

ZHONG GUO LING DAO JUE CE JING YAO

中国领导决策精要

360度大视角点评领导决策思维热点难点焦点

连玉明 武建忠◎主编

构建和谐的实践指南
科学发展的必读文本
执政规律的典型教材
改革创新的生动经验

中国时代经济出版社

中国领导决策精要

360度大视角点评领导决策思维热点难点焦点

主编◎连玉明 武建忠

图书在版编目 (CIP) 数据

中国领导决策精要/连玉明, 武建忠主编. —北京: 中国时代经济出版社, 2006. 1
ISBN 7-80169-867-3

I. 中… II. ①连…②武… III. 决策学—案例—中国 IV. D601

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 154157 号

中国领导决策精要

连玉明
武建忠
主编

出版者 中国时代经济出版社
地 址 北京东城区东四十条 24 号
青蓝大厦 11 层东办公区
邮 编 100007
电 话 (010)68320825(发行部)
(010)68320498(编辑室)
传 真 (010)68320634
发 行 各地新华书店
版式设计 楠竹文化公司
印 刷 北京世界知识印刷厂
开 本 850×1168 1/16
版 次 2006 年 1 月第 1 版
印 次 2006 年 1 月第 1 次印刷
印 张 20
字 数 449 千字
印 数 1~7000 册
定 价 40.00 元
书 号 ISBN 7-80169-867-3/F·397

版权所有 侵权必究

前言



战

略研究和战略决策，是自“二战”以来在欧美等西方国家首先兴起并发展起来的一门新兴学科，目的在于对政府政治定制、军事决策、重大行动提供多选择的方案，主要是通过智囊团的形式发挥群体智慧，以弥补决策者职责和能力之间的差距和不足，起着知识和政策之间的桥梁作用，使决策变得有选择、有依据、更高效、更科学。

把战略研究与信息分析结合起来，把战略研究成果转化为短、平、快的系列化决策性信息产品，是您现在看到的这套丛书的一个创新。它既克服了以往战略研究远离决策现实的问题，又使宏观政经信息与制度创新及整个执政行为紧密结合起来，使信息及其产品在实践中有了新的生命力，在领导科学决策领域开创了一个新的学科。这套丛书的最大特色，是它的政治敏锐性、客观独立性和战略指导性。比如，遭遇突发事件怎样从容应对，误入决策陷阱如何化险为夷，面对政策困惑何以趋利避害等等。这里所进行的案例分析，建立在对大量权威信息材料进行筛选、分析、加工、归类、总结、提炼的基础上，不仅直接、具体地来源于操作过程，更作用于领导者分析、判断、运筹、决策的整个思想阶段，它往往在潜移默化 and 无形之中对领导者及其领导活动产生积极的影响，是对领导者及其领导活动的全方位决策支持。

大约从 20 世纪 90 年代开始，西方公共管理的理念进入我国，并开始对我们传统的行政管理理念产生深刻的影响。其中最突出的一点，就是使原来封闭的、单向的、高度集权的决策行为逐渐走向多元和开放。与之相对应，政府的职能也在发生根本性转变，即从原来的管制管理转向公共物品的提供。目前，公共管理的理念正在我国迅速普及，公共管理的教育正在我国迅速推广。政府的角色和行为方式已经有了显著的变化。无论是重大决策前的论证咨询，还是决策中、决策后的评估分析，海量信息的收集整理、比较、分析，已经变得十分普及。在这种情况下，领导决策怎样更好地为领导服务，这是我们必须重新思考的一个重大问题。

公共管理最本质的精神要求政府为全社会成员提供超越党派之争的公共服务，不分阶级，无论团体，不言种族，所以它更体现了现代市场经济中一个民主的、负责的、有能力的、高效率的、透明的政府行政管理体制的所有内涵。从这一点出发，我们提出了公共信息概念。即以公开传媒、公共场合和公众人物为信息来源并从中提炼出来的体现经济社会发展的趋势与动向的公共决策观点，是供所有公共管理部门、战略决策机构、政策研究单位的可重复利用的具有资料性的、公共性的、普适性的共享信息。因此，它也是我们构建和谐和实践指南和科学发展的必读文本，更是各级领导把握执政规律的典型教材和改革创新的经验总结。

最后，需要说明的一点是，本书所选案例均来自于《领导决策信息》周刊以及同期出版的《中国国策报告 2006》、《中国国情报告 2006》、《中国国力报告 2006》三个报告。

目 录

◎ 区域发展：竞争还是竞合 → 1

“对角线”合作让蜀道不再难 → 3

湖南煤矿整顿中“糊弄型”整改方案反思 → 4

“官商”传统是晋商复兴最大瓶颈 → 5

打开重塑东西部关系大门的云南资源革命 → 6

山西 400 多亿打造新型能源基地 → 7

浙江“腾笼换鸟”化解“成长的烦恼” → 8

徐光春“咬牙”也要取消农业税 → 8

四川对千亿资本涌入“炒电”说“不” → 9

山东多中心突破战略引人注目 → 11

吃着碗里、盯着盘里、想着锅里的江西“崛起” → 11

“环京津贫困带”是对京津的一种“控诉” → 13

四川安徽等省从市县入手开始“瘦身运动” → 13

辽宁海内外选才为何报名者有顾虑 → 15

湖南吸引“南资”已开始尝到甜头 → 16

浙江开始探索资源跨区域配置新思路 → 17

与其叫中部崛起不如叫中部开放 → 19

安徽“外科手术式”农村税改 → 20

大兴矿难后广东大规模关停煤矿 → 20

于幼军引进战略投资给晋商“洗脑” → 22

温家宝深圳讲话是新一轮改革春天的前奏 → 23

- 宋法棠讲“震荡”：负重前行不能撂挑子 → 24
- 广东全面布局山区战略初见成效 → 25
- 黑龙江“哈大齐工业走廊”战略启动 → 26
- “东三省”与“长三角”签署人才合作协议 → 28
- 浙江“山海协作”有点操之过急 → 29
- 长株潭成为城市群区域规划新模式 → 30
- 河南建设全国区域性经济中心目标确定 → 31

◎ 超前决策：创新还是守旧 → 33

- 上海正式明确“经济中心”城市定位 → 35
- 四川公选测试暴露干部知识三大缺陷 → 36
- 谁在把政务公开搞成业务公开 → 37
- 广东省开始全面整治“血汗工厂” → 38
- 常州动漫成为铁本事件换来的最大“产业红包” → 39
- 吉林省长就特大火灾事故公开道歉 → 40
- 浙江基层选举生态正悄悄被财富改变 → 42
- 缓进型政改框架嵌入四川“试验” → 43
- 重庆全国首个网上立法听证会很有技术含量 → 44
- 广东深圳唱起自主创新的“主打歌” → 45
- 山东出台全国第一个节能监察政府规章 → 46
- 江西首个党建认证中心得到中组部肯定 → 47
- 安徽首倡建立政府服务农村新机制 → 48
- 四川开始检测干部心理健康 → 49
- 山西煤炭富豪身在煤海心在外 → 51
- 江苏正在化解“紧运行”下新矛盾 → 52
- 从湘鄂“边界经济”看中部崛起 → 53
- “麦莎”留下的思考：短时间一个城市能转移多少人 → 55
- “财团”现象是对省市领导资本化思维的一个考验 → 56
- 哈尔滨市大停水，上海广州第一时间作出反应 → 57
- 让“雷锋”们落户是“爱心深圳”最好的注释 → 58
- 王岐山真正感到“数字管理”的重要性 → 59
- 北京《新童谣》获中央领导肯定 → 60
- 杭州让创业变得和谐起来 → 61
- 哈尔滨应对全国首例城市“生态危机” → 62
- 山东潍坊出现农业“集群化”现象 → 64
- 广州大学城首次提交廉洁报告 → 66

- 深圳打出人口管理“组合拳” → 67
- 日照经济适用房货币直补化的探索 → 68
- 丽江文化市场监管改革试点得到好评 → 71
- 深圳特别爱打政策“组合拳” → 72
- 首届深圳双年展引入独立策展人 → 73
- 依托报业做大文化产业的四川捷径 → 74
- 深圳市成立决咨委目的是不让改革者“失误” → 75
- 北京海淀区公共委试点“政事分开、管办分离” → 76

◎ 要素整合：振兴还是等待 → 79

- 浙江腾笼换鸟告别“落后制造” → 81
- 广东应急管理有了专项经费 → 82
- 常州市府官员冷静反思铁本事件 → 84
- 从苏北振兴看落后地区内生机制 → 85
- 山东资本攻略锁定 1 200 亿 → 86
- 浙江已经学会靠发展民营经济发送政绩信号 → 87
- 江苏工商业结构调整纲要“六个提高” → 89
- 辽宁 3 年内要拔净软环境“硬钉子” → 90
- 云南文化产业 2006 年要占 GDP6% 以上 → 92
- 广东已开始设立产业转移园区 → 93
- 江苏干部培训 50 门课程同步学 → 94
- 孟建柱提出团结干事班子新标准 → 95
- 山东浙江对待中小企业的做法很务实 → 96
- 安徽立法后评估扭转“黑头”不如“红头”的尴尬 → 97
- 河南百余县对污水处理“近视”加“轻视” → 98
- 湖北敢在最“敏感政务”上开一刀 → 100
- 山东开始补“商业精神”课 → 101
- 徐光春是怎样让“大象”跳舞的 → 102
- 从安徽河北看如何解决“有电子没政务”问题 → 104
- 浙江从“无为而治”到效能政府 → 105
- 海南省长卫留成首倡“政府执行文化” → 106
- 温州电视直播“省管干部”述职 → 107
- 浙江商会成为解决无序竞争的平台 → 108
- 山西：让资本之力量将小煤窑变成大煤矿 → 108
- 2 700 多亿民间资本难解温州绕城高速投资之困 → 110
- 重庆为什么不能把“棒棒”打造成特色文化品牌 → 110

- 天津“狗不理”靓女先嫁的三点启示 → 112
- 穷省理财看贵州 → 112
- 王岐山实话实说：信息不对称让我很痛苦 → 114
- 湖北向民营投资者发出黄金召唤 → 115

◎ 地区实践：发展还是徘徊 → 117

- 安徽政府出钱帮助企业整治安全隐患 → 119
- 青海“水土保持”留住人才 → 119
- 江苏自亮本省干部队伍“家丑” → 120
- 长沙市干部考核锁定党委正职 → 121
- 广东员工养老金替代率可能达 90% 以上 → 122
- 山东基层党建“三真”补贴机制 → 123
- 沈阳经济区联手引南“资” → 125
- 北京要招“节能大夫”为节能降耗把脉开方 → 125
- 郑州终于让市长电话“热”起来了 → 126
- 广州也要搞“形象工程” → 127
- 合肥拆违“零补偿、零冲突”取得成功经验 → 128
- 沈阳出租车“油改气”政府埋单 → 132
- 深圳企业家服务处倡导“企业为大”理念 → 133
- 成都城乡一体化战略经验受到专家肯定 → 134
- 王岐山签发变“防汛”为“迎汛”的“汛令” → 135
- 邯郸厘定市长权力 92 项 → 136
- 创模后又创“绿”，沈阳的形象改变了 → 137
- 欢迎市民到政府上厕所是“非常严肃的事情” → 138
- 广州借区划调整之机对市区公务员大规模“PK” → 139
- 创建研发平台要杀出一条“血路” → 140
- 北京市给每个居委会补助至少八万元 → 141
- 深圳“市民中心”这个名字叫得好 → 142
- 浙江社区警务工作受到高度肯定 → 143
- 深圳立法允许改革者试错 → 144
- 从“超女”运作模式看文化产业发展 → 145
- 党报成为最具竞争力服务业的广州排名 → 146
- 成都乡镇书记“组阁”受到肯定 → 146
- 贵阳“一府两院”的接访坐诊模式 → 148
- 浙江领导下访聘请律师当顾问 → 149
- 广州开发区升格为行政区 → 150

深圳率先发布城市文明指数 → 150

农业部肯定辽阳“农技员包村+科技示范户+农户” → 151

山西推行农民工“一厂两制”参保模式 → 152

交通部推荐山东德州“村村通公路”管理模式 → 153

湖北远安乡镇改革让农民给事业单位下“订单” → 154

浙江新昌推出首部“乡村典章” → 155

深圳将改革创新一分为二 → 155

◎ “三农”求索：上山还是下乡 → 157

江西村落社区建设引入“新乡绅”概念 → 159

深圳农产品率先破题：把外资引到农村来 → 160

陕西农村规划明确村民是村庄建设的决策者 → 160

厦门市“金包银”工程实现零上访 → 162

陕西小苹果盖过兵马俑 → 163

沈阳农业高新区推出六大措施 → 164

山东明确鼓励强村强企业兼并弱村 → 165

浙江金华率先划定贿选标准 → 166

平邑不办节的市场照样能做大 → 167

苏果超市“上山下乡”搞得很好 → 168

山西省村委会选举办法5大亮点 → 170

成都生猪产业的“四大转变”和“六大体系” → 172

河南3亿元“良种补贴券”直接到户 → 174

山东潍坊市村务契约化管理模式值得借鉴 → 175

农村公路建设的四大典型经验解读 → 176

重庆创出“保险公司+龙头企业+农户”农业保险新模式 → 177

黑龙江“红顶专家”取得明显效果 → 178

山东出台名牌农产品认证办法 → 179

浙江嵊州“农技大师”再为乡镇事业单位改革探路 → 180

张家口创出“扶富不扶贫”的扶贫贷款新模式 → 181

重庆要把农民“种”在市场上 → 183

安徽村委会“组合竞选”优于“海选” → 184

“周转羊”的张家口扶贫新模式将被推广 → 184

陕西铜川“教授村官”的标本意义 → 185

山西长治市府为农民工充当“集体法人” → 186

河南县域经济考核办法引发“地震” → 187

◎ 推进和谐：坚持还是放弃 → 189

- “高勇案”为何在四川引起这么大震动 → 191
- 像“太长”这样的高速路敢修4 000公里吗 → 191
- 江苏铁本严重违规遭中央责查 → 193
- “生态”常挂嘴边的海南到底什么样？ → 194
- 从河北经济“缺钙”又“缺智”看省区边缘化问题 → 195
- 利用外资规模偏小的河南需要真正开“封” → 197
- 陕西想做中国的“西雅图” → 198
- 海南经济转型陷入“鱼”与“熊掌”困境 → 199
- 浙江民营企业培训基地引发了强烈反响 → 200
- 从山西名牌产品曝光看地方经济生态恶化 → 202
- 湖北强县扩权遭遇“肠梗阻” → 203
- “逆淘汰”成为地方政治生态恶化的先兆 → 204
- 甘肃怎样走出“东北现象”和“西北现象”叠加困境 → 205
- 江苏不搞“政府雇员制” → 206
- 深圳“妞妞事件”险成政府公共关系危机 → 207
- 海南“小政府大社会”改革煮成“夹生饭” → 208
- 石狮行政体制改革16年后回到原点 → 210
- 重庆花1.5亿“刷城”引发公众感慨 → 211
- 杭州豪华出租车一年只赚740元？ → 212
- 从南京“瓜车禁行”风波看城市精细化管理 → 213
- 阜阳劣质奶粉事件刚平辞官风波又起 → 214
- “进津费”成为公益诉讼的对象 → 215
- 身陷“天安门”事件漩涡但临汾市有点不服 → 216
- 北京市建委要制裁“恶意讨薪”须先治“恶意欠薪” → 217
- 仇和何以成了“最富争议的市委书记” → 218
- 7年没开一张罚款单上海节能监察中心遭遇尴尬 → 222
- 山东日照为经济适用房挽回了“面子” → 223
- 银川出租车停运市领导致歉 → 224
- 从陕西周至看基层暴力征地撕裂干群关系 → 225
- 云南县域经济沦为典型的“讨饭财政” → 226
- 广东潮安官员进京救“果脯” → 227
- 郑州市政府网站为何“叫不醒” → 227
- 北京“公交优先”到底哪儿出了问题 → 228
- 北京就业现状：两成人没工作、三成岗位白浪费 → 229

- 以兰州为鉴：官商的距离究竟该多远？ → 230
- 即使出了 28 个扶持文件南京家庭创业还是没激情 → 231
- 京城“7·10”特大暴雨惊动总理 → 232
- 孙志刚事件列入广州官方正史 → 234

◎ 强势省区：探索还是观望 → 237

- 省委书记“大拉练”地市领导“直冒汗” → 239
- 广东国企改制“28 条”改变经营者命运 → 240
- 江苏新农村建设按 10：1 比例撤并村镇 → 241
- 广西协议出让首次开出国有土地使用权底价 → 242
- 四川首次将抽象行政行为纳入追究范围 → 244
- 辽宁煤管局首家纳入政府直属 → 245
- 江苏五大人才特区“特”在全方位开绿灯 → 247
- 甘肃委托第三方独立评价政府绩效 → 248
- 广东大型国企“增量扩股模式”绕过 MBO 雷区 → 249
- 山西“新型工业化统计监测评价体系”有望全国推广 → 250
- 吉林省首次开展法规“后评价”工作 → 250
- 文化湘军的崛起就是核心贡献 → 251
- 成为传媒大省是一个省最重要的“软实力” → 252
- 广东强县扩权后可能出现“厅级县委书记” → 253
- 四川公选方式全面导入立体化多元化 → 254
- “广东号”下南洋揭开政府“走出去”序幕 → 255
- 四川“工业兴市”的方法是调国企老总到政府 → 257
- 北京推出首部“领导职位说明书” → 258
- 云南求解旅游大省“软肋” → 259
- 江苏何以能在全中国首开公推公选先河 → 261
- 民政部肯定广东村委会选举观察员制度 → 262
- 江浙“府校合作”先行一大步 → 263
- 安徽财政“省直管县”制度设计六大创新 → 264
- 甘肃填补农村合作组织立法空白 → 265
- 四川硬性规定领导干部任职五年一交流 → 266
- 安徽干部任用剑走偏锋 → 267

◎ 科学发展：大步还是小步 → 269

- 广东公共财政绩效评价经验可在全国推广 → 271
- 发展地方经济的第三条道路：新宁波模式 → 271

- 江苏成为新一轮宏观调控标本 → 272
- 山东扶持农业产业化龙头实打实 → 274
- 上海率先试行财政预算权责发生制 → 275
- 粮食生产大省河南变身粮食加工大省 → 276
- 值得借鉴的深圳“适度重型化”思路 → 277
- 上海产业发展梳理出清晰“路线图” → 278
- 四川推出新的发展观政绩考核办法 → 279
- 浙江拟定先进制造业基地“菜单” → 280
- 青岛产业“轻型化”走向“集群化”的三种模式 → 281
- 北京 18 区县今后 15 年重在功能定位 → 282
- 广州“两委一中心”形成社区管理新构架 → 284
- 深圳规划督查创新获建设部肯定 → 284
- 上海领军人才梯度培养形成制度体系 → 286
- 建设部推广江西村庄整治经验 → 287
- 重庆出台全国首部保护农民工权益办法 → 289
- 浙江全国首创农业保险“共保体”模式 → 290
- 河南推出农村职业教育“1+1+1”集团化模式 → 291
- 全面建立农村工作指导员制度的浙江实践 → 293
- 浦东三大定位值得所有中心城区参照 → 294
- 四川“支部加协会”受到中央肯定 → 295
- 中组部推荐沧州农村基层党建“三选一保”机制 → 297
- “平安浙江”战略走在全国前面 → 299
- 山东发现应对宏观调控一个新着力点 → 300
- 上海“十一五”服务经济规划建设“3+5”平台 → 301
- 应对禽流感：刘永好青睐补贴 孙大午看好保险 → 302
- 谁说浙江产业空洞化 光省外就有 5 000 亿浙资要“反哺” → 303
- 从“蛮作为”到“不作为” 嘉禾拆迁留下后遗症 → 304
- 光配套市场就有 3 000 亿 辽宁中小企业为何还是做不大 → 305

竞争还是竞合

区域发展

“对角线”合作让蜀道不再难

人们常说“蜀道之难难于上青天”。但进入2005年8月份，西部大省四川开始走出盆地，远赴辽宁、山东等省开始跨区域合作。8月18日，分别在西部大开发和振兴东北两大国家战略中处于重要地位的四川和辽宁两省共同签署了《关于加强经济社会领域合作的协议》。一个地处西南，一个位于东北，两省的合作也被称为“对角线”合作。

四川和辽宁虽然远隔千里，但是经济互补性强，在产业、市场、资源、人才、技术等许多方面拥有广阔的合作空间，特别是日趋完善的市场经济体制为其合作提供了有利条件。依据两省共同签署的《关于加强经济社会领域合作的协议》，双方商定的合作内容主要包括：

一是加强两省在西部大开发、振兴东北地区等工业基地过程中的合作，特别要鼓励和推动从事资源开发利用、老工业基地改造的企业开展技术交流，鼓励双方优势企业以投资、联合、收购、兼并、参股、租赁、托管等方式，相互参与两省国有企业改造、老工业基地改造和传统产业改造；二是在水能资源、矿产资源、旅游资源和农副产品资源等优势特色资源的开发上加强合作；三是在重大技术装备制造、利用高新技术改造传统产业以及农产品加工业等方面加强合作，鼓励企业采取合资、合作、独资、BOT等多种方式进行异地投资，将“四川造”和“辽宁造”进行融合，在国内外市场抢占更大份额；四是加强流通企业的交流与合作，推进连锁经营、现代物流、电子商务的联合与发展，加强外贸出口合作，扩大合作领域，建立长期稳定的合作关系，形成新的合作热点；五是加强两省旅游合作，加大旅游业开放力度，进一步加强旅游联合促销，积极引导和鼓励两省企业到对方投资旅游基础设施建设，开发旅游资源和旅游产品，积极促进双方旅游企业的合作，共同构建无障碍旅游区；六是加强两省科技合作；七是建立双边合作联系制度和政府高层领导定期联系制度；等等。

据悉，2001~2004年，辽宁各类企业在川投资25.3亿元，位居四川引进外省资金的第9位。在北泰、东软、华晨、实德等知名企业纷纷投资四川的同时，辽宁良好的环境、广阔的市场和巨大的商机，也吸引了新希望、通威、成都佳益等一批川企赴辽投资创业。

[决策点评] 由于四川和辽宁分别处于我国西部大开发和东北振兴的核心区域，国家给了很多优惠的政策支持。但这些政策的落实必须与市场相结合，必须在资源的互动中进行配置，才能变为实际成果。正是从这一角度看，川辽两省“对角线”合作很有现实意义。舆论注意到，随着“十一五”规划在实践中的展开，我国正由省份经济向区域经济转变，区域经济一体化将迅猛发展。就目前看，区域经济合作形式主要体现在行政区相连或相近的两个或多个独立经济单元之间的合作，如“泛珠三角合作”、“长三角合作”、“环渤海经济圈合作”等，但像川辽这种“对角线”合作还比较新鲜。作为一种以异质性合作为特征的区域合作，突出了“优势互补、共赢发展”的本质特征。其中不仅包括上述工业、

农业、能源等有形的商品贸易的流通,也包括资金、技术、劳务等要素资源的市场配置。在国家实施西部大开发和东北振兴战略的大背景下,四川和辽宁之间展开的“对角线”合作,与“泛珠”等区域的异质性合作一起,拓展了区域合作的空间和领域,丰富了区域经济合作的内涵和形式,是对区域经济发展模式的创新。不论是发达地区之间、欠发达地区之间、发达地区与欠发达地区之间,也不论是西部大开发、中部崛起还是东北振兴,还是不同的行政区划之间,都可以在优势互补的基础上展开各种形式的区域合作,这是“十一五”期间我国经济发展的一种趋势。

湖南煤矿整顿中“糊弄型”整改方案反思

继此前在黑龙江省四大煤城之一——鹤岗市督察工作时,中纪委驻国家安全生产监督管理总局纪检组长赵岸青因当地政府对一例典型的“官煤勾结”处理得过于“温和”而“发火”后,国家安全生产监督管理总局局长李毅中又痛批湖南省一些煤矿“糊弄型”整改方案是“对矿工生命的蔑视”。2005年11月8~11日,李毅中带队的督察组对湖南省煤矿整顿关闭工作进行督察时,发现荣福煤矿矿长黄永红的汇报存在许多不实之处,就连该矿井的瓦斯绝对涌出量的数据也说不准。而荣福煤矿正在停产整顿,该矿的整改项目实施方案仅用“清修加固”四个字概括。李毅中当即指出:没有明确的整改方案就不能进行验收!即使通过了验收,这样的验收也是无效的!如此不负责任的行为是在糊弄自己、糊弄矿工,是对矿工生命安全的蔑视!

国家安全生产监督管理总局赴湖南督查组发现,湖南省整顿关闭不具备安全生产条件和非法煤矿的工作还存在许多问题,有些问题还比较突出,具体表现在:

整顿验收标准低,验收把关不严,部分矿井整改不到位。许多矿井达不到颁发煤矿各种证照所必须的安全、生产、装备、管理等各项基本条件。不少通过整顿验收的矿井,仍不能取得煤矿安全生产许可证。从现场检查情况看,有的矿井安全隐患没有得到整改,停而不整或整而不彻底的现象比较普遍。矿井数量不但没有减少,还增加了300多处,关闭工作不到位。将遗留问题矿井恢复整改,使非法矿井合法化。46处无证、证照不全、属于“四个一律关闭”范围内的矿井,获得省有关部门的批准恢复整改,有的甚至已开始组织施工。部分新建、改建、扩建矿井违法违规施工。69处探矿井安全无人监管,且存在“名为探矿,实为采矿”现象。矿井通风能力核定工作滞后。按要求,此工作应在9月底前完成,但目前还有500多处矿井没有进行核定,约占总数的1/4。

【决策点评】 2005年上半年,湖南省开展了一场代号为“春雷”的打击矿山非法开采、违法生产的集中监察执法行动,但打击的效果还不知怎样时,湖南省有关部门就发出通知,要求加速煤矿安全生产许可证颁发验收。对此,有舆论曾提出质疑,认为“加速”的结果,很可能埋下新的更大的安全隐患。果然,这次李毅中局长就对湖南个别煤矿“糊弄型”整改给予了不留情面的批评,而且是一个省的公开批评,这在以前还少有先