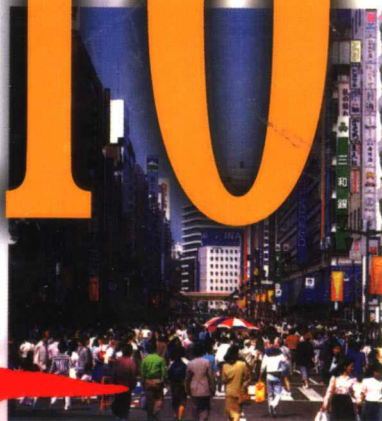


TING JIN WTO

WTO

挺进



● 周茂荣 / 等著



湖北人民出版社

挺进 WTO

周茂荣 / 等著

湖北人民出版社

鄂新登字 01 号

图书在版编目(CIP)数据

挺进 WTO/周茂荣编

武汉:湖北人民出版社,2000.9

ISBN 7-216-02935-6

I. 挺…

II. 周…

III. ①世界贸易组织—贸易协定—基本知识②国际经济关系
—经济一体化—研究—中国

N.F125

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 44286 号

挺进 WTO

周茂荣 等著

出版:湖北人民出版社
发行:

地址:武汉市解放大道新育村 33 号
邮编:430022

印刷:武汉市科普教育印刷厂

经销:湖北省新华书店

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32

印张:9.875

字数:214 千字

插页:2

版次:2000 年 9 月第 1 版

印次:2000 年 9 月第 1 次印刷

印数:1-4 120

定价:15.80 元

书号:ISBN 7-216-02935-6/F·531

前 言

周茂荣

世界贸易组织(WTO)成立于1995年1月1日,是在其前身关税和贸易总协定(GATT)的基础上建立起来的,其职权范围比原关贸总协定要大得多,除了主管经修改补充的《1994年关贸总协定》之外,它还主管服务贸易总协定、与贸易有关的知识产权协议、争端解决规则和程序、贸易政策审议机制等。现在,世贸组织的成员已达到136个,而且还有20多个国家和地区正在积极申请加入。世贸组织成员的经济贸易已占全球的95%。可以说,世贸组织已成为真正意义的“经济上的联合国”,它与国际货币基金组织、世界银行三足鼎立,构成了当今世界经济体系中影响贸易、金融和发展领域的三大支柱。

世贸组织是当今国际经济关系发展的产物,同时也是进一步推进世界经济发展的制度保证。从根本上说,中国之所以要加入世贸组织是为了适应当今世界经济发展的大趋势,

把中国经济融入世界经济,以求得更快发展,实现祖国现代化和中华民族的伟大振兴。

环顾迈入新世纪的世界经济,我们可以发现其中明显地存在着经济全球化、在科技革命推动下加速走向知识经济时代、区域集团化及多极化的趋势。所有这些趋势的发展,都使得各国经济高度互相依赖,互相融合,任何国家,无论它如何先进,如何发达,都不能脱离整个世界经济而求得自身发展。对于发展中国家来说则更需要把自己的经济融入世界经济,以从中获得其经济发展急需的市场、资金、技术和管理经验,否则就不知道什么是现代化,更不可能实现现代化。闭关不能自守,关门搞建设只能落后,落后就会挨打。只有敢于和善于利用国际、国内两个市场、两种资源才能更快地发展经济。无数事实证明,只有既充当国际市场上的大的买主,又作为大的卖家,才更具有经济安全。我们要实现现代化,实现中华民族的伟大振兴,那就只有将我国经济融入世界经济,而其最佳途径和必然选择就是加入世贸组织。

中国实行改革开放政策以后于 1986 年提出了恢复我国在关贸总协定的缔约方地位的申请。此后的谈判历经 14 载,谈判时间之长,谈判之艰难,在国际经济关系史上也是极为罕见的,这在一定程度上反映了中国经济发展所面临的国际经济环境,也充分体现了中国领导人在把握推进改革开放和坚持自主发展关系上所具有的深远战略思考和坚韧不拔的决心。随着中美、中欧就中国入世问题达成协议,中国在 2000 年入世已成定局,这是中国改革开放不断深入,中国综合国力不断增强和中国国际地位不断提高的必然结果。

从长远、总体上看,中国加入 WTO 应是一种机遇,有着重

大战略利益,是关系到中国融入经济全球化的方式和程度、中国经济发展战略的选择和实施、中国国际地位和经济安全的确立等的重大问题。当然,挑战和机遇并存。中国入世必然会对国际竞争能力尚弱的国有企业或民族工业带来严峻的挑战。但是,也不要因此产生一种误解,似乎中国入世,开放市场,就是国门洞开。实际上,维护一国经济的稳定和发展,包括采取适当的边境措施是经济主权之所在。我国政府绝对不会放弃这一主权。即使在我国加入 WTO 后,还有许多“闸门”和例外条款可供我们采用。问题在于我们是否了解其规则,能否有理、有利、有节地用好它们。中国加入 WTO,肯定会有一些地区、一些行业受到冲击,但这种冲击也并不是立即就会明显地感受到,有的可能要到过渡期的中后期才会出现。所以对于中国加入 WTO,惊慌失措是完全不必要的,但不对可能带来的挑战和冲击做足够的思想和行动上的准备也是不行的。

去年冬天以来,应机关、学校、企事业等不同的单位的邀请,我做了数十场关于中国入世问题的报告,并获得了大家的好评。在报告过程中,既感受到人们对中国入世问题的关注和热情,也深刻体会到江泽民同志关于“要向各行各业解释清楚什么是世贸组织,入世到底有什么利弊,以便在全国上下对这样一个重大外交政治问题统一认识”这一讲话的必要性。在湖北人民出版社的提议和支持下,现在按报告的提纲将有关内容做更加系统地阐述,写成了本书。

本书的写作也凝聚着我的几位同事和博士生们的心血和汗水。本书共分为六篇,第一、二、三篇由吴姚东执笔,第四、五篇由朱华雄执笔,第六篇由向运华执笔。本人负责全书的

策划,写作大纲的提出,对全部书稿的通读、审改和定稿。总体而言,本书能够体现通俗、全面、系统地反映中国加入世贸组织这一重大历史事件的初衷,希望有助于社会各阶层人士包括一般读者对世界经济发展形势,世贸组织的性质、职能、规则,以及中国入世的意义、挑战有一个较为全面客观的把握和了解。

最后,我们衷心感谢湖北人民出版社刘鼎华社长和责任编辑王惠玲同志为本书的出版所提供的各种便利和付出的辛勤劳动。

由于水平有限,加之时间仓促,本书不妥之处在所难免,敬请读者惠予指正。

2000年7月于武昌珞珈山

目 录

一、经济全球化、WTO 和中国

1. 关贸总协定和世界经济的改观 [2]
2. 挡不住的全球化 [8]
 - 跨国公司的扩张 [10]
 - 知识经济的跃进运动 [13]
3. WTO, 为全球化搭台 [17]
 - 改革 GATT 的需要 [19]
 - 发展和继承 [21]
 - 成就和展望 [26]
4. 中国, WTO 的磁石 [29]
 - 一个迅速发展的经济大国 [29]

一个最优战略 [34]

十字路口的中国 [40]

二、签字,历史的选择

1. 不仅仅是经济谈判 [46]

中国提出“复关”申请 [46]

从“复关”到“入世”,路漫漫其修远兮 [49]

2. 市场,争议的焦点 [55]

关税减让 [55]

非关税措施 [55]

服务贸易开放 [56]

有关议定书的特殊规定 [56]

3. 中国是发展中国家吗 [58]

这个疑问乍看起来很奇怪 [58]

世界银行的报告 [58]

清醒的头脑 [60]

不能放弃的权利 [63]

4. 接纳中国,美国的艰难选择 [65]

中国的诱惑 [65]

美中贸易逆差之争 [68]

还是政治在作祟 [70]

发达国家并非铁板一块 [72]

5. 形势,需要一个政治决断 [74]

适当的让步 [75]

- 中国“入世”是否会成就克林顿的一场胜利 [76]
 6. “入世”, 迎来艳阳天 [79]
 7. PNTR 意义不寻常 [81]

三、WTO 与中国的改革开放

1. 开放和保护 [86]
 老问题, 新形势 [87]
 并非国门洞开 [92]
 新竞争、新观念 [98]
 2. 繁荣的新动力 [103]
 为了一个更加完善的市场 [104]
 经济结构的调整 [109]
 技术创新 [113]
 3. 希望的视野 [118]
 “入世”收益巨大 [118]
 最大的受益者 [120]
 就 业 [122]
 信赖与合作的新构图 [125]
 中国的崛起 [130]

四、平地惊雷——农业的机遇与命运

1. 中国农业——想说爱你不容易 [134]
 《农业协议》: 规矩定方圆 [135]

受益知多少 [137]

阵痛不可避免 [140]

2. 花开花落度春秋 [144]

大 米 [145]

小 麦 [146]

玉 米 [147]

棉 花 [147]

油料作物及食用植物油 [148]

3. 准备好了吗 [150]

多渠道加大对农业的投资 [150]

建立支持农业发展的社会化服务体系 [152]

科技兴农 [153]

理顺农产品流通体系 [154]

完善农业贸易政策 [155]

合理保护中国的农业生产 [155]

资源的优化配置 [157]

五、中国工业——几家欢喜几家愁

1. 劳动密集型工业——天高任鸟飞 [159]

纺织业/柳暗花明又一村 [161]

家电业/不惧竞争 [173]

2. 资本、技术密集型工业——任重

而道远 [178]

汽车工业/能否绝处逢生 [179]

- 钢铁工业/大国并非强国 [189]
- 石化工业/山重水复疑无路 [194]
- 3. 高技术产业——逆境中求发展 [199]
 - 信息技术产业/我们别无选择 [201]
 - 制药业/山雨欲来风满楼 [207]
 - 环保产业/小荷才露尖尖角 [211]

六、第三产业——“新经济”曙光初现

- 1. 金融自由化——边走边唱 [218]
 - 银行/“四大天王”体弱多病,“后起之秀”
身单力薄 [219]
 - 保险/几度沉浮,仍在初级阶段 [222]
 - 金融自由化叩响国门 [225]
 - 挑战和冲击 [227]
 - 机遇依然存在 [230]
 - 寻求创新方为上策 [232]
 - 大即是好/当前国际银行业并购的新趋势 [237]
 - 前车之鉴/日本寿险失败的警示 [241]
 - 保险第一大国的潜力/日本保险业加速重组 [244]
 - 他山之石/美国寿险业结构简介 [245]
- 2. 电信业——明天你是否依然恨我 [248]
 - 发展很快,水平不高 [249]
 - 开放电信市场面临的挑战 [253]
 - 开放电信市场的对策 [255]
 - 世界电信业管制的变化 [257]

世界移动通信市场与中国移动通信市场 [261]

洋牌手机欲扼杀国产手机 [264]

东亚网络经济的发展 [266]

3. 商业流通业——不管是否“上帝”，

大刀向他们砍去 [270]

传统商业会“打折”吗 [270]

加入 WTO 后的有利因素 [273]

加入 WTO 后的不利因素 [273]

路在何方 [274]

电子商务蓬勃兴起 [276]

应从战略高度认识电子商务 [281]

WTO 与商业流通的十二大趋势 [284]

4. 旅游业——来吧，来吧，相约锦绣中华 [291]

中国人游中国/闲暇出经济 [291]

外国人游中国/白天看庙晚上睡觉 [292]

并不复杂的建议 [294]

让交通不再成为旅游业的瓶颈 [295]

5. 教育产业化——扛起科教兴国的大旗 [297]

关于教育产业化的争论 [297]

知识经济与教育产业化 [299]

高等教育产业化的障碍及对策 [302]

大学建设应注重质量 [305]

加入 WTO 对中国教育的影响 [306]

一、经济全球化、WTO 和中国

世界变得越来越小了,数十亿计互不相识的人在改变生活的经济网络内,跨越遥远的距离而密切联系着。经济全球化已成为 90 年代最迫切和最时髦的世界流行语言。

世界贸易组织(以下简称 WTO)正是支撑经济全球化秩序的有力巨擘,它在确保贸易自由的同时,也在为要素的自由流动创造条件。这一体制从制度层面上促使全球生产方式和生产环境“趋同”,为全球性的产业结构调整、跨国公司的资本重组和扩张、人力资本和技术的全球传递形成了一个稳定的、可以预期的环境。

无论你把经济全球化视为福音还是看作灾难,经济全球化都已经成为不可抗拒的客观现实和发展潮流。无论你愿不愿意,全球化正无情地影响着世界的历史进程,也正在日复一日地改变着我们的生活和思维。

骄傲的美国人说:“全球化是老虎,但我们最会骑老虎,而

且我们在对其他所有的人说,要么骑上来,要么滚开。我们之所以最会骑老虎,是因为我们把它从虎崽子养成大老虎。”不断走向世界的中国越来越迫切地需要学会驾驭这只“大老虎”,中国要为自己 21 世纪的经济“开局”。

加入 WTO,毫无疑问是中国迈出与全球化共舞的最有象征意义的脚步。

1. 关贸总协定和世界经济的改观

第二次世界大战后的国际经济架构,产生于对战前的经济大混乱和弥漫整个世界保护主义阴云的深刻反省。自 1929 年席卷西方的资本主义经济危机到二战之间,世界范围内激烈的“关税大战”和各国货币的“贬值竞赛”,让世界经济笼罩于空前的经济灾难和排他色彩浓厚的地区主义之中,并最终导致了世界性战争。在战争后期,自由、平等、多边、互相合作的国际经济基本原则和建立一个更加开放的国际经济体系以促进繁荣和稳定的理想成为许多国家的共识。

美国凭借其军事、政治、经济的绝对优势,成为重建战后国际经济秩序的主导力量。1944 年 7 月,美、英等 44 个国家在美国新罕布什尔州的布雷顿森林会议上建立了以稳定国际金融、间接促进世界贸易发展为目标国际货币基金组织和国际复兴开发银行。

1947 年 4~10 月,在美国策动下,23 个国家在双边谈判基础上,签订了 100 多项双边关税减让协议,这些协议与联合国经济与社会理事会第二次筹备会通过的国际贸易组织宪章草案中有关商业政策的部分合在一起就构成了《关税与贸易

总协定》(以下简称 GATT),并为 23 国所接受,经签署《临时适用议定书》于 1948 年 1 月 1 日开始临时实施。

1947 年 11 月,世界贸易和就业会议在哈瓦那召开,会议通过了《国际贸易组织宪章》,即“哈瓦那宪章”。本来 GATT 只是将其作为《国际贸易组织宪章》实施之前的临时性条约,它以国际贸易组织的建立为存在的前提,其内容旨在成为国际贸易组织的一部分而得以实施,但是由于各种原因,特别是美国国会没有讨论通过“哈瓦那宪章”,“国际贸易组织”的建立终于流产。但是,由于 GATT 在国际上以法律形式提供了一整套调整国际贸易关系的规则和程序,以及各缔约方处理彼此间权利和义务的基本依据,经过近半个世纪的不断修订和补充,GATT 已经是一个事实上的国际组织和准国际贸易组织。

毫不夸张地说,正是有了 GATT,战后的世界终于开始学会用竞争和合作代替竞争和对抗。各国不再是靠贸易战和穷兵黩武,而是靠 GATT 提供的论坛,开辟用谈判、仲裁来解决问题,以相互了解,相互妥协达成最终协议的解决国际纠纷之路。

从 1947 年到 1994 年的 47 年间,GATT 成功地主持了八轮多边贸易谈判。1947 年的基本文件是由 38 条组成,接近 70 页的英文文本。而到了 1994 年,新的文件超过了 22 000 页,重量大概达 385 磅。正是这些不断增添的条文支撑起了战后整个时代的贸易体系,而且每轮谈判都在所有领域扩大和加深了世界市场的自由化,使其缔约方之间的关税和非关税水平大幅度下降,发达国家加权平均关税从 35%下降至 4%左右,发展中国家的平均税率则降至 12%左右,而且一系列自

愿加入的多边协议不断增添进来。在 GATT 贸易自由化的旗帜下,已经自愿聚集了越来越多的国家和地区,从最初的 23 个创始缔约方增加到 1995 年初的 128 个,因为他们相信,这是一个世界经济正在走向前所未有的持续繁荣的时代,特别是多边贸易体制比以往任何国际制度都有活力,其前景比以前任何人设想的都要好。

作为世界经济顺帆扬风的一个象征,国际贸易从 1950 年的 607 亿美元增加到了 1995 年的 6 万亿美元,世界贸易的增长速度超过世界生产的增长速度。随后,国际直接投资的增长速度又超过了国际贸易的增长速度。战后世界经济的重要特征表明了这样一个事实,全球的生产和人们的生活通过商品、要素的自由流动已经日益紧密地联系在一起,各国的发展已经休戚相关,一个健康而稳定的世界自由贸易体制对全世界都有利。

也许当初在世界“一极格局”下支撑起 GATT 的美国没有料到的是,世界经济的架构就那么静悄悄地而又是那么迅速地在自己的身边发生了变化。这一自由贸易体制首先促成了西欧各国和日本在战后的经济复兴以及 60 年代初开始的经济高速增长。到了 80 年代,世界经济“三极”鼎立之势已然形成,踌躇满志的日本甚至抛出了“收购美国”的豪言壮语。在那个到处是“恐日症”年代,日本的商品在世界遍地开花,日本公司正在迅速广泛地打入全球越来越多的重要的经济产业部门。

其实,早在 60 年代,美国公司在世界市场上一枝独秀的好日子就已不复存在了。先是西欧企业的叫板,接着,挑战者中又闯入了咄咄逼人的日本人。它们在世界市场上的角逐把