淫秽表演活动?	111
71. 为什么要禁止通过大众传播媒介或者其他方式贬低损害妇女人格?	113

第七章 婚姻家庭权益

72. 妇女权益保障法规定的婚姻家庭权益包括哪些内容?	116
73. 国家如何保护妇女的婚姻自主权?	117
74. 在什么情形下,男方的离婚诉权被依法限制?	118
75. 什么是家庭暴力?	119

76. 为什么要禁止对妇女实施家庭暴力?	120
77. 在预防和制止家庭暴力方面,有关部门负有什么责任?	121
78. 哪些财产是夫妻共同财产,妻子对夫妻共同财产有何权利?	123
79. 在离婚补偿方面有何新规定?	124
80. 离婚时,应如何处理夫妻双方的住房问题?	125
81. 如何保护母亲对未成年子女的监护权?	127
82. 离婚时,如何保障女方对子女的抚养权?	128
83. 对妇女的生育权和生殖健康有哪些规定?	129

第八章 法律责任

84. 妇女权益保障法对法律责任和救助措施,主要从哪些方面进行了规定?	132
85. 为什么要强化法律责任和救助措施?	135
86. 保障妇女权益作为全社会的共同责任,在法律责任一章中是如何体现的?	136
87. 需要法律援助和司法救助的妇女,可以从何机构得到何种帮助?	139
88. 妇女在合法权益受到侵害时,可以采取哪些措施? ..	142
89. 妇女组织接到妇女的投诉后有权要求有关部门或单位查处吗?	143
90. 妇女组织对侵害妇女群体利益的行为可以采取哪些措施?	144
91. 因妇女婚姻状况变化,侵害其在农村集体经济组	

织中的各项权益的，如何处理？	146	目 录
Q2. 对申诉、控告、检举，推诿、拖延、压制不予查处或打击报复的，如何处理？	148	
Q3. 国家机关及其工作人员没有依法履行职责的，该如何处理？	150	?
Q4. 对妇女实施性骚扰的，该如何处理？	151	?
Q5. 对妇女实施家庭暴力的，该如何处理？	154	?
Q6. 通过大众传媒等方式贬低损害妇女人格的，该如何处理？	156	?
Q7. 违反妇女权益保障法规定，侵害妇女合法权益的，应当承担什么责任？	159	?
Q8. 处理侵害妇女合法权益行为的法律依据有哪些？ ..	163	?

第九章 附 则

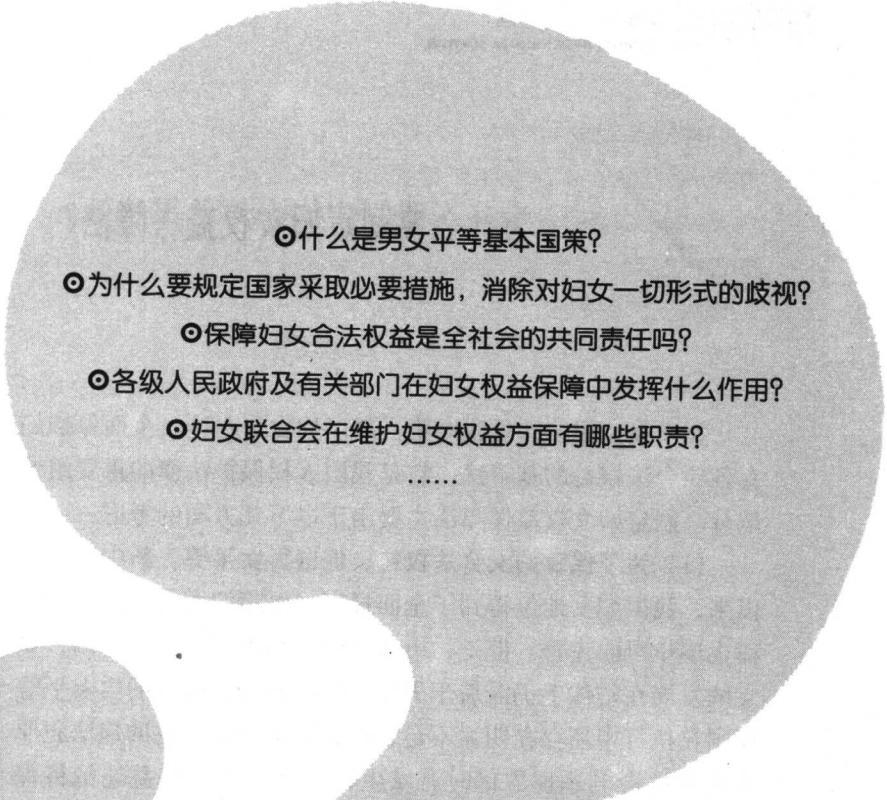
Q9. 各省区市和民族自治地方如何制定妇女权益保障法实施办法？	166
100. 修改后妇女权益保障法的施行时间为什么没有改变？	167

附 录

一、中华人民共和国宪法（摘录）	170
二、中华人民共和国妇女权益保障法	171
三、中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法（摘录）	181

四、中华人民共和国村民委员会组织法（摘录）	182
五、中华人民共和国婚姻法	182
六、中华人民共和国继承法（摘录）	190
七、中华人民共和国教育法（摘录）	192
八、中华人民共和国治安管理处罚法（摘录）	197
九、中华人民共和国劳动法（摘录）	199
十、中华人民共和国农村土地承包法（摘录）	202
十一、中华人民共和国刑法（摘录）	203

?
?
?
?
?
?
?
?
?
?
?
?
?

- 
- ◎什么是男女平等基本国策?
 - ◎为什么要规定国家采取必要措施,消除对妇女一切形式的歧视?
 - ◎保障妇女合法权益是全社会的共同责任吗?
 - ◎各级人民政府及有关部门在妇女权益保障中发挥什么作用?
 - ◎妇女联合会在维护妇女权益方面有哪些职责?
-
- 



第一章 总 则

