

● 睿 桓 李一愚 主编

政治 体制 改革 讲话

湖南人民出版社

D6
35

装帧设计：曾东藩

4 2
2

ISBN7-217-00258-3 / D · 36

统一书号：3109·546 定价：1.95元



政治体制改革讲话

睿 桓 李一愚 主 编

湖 南 人 民 出 版 社

政治体制改革讲话

睿 桓 李一愚 主 编

责任编辑：何新波

*

湖南人民出版社出版

(长沙市银盆南路67号)

湖南省新华书店发行 湖南省新华印刷一厂印刷

●

1987年12月第1版第1次印刷

开本：787×1092 1/32 印张：10.5 插页：1 字数：225000

印数：1——80000

ISBN7—217—00258—3/D·36

统一书号：3109·546 定价：1.95元

新书目：87——39

前 言

党的十三大是一次进一步实行改革、开放的大会，进一步实现新老交替、继往开来的大会，在我党历史上具有极其深远的重大意义。赵紫阳同志代表党中央所作的报告，科学地阐释了我国社会主义初级阶段的基本理论和党在社会主义初级阶段的基本路线，进一步提出了经济建设、经济体制改革、政治体制改革和党的建设的基本方针，是指导全面改革和社会主义现代化建设的纲领性文件。报告从经济体制改革的需要出发，论述了政治体制改革的必要性和紧迫性，提出了改革的总目的、长期目标和近期目标；论述了党政分开和党的政治领导的涵义，提出了党政分开在中央、地方和基层的不同实施要求，以及调整党的组织形式和工作机构的具体措施；明确了进一步下放权力的总原则和要处理好的三个关系；提出了机构改革的关键、相应配套措施和具体的实施步骤；提出了建立干部分类管理制度的方向和国家公务员制度的主要内容，强调了人事管理必须贯彻的16字原则；提出了建立社会协商对话制度的基本原则和主要要求；明确了社会主义民主政治建设的基本方针，提出了从七个方面完善社会主义民主政治制度的任务和要求；提出了当前社会主义法制建设的主要内容和运用法制保障改革的主要要求；进一步明确了政治体制改革必须把握的十一些基本原则。正

确理解和全面贯彻执行报告的精神，是我国政治体制改革顺利进行和健康发展的根本保证。

当前，政治体制改革正在党的领导下，有计划、有步骤地展开。为了同大家一道学习和贯彻执行中央关于政治体制改革的方针、政策，我们在学习十三大文件的基础上，编写了这本《政治体制改革讲话》。

奉献给读者的这本小册子，是集体劳动的结晶。参加编写的除主编者外，还有叔勤、晓雨等同志。我们在写作过程中，参阅并吸取了一些同志的研究成果；湖南人民出版社刘升铨、黄治正、何新波同志给予了许多支持和帮助，在此一并表示感谢。由于我们水平有限，书中不妥之处，请读者赐教。

作者

1987年11月26日

目 录

前言

第一章 政治体制改革是我国社会主义制度的自我完善和发展..... (1)

第一节 正确认识我国还处在社会主义的初级阶段... (1)

一 对社会主义进行“再认识”的重大成果..... (2)

二 我国社会主义初级阶段的基本特征 (7)

三 确认社会主义初级阶段的重大意义 (13)

第二节 适应社会主义发展的要求全面进行改革..... (20)

一 改革是社会主义发展不可抗拒的潮流..... (20)

二 改革是社会主义社会自身发展的客观要求..... (25)

三 适应我国社会主义初级阶段实际全面进行改革 (29)

第三节 经济体制改革的深入发展要求加快政治体制改革步伐..... (34)

一 我国经济体制改革取得了举世瞩目的成就 (35)

二 经济体制改革的深化迫切要求政治体制改革与它配套 (38)

三 政治体制改革是我国全面改革的重要组成部分..... (42)

第四节 坚持四项基本原则, 积极而又慎重地进行政治体制改革..... (46)

一 我国社会主义政治制度的自我完善和发展..... (47)

二	注意克服“左”的和右的两种错误思想倾向	(50)
三	在党的领导下积极而又慎重地进行政治体制改革	(55)
第二章	政治体制改革取得初步成就	(59)
第一节	机构改革取得可喜成绩	(59)
一	机构改革迈出了可喜的步伐	(60)
二	坚持权力下放的原则，调整中央与地方的关系	(67)
三	干部制度改革取得巨大成绩	(68)
四	劳动人事和工资制度改革取得突破性进展	(72)
第二节	党政关系有了初步的改善	(74)
一	提出正确处理企事业单位党组织同业务管理组织关 系的原则性意见，并实行了一系列改革	(74)
二	提出正确处理各级政府中党政关系的原则性意见，并 实行了一系列改革	(79)
三	提出正确处理党与国家权力机关、行政机关和群众团 体之间关系的原则性意见，并实行了一系列改革	(82)
四	提出了正确处理党与宪法和法律关系的原则	(84)
第三节	社会主义民主建设逐步发展	(86)
一	果断地停止使用“以阶级斗争为纲”的口号，平反冤假 错案，扩大民主的范围	(87)
二	恢复并加强了人民代表大会制度	(88)
三	发挥人民政协对国家政治经济和社会生活的民主监督 作用	(90)
四	完善民主选举制度，逐步扩大基层民主权力	(92)
五	民主决策的风气逐步形成，领导者个人或少数人决定 一切的现象正在改变	(96)
六	党内民主得到了健全和发展	(97)

七	在科学技术和文化艺术等领域,“百花齐放,百家争鸣”的方针比以往任何时候都得到了较好的贯彻执行……	(98)
第四节	社会主义法制建设获得重大进展……	(98)
一	加强立法,基本上做到了有法可依……	(99)
二	加强司法工作,做到有法必依,执法必严,违法必究 ……	(102)
三	扎扎实实地开展普及法律常识教育……	(105)
四	法学研究开始出现新局面……	(108)
第三章	精简机构,增强活力,提高效率……	(111)
第一节	精简机构,下放权力……	(111)
一	精简机构是一场革命……	(111)
二	进一步下放权力……	(114)
三	以转变职能为中心改革政府工作机构……	(120)
第二节	改革干部人事制度,为优秀人才脱颖而出 创造良好的环境……	(127)
一	改革干部人事制度势在必行……	(127)
二	干部制度的改革必须继续坚定地执行干部“四化” 的方针……	(132)
三	改革干部管理制度……	(136)
四	改革干部选拔任用和考核制度……	(144)
第三节	反对官僚主义,提高工作效率……	(149)
一	反对官僚主义是政治体制改革的重要内容……	(150)
二	官僚主义探源……	(157)
三	同官僚主义现象作长期的有效的斗争……	(161)
第四章	切实加强社会主义民主政治建设……	(165)
第一节	扩大社会主义民主是我国政治体制改革的中	

心环节·····	(165)
一 扩大社会主义民主,从根本上说是由我们国家的性质决定的·····	(170)
二 扩大社会主义民主,是深化经济体制改革的需要·····	(171)
三 政治生活本身需要实行民主化改革·····	(172)
第二节 脚踏实地地进行社会主义民主建设·····	(173)
一 坚持四项基本原则,正确处理民主与稳定的关系·····	(173)
二 划清社会主义民主同资本主义民主的界限·····	(179)
三 继续肃清封建主义的影响·····	(195)
四 努力实现社会主义民主的制度化、法律化·····	(203)
第三节 社会主义民主建设是一个逐步发展和不断完善的过程·····	(222)
第五章 加强党的领导,改善党的领导·····	(226)
第一节 实行党政分开是领导制度的一项重大改革·····	(226)
一 中国共产党是我国社会主义事业的领导核心·····	(226)
二 党政分开是改革党的领导体制的一个重大问题·····	(232)
三 党政分开对党的领导提出了更高的要求·····	(237)
第二节 正确处理党同国家政权机关、民主党派和群众团体的关系·····	(241)
一 正确处理同国家政权机关的关系·····	(242)
二 完善共产党领导下的多党合作和协商制度·····	(246)
三 支持群众团体独立自主地开展工作·····	(251)
第三节 在改革开放中切实加强党的自身建设·····	(256)
一 新时期党的建设必须保证党的基本路线的贯彻执行·····	(257)
二 在党的建设上走出一条靠改革和制度建设的新路子·····	(262)
三 从严治党,建设一支经得起执政和改革开放考验的	

党员队伍.....	(266)
第六章 苏联东欧社会主义国家的政治体制改革及其	
启示	(273)
第一节 苏联的政治体制改革	(273)
一 高度集权的政治体制的形成及其特征	(274)
二 苏联体制改革的大致过程.....	(277)
三 政治体制改革的主要内容和措施	(279)
第二节 南斯拉夫的政治体制改革	(285)
一 南斯拉夫体制改革的过程.....	(286)
二 南斯拉夫政治体制改革的理论和做法	(288)
第三节 匈牙利的政治体制改革	(295)
一 匈牙利体制改革的过程.....	(295)
二 政治体制改革的主要内容.....	(298)
第四节 波兰对政治体制的改革	(303)
一 改革的过程.....	(303)
二 改革政治体制的主要内容和措施	(306)
第五节 东欧其他社会主义国家改革政治体制的	
情况	(310)
一 保加利亚政治体制改革的情况.....	(311)
二 捷克斯洛伐克改革政治体制的情况.....	(314)
三 罗马尼亚改革政治体制的情况.....	(317)
四 民主德国改革政治体制的情况.....	(319)
第六节 苏联东欧国家政治体制改革的启示	(322)

第一章

政治体制改革是我国社会主义制度的自我完善和发展

第一节 正确认识我国还处在社会主义的初级阶段

党的第十三次全国代表大会作为全面推进我国改革和建设大业的大会，是自党的十一届三中全会实现历史性伟大转折以来，又一次具有重大意义和深远影响的大会，是我党发展史上又一座光辉的里程碑。这次大会最重要的历史贡献，就是对党的十一届三中全会以来9年间10亿人民丰富生动的实践经验进行了创造性的理论概括，第一次系统地阐明了社会主义初级阶段的理论，明确提出了党在这个阶段的基本路线，并依据这个理论和路线制定了全面改革的基本方针和行动纲领。

在这次大会上，政治体制改革作为我国全面改革的重要组成部分，被正式提上全党议事日程。这是我们国家当前政治生活的一件大事。它标志着我国全面改革进入了更广阔、更深入的阶段。

政治体制改革是我国社会主义制度的自我完善和发展。政

治体制和经济体制改革的目的，都是为了在党的领导下和社会主义制度下更好地发展社会生产力，充分发挥社会主义制度的优越性。进行政治体制改革，就是要兴利除弊，建设有中国特色的社会主义民主政治。加快政治体制改革步伐，是经济体制改革深入发展的迫切需要，也是我国社会主义民主政治建设的本质要求。

社会主义初级阶段理论是我们党制定改革、开放和其他各项方针政策的理论基石，是我们深入理解和正确执行党的路线、方针、政策的一把总钥匙，因而也是我们在讨论政治体制改革时首先必须弄清的一个基本问题。只有把这个问题真正弄清楚了，我们才会心明眼亮，把政治体制改革顺利推向前进。

一 对社会主义进行“再认识”的重大成果

当代社会主义发展的历史经验告诉我们，对社会发展所处阶段的正确认识与否，这是一个关系社会主义事业兴衰成败的重大问题。无产阶级政党对社会发展当前所处阶段的判断符合客观实际，那么，党据此而提出的路线和各项方针政策，就能有力地推动社会主义社会不断向前发展；如果判断失误，不论是超越历史，还是落后于现实，都会给社会主义事业带来严重损害。对社会发展阶段估计过高，必然会操之过急，在经济、政治、思想文化和社会生活的各个领域，提出种种不切实际的高指标、高要求，强使人们去完成各种在现阶段无法实现的任务，犯“左”的错误；相反，对发展阶段估计过低，就会因循守旧，在各方面延缓提出和解决现实发展已经成熟的任务，犯右的错误。无论是“左”还是右，都会严重挫伤广大群众的社会主义积极性，使社会主义社会的发展遭到不应有的损失和

挫折。在这个问题上，国际共产主义运动和我国社会主义建设的历史经验教训，是极为深刻的。

大家知道，马克思曾经把共产主义在经济上不同成熟程度的时期，区分为社会主义和共产主义两个不同的阶段，并且把社会主义称为共产主义的第一阶段。限于当时的历史条件，马克思、恩格斯当然不可能再对社会主义社会的发展过程，作出进一步的具体说明。列宁在世界进入帝国主义的时代，成功地领导了俄国十月社会主义革命，在地球上建立了第一个社会主义国家。列宁在不断总结他领导俄国社会主义革命和建设的实践经验中，多次强调了社会主义向共产主义前进运动中的阶段性问题。列宁曾经针对俄国资本主义不发达、生产力落后、小农经济占优势的特点，提出过首先建设“初级形式的社会主义”，然后建设“发达的社会主义社会”的设想。但是，由于当时俄国还处在社会主义过渡时期的初期，而列宁在十月革命胜利后不到7年就过早地逝世了，因此，列宁来不及也没有可能预先说明社会主义社会发展中各阶段的具体内容。

列宁以后，苏联领导人对苏联社会主义社会处在什么发展阶段上的认识，经历了几次大的变化。1936年，斯大林在《关于苏联宪法草案》的报告中宣布，苏联已经基本上实现了马克思主义者称为共产主义第一阶段或低级阶段的制度，即基本上建成了社会主义制度。3年之后，联共（布）“十八大”就提出了从社会主义向共产主义前进的问题，指出苏联已经进入一个新的历史发展时期，即向共产主义过渡的时期，并认为实现共产主义已经不是太远的将来。1952年联共（布）“十九大”明确提出：苏联社会主义建设的任务已经完成，“苏联已进入全面开展共产主义时期，要创造共产主义的一切物质条件和精

神条件”。1961年，赫鲁晓夫在苏共“二十二大”宣称，1980年苏联将基本建成共产主义社会，“这一代人将在共产主义制度下生活。”实践证明，这是不切实际的。勃列日涅夫否定了赫鲁晓夫提出的目标，但他在1967年11月纪念十月革命五十周年的报告中，仍然认为苏联已经建成发达的社会主义。后来，安德罗波夫把发达社会主义的“建成”改为“起点”，强调苏联目前正处在发达社会主义这一漫长历史阶段的起点，提出要完善发达的社会主义。戈尔巴乔夫上任以后，又后退了一步，提出苏联今天的社会处于发展中的社会主义阶段，要求完善发展中的社会主义的社会关系。从以上的简略回顾中可以看出，苏联领导人对于苏联社会处在什么阶段的说法几经演变，他们的认识也逐渐接近于实际。除了苏联以外，其他社会主义国家目前也在对本国社会主义社会的发展阶段进行研究和探索，总结实践中的经验教训，努力使自己的认识符合本国的实际。

建国30多年来，我们党对我国社会主义发展阶段的认识，更是经历了曲折的过程。50年代中期，当我国逐步完成对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造，我国社会由新民主主义转变为社会主义社会之后，毛泽东同志在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》等著作中，针对当时我国社会的状况，曾经正确地指出，我国的社会主义制度还刚刚建立，还没有完全建成，还不完全巩固，还需要有一个继续建立和巩固的过程。又说，只有经过一段时间建立起现代化工业的基础，生产力获得了比较充分的发展之后，我国的社会主义经济制度和政治制度才算获得了自己的比较充分的物质基础，社会主义社会才算从根本上建成了。毛泽东同志在这里表述的实际上是社会主义初级阶段的思想。但由于当时我们党对社会主义社会的发展规

律还缺乏深刻的认识，对全面建设社会主义的思想准备不足，这一正确认识没有能够在实践中坚持下去。相反，在大规模地进行社会主义建设的过程中，由于指导思想的错误，我们在对我国社会主义处于什么阶段的认识上，在相当长的时期里，陷入“左”的失误之中。开始，我们认为社会主义过渡时期结束后，共产主义社会很快就将在我国实现。1958年8月，中央关于在农村建立人民公社的决议中错误地宣称：“共产主义在我国的实现，已经不是什么遥远将来的事情了，我们应该积极地运用人民公社的形式，摸索出一条过渡到共产主义的具体途径。”一时间，以高指标、瞎指挥、浮夸风和“共产风”为主要标志的“左”的错误严重泛滥，使国家和人民遭到了重大损失。同年底，党的八届六中全会对此虽然有所察觉，但是没有从根本上纠正理论上的错误，仍然认为全面实行全民所有制的时间和广泛地实现国家工业化、公社工业化、农业机械化电气化，建成具有高度发展的现代化工业、现代化农业和现代科学文化的社会主义国家，从现在起，只需要经历15年、20年或更长一些时间。显然，这是对我国社会主义社会的成熟程度作出了过高的估计。之后，我们从一个极端走到另一个极端，对社会主义社会的成熟程度又估计过低，把整个社会主义社会拉入过渡时期的范围，强调我国还处在衰亡着的资本主义和生长着的共产主义彼此斗争的时期，因而在对社会主要矛盾、主要任务、党和国家工作重点的认识上，都离开了我国的基本国情，因而导致了“文化大革命”十年内乱的发生，使我国人民遭到一场大灾难，再次给我国社会主义事业带来了严重的损害。这些，都是全国人民记忆犹新的。

党的十一届三中全会在理论上的拨乱反正，使我们党恢复

了马克思主义的实事求是的思想路线。三中全会以后，邓小平同志多次深刻地分析了中国的国情，引导我们正确认识我国现在所处的社会发展阶段。1979年3月，他在党的理论务虚会上明确指出：“过去搞民主革命，要适合中国情况，走毛泽东同志开辟的农村包围城市的道路。现在搞建设，也要适合中国情况，走出一条中国式的现代化道路。”^① 1980年1年，他在《目前的形势和任务》这篇讲话中又说：“我们要经常记住，我们国家大，人口多，底子薄，只有长期奋斗才能赶上发达国家的水平。”^② 根据邓小平同志的科学论述，我们党在1981年6月举行的十一届六中全会上，针对当时社会上出现的一股否定社会主义的思潮，明确提出了“我们的社会主义制度还是处于初级的阶段”的问题。1982年9月，党的十二大重申了这一观点。1986年党的十二届六中全会通过的《关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》，再次对这一提法作了进一步阐述。

党的十三大总结了我国亿万人民社会实践的经验，并根据近年来对社会主义进行再认识的成果，第一次从全局意义上，即从对我国历史的回顾，对当前情况的认识，对生产力、生产关系和上层建筑的分析，对国际环境的比较等方面，对社会主义初级阶段进行了精辟的论证，科学地阐述了我们在这一阶段的任务、路线、战略、方针。这是我们党运用马克思主义普遍真理与中国社会主义现代化建设实际相结合的伟大创造，是十一届三中全会以来我们党对社会主义进行再认识的巨大成果。社会主义初级阶段理论的提出，凝结着我们党对当代社会主义

① 《邓小平文选》，第149页。

② 《邓小平文选》，第224页。