

計劃工作总論和計劃 体制参考資料

(供函授生用)

中国人民大学工业經濟教研室編

中 国 人 民 大 学

十分指标，十二分措施，二十四分干劲

“紅兵”社論

去年春天，江苏省常熟县提出一个响亮的口号：“十分指标，十二分措施，二十四分干劲”。这个口号很快就风行全国，成为广大群众喜闻乐见的战斗口号，对于一九五八年的工农业大跃进起了积极作用。今年是苦战三年有决定意义的一年，一个更大、更好、更全面的跃进的任务摆在我们面前。各地人民群众在工业战线上，正在为今年完成、一千八百万吨钢、三亿八千万吨煤和其他一系列的生产和基本建设的计划而奋斗，在目前首先要努力完成第一季度的计划；在农业战线上，正在为今年生产一万零五百亿斤粮食、一亿担棉花、六百万吨食用植物油、二千万担麻和实现全国农业社会主义建设先进单位代表会议所通过的十大倡议而奋斗，在目前首先是突击积肥造肥和加紧冬季作物管理。在这个更加壮阔的生产高潮正在来临的时节，继续提倡“十分指标，十二分措施，二十四分干劲”这样一个生动有力的口号，是完全必要的。

所谓十分指标，就是在可能范围内的最高的指标。对于高指标，广大的干部和群众已经有了坚定的信念，因为去年大跃进的实践已经证明，党所规定的高指标是大胆的，但又是实事求是的，因而只要人们做了足够的努力，是完全能够实现的。实事求是，并不意味着面向过去，一次又一次地重复已经发生的事实，而是立足于已经达到的水平上，高瞻远瞩，面向将来，把指标插在经过努力可以达到的最高限度。今年的一千八百万吨钢，三亿八千万吨煤，一万零五百亿斤粮食，一亿担棉花等指标，没有一项不是指向今年所能达到的最高点的。很显然，全国的高指标必须有地方的高指标作基础。因此，各地在

制訂年度計劃的時候，必須立足在現實的基礎上，充分估計一切可以調動的有利因素，把指標定在“十分”的水平上面。當然，指標並不是可以任意地無限地提高。十分，就是它的一般的限度。我們並不主張硬要提出十一分、十二分指標，因為那樣的指標不是可靠的，有時甚至是不可能實現的。提出過高的、使群眾無法實現的指標，結果會傷害群眾的情緒和信心。但是如果借口穩妥可靠，不提出經過努力可以實現的十分指標，而是提出八分、九分指標，這就必然使企圖向少慢差費倒退的保守派、觀潮派感到高興，而損傷大多數群眾多快好省地建設社會主義的積極性和創造性，必然會妨礙一九五九年的躍進計劃的完成。毫無疑問，我們必須堅決防止和糾正這種傾向，為堅持十分指標的原則而鬥爭。

我們不提倡十二分指標，但是我們卻堅決要求十二分措施。為什麼呢？定出一個高指標，究竟不算大困難；而要实现這個指標，卻需要極大的努力。而且實際生活的發展，總比人們的預料複雜得多。擬定指標的時候，不可能完全洞察整個過程的一切細節。因此，在實踐過程中，常常會遇到一些原來沒有預計到的這樣或那樣的困難和周折。要求十二分措施，正是我們共產黨人戰術上重視困難的具體表現。它可以使我們比較有把握地立於不敗之地。對任何事情，從最困難處著想，並不會使我們遭到什麼損失，倒可以推動我們更周密地安排各項工作。即令困難比預料的多了兩分，我們的措施也多了兩分，可以同它相抵。如果並沒有發生那樣嚴重的困難，由於我們採取了十二分措施，結果達到了十二分指標，取得了更大的勝利，當然就更好了。

今年在全國說來，有些產品的增長速度好像沒有去年高，但是實際任務卻更艰巨了。這是因為，第一，基數大了，有些指標雖然看起來沒有去年增長的快，但增長的絕對數字卻很大。比如鋼產量比去年增加七百萬噸左右，這個數字比一九五七年的全年總產量还要多出一百多萬噸。糧食比去年增加三千億斤左右，這個數字也幾乎等於一九五二年的全年總產量。第二，更重要的是，今年要有一個更全面的大躍進。去年是大躍進的第一年，有一些項目還沒有能趕上來，比如交

通運輸、電力和某些日用消費品的生產還落后於發展的需要，對於這些比較薄弱的環節，在今年必須作更好的安排。所以今年的任務大大超過去年。這就更加要求我們對於各項指標採取十二分措施來保證實現。

在各項必要的措施中間，繼續大搞群眾運動是基本的一項。在社會主義建設事業中，可以開展而且必須開展轟轟烈烈的群眾運動，這是一九五八年工農業大躍進的基本經驗之一。因此，凡是去年已經行之有效的群眾運動的各種辦法，例如書記掛帥、全黨動員，對於指標和措施進行鳴放辯論，領導幹部親自搞“試驗田”，召集現場會議，按時檢查，參觀評比，展開紅旗競賽，抓兩頭、帶中間，以及工業企業中的“兩參、一改、三結合”等等方法，今年都必須堅持下去，並且繼續加以發展和提高。

為了認真採取充分的措施，必須有最飽滿的干劲。所以說“二十四分干劲”，就是說要用雙倍的努力去確保十二分措施的有效的執行。沒有這種干劲，就不會有魄力去規定十二分措施，並且貫徹執行到底，也不會有膽量提出十分指標。沒有這種干劲，就不會有轟轟烈烈的群眾運動，不會有任何躍進，任何大膽的創造，任何革命。因此，黨的八屆六中全會着重指出：“我們一定要繼續反對保守，破除迷信，提倡敢想敢說敢做，鼓足干劲，力爭上游，一定要在戰略上藐視困難，這是堅定不移的方針。”要問去年的高速度是怎樣造成的？我們可以毫不猶豫地回答：這首先是由於黨所領導的六億人民的沖天干勁。政治掛帥，首先就是掛干劲的帥。常言道：“事在人為”，“人定勝天”。這個“人”首先就得有足夠的干劲。如果沒有排山倒海的英雄氣概，怎麼能做出排山倒海的英雄事跡？

當然，二十四分干劲的意思並不是說，人們要用雙倍的時間去勞動。干劲也好，苦戰也好，首先是指人們那種無比高漲的政治熱情，藐視困難的無畏精神，艱苦卓絕的英雄氣概。毛澤東同志在“介紹一個合作社”里所說的“精神振奮，鬥志昂揚，意氣風發”，正是我國六億人民這種二十四分干劲的生動寫照。在這種精神狀態下面，人們用加倍

的努力进行忘我的劳动，甚至有时为了突击一个紧急任务而廢寢忘餐，欲罢不能。群众的这种热情是可貴的，但是廢寢忘餐却不能持久。所以我們要求各級領導者保證人民群众有足够的休息時間，并且努力用改革工具和改善劳动組織的办法来提高工效。我們这样做的目的，当然不是为了限制人民群众的干劲，相反，正是为了使人民群众能够在長時間內保持最充分的干劲。

同样，二十四分干劲的意思也不是說，可以無視客觀規律，橫冲直撞。我們的干劲是为了实现那經過努力可以实现的指标，而且是在那切实可行的措施上面的。这种干劲是一种符合客觀規律的主觀能动性。我們反对主觀主义，但是却坚决主張在客觀条件許可的情况下，最大限度地發揮主觀能动作用。

春暖花开，一九五九年大躍进的序幕也已經揭開。任务是艰巨的，但是由于有了去年的胜利基础和丰富經驗，条件也就比去年更有利。在这样一个形势下，冷靜的头脑是必要的，高度的热情也是必要的。所以“十分指标，十二分措施，二十四分干劲”，仍然是全国人民的切合时宜的战斗口号。我們應該使这个战斗口号，在全国的广大的干部和群众当中，发挥出更大的积极作用！

認識和掌握国民經济有計劃按比例發展的規律

宋 平

国民經济有計劃按比例發展的規律是社会主义的經济規律。它是在生产資料实行了社会主义公有的条件下产生的，是不以人們的意志为轉移的客觀經济規律。国民經济有計劃按比例發展的規律是作为資本主义制度下竞争和生产無政府状态的規律的对立物而产生的。

有計劃按比例發展的規律，有它自己作用的範圍，因此也有它的

局限性。它可以回答一些問題，又有些問題不能回答。它可以回答什麼問題呢？首先，它回答的是社會主義的生產是靠計劃調節的。和資本主義的盲目生產相反，沒有計劃就不能進行社會主義的生產。其次，它告訴我們國民經濟各部門之間應保持一定的比例關係，各部門之間生產資料的分配和勞動的分配應保持一定的比例關係，破壞了這種比例關係，就會引起生產失調，甚至引起國民經濟的失調。這個規律不能回答什麼呢？這個規律不能提出發展國民經濟的任務。發展國民經濟的任務是根據社會主義基本經濟規律和國家的政治、經濟要求提出的。在國民經濟的發展中、最中心的問題是高速度發展的問題。社會主義和資本主義的區別，不僅在於社會主義經濟根本消除了資本主義的經濟危機，而且還在於社會主義解放了勞動人民，因而社會主義經濟將以人類歷史上空前未有的高速度向前發展。有計劃按比例發展規律，可以回答某個經濟部門和某種產品應該發展的速度，但是它不能回答整個國民經濟應以什麼樣的速度發展。國民經濟發展的速度決定於需要和可能。需要是從國家的政治、經濟任務提出的。可能是指發展國民經濟的物質條件和人的條件。在一定的物質條件下，人是最積極和最活動的因素。

國民經濟計劃應力求反映客觀的經濟規律。計劃工作人員應力求完整地認識和掌握經濟規律，以達到高速度發展社會主義經濟的目的。但是怎樣認識和掌握經濟規律呢？以有計劃按比例發展規律來說，如果認識和掌握的不好，就會陷於庸俗的均衡論，消極的機械平衡論，更壞一些的是把國民經濟當作莫明其妙的“團團轉”的東西。

在認識和掌握有計劃按比例發展規律方面，黨中央給我們做出了典範。對我們計劃工作人員來說，以下是值得特別注意的：

第一，中央對國民經濟的內部關係做了明確而恰當的安排。

所謂比例，就是社會主義制度下國民經濟各個方面的關係。在生產方面，有工業和農業的關係問題，工業內部有重工業和輕工業的關係問題，重工業內又有鋼鐵工業、機械工業等等之間的關係問題。生

產和交換、分配之間又有一定的比例關係。對於這些關係問題，我們黨在建設社會主義的總路綫中作了具體的安排。在總路綫的基本點中規定了：在優先發展重工業的條件下，實行發展工業和發展農業同時並舉；發展中央工業和發展地方工業同時並舉；建設大型企業和中小企業同時並舉的方針。在生產和分配問題上，黨一向主張，在生產發展的基礎上，逐步地改善人民的物質、文化生活。

發展工業和發展農業同時並舉是一項極端重要的方針。工業和農業是物質生產的兩大部門，必須用兩條腿走路，國民經濟才能高速度發展。過去我們有些同志有不够正確的看法，似乎農業的發展，沒有大量的拖拉機和化學肥料是不成的。當然，農業的發展要求工業的支援，這是不能懷疑的，但是，把農業的發展完全寄托在工業的發展上，也是見物不見人的錯誤觀點。政治思想上獲得解放的農民在沒有大量拖拉機和化學肥料的條件下，依然可以使農業獲得高速度的發展，比如今年就使糧食產量翻了一番。農業的大發展反轉過來又壓迫工業，要求工業的大躍進。實踐證明：工業和農業必須同時並舉，而且可能同時並舉。不能先工後農，或者只要工業不要農業。這就是工業和農業兩大部門的關係問題，如果破壞了這種正確的比例關係，只要一條腿走路，那末，國民經濟就不可能大躍進，因為農業落後了，就必然會拖住工業不能很快前進。工農業大躍進的事實證明，我國對工業和農業關係的安排是完全正確的，由此也證明了國民經濟的各個方面必須有它們適當的位置，不能只是強調一點，不及其餘。

第二，中央指出了國民經濟中矛盾的主導方面。

國民經濟中各個方面錯綜複雜，矛盾很多，如果把矛盾平列起來，那是不能解決問題的。我們黨在指導國民經濟工作中，從來不是把許多矛盾平列起來，而是在兼顧各種矛盾的同時，指出了矛盾的主導方面。在建設社會主義總路綫的基本點中規定：整個國民經濟的發展是以重工業的優先發展為前提的。有了重工業的優先發展，就保證了社會主義擴大再生產不斷進行的物質基礎。在農業的發展中，我們是以糧食為綱的。糧食是農業的根本問題，解決了糧食問題就基本上

解决了农业的問題。在发展社会主义工业方面，党中央又提出了“以鋼为綱”的方針。

應該指出，在工业建設中，提出“以鋼为綱”的方針有特別重大的意义。“以鋼为綱”是我們从九年社会主义建設中得出来的一条重要經驗。过去在工业建設中，对优先发展重工业的方針一向是明确的；对重工业內部的比例关系也作了一定的安排。但是，在实际安排中，往往遇到輕重緩急和誰先誰后的爭論。比如談到鋼鐵工业的时候，說鋼鐵是工业的基础，談到机械工业，就說机械是工业的心臟；談到煤炭工业，就說煤炭是工业的粮食；又說地質是工业的尖兵，石油是工业的血液等等。八仙过海，各显神通。总之，怪不得每种工业都是“元帅”才好。強調这些工业的重要意义是無可厚非的，但是毕竟这些工业在国民經济計劃中不能够齐头并進。如果抓不住主要矛盾，就不能正确地安排各部門的比例关系，从而不能正确地反映有計劃按比例規律的要求。中央提出了“以鋼为綱”就解决了这个問題。正如粮食在农业中的位置一样，鋼是工业中的粮食。增加鋼鐵生产，必然要求煤炭、机械制造等工业部門和交通运输业赶上去。而鋼的产量增加了，又反轉来可以支援各种工业，交通运输业和农业。因此，“以鋼为綱”，就可以綱举目張，帶動整个工业的发展。大躍進以来的經驗完全証明了“以鋼为綱”的正确性。

明确了国民經济矛盾的主导方面，并不是可以不注意矛盾的其他方面了，而是可以使矛盾的各个方面更好地結合起来，即抓住主要环节，把整个鏈条帶動起来。明确了矛盾的主导方面，又可以幫助計劃工作人員从錯綜复杂的矛盾中理出头緒，找到解决矛盾的方法。

第三，中央指出：国民經济的平衡是相对的，不平衡是绝对的，因而国民經济的比例关系不是固定不变的。

国民經济的比例关系随着經济条件和技术条件的变化而变化，国家的政治、經济任务变了，也要求建立新的比例关系。計劃工作的任务，主要地不是客观地反映現存的比例关系，而是改变現存的比例

关系，使国民经济以更高的速度向前发展，并且适应国家新的政治、经济任务。因此，破坏旧的比例关系是正常的现象，死死保持旧的比例关系反而是不正常的。平衡是相对的，不平衡是绝对的。计划工作者如果天天怕破坏比例，害怕暂时失去平衡，其结果就约束了生动活泼的生产运动。

工业大跃进以来的经验又说明：各部门发展的速度，往往是不均衡的。在一定条件下，重点突出、一马当先的发展，较之齐头并进，可以带来工业更大的跃进。今年下半年一个时期着重抓了生铁的生产，因而使生铁的产量大大增加了。生铁产量增长上来以后，又着重抓了钢的生产，结果使今年钢产量翻一番的任务有了保障。在钢产量增长的基础上，现在的問題是如何把钢轧成钢材。钢铁的生产是一环接一环的发展；与钢铁相适应的机器制造业、煤炭工业，交通运输业等也都要一浪一浪地跟上来。这样波浪式的发展是难以避免的。计划工作的任务就是在波浪式的发展中求平衡，防止人的不平衡，不断地打破旧的比例关系，建立新的比例关系。

中央关于发展国民经济和计划工作的指示，对于我们计划工作人员有重大的指导意义。它告诉我们：（一）国民经济计划应该反映客观的经济规律，不容许主观主义的存在。对于国民经济的各个方面必须兼顾，并且作出妥善安排。（二）对各部门的安排，要根据矛盾的主导方面，重点突出，带动一般，避免齐头并进。（三）计划要注意调整，不能把计划定的过死，束缚生动活泼的生产运动。应采用两本账的办法，在长期计划和年度计划的指导下，根据实际情况一年抓几次，有重点、有中心地指导计划的执行。

国民经济是全国人民有组织的活动，没有统一的计划是不成的，过分集中，没有因地制宜的灵活性也是不成的。因此，必须继续贯彻统一计划、分级管理的原則，采用政治挂帅、群众路綫的工作方法。使计划真正成为全党、全民的事业。

（摘自“计划”译”1958年12期）

社会主义經濟的高速度和按比例发展

薛暮桥

两种矛盾产生两种要求

社会主义社会生产的目的是为满足全体人民日益增长的物质和文化生活需要。人民的生活需要是无止境的，而生产在一定的时期内却有一定的限度，因此就经常发生生产满足不了需要的矛盾。解决这个矛盾的方法，是不断地发展生产；用不断地发展生产的方法，来满足人民日益增长的生活需要。生产发展了，人民的生活需要就较多地得到满足了；但是，人民又会提出更加高的要求，促使生产进一步地发展。社会主义社会为着最大限度满足人民的生活需要，就有必要高速度地发展生产。在社会主义革命胜利以后，建设的速度问题是摆在我们面前的最重要的问题。

社会主义社会的生产是高度社会化的生产，各行各业分工很细，各种产品有几千种、上万种，在它们之间必须保持一定的比例关系。很可能出现这样的情况，许多种产品满足不了社会需要，而某几种产品则超过社会需要。因此社会主义社会除存在着生产满足不了需要的矛盾外，还存在着各种产品生产同需要不相适应的矛盾。解决的方法是通过国家计划来调节各种产品的生产和消费的数量，使国民经济各部门尽可能按比例地发展。

社会主义社会由于存在着上述两个矛盾，因此就产生出两个要求：国民经济高速度发展，国民经济有计划按比例发展。毛主席在“关于正确处理人民内部矛盾问题”中指出：“在客观上将会长期存在的社会生产和社会需要之间的矛盾，就需要人们时常经过国家计划去调节”。这里所说的“社会生产和社会需要之间的矛盾”，根据我个人的理解，是把上述两个矛盾都包括在内了。

国民經济高速度發展的关键

社会主义社会由于廢除了生产資料的私有制度和由此所产生的剝削关系,因此不但产生了高速度发展生产的要求,而且产生了高速度发展生产的可能。一切社会产品,归根到底都是由社会劳动所創造的。所以,要高速度发展生产,首先就要充分利用全国的劳动資源,动員一切可能利用的劳动力来加速社会主义建設;其次就要提高劳动生产率,保証我們能够花費同样多的劳动来創造更多的社会产品。在社会主义国家,劳动資源可以得到最充分的利用;因为只有在这里,才能够消灭資本主义社会劳动者的失业和劳动力的巨大浪費現象。我国在解放前,資产階級把六亿人口看做是国家的沉重的負担,据他們說这是我国貧困的根本原因。解放后,特别是在工农业生产的大跃进中,这种情况已經徹底改变,現在大家憂慮的已不是人口过多,而是劳动力的不足了。从这点,就可以看到社会主义比資本主义有無可比拟的优越性。

在提高劳动生产率方面,社会主义社会也有很大的优越性。列宁在“偉大的創举”中說:“共产主义就是利用先进技术的、自覺自願的、联合起来的工人所創造出来的較資本主义更高的劳动生产率”。社会主义社会能够利用一切先进技术,不至于像資本主义社会那样为着赢利而阻碍先进技术的利用;社会主义社会还能够不管赢利多少而优先发展重工业,为先进技术的广泛利用創造物質基础。此外,社会主义社会还能够依靠劳动人民自覺自願的劳动,只有社会主义制度才能够充分發揮劳动人民高度的积极性和創造性。因此,社会主义国家一定能够在生产发展的速度方面,远远超过資本主义国家。

由此可見,社会主义国家为着保証国民經济的高速度发展,一方面必須优先发展重工业和充分利用現有的物質生产条件,依靠先进技术来迅速提高劳动生产率;另一方面又必須很好地动員和組織劳动人民,提高他們生产的积极性和創造性。像我們这样一个人口众多,一部分劳动力还没有充分利用的国家,通过物質鼓励和政治思想

教育來動員和組織廣大勞動人民，鼓足干劲從事各種生產勞動，對加速社會主義建設有着極其重要的意義。在這裡，重物輕人的思想顯然是錯誤的。但是，我們決不能夠因此就忽視先進技術對提高勞動生產率的重要作用，決不能夠忽視對勞動效果和生產成本經常進行經濟核算的重要性。特別在勞動力已經得到充分利用的時候，採用先進技術就成為高速度發展生產的重要的保證。為了實現一定的經濟發展指標，不僅要有充分的革命干劲，而且需要一定的物質技術條件。只提倡苦干、不提倡巧干，這種作法也顯然是不妥當的。

高速度和按比例是矛盾的統一

社會主義社會除要求國民經濟的高速度發展外，還要求國民經濟的有計劃按比例發展。社會主義社會是以生產資料的公有制度為基礎的，這就使國民經濟不但有必要，而且有可能有計劃按比例地發展。國民經濟的比例關係，同發展速度是密切關聯的；如果發展速度不同，比例關係也就跟着不同。馬克思在資本論中舉出了簡單再生產的公式和擴大再生產的公式，前者是簡單再生產的比例關係，後者是擴大再生產的比例關係。我們在編制年度計劃、特別是長期計劃時候，往往提出幾個方案，有較高速度的方案，有較低速度的方案，高速度有高速度的比例關係，低速度有低速度的比例關係。我們在編制計劃時候不僅必須使國民經濟各部門保持了一定的比例，而且必須爭取比較高的發展速度。

我們在編制國民經濟計劃的時候，對平衡問題可以採取兩種不同的方法：一種方法是在遇到不平衡的時候，千方百計地使落後部分趕上先進部分，只有在萬不得已的時候才放慢前進的速度。這是積極的平衡方法。另一種方法是在遇到不平衡的時候，毫不費力地讓先進部分遷就落後部分。這是消極的平衡方法。顯然，後一種方法是萬萬要不得的。我們要提倡積極的平衡方法；當然，這也並不是說在提高發展速度時候，可以不考慮客觀的可能性，速度必須建立在客觀可能性的基礎上。

在国民经济发展中，速度和平衡是矛盾的、又是統一的。国民經济的发展从比較長的时期来講，必須保持平衡；但从每一个片段来講，則常常是不平衡的。像湖水一样，从大处看是平的，从小处看則波浪起伏。因此我們說，平衡是相对的、暫时的現象，而不平衡則是絕對的、經常的現象。速度同平衡是矛盾的，国民經济发展的速度愈快，就愈难保持风平浪靜。过分強調平衡，要求做到时时平衡，处处平衡，就必然会限制国民經济的发展速度。但是，如果平衡破坏，也就会影响前进的速度，甚至根本不能前进。只有注意到国民經济各部門的按比例的发展，才能最充分地、最合理地和最有效地利用人力、物力和財力。从这方面来講，速度和平衡又是統一的，保持平衡也是为着保持前进的速度。編制国民經济计划既要反对机械追求平衡，忽視发展速度；也要反对單純追求速度，根本不要平衡，这样才有可能保証国民經济迅速地、協調地向前发展。

速度同平衡的对立和統一，是我們考虑国民經济各部門的比例关系的主要根据。比如，在优先发展重工业的条件下，工业同农业并举，重工业同輕工业并举，就表現着速度同平衡的对立和統一。优先发展重工业，是为迅速扩大再生产，保証国民經济的高速度发展；而工业同农业并举、重工业同輕工业并举，則为使国民經济各部門大体上保持平衡，保証按比例地发展。又如国民經济建設中的保証重点和照顧全面，工业建設中的以鋼为綱和全面跃进，也表現着速度同平衡的对立和統一。保証重点、以鋼为綱，这主要代表着速度这一方面，而照顧全面和全面跃进，則主要代表着平衡这一方面，总的来講是为着国民經济的高速度和按比例发展。

人在选择比例关系中的能动性

国民經济的比例关系不是固定不变的，各个国家的比例关系不同，一个国家各个时期的比例关系也不同。所謂国家的工业化，所謂优先发展重工业，就是改变工业同农业、重工业同輕工业的比例关系。我們的国民經济建設要不断地打破旧的比例关系，建立新的比例

关系。因此，不能把国民經济有計劃按比例发展的規律，同国民經济的具体的比例关系混淆起来。規律在一定历史时期內是不能改变的，而具体的比例关系則經常需要改变。国民經济的比例关系千变万化，不但一个时期有一个时期的比例关系，而且在一定的时期內，客觀上也常常有在几种比例关系，讓我們来選擇。比如：多进行建設、少改善生活；和多改善生活、少进行建設，这就会有兩種比例关系。因此，在選擇比例关系的时候，人們有相当大的能动性，党的任务和方針政策起着重要的作用。但也决不能因此就忽視客觀存在着的比例关系，認為可以根据人們的主观願望为所欲为，以为人們可以改造客觀規律甚至取消客觀規律。只看到客觀規律不以人們的意志为轉移这一方面，而看不到人們的主观能动性；或者只看到人們的主观能动性而根本否認客觀規律，都是要不得的。

正確掌握国民經济的各种比例关系

在研究国民經济具体的比例关系时候，首先需要研究的是积累和消費的比例关系，和与此相适应的生产資料同消費資料的比例关系。社会主义国家首先必須确定把国民收入的多少部分用于保持和改善人民生活(消費)，多少部分用于經濟建設(积累)。在确定了积累和消費的数量以后，要使消費資料的生产，同人民的生活需要(消費)相适应；生产資料的生产，同經濟建設(积累)的需要相适应。根据上述各方面的需要，来确定重工业、輕工业和农业間的比例关系。我們的重工业生产，除补偿生产中的物資消耗外，还必须保證經濟建設所需要的机器设备和原料、燃料、电力等的供应；輕工业和农业必須能够滿足人民各方面的生活需要。

国民經济除必須保持兩大生产部門的比例关系外，还必须保持各生产部門内部的比例关系。例如机器生产同鋼鐵、煤炭、电力等的比例关系，紡織工业、食品工业同各种原料之間的比例关系等。这一类的比例关系十分复杂，常常会发生比例失調的現象。如加速发展机器制造工业，就在社会受到鋼鐵等原料供应的限制；加速发展鋼鐵工

业，就往往会受到煤炭、矿石、电力等供应的限制。这样的比例关系虽然复杂，但是比较容易计算，遇有不平衡的时候很快就会暴露出来。所以只要及时调整，可以不致于犯严重错误。

消费资料如何适合人民生活需要，是一个比较复杂的问题。人民的生活水平愈高，他们的要求就愈复杂，愈不容易满足需要。人民的生活需要是无止境的；往往愈强调满足生活需要，人民的要求就愈高，他们的需要反而更加不能满足。所以社会主义国家在逐步改善人民生活的时候，必须使生活改善的速度同生产发展的速度相适应，决不当超越生产发展所带来的生活改善的可能限度。为此必须对人民经常进行勤俭建国的教育，忍受目前还不能克服的困难，来争取将来的更美好的生活。

社会主义国家最难适当安排的是生产资料供应同经济建设间的关系。原因是，经济建设（主要是重工业建设）一方面固然是增加生产资料供应的根本方法；但是另一方面，建设本身又造成了对生产资料的庞大的需要。往往有这样的情形，机器、钢铁等供应愈缺乏，就愈有必要加速重工业的建设；但重工业的建设规模愈大，则机器、钢铁等的供应有可能反而更加紧张，似乎更非加速重工业的建设不可。反之，在建设速度很慢的情况下，机器、钢铁等的需要量就大大减少，似乎反而没有必要加快建设的速度了。这样就给我们一些错觉，使我们犯了错误的时候有可能愈陷愈深，在短时期内不能得到纠正。在我们编制国民经济计划和指导经济工作的时候，必须防止这方面的错误。

既要充分发动群众又要加强统一领导

最后，还有保证国民经济的高速度发展和有计划按比例发展的方法问题。过去我们在强调国民经济的有计划按比例发展时，有一时期较多地强调国家的作用，比较忽视群众的作用；而且在国家方面，有一时期较多地强调中央的作用，比较忽视地方的作用。采取这种方法，就不可能保证国民经济的高速度发展。现在，我们不但采用群众运动的方法来放手发展农业，而且采用同样的方法来放手发展工业，

因而出現了工农业生产的大跃进。但是，能否因此就說，我們的經濟建設可以只有民主的一面，而沒有集中的一面呢？当然不能。如果沒有集中的一面，如果沒有統一的方針、政策和統一的經濟計劃，就不可能保證國民經濟的有計劃按比例發展。而且，如果比例關係破壞，也就不可能保證國民經濟的高速度發展。1958年一年來的豐富經驗，不但証明了充分發動群眾的重要性，而且也証明了加強黨的統一領導的重要性。

統一領導同分級管理、黨的領導同群眾路綫，這是互相依存的兩個方面；它同速度同平衡的对立和統一又是互相聯系的。在這些原則的指導下，我們主張國民經濟必須全面規劃、分工協作；同時提倡中央同地方并舉，大型企業同中小型企业并舉，洋辦法同土辦法并舉。這樣，就既能夠充分發揮各級地方政府、企業、公社和廣大群眾的主動性、創造性，保證生產的高速度發展；又能夠把各方面的力量很好地組織起來，保證各地區和國民經濟各部門有計劃按比例發展。我們的國家計劃不應該管得過多過死，以致束縛地方、企業、公社和廣大群眾的主動性、創造性。但是，也不應該採取放任自流的态度，使國民經濟陷入無政府狀態。這兩者都是必須堅決反对的。

（摘自“人民日報”1959年1月7日）

既要可靠，又要积极

“前綫”社論

1959年大跃进的計劃正在制訂的过程中，目前各企業、各部門、各單位正在發動群眾展開討論，总的情况是很好的。我們現在的任务是要在可靠的基础上，訂出积极的計劃，以爭取1959年全面的大跃进。

刘少奇同志在全国农业社会主义建設先進單位代表會議上的致

詞中說：“1959年是苦戰三年中具有決定性的一年，我們必須爭取在1959年實現比1958年更大、更好、更全面的躍進。”現在無論在工業、農業、文化、教育、科學、衛生等各個戰線上，廣大的幹部和群眾都進一步鼓足了干劲，要在1959年做出新的偉大成績，使我們的社會主義建設事業更加多快好省地向前發展。這種積極的思想是居于主導地位的正确思想，這是目前群眾思想的主流。但是也有一些人有鬆勁的情緒和保守的思想。他們只片面地強調計劃要充分可靠，而缺乏積極的精神。這種鬆勁情緒和保守思想是一脈相通的，我們必須加以警惕和防止。我們要繼續鼓勵廣大幹部和群眾的沖天干劲，讓大家信心百倍地投入實干、早干、巧干的實踐中去。

現在有鬆勁情緒和保守思想的人，總的說是很少數的，他們滿足於去年的偉大成績，認為今年可以“鬆一口氣”了，因而懈怠了鬥志。也有的強調某些困難，沒有進一步鼓足干劲，缺乏力爭上游的思想。照他們的想法，任務越輕越好，計劃的指標越低越好，即便有許多是可能實現的，他們也不願意去做。這種鬆勁情緒和保守思想在任何時候都妨礙着我們的前進，現在更直接妨礙着1959年的大躍進計劃的制訂，這就不能不引起大家的嚴重注意，向它們展開必要的鬥爭。

黨的八屆六中全會的決議是我們戰勝困難、克服鬆勁情緒和保守思想的最有力的武器。貫徹執行這次中央全會的決議，將使人民公社得到鞏固和巩固，使今後農業生產有更大的發展，使農業、林業、牧業、副業、漁業有可能實行全綫大革命，使工業戰線上出現新的巨大的生產高潮，使工人階級和全體勞動人民的社會主義和共產主義覺悟普遍提高，使科學文化戰線上創造出比1958年更大規模的成績。

我們曾經反復多次地強調說，我們的計劃既要鼓足干劲，保證1959年的全面大躍進，又要把計劃建立在充分可靠的基礎上。既要可靠，又要積極，這就是我們的口號。這個口號正確地反映了大躍進計劃制訂過程的客觀辯證關係。可靠性的一面和積極性的一面是不可偏廢的。對於當前的實際情況來說，我們尤其不應該離開積極的精神，片面地談論計劃的可靠程度。必須承認，在基礎和條件相同的情