

AMERICAN MARKETS
is currently venturing capital to
investments and clients throughout the world.
Please see page 21.

中国 领导干部读本



光明日报出版社

WTO 与 中国

领导干部读本

主编 剑 锋

第一卷

图书在版编目 (CIP) 数据

WTO 与中国：领导干部读本/剑锋编著。—北京：光明日报出版社，2002. 4

ISBN 7-80145-541-X

I. W… II. 剑… III. 世界贸易组织—规则—干部教育—自学参考资料 IV.
F743

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 022884 号

光明日报出版社出版发行

(北京永安路 106 号)

邮政编码：100050

电话：63082437

新华书店北京发行所经销

北京市朝阳区京东印刷厂印刷

850×1168 1/16 印张：96.75 字数：1200 千字

2002 年 4 月第 1 版 2002 年 4 月第 1 次印刷

印数：1—2000 册

ISBN 7-80145-541-X/D·30

定价：698.00 元

WTO 与中国：领导干部读本

编 委 会

主 编：剑 锋

编 委：程志强 赵玉刚

华正江 田 野

毕晓秋 李 枫

邵炜田 刘志礼

徐志蕾 陈晓启

王东强 薛志友

前　　言

北京时间 2001 年 11 月 10 日晚 23 时 34 分，伴随着大会主席卡塔尔财政经济和贸易大臣卡迈尔的一记槌声和全体与会代表的热烈掌声，中国“入世”这一事件被载入史册。精诚所至，金石为开，15 年入世的风雨历程，13 亿中国人的真情首望，终于实现了中国人久久期待的梦想，使世界贸易组织向中国敞开了大门。

这个梦想太久长了。这个梦想太现实了。从 GATT（关税贸易总协定）到 WTO（世界贸易组织），这几个英文字母的简单排列，竟然浓缩了 50 年的风雨历程。“入关”“入世”，对于中国人来说，这两个似曾相识的字眼的意义是无法言表了。1999 年 11 月 15 日，中美达成双边协议，中国朝 WTO 的大门迈进了极其关键的一步。2000 年内，一系列激动人心的消息传来，截至目前为止，中国已与三十多个世贸组织成员国达成了双边协议。经过 15 年的艰难历程，中国终于成为世界贸易组织——这个国际经济俱乐部的平等一员。

然而，WTO 对于普通中国人来说，仍然还是神秘的，同时也是陌生的。“入世”之后，我们将面临哪些新的国际经济、政治、安全和文化环境呢？加入 WTO 后，对于中国政府意味着什么？对于中国的企业意味着什么？对于中国普通老百姓又意味着什么？仅仅是“机遇和挑战并存”这句已经烂熟于耳的话恐怕是无法解开普通中国人心中的疑惑的。

为使广大领导干部和各行业与此相关的人员尽快地了解 WTO 的基本竞争原则和各种竞争规则，以适应入世后对我国政策服务的影响，我们编写了《WTO 与中国领导干部读本》。希望对全国各级领导干部和迎接入世挑战有所帮助。

本书编委会

目 录

第一部分

WTO 的基础知识

第一章

第一章 WTO 概述 (3)

第一节 世贸组织与关贸总协定比较 (3)

一、组织机构的正式性 (3)

二、世界贸易组织协定的法律权威性 (4)

三、管辖内容的广泛性 (5)

四、权利与义务的统一性 (6)

五、争端解决机制的有效性 (6)

六、与有关的国际经济组织决策的一致性 (6)

第二节 世贸组织的产生背景 (6)

一、世界贸易产生的原因 (6)

二、世界贸易产生的过程 (13)

第三节 建立世界贸易组织的马拉喀什协议 (13)

第二章 WTO 协议的主要内容 (21)

第一节 世贸组织的宗旨 (21)

一、提高生活水平，保证充分就业，提高实际收入和有效需求 (21)

二、扩大生产和商品交易，扩大服务贸易 (21)

三、可持续发展，合理地利用世界资源，保护环境 (22)

四、保证发展中国家贸易、经济的发展 (22)

五、建立一体化的多边贸易体制	(22)
第二节 世贸组织的地位和职能	(23)
一、世贸组织的地位	(23)
二、世界贸易组织的职能	(23)
第三节 世贸组织的机构	(24)
第四节 世贸组织的加入与退出	(26)
一、世贸组织的创始成员方	(26)
二、世贸组织加入成员方的资格	(27)
三、世贸组织的加入程序	(27)
四、世贸组织的退出	(28)
第五节 世贸组织的决策程序	(28)
一、世贸组织的决策程序	(28)
二、世贸组织协定的修改程序	(30)
三、世贸组织协定的接受、生效、保存和撤销	(32)
四、世贸组织的通报规则	(33)
第三章 WTO 中的争端解决	(35)
第一节 世贸组织解决争端的机构	(35)
一、争端解决机构	(35)
二、专家组	(35)
三、常设上诉机构	(36)
第二节 争端解决规则	(36)
第四章 WTO 基本原则和基本竞争规则	(42)
一、WTO 三大权力体系	(42)
二、WTO 法律文件	(42)
三、WTO 的基本原则	(42)
四、WTO 的竞争规则及重点规则解释	(43)

第二部分
中国加入 WTO

第一章	WTO 成员的权利与义务	(51)
第一节	WTO 一般成员的权利与义务	(51)
第二节	发展中国家在 WTO 中的权利与义务	(52)

第二章 中国加入 WTO 的历程	.....	(56)
第一节 中国入世：历史的必然选择	.....	(56)
一、经济全球化：大势所趋	.....	(56)
二、入世：中国融入世界潮流的必然选择	.....	(57)
三、入世：中国参与世界经济的战略选择	.....	(59)
四、入世：为了中国的长远利益	.....	(60)
第二节 中国入世之路	.....	(62)
一、中国是关贸总协定最早的缔约方	.....	(62)
二、中国从复关到入世的过程	.....	(63)
第三章 中国加入 WTO 的权利与义务	.....	(70)
一、中国加入 WTO 所享受的主要权利	.....	(70)
二、中国加入 WTO 承担的具体义务	.....	(71)
第四章 中国加入 WTO 的主要承诺	.....	(72)
一、一般承诺	.....	(72)
二、货物贸易的市场准入	.....	(73)
三、服务业的国内市场开放	.....	(74)
四、国内政策约束	.....	(77)
第五章 加入 WTO 对中国社会经济的宏观影响	.....	(78)
第一节 经济增长、就业、总供给与总需求的平衡	.....	(78)
一、入世与中国经济增长	.....	(78)
二、入世与国内就业	.....	(81)
三、入世与新的供需动态平衡	.....	(83)
第二节 经济结构合理化与对外开放均衡化	.....	(85)
一、建立全球经济思维	.....	(85)
二、市场导向的结构调整	.....	(86)
三、产业政策等政府措施与比较优势	.....	(87)
四、入世推动均衡开放	.....	(88)
五、入世有利于外经贸稳定发展	.....	(91)
第三节 新阶段的竞争	.....	(91)
一、商业竞争将更激烈和规范	.....	(91)
二、政府的竞争政策和竞争战略	.....	(93)
三、品牌与竞争	.....	(94)
四、重视信息产业的基础作用	.....	(96)

第四节 入世与中国变革	(98)
(86) 一、入世促进政府管理经济方式的变革	(98)
(87) 二、入世促进中国经济体制变革	(101)
(88) 三、入世促进依法治国	(104)
(89) 四、入世促进公共事务透明	(105)
(90) 五、入世促进“小政府、大社会”出现	(106)
(91) 第五节 入世促进观念更新	(107)
(92) 一、入世促进公平竞争观念形成	(107)
(93) 二、入世促进多元思维	(108)
(94) 三、入世促进国家本位转向人本位	(109)
(95) 四、入世促进理解自由与秩序	(110)
(96) 五、入世促进平等意识深入人心	(112)

第三部分 加入 WTO 对中国政府的影响和对策

第一章 中国为加入 WTO 所作的改革与调整	(117)
(101) 一、转变观念，形成共识	(117)
(102) 二、恪守基本原则，采取灵活务实态度，锲而不舍推进“复关”、“入世”进程	(119)
(103) 三、积极推进改革进程，努力从体制上与 WTO 接轨	(122)
(104) 四、不断扩大对外开放，积极融入国际经济主流	(125)
(105) 五、不断调整经济结构，经济竞争力显著增强	(127)
(106) 六、加大宣传力度，奠定“入世”思想基础	(131)
第二章 加入 WTO 给中国政府带来的机遇和挑战	(133)
(107) 一、加入 WTO 给中国政府带来的机遇	(133)
(108) 二、加入 WTO 给中国政府带来的挑战	(139)

第三章 WTO 与中国地方行政管理制度的改革和发展

第一节 中国地方行政管理制度的演变和特点	(147)
(109) 一、中国地方行政管理制度的形成和变迁	(147)
(110) 二、中国地方行政管理制度的特点	(152)
第二节 中国地方行政管理制度与 WTO 的适应	(155)
(111) 一、进一步确立地方行政管理制度的基本原则	(155)
(112) 二、调整地方行政机构的管理职能	(157)

三、完善地方行政立法指导思想和程序	(159)
四、推进地方各级行政管理机关依法行使职能	(161)
五、组织政府和社会力量对 WTO 法律制度的跟踪研究	(163)
第四章 WTO 与地方引进外资审批制度	(164)
第一节 WTO 的 TRIMS 协议和成员国引进外资审批制度的概况及特点	..... (164)
一、TRIMS 协议概述	(164)
二、WTO 成员国引进外资审批制度的基本概况	(165)
三、WTO 成员国引进外资审批制度的主要特点	(171)
第二节 WTO 对我国地方引进外资审批制度的影响	(173)
一、地方引进外资审批制度的演变	(173)
二、TRIMS 协议与地方引进外资审批制度的差异	(174)
三、WTO 的国民待遇原则对地方引进外资审批制度的影响	(175)
四、WTO 的市场准入原则对引进外资审批制度的影响	(176)
五、WTO 对统一内外资企业审批制度的影响	(176)
第三节 我国地方引进外资审批制度与 WTO 的适应	(177)
一、现阶段需要保留地方引进外资审批制度	(177)
二、改革地方引进外资审批制度	(178)
三、按照 WTO 法律体系框架调整地方引进外资法律体系	(179)
四、发挥行业协会的作用	(180)
第五章 WTO 与我国地方价格管理制度	(182)
第一节 WTO 有关原则和规则涉及的价格问题	(182)
第二节 WTO 成员国价格管理制度的特点	(183)
一、以遏制通货膨胀为主的稳定物价总水平政策	(184)
二、重视政府积极干预市场价格的作用	(184)
三、依法规范政府价格行政管理和市场价格行为	(186)
第三节 WTO 对我国价格行政管理的影响	(187)
一、我国加入 WTO 后对国内市场价格领域产生的影响	(187)
二、现行价格行政管理制度存在的主要问题	(189)
第四节 我国地方价格行政管理制度与 WTO 的适应	(190)
一、进一步实现对市场价格的间接调控和管理	(191)
二、改革和完善现行价格行政管理制度	(192)
三、利用 WTO 所确立的规则和原则减少负面影响	(193)
第六章 WTO 与地方环境保护制度	(194)
第一节 WTO 有关环境保护的规则	..... (194)

一、WTO 有关环境保护的内容	(194)
二、国际贸易—环境纠纷案件对 WTO 有关条文的理解	(195)
三、国际贸易—环境纠纷案件处理的启示	(196)
第二节 我国地方环境保护制度的现状及其特点	(197)
一、我国地方环境保护制度的现状	(197)
二、我国地方环境保护制度存在的主要问题	(198)
第三节 WTO 对我国地方环境制度的影响	(199)
一、发达国家利用贸易转移污染的机会增多	(199)
二、初级产品低关税诱发资源的过度开发	(200)
三、通过“绿色壁垒”实行贸易限制	(200)
第四节 我国地方环境保护制度与 WTO 的适应	(202)
一、加强地方环境保护法律制度建设	(202)
二、加强政府的宏观调控	(203)
三、构建“绿色高地”	(204)
四、建立环保法规、标准信息系统	(205)
五、适时启动 WTO 争端解决机制	(205)
第七章 WTO 与地方国有企业管理制度	(207)
第一节 WTO 中关于国有企业的规定	(207)
一、为国有企业和其他成员国企业提供平等竞争环境	(207)
二、消除对成员国间正常贸易活动的障碍	(207)
三、公开国营贸易的有关资料	(208)
四、制约倾销和对国有企业补贴	(208)
第二节 WTO 成员国国有企业管理制度现状及其特点	(209)
一、德国国有企业的情况	(209)
二、日本国有企业的情况	(210)
三、新加坡国有企业的情况	(210)
四、法国国有企业的情况	(211)
五、美国国有企业的情况	(211)
第三节 WTO 对我国地方国有企业制度的影响	(211)
一、WTO 对地方国有企业及其制度的影响和冲击	(211)
二、WTO 对国有企业制度改革的推动和促进	(213)
第四节 我国地方国有企业管理制度与 WTO 的适应	(216)
一、加速实施国有企业战略性改组	(216)
二、大力推进现代企业制度	(218)
三、探索国有资产的有效形式	(220)
四、完善职工再就业和社会保障体制	(221)

第八章 WTO 与地方劳动就业制度	.....	(224)
第一节 WTO 对劳动就业制度的规定	.....	(224)
一、WTO 法律体系框架对劳动就业问题的一般规定	.....	(224)
二、《服务贸易总协定》有关自然人提供服务活动的规定	.....	(224)
三、有关劳工标准的争议	.....	(226)
第二节 WTO 成员国劳动就业制度的概况和分析	.....	(227)
一、自主选择是劳动就业制度的基本原则	.....	(227)
二、劳动合同是企业劳动就业制度的基本形式	.....	(227)
三、工会组织是促进劳动就业制度中的重要力量	.....	(228)
四、政府是企业劳动就业制度的监督、引导者	.....	(228)
五、劳动立法是规范劳动力市场、调节劳动关系的基本依据	.....	(228)
第三节 我国地方劳动就业制度的现状	.....	(229)
一、我国劳动就业制度的演变和当前严峻的就业形势	.....	(229)
二、我国劳动就业制度的现实问题	.....	(230)
第四节 WTO 对我国地方劳动就业制度的影响	.....	(232)
一、对劳动就业促进和保障制度提出挑战	.....	(232)
二、对劳动工资等相关制度提出挑战	.....	(233)
三、对劳工标准立法与执行状况提出挑战	.....	(233)
第五节 我国地方劳动就业制度与 WTO 的适应	.....	(233)
一、切实转变地方政府劳动行政管理职能	.....	(233)
二、建立统一、开放、自由的劳动力市场	.....	(234)
三、完善劳动力进出管理制度	.....	(234)
四、确立外资企业国民待遇与雇佣当地化	.....	(234)
五、加快工资制度改革	.....	(235)
六、完善职业培训制度	.....	(235)
七、完善社会保障制度	.....	(235)
第九章 WTO 与地方政府采购制度	.....	(236)
第一节 WTO 有关政府采购协议的内容和特点	.....	(236)
一、基本概况	.....	(236)
二、主要特点	.....	(237)
第二节 WTO 主要成员国政府采购法律制度的特点	.....	(240)
一、美国的政府采购简况	.....	(241)
二、英国的政府采购简况	.....	(244)
三、新加坡的政府采购简况	.....	(246)
四、韩国的政府采购简况	.....	(247)

五、日本的政府采购简况.....	(248)
第三节 WTO《政府采购协议》对我国政府采购制度的影响	(249)
(第四节 我国地方政府采购制度与 WTO 的适应	(252)
(一、适当调整地方政府关于政府采购设定的目标，争取尽早与国际惯例接轨	(254)
(二、视我国加入 WTO《政府采购协议》的进展情况，适应调整政府采购限额	(254)
(三、政府采购方式应当考虑与 WTO《政府采购协议》接轨	(255)
(四、政府采购质疑程序应当作适当调整	(255)
第十章 加入 WTO 后中国政府职能转变与相关对策	(256)
(一、适应 WTO 要求，加快转变政府职能	(256)
(二、全面深化体制改革，从体制上实现与 WTO 的接轨	(261)
(三、顺应贸易自由化潮流，大力发展开放型经济	(267)
(四、调整优化经济结构，全面增强中国经济的国际竞争力	(274)
(五、大力推进农业产业化，确保国家粮食安全	(280)
(六、实现政府对社会的有效管理，保持政治、经济、社会的稳定和协调发展	(285)
(七、充分借助 WTO 舞台，积极为我所用	(289)

第四部分 加入 WTO 对中国企业的影响及对策

第一章 加入 WTO 后中国企业的机遇与挑战	(297)
第一节 中国企业的经济现状	(297)
一、中国市场	(297)
二、中国市场格局	(300)
三、中国企业的挑战	(302)
四、中国企业发展前景	(302)
第二节 “入世”中国面临的机遇和挑战	(303)
一、入世后的利与弊 中国入世将形成“三赢”的结局	(303)
二、入世对中国各产业的影响	(306)
第三节 “入世”对中国产业发展的影响	(314)
一、发展中大国与自立发展模式	(314)
二、经济转型与国内企业的暂时弱势	(316)

三、产业结构调整和升级	(316)
四、中国经济的优势和劣势	(317)
五、入世后面临的冲击和采取的对策	(319)
第二章 加入 WTO 后中国企业的相应回应	(322)
第一节 进军全球化市场	(322)
一、跨国公司的战略重组	(322)
二、中国企业吸取和借鉴成功经验	(324)
三、中国利用外资状况回顾	(325)
四、中国利用外资发展预测	(328)
五、跨国经营与全球新战略	(330)
第二节 培育企业的核心能力	(335)
一、新经营理念的树立	(335)
二、建立自学习机制	(337)
三、搞好企业创新	(342)
四、大力开发人才资源	(351)
第三节 塑造中国企业的名牌	(355)
一、品牌意识融入 WTO	(356)
二、规模的恰当定位造就品牌效益	(359)
三、核心竞争力是通向名牌的桥梁	(363)
四、创立世界品牌的必由之路	(365)
五、扩大名牌效应的捷径	(368)
第三章 加入 WTO 与中小企业的发展	(372)
第一节 发展中小企业的重要意义	(372)
一、谁是中小企业	(372)
二、小有大的好处	(373)
三、中小企业小而常新的秘密	(374)
四、WTO 与中小企业的发展	(379)
第二节 中小企业的组织优势	(380)
一、中小企业再分类	(380)
二、从治理结构提升企业活力	(384)
三、中小企业治理结构优势何在	(385)
四、家族企业的生命力	(388)
第三节 中小企业的规模劣势	(389)
一、中小企业缘何破产	(389)
二、供血不足：中小企业筹资难	(391)

三、管理失当：经营管理不规范	(392)
四、规模劣势：组织能力提高难	(394)
第四节 把国有企业的民营化	(396)
一、国有企业改革的任务	(396)
二、国有中小企业的民营化	(402)
三、产权置换与经营者激励	(403)
四、中小企业的配套改革	(407)
第五节 调整中小企业的市场战略	(410)
一、中小企业也需要发展战略	(410)
二、中小企业的创建战略	(411)
三、中小企业经营领域选择	(413)
四、中小企业的竞争战略	(417)
第六节 加强中小企业经营管理	(422)
一、中小企业经营管理管什么	(423)
二、中小企业人力资源管理	(425)
三、中小企业财务管理	(427)
四、中小企业物资管理与采购管理	(431)
五、中小企业产品开发与生产管理	(433)
六、中小企业市场营销管理	(435)
七、中小企业经营管理发展新趋势	(439)
第七节 借鉴中小企业发展的国际经验	(443)
一、政府扶持中小企业发展的理由	(443)
二、国外对中小企业的扶持	(445)
三、中小企业国际化的国际经验	(449)
四、国外对中小企业的宏观管理	(453)
第四章 向成功的跨国集团学习	(457)
第一节 跨国集团成为世界经济的主角	(457)
一、世界大企业的兴起与发展	(457)
二、500强堪称国际级大企业的代表	(458)
三、世界经济发展的主导力量	(461)
第二节 跨国集团的内部管理体制	(462)
一、跨国集团的组织结构	(463)
二、跨国集团的权责分配	(466)
三、跨国集团的人事配备	(471)
第三节 跨国集团的全球扩张	(474)
一、环境变化与跨国公司的发展	(474)

二、全球扩张新趋势	(476)
三、跨国公司扩张战略比较	(482)
第四节 世界领先企业成功的案例	(487)
一、美国通用汽车公司	(487)
二、微软公司	(489)
三、丰田汽车公司	(494)
四、英特尔公司	(498)
五、耐克公司	(500)
六、惠普公司	(505)

第五章 企业家纵论“入世” (509)

一、面对 WTO，中国企业怎么想、怎么做、怎么赢	(509)
二、中国 IT 业要准备长跑	(510)
三、让我们联合起来	(513)
四、建立和完善社会信用链条	(517)
五、筑得广厦千万间	(519)
六、丢掉幻想，准备竞争	(523)
七、用创新精神托起供销社明天的太阳	(527)
八、靠“五大战略”制胜	(530)
九、自知者管 知人者明	(532)
十、与“狼”共舞 首先要使自己成为“猛虎”	(536)
十一、中国成套电器行业如何应对“入世”挑战	(539)
十二、抓住“入世”机遇	(541)

第五部分 加入 WTO 对中国各行业的影响及对策

第一章 加入 WTO 对中国农业的影响和对策 (549)

第一节 中国农产品的市场化	(549)
一、农产品市场化的内涵与意义	(549)
二、中国农产品市场化的阶段	(549)
三、中国农产品市场化的程度	(551)
四、中国农产品市场化的难点	(552)
第二节 中国农产品市场的开放	(555)
一、农产品市场开放的理论分析	(555)
二、市场开放对于中国农业增长的现实意义	(556)

三、中国农产品市场的对外开放	(558)
第三节 中国农产品贸易政策的选择	(561)
一、概述	(561)
二、市场准入政策	(561)
三、补贴政策	(563)
四、缓冲储备政策	(564)
五、风险保障政策	(565)
第四节 WTO 下的中国农业结构调整	(568)
一、中国农业结构的演进与特征	(568)
二、中国农业结构面临的问题	(571)
三、中国农业结构的战略性调整	(573)
第五节 WTO 下的中国农村现代化	(582)
一、中国农业的可持续发展	(582)
二、中国农村的社会进步	(588)
三、中国农村的现代化	(591)
第二章 加入 WTO 对中国纺织业的影响及对策	(624)
第一节 WTO 与中国纺织业发展的机遇	(624)
一、中国纺织业及纺织国际贸易的现状与发展目标	(624)
二、加入 WTO 后中国纺织业发展的机遇	(629)
第二节 21 世纪初中国纺织品服装业的地位	(634)
一、中国纺织工业的前景预测	(635)
二、纺织工业的发展对策	(637)
第三章 加入 WTO 对中国航空运输业的影响与对策	(677)
第一节 面临机遇与挑战的中国航空运输业	(677)
一、取得巨大成就的中国航空运输业	(677)
二、与其他国家相比中国航空运输业仍然存在较大差距	(678)
三、中国航空运输业面临的机遇和挑战	(680)
第二节 中国加入 WTO 有关的义务和权利	(681)
一、中国应当以发展中国家的身份加入 WTO	(682)
二、作为发展中国家加入 WTO 的中国可以享有的优惠待遇	(682)
三、中国加入 WTO 享有的般权利	(684)
四、中国加入 WTO 需要承担的一般义务	(685)
第三节 航空运输业对加入 WTO 认识上的误区	(687)
一、误区之一：中国加入 WTO 就会导致国内航空运输市场的立即全面开放	(687)
二、误区之二：中国加入 WTO 对国内航空运输业来说在目前没有什么影响	(687)