

Mou Shi Zhi Ji
Cheng Shi Zhi Ben

谋事之基 成事之本

——党委政治机关能力建设文萃

《政工导刊》编辑部 编

陕西师范大学出版社

谋事之基 成事之本

——党委政治机关能力建设文萃

《政工导刊》编辑部 编

陕西师范大学出版社

图书在版编目(CIP 数据)

谋事之基 成事之本——党委政治机关能力建设文萃 /
《政工导刊》编辑部编. 西安: 陕西师范大学出版社. 2006
ISBN 7-5613-1217-2

I. 谋... II. 政... III. 军队政治工作 - 研究 - 中国 IV.
G638

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 25524 号

责任编辑 张军孝

装帧设计 王 田 孙 南

出版发行: 陕西师范大学出版社(西安市南郊 陕西师大 120 信箱 邮编 710062)

印 刷: 西安四站兰天印刷厂

开 本: 850mm×1168mm 32 开 15.5 印张

字 数: 387 千字

版 次: 2006 年 3 月第 1 版 2006 年 3 月第 1 次印刷

印 数: 1-2000

定 价: 36.00 元

序

由《政工导刊》杂志社策划组稿编辑，汇集了全军、武警部队及地方广大政治工作领导、专家和机关干部能力建设研究成果之精华的《谋事之基 成事之本——党委、政治机关能力建设文萃》一书与大家见面了。这对于加强各级党委、政治机关的能力建设，无疑是一件很有意义的事情。

进入21世纪以后，我们面临的国际国内形势发生了深刻变化，世界多极化和经济全球化的趋势在曲折中发展，科技进步日新月异，国家间综合国力的竞争日益激烈。特别是在意识形态领域，各种思想文化相互激荡，无时无刻不在影响着人们的思想，形成了社会观念体系的多元化格局。加之我国改革发展正处在攻坚阶段，社会利益关系错综复杂，新情况新问题层出不穷。这些来自外部和内部的压力和挑战，对我们党的执政能力提出了新的更高的要求。正是基于对所处时代特点和形势任务的理性分析，党中央在2004年9月召开的十六届四中全会上，作出了关于加强党的执政能力建设的决定。

能力建设不仅是党的建设的时代性课题，也是军队建设的时代性课题。军委胡锦涛主席指出：“全面落实中央提出的加强党的执政能力建设的战略部署和各项要求，大力加强军队各级党组织的能力建设，不断提高加强部队思想政治建设、把握部队建设正确方向的本领，不断提高领导军事斗争准备、带领部队完成信息化



条件下作战任务的本领,不断提高推进中国特色军事变革、推进部队机械化信息化建设的本领,不断提高依法从严治军、加强部队正规化建设的本领。”这“四个本领”贯穿了“三个代表”重要思想,反映了军队党的建设创新发展的时代要求,抓住了军队党组织能力建设根本和要害,为加强军队党组织的能力建设指明了努力方向,提供了基本遵循。强化这“四个本领”,对军队各级党委和政治机关来说,是一个紧迫的任务,也是一个很高的标准。其中的很多问题需要重新审视、深入探讨,需要把握规律、拿出对策。这些年来,全军和武警部队的广大政工干部和理论工作者,围绕我军跨越式发展对各级党委和政治机关能力素质的要求,进行了广泛实践和全方位探索,形成了许多有指导意义和借鉴作用的实践经验和研究成果。为了把这一课题的研究推进到一个新的境界和层次,《政工导刊》编辑部以“党委、政治机关能力建设”为主题组织了征文活动。这项活动得到了广大读者的积极响应,取得了一批既具理论价值,又有实践指导意义的优秀成果。该文集可以说是这些优秀成果的集成,是众多作者集体智慧的结晶。

能力建设既是一个永恒的研究课题,更是人们改造主观世界和客观世界的一项重要实践活动,其中的许多问题有待于我们去探讨。我相信,这本文集的出版,一定会对各级党委和政治机关的能力建设大有裨益。

焦会德

二〇〇六年一月二十日

目 录

序.....	焦会德(1)
--------	--------

能力建设的方向和重点

党委能力建设的方向、重点和标准.....	杨成熙(2)
部队党委能力建设的科学内涵.....	崔俊旭 周冰清(8)
部队党委能力建设的实践特征.....	周文化 黄 黎(12)
重点是提高“四个本领”.....	陈保民(16)
“四个本领”:党组织能力建设之要.....	廖正良(20)
党委能力建设要强化“两个素质”.....	高海科(24)
能力应与权力相适应.....	石育冬(27)

党委的能力建设

从“四个突出”切入强化科学决策能力.....	孙长新(32)
建立健全党委能力建设机制.....	高增基(37)
提高党委决策能力要强化的意识.....	孙春红 李志国(41)
一体化联合作战中党委领导的要义.....	赵 雷 李福昕(45)
提高预备役部队党委领导战斗力建设的能力.....	邱春雷(48)
信息化建设对基层党委的能力要求.....	郜汝凌(53)
增强党委领导信息化建设的能力.....	韩 店 刘润然(58)

- 党委抓信息化建设要强化的意识·····刘 军(64)
- 着力提高抓预防制度落实的能力·····郝建国(67)
- 把依法行政作为行为定式·····薛敬伟(71)
- 党委改进领导方式的三个着力点·····张振华(75)
- 着力构建反腐倡廉的长效机制·····吴合春(79)
- 优化班子结构 筑牢组织基础·····宋广义(84)
- 注重个体差异 加强集体领导·····崔碧宏 周金鑫(87)
- 用“十六字”原则规范议事决策·····李 斌(90)
- 用“原则”协调班子成员关系·····彭晓华(94)
- 党委能力建设要强化原则性战斗性·····李建辉(98)
- 党委书记统领班子的能力·····李 健(101)
- 统班子 讲政治 谋打赢 严自身
- 我当政委的四点体会·····王守志(108)
- 党委书记的基本功·····王争亚(114)
- 和谐班子建设之要·····刘志和(120)
- 善待 善借 善显
- 党委书记的成事之策·····吴建明(125)
- 党委书记要提高抓学习的能力·····黎英杰 刘尚高(131)
- 党委书记要提高民主生活会的组织能力·····安自力(135)
- 练好悟功 善于总结 健全机制·····杜永炜 殷 勇(139)
- 团级党委书记能力建设的“五持”“四要”·····张晓军(143)
- 领导干部要提高认识和处理矛盾的能力·····权学宁(148)
- 运用马克思主义哲学原理提高执政水平·····齐 亮(151)

政治机关的能力建设

- 用先进性要求推进政治机关能力建设·····毛钦方(156)

依靠法规制度提升政治机关建设水平·····	吴建军 袁兴金(159)
端正人才培养工作的指导思想·····	白会增 张勇军(162)
政治部(处)主任的谋事之基、治事之策·····	杨成熙(165)
政治部主任要当好党委的“秘书长”·····	徐梦成(172)
政治处主任应具备的四种能力·····	尹保顺 徐建新(178)
掌握科学的工作方法尤为重要·····	李生利(182)
能讲 能写 能解	
——合格政治处主任应具备的三种基本功·····	钟法权(185)
当好政治处主任“九要诀”·····	周玉全(187)
关键是处理好“心”与“身”的关系	
——谈如何当好副职领导·····	李祚松(190)
副职的履职之道·····	廖双河(194)
副职应树立四种意识·····	黄忠新(199)
对组织处长角色内涵的感悟·····	王星旭(202)
组织处长必备的能力结构·····	邓永东 尹世红(206)
干部处长的三大要务·····	黄天信(209)
试谈秘书处长的能力结构·····	任明武(216)
当好秘书处长应注意的几个问题·····	郭军海(220)
组织科长的履职之本·····	李国强(224)
秘书科长如何处理好与领导的关系·····	时铭浩(229)
准确定位 提升素质	
——军以上机关政治协理员的工作要则·····	史广胜(231)
政治协理员必备的三种能力	
——以医院政治协理员为例·····	侯雅彬(236)
对当好基层军事法院院长的体会·····	程军彦(239)
基层法院院长能力建设的要点·····	冯培礼(244)
政治机关干部能力结构分析及其自我动力调控·····	霍兴健(249)
激发动力 提高能力·····	徐昌健(255)

- 政治机关应着力强化四种能力……………李卫国(259)
- 政治机关干部锤炼谋划能力的方法……………涂国政(264)
- 如何培养自己的谋划能力……………陈 军(272)
- 政治干部如何提高谋打赢的能力……………潘好斌 常 懿(275)
- 用细节凝练文字功夫……………胡学农(278)
- 政治机关干部信息处理能力的构成及优化……………王春生(282)
- 机关如何形成抓落实的合力……………潘好斌 罗亚洲(285)
- 政治机关如何指导基层建设……………杨国权(287)
- 提高依法开展工作的能力应抓好四个环节……………张启满(290)
- 协调部门关系的艺术……………夏一军(293)
- 为领导解围的艺术……………刘繁荣 曹 伟(297)
- 如何使你更出色
- 当好机关干部的八个方略……………孙森太(300)
- 政治机关干部应处理好六个矛盾……………郭文举(308)
- 宣传股长,应从三个方面来当好……………杨育宏(311)
- 优秀机关干部成长的轨道……………刘思悌(314)

基层党组织和政治干部的能力建设

统筹·督导·帮教·激励

——营党委的功能定位……………李德坤(318)

理清思路 科学谋划

——教导员做好工作的基本功……………张 金(320)

教导员如何帮建连队党支部……………李军波(323)

传道·授业·解惑 ——对合格教导员使命的诠释……………周 健(327)

加强基层党组织能力建设的着力点……………张振华(333)

一面旗帜 一道防线 一座堡垒

——按照三个标准加强基层党支部建设……………周 顺(336)

“新”“活”“实”——提高基层党支部书记集训质量三要诀

……………陈佩民 宣国校 田留荣(339)

基层党支部能力建设面面观……………赵迎军 张忠孝(342)

如何提高党支部经常性工作质量…梁国栋 王 刚 赵广卫(349)

党支部书记强能砺质的方略……………王朝军 任玉堂(351)

能为本 艺为用

——连队党支部书记的素质要求……………李大富(355)

基层党支部书记应具备的能力素质……………贾洪杰 王晓东(359)

党支部书记如何管干部……………杨德林 陈德华(362)

党支部书记如何发挥委员的作用……………黄跃明(365)

谋·合·闯

——新任党支部书记的“三字经”……庄文艺 毛昭胜(370)

摆正心态 凝聚力量 把握全局

——连队党支部书记工作要则……………郭洪宝(375)

党支部书记开好民主生活会的要领

……………李世清 刘爱国 慕雅清(378)

高屋建瓴·善于团结·把握原则

——当好连队党支部书记的三个妙招……………孙腾飞(380)

党支部书记要做“四种人”……………殷世华(388)

在生活制度落实的质量上尽好责……………陈 跻(390)

科室党支部书记如何实现角色的多重变换……………许 卓(393)

教研室党支部开展工作的着力点……………严以森(395)

树立适应时代要求的工作思路

——指导员如何应对基层出现的新情况新问题……张银辉(398)

指导员应具备务实的工作作风……………周学平(403)

指导员如何运用激励艺术开展思想政治工作……………方学奇(406)

- 指导员如何谈心.....胡剑波(408)
- 指导员的“取情”艺术.....王朝晖 孟海中(411)
- 当好指导员九要则.....王 波 叶海勇(413)
- 经常性思想工作贵在经常.....周永旭(416)
- 指导员开展经常性思想工作应提高“四种能力”.....张志同(419)
- 配角、主角与净友
- 如何正确处理军政主官的关系.....范国中(422)
- 指导员如何配合连长抓好军事训练.....肖永红(424)
- 基层主官应具备的“七种素养”.....贺 云(427)
- 如何做一名合格的基层军官.....李永福(430)
- 政治干部信息能力建设的地位、重点和途径
-孙一青 秦嗣斌(434)
- 政工干部的风度美.....兰振平 焦应魁(439)

能力形成的机制和途径

- 构建以能力为导向的能力本位制度.....何 兢(446)
- 军官能力建设的三个规律.....张 婧(451)
- 能力建设应遵循能力形成的规律.....徐安鑫(457)
- 认识·知识·实践
- 能力建设的三个环节.....王继新 刘晓东(465)
- 知识是能力的必要但非充分条件.....蒋世志(468)
- 能力建设的三大路径.....杜金庆 刘文彬(471)
- 提高能力素质的途径.....张志涛(476)
- 能力建设要讲求效益.....胡建军(480)
- 后记.....(483)

能力建设的方向和重点

党委能力建设的方向、重点和标准

杨成熙

实际工作中,一些党委虽然对能力建设很重视,但对具体抓什么、突出什么重点、用什么标准来衡量不是很清楚。本文结合部队实际,就此问题作一些初步的探讨。

牢牢把握党委能力建设的方向。从能力建设的共性要求、党委班子的个性特点,以及部队党委的特殊地位、作用和职能来看,党委能力建设的根本方向是确保打得赢、不变质。但加强党委能力建设又是历史的、具体的,具有很强的社会性、时代性和实践性,必须着眼新世纪新阶段我军肩负的历史使命,着眼确保打得赢、不变质这一根本目的,围绕提高部队战斗力,朝着“三种素质”来努力。一是坚持与时俱进,始终紧跟时代发展。就是要通过努力,使各级党委的能力素质与时代同频共振,适应建设信息化军队、打赢信息化战争的要求。抓党委能力建设,必须立足于发展着的实践,着眼未来需要,突出时代性,加强前瞻性,增强实效性。要紧跟时代发展,坚持不懈地用党的创新理论武装头脑、指导实践,扎实抓好以信息技术为核心的高科技知识的学习,广泛涉猎军事理论前沿知识,把科学理论转化为坚定的政治信仰和理想追求,转化为科学的思维方法和开拓创新能力,切实更新思想观念,用新视角看待新情况,用新思维研究新问题,用新思路解决新矛盾,具备与时代发展相适应的思想观念、知识储备和领导能力。二是坚持以人为本,大力构建和谐军营。以人为本是加速推进部队现代化建设的根本目的和根本动力,是促进官兵全面发展的必由之路。加强党委能力建设,必须牢固树立以人为

本的思想,把关心人、尊重人、解放人、发展人贯穿始终,把实现好、维护好、发展好官兵的根本利益作为党委能力建设价值追求,把领导岗位作为为兵服务的舞台,把心系基层、情系官兵体现到领导实践中,紧紧围绕满足官兵的各种需求、促进官兵的全面发展搞建设、谋发展,真心实意、满腔热情地为官兵办实事、解难事、做好事,在满足官兵的各种需求、促进官兵全面发展的基础上推进部队建设创新发展。要把以人为本的思想内化为领导干部的带兵理念,贯穿到领导工作的始终,思想上想着官兵,政治上代表官兵,行动上为了官兵,生活上关心官兵,注意研究官兵思想行为的新特点,把握官兵物质文化的新需求,维护官兵的合法权益,积极为广大官兵学习成才创造条件,不断提高官兵的综合素质,促进官兵的全面发展。三是坚持着眼建设,推动部队全面协调可持续发展。科学发展观体现了马克思主义关于主体与客体的辩证统一、总结历史经验与解决现实问题的辩证统一、跨越式发展与可持续发展的辩证统一。加强党委能力建设,必须着眼我们党执政理念的升华,把着力点放在有利于推动部队建设全面、协调和可持续发展上。当前,一些单位在抓工作上,重眼前、轻长远,重有形、轻无形,重单项、轻全面,重过程、轻结果,反映的虽然是工作指导上的问题,但折射的却是党委能力建设问题,说明一些党委求真务实、着眼长远抓建设的能力还比较弱。因此,加强党委能力建设,必须把树立和落实科学的发展观、正确的政绩观贯穿始终,正确处理好眼前与长远、硬件与软件、投入与产出、对上负责与对下负责的关系,不图虚名,不务虚功,全面搞建设、扎实打基础、反复抓落实,促进部队建设全面、协调、可持续发展。实现党委能力建设的目标,是一个长期不懈的努力过程,必须坚持以科学的理论为指导,以确保打得赢、不变质为核心,以建设高素质干部队伍为关键,以加强部队党的基层组织和党员队伍建设为基础,以建立和完善有效的工作机制为重要保证,努力体现时代性、把握规律性、富于创造性。



切实突出党委能力建设重点。加强党委能力建设,要按照胡主席提出的“四个本领”和《党委工作条例》提出的“五种能力”的要求,从部队各级党委的实际出发,立足打赢所需和当前急需,突出提高以下五个方面的能力:一是提高把关定向、科学决策的能力。加强思想政治建设,把握部队建设正确方向,是军队党组织能力建设的首要任务。当前,我军所处的历史条件和社会环境发生了重大变化,对党委把关定向和科学决策提出了更高的标准和要求。能不能从思想上政治上把握部队,对部队实施坚强、有力、科学的领导,不仅关系到打得赢、不变质,更关系到部队建设的质量和效益。因此,一定要从党、国家、军队工作全局的战略高度,充分认识不断提高把关定向和科学决策能力的重要性和紧迫性,做到越是形势复杂,越是任务繁重,越要牢牢抓住首要任务不放松,越要讲究决策的科学性。要坚定政治信仰,铸牢精神支柱,不断强化政治意识、大局意识和战略意识,增强政治敏锐性和政治鉴别力,在复杂形势中“任凭风浪起,稳坐钓鱼船”。要增强党委工作的系统性、创造性和主动性,建立深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智、切实珍惜民力的决策机制,不断增强党委决策的科学化、民主化和制度化。二是提高组织指挥、完成任务的能力。领导打赢是党委能力建设的最终检验,完成任务是党委能力建设的具体体现。作为履行领导职能的各级党委,加强能力建设,既要着眼打赢需要,提高组织指挥信息化战争的能力,又要着眼平时建设,提高完成任务的能力。要针对思想观念滞后、科学素养不高、应变能力不强等问题,切实把提高组织指挥和完成任务的能力作为党委能力建设重中之重突出出来,深入学习江泽民国防和军队建设思想,研究信息化条件下的作战理论,探索制敌要害的战法体系,推进一体化训练的深入发展,按照部队信息化建设的特点和规律办事,按照部队完成各项任务的内在要求办事,在更新思想观念、把握作战指导规律、解决重点难点问题中不断提高组织指挥部队打赢信息化战争和完成各项中心任务的能力。三是提高

依法治军、科学管理部队的能力。各级党委必须牢固树立法规制度是实施指导的基本依据、依法办事是开展工作的基本方式、知法懂法是领导干部的基本素质、抓好法规落实是领导机关的基本职责的观念,切实加强对条令条例和各种法规制度的学习,熟知部队建设的法规制度,掌握按照法规制度实施工作指导的基本程序和要求。要坚持以法规制度为依据,以纪律建设为核心,以提高官兵素质为根本,以提高战斗力为标准,严格按纲要建、按大纲训、按条令管、按制度办,切实形成党委依法决策、机关依法指导、部队依法运转的良好局面。要深刻认识和把握时代发展对党的执政方式和领导方式提出的新要求,大力弘扬科学精神,切实按照科学的思想、理论和科学的制度、方法指导工作,实施科学领导和科学管理,不断提高依法治军和科学管理部队的能力,推进部队正规化建设水平不断提高。四是提高开拓创新、狠抓落实的能力。开拓创新和狠抓落实,既是一个运用科学理论去能动地改造主客观世界的过程,也是一个对科学理论不断深化认识的过程,不但要善于在解放思想、实事求是的理论精髓指导下创造性地抓好工作落实,而且还要善于在创造性的工作中不断总结经验教训,敢于冲破陈旧观念的樊篱、逾越过时思维定势的羁绊,在遵循客观规律的前提下,研究新情况,树立新观念,探索新思路,拿出新办法。要自觉进行思想观念的革命,打破惯性思维的束缚,防止和克服因循守旧、固步自封、按部就班、一线平推的现象。要针对工作套路、工作习惯、工作标准已经定型的情况,努力改进领导方式,不断创新工作方法,防止和克服凭老经验、老办法想问题、作决策、办事情的现象。要改进作风、深入一线,盯住末端、狠抓落实,善于跟踪问效,防止和克服工作在党委机关内部循环的现象,不断提高开拓创新和狠抓落实的能力。五是提高从严治党、加强自身建设的能力。各级党委能力建设的整体效能能否有效发挥,与从严治党 and 解决自身建设中的矛盾和问题密切相关。只有坚持从严治党,全面加强班子的思想、作风、组织、制度建设,认真解决自身存在

的与履行新世纪新阶段我军历史使命不相适应、与“三个代表”重要思想的要求不相符合的突出问题,才能形成整体合力,达到1+1>2的效果。要抓好班子自身的学习,提高班子成员的综合素质,增强班子的整体素质;要认真贯彻“十六字”原则,坚持党委工作的原则性、战斗性,增强党性观念,强化团结意识,努力构建和谐融洽、团结统一的党委班子;要认真落实党要管党、从严治党方针,充分发挥组织功能,切实加强对班子成员的教育、管理和监督。尤其是正副书记,要充分认清自身责任,带头勤奋学习,带头严守纪律,带头求真务实,带头敬业奉献,带头加强团结,在学识水平、领导艺术、工作作风等方面为班子成员当好表率,以良好的形象和过硬的素质带动班子整体能力和素质的提升,树立班子良好的整体形象。

准确把握党委能力建设的标准。军委《意见》指出,打赢信息化条件下的局部战争,是加强军队党组织能力建设的最高要求和根本标准。因此,检验党委能力建设的最高标准是能否确保打得赢,但平时大量的的是看部队建设的成效、看安全稳定的程度、看完成任务的质量,就是按照“五句话”总要求,看部队的各项建设是否过硬,能不能胜利履行党和人民赋予的各项任务。一是用战斗力标准检验。加强各级党委能力建设,说一千道一万,必须把提高战斗力作为根本着眼点和落脚点,作为衡量能力建设的基本尺度。要切实端正部队党的建设的根本指导思想,牢固树立一切以战斗力为中心的观念,一切为了战斗力,一切服从战斗力,自觉把打赢信息化战争作为最终目的,把提高战斗力作为第一要务,把确保战之能胜作为党委能力建设的根本;要围绕尽快形成战斗力、不断提高战斗力、始终保持战斗力想问题、作决策、抓落实,以临战的姿态、实战的标准和只争朝夕的精神,聚精会神搞建设,一心一意谋打赢;要坚决纠正降低训练难度和强度,消极保安全的不良倾向,坚决克服练为看、练为考等训练中的形式主义,坚持从难从严从实战需要出发进行训练,在近似实战的环境和条件下锤炼班子、摔打部队,促进部队战斗力的全