

郑新立经济文集

3

ZHENGXINLI JINGJIWENJI

论

的

改革是中国
第二次革命

中国物价出版社

郑新立经济文集 3

论改革是中国的 第二次革命

中国物价出版社

图书在版编目(CIP)数据

论改革是中国的第二次革命/郑新立著. —北京:中国物价出版社, 2001. 5

(郑新立经济文集; 3)

ISBN 7-80155-175-3

I. 论… II. 郑… III. 经济体制改革-研究-中国-文集
N. F121-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 029057 号

出版发行/中国物价出版社(电话:68033577 邮编:100837)

地址:北京市西城区月坛北小街 2 号院 3 号楼)

经销/新华书店

印刷/河北省高碑店市鑫昊印刷有限责任公司

开本/850×1168 毫米 大 32 开 印张/17.625 字数/442 千字

版本/2001 年 5 月第 1 版 印次/2001 年 5 月第 1 次印刷

书号/ISBN 7-80155-175-3/F·135

定价/48.00 元

序 言

改革开放的20年，我国经济面貌发生了重大变化。传统计划经济让位于社会主义市场经济，封闭半封闭经济代之以开放型经济，主要工农业产品产量跃居世界前列，现代化建设取得了举世瞩目的伟大成就。这一时期，我国的经济学出现了空前的活跃和繁荣。生逢其时，我有幸33岁时从冶金行业转入经济学界，学习和耕耘了22年。

1978年8月，我从邯郸冶金矿山建设指挥部考入中国社会科学院研究生院工业经济专业，师从马洪、桂世镛、曾延伟、吴家骏等经济学家，成为人生道路的重要转折。在攻读经济学硕士期间，聆听了经济理论界和实际工作者对建国30年经济建设经验教训的大讨论，参加了国务院组织的经济结构大型调查。1981年毕业之后，进入中共中央书记处研究室经济组工作。1988年到国家信息中心。1991年到国家计委政策研究室，一直工作到2000年6月。20年间，主要围绕起草中央和国家有关经济方面的文稿，进行经济政策和经济理论研究，撰写了一些理论探讨、政策阐述方面的论文和调查报告。由于1994年到2000年担任国家计委新闻发言人，一些答记者问的新闻报道涉及到这一时期社会关注的经济问题。

今年7月，借工作岗位变动的机会，我把20年来所写的文章找出来，加以挑选，按内容分为宏观调控、经济发展和改革开放

三类，再按时间顺序排列，分别取名为《论抑制通胀和扩大内需》、《论新经济增长点》和《论改革是中国的第二次革命》。尽管收入书中的文章不乏肤浅之作，但它们从一个角度真实记录了20年来改革开放、经济发展和宏观调控的轨迹，记录了自己成长的道路。

《论抑制通胀和扩大内需》一书收入的文章，主要涉及经济总量和经济结构方面的内容，记录了我国经济从短缺到低水平过剩的全过程，反映了宏观调控从以抑制需求膨胀为主要任务到以扩大内需为主要任务，从反通胀到反通缩的历史性转变。回过头来重读这些文章，说明经济情况是不断变化的，只有使我们的认识适应变化了的情况，才能制定正确的对策。这是贯穿全书的一条主线。

《论新经济增长点》一书，收入了有关支柱产业、主导产业培育和发展方面的文章，论证了转变经济增长方式的必要性和努力方向，分析了产业结构优化升级的主要任务和相关政策，指出了支撑经济长期持续快速增长的潜力所在，特别是提出了在21世纪经济发展的新阶段，要以满足居民住行和受教育的需求来拉动经济增长。发展是硬道理，坚持用发展的办法解决面临的各种问题，是这本书的灵魂。

《论改革是中国的第二次革命》一书，汇集了有关改革开放的论文和调查报告，包括企业改革，农村改革，计划、投资、金融、财税体制改革，对外开放的方针政策等，其中，对计划和投资体制改革的论文比较集中。书中有几篇关于学习邓小平理论的文章，对如何以邓小平理论为指导进行宏观管理体制改革的进行了探讨。这本文集以“第二次革命”为题，正是根据邓小平关于“改革是中国的第二次革命”的论断，把人民掌握政权的民主革命称之为

第一次革命，把改变几千年遗留下来的贫穷落后面貌，建设社会主义现代化强国称之为第二次革命。改革必须以理论为先导。收入这本书的文章，对第二次革命的理论开拓做出了努力。

这三本书反映了自己在改革不同阶段的思想认识水平。有一些现在看来是幼稚的观点，收入本书时，都原样保留。这样做，有助于把历史作为一面镜子，时时加以对照，以促使自己在今后的工作中减少盲目性，提高科学性，既勉励自己，也有助他人。

借这三本书出版之际，对 20 年来关心帮助我的导师、领导和同事表示深深的谢意。

郑新立

2000 年 8 月 5 日于北京三里河

目 录

专业化协作道路要坚持走下去

——北京市机械局企业改组情况调查…………… (1)

《决议》发表以来关于计划经济和市场调节问题的讨论

情况…………… (12)

北京第一机床厂做好定额管理中思想政治工作的调查…………… (17)

社会主义社会要自觉地坚持改革…………… (25)

论厂长负责制…………… (32)

用系统工程的方法提高企业素质…………… (46)

佛山市资金、技术、劳务市场考察…………… (51)

第二次革命与理论问题…………… (66)

中青年干部的一项迫切任务…………… (75)

第二次革命与理论开拓…………… (78)

经济体制改革要从中国实际出发…………… (83)

加强党内生活民主化建设…………… (96)

厂长应该代表谁…………… (102)

顺义县土地适度规模经营中的新情况和新问题…………… (106)

从中国实际出发进行改革的指导文献…………… (114)

在发展中完善租赁经营…………… (120)

技术商品与技术市场…………… (123)

一个年产百万只北京鸭的养殖集团是怎样发展起来的

——顺义县前鲁鸭场调查.....	(131)
关于建立国家进出口银行的探讨.....	(139)
对改革全民所有制实现方式的探讨.....	(143)
按现代企业制度的要求规范国家与企业的分配关系.....	(153)
建立固定资产投资的激励和风险约束机制.....	(158)
加快建立社会主义市场经济新体制.....	(165)
改革计划体制 转变计划职能.....	(170)
建立适应市场经济要求的投资体制.....	(183)
回顾：全面改革 90 天	(203)
抓紧建立财政、金融相互配合的宏观调控体系.....	(207)
建立和完善社会主义市场经济体制.....	(209)
对我国市场经济宏观调控体系的探讨.....	(222)
五项重大改革对经济运行的影响及对策.....	(230)
邓小平的经济思想指明了计划体制改革的方向.....	(238)
韩国的宏观经济管理体制.....	(249)
论我国的大企业集团战略.....	(285)
加快存量调整 鼓励兼并联合.....	(298)
用法律维护市场竞争秩序.....	(306)
“中策现象”的几点启示	(308)
深化改革，促进经济体制转变.....	(314)
要坚持以市场换技术.....	(326)
让企业集团尽快成为主角.....	(329)
在开放中重视产业安全.....	(332)
1996~1997 年经济体制改革形势分析	(337)
积极推进两个根本性转变 解决好改革发展 两大课题.....	(347)

把国有企业改革推向前进

- 纪念蒋一苇同志..... (365)
- 思想理论的重大突破..... (369)
- 经济转轨时期政府的主要职能与法制建设..... (378)
- 学习邓小平思想 健全宏观管理体制..... (394)
- 借鉴国外经验 加快房改进程..... (425)
- 改革投融资体制 促进经济长期稳定增长..... (427)
- 城镇住宅业为何难成增长点..... (435)
- 荷兰住房抵押贷款与保险相结合办法及可借鉴的经验..... (437)
- 根治重复建设从何入手..... (443)
- 更新计划观念 转变计划职能..... (446)
- 国有企业卸掉债务包袱的三种途径..... (463)
- 利用外资促进行业调整的新探索
- 我国感光材料行业企业与柯达公司合资合作
- 情况调查报告..... (465)
- 中国宏观经济管理体制的改革..... (473)
- 完善宏观经济调控体系..... (516)
- 抓住机遇 迎接挑战 积极应对全球化趋势..... (530)
- 伟大的成就 灿烂的前景
- 新中国 50 年回顾与新世纪展望 (548)

专业化协作道路要坚持走下去

——北京市机械局企业改组情况调查

一、1978年以来企业改组的进展情况

北京市机械局系统实行大规模的专业化改组，是从1978年4月开始的。在此以前，全局所属的65个工厂，多数是按“大而全、小而全”的要求建立的，属于专业化的联合企业只有一个机械配件公司和一个机床工具总厂。在管理上多头领导、重复生产、重复建设的现象比较普遍。1978年按“工业三十条”的要求搞专业化改组，把原属市区、近郊区的86个机械行业工厂上收，根据产品相同、工艺相近的原则，梳辫子，按行业归口，分别成立了机床、工具、工程机械、通用机械、电器、粉末冶金、机械配件7个公司和电机、电线、阀门、喷漆4个总厂，剩下少数归不到公司、总厂里去的和为全局服务的工厂，由机械局直接领导。之后，随着生产发展和经济调整的需要，围绕着发展短线产品和名牌产品，以及组织零部件、工艺专业化，又陆续建立了印刷机、叉车、轴承、液压件、设备维修、热处理等7个公司、总厂。到目前为止，全局共有10个公司、8个总厂，142个独立核算企业。

经过四年多来对企业的改组、改造、调整服务方向，全局共

解决重复产品二十多种，按行业合并成立了 9 个专业铸造厂，热处理点由 93 个减少到 77 个，组织了一些零部件专业化生产线。同时，按照“人财物、产供销”六统一的要求，组建了 3 个企业性的公司、总厂，取得了一定的效果。事实证明，企业改组的方向是正确的。在改组中也遇到了不少困难，出现了一些问题。由于这样那样的原因，使近年来专业化的进展缓慢，甚至处于停顿状态。有的已经建立起来的公司由于困难重重，主张退回原样的呼声甚高；有的新建立的专业厂，要继续存在下去，又不得不向“五脏俱全”的方向发展；有的专业化生产线刚刚建立就处于半停产状态。为了继续把专业化协作推向前进，需要认真总结经验教训，及时解决有关方面的问题。

二、三种比较成功的联合形式

机械局系统的 18 个公司、总厂是按照各个行业的不同特点建立起来的，联合的深度和广度各不相同。从联合的基础来看，主要有按产品的联合。其中又分为三种情况：一是把那些产品质量差、无销路的企业同生产名牌产品和短线产品的企业组织到一起，按照名牌产品和短线产品的技术要求进行生产；二是把生产名牌产品和短线产品企业的一般产品或零部件扩散到其他企业，实行联合生产；三是把生产同类产品的企业组织起来，按产品型号实行分工。这样做的结果，提高了专业化程度，迅速扩大了短线产品和名牌产品的生产能力。此外，还有以工艺为基础组织的联合。从参加联合的企业的所有制性质来看，有全民和集体两种不同所有制之间的联合。从经营管理的方式来分：有“人财物、产供销”完全统一的企业性联合体，有半企业、半行政性的联合体，也有以行政管理为主的联合体。这里，选择有代表性的办得比较成

功的3个公司（总厂）介绍如下：

1. 完全实现“六统一”的电机总厂。

北京电机总厂是1978年下半年以原北京电机厂为主体，联合2个全民厂和2个集体厂组建起来的。组建以前，4个厂产品重复，利润高的抢着干，利润低的都不愿干。除北京电机厂任务饱满、质量合格外，其余3个厂有的是质量不合格，产品不挂合格证；有的是任务不足，发生亏损。在酝酿办什么样的总厂时，大家认为，办行政性的总厂，除了会增加一层机构和管理人员外，别的用途不大，要办就办企业性的。经过3个月的清产核资，认真准备，从1979年7月开始，按“六统一”组成电机总厂。原有4个厂完全被打乱，按照产品、零部件和工艺的专业化，组成9个分厂。其中有4个整机厂，按电机的大小型号分工；原来各厂的辅助工序集中起来，组成冲剪、铸造、配件、工具、机修5个分厂；把科研、设计力量集中起来成立了电机研究所。这样改组以后的明显好处有：（1）由于各分厂产品比较单一，统一了技术标准，便于提高技术，加强管理，保证质量，既解决了产品重复，又解决了品种不全的问题。（2）把企业改组同技术改造、治理污染结合起来进行。在设备搬迁过程中尽可能地进行修理、更新和改造。把原来坐落在居民区中的厂点撤销，用来办技术学校，解决了多年解决不了的扰民问题。（3）在经营管理上，总厂统一管理计划、财务、供销，统一核算，统一对外。分厂只管生产、质量、成本。各分厂之间按内部价格实行商品交换，根据各项指标的完成情况，决定各分厂的奖金水平。同合并以前相比，精简了机构，减少了管理人员，提高了管理效率。（4）集中了资金和技术力量，提高了企业应变的能力。成立总厂后的第一年，即1979年，虽然搬迁任务很重，但是产量和利润分别比上年4个厂的总和提高了33%和

25%，专业化协作取得显著效果。1980年由于经济调整，任务不足，生产下降，一度出现了思想混乱。有人主张解散总厂，回到老样去，各自找饭吃；有人主张总厂权力下放，让9个分厂各自独立经营；多数人认为，如果分散经营，没有电机任务就揽杂活，这是放弃自己的设备、技术优势，等于扔掉金碗去讨饭，就会使企业的路子越走越窄。只要全总厂职工团结一致，使生产适应市场变化，就能从发挥自己的优势中找到出路。经过分析，所谓任务不足，仅仅是由于过去为重工业和基本建设服务的大电机和直流电机需要量减少了，而为消费品工业服务的小电机需要量却大大增加。只不过生产大电机、直流电机利润高，生产小电机利润低。进一步分析，生产下降的另一个重要原因是经营管理没有跟上。专业化协作要求各道工序具有更高的节奏性、连续性，这还没有成为广大职工的习惯。在党委的领导下，统一了思想，整顿和调整了各级领导班子，个别思想仍然不通的就坚决调离。同时调整了产品结构，加强了各分厂之间的协调配合，努力降低成本。从今年开始，生产已经回升，预计产量、产值、利润都将比去年提高10%以上。在适应新的变化中，电机总厂已经迈出了最困难的一步，正朝着新的目标稳步前进。

2. 半企业、半行政性的印刷机总厂。

北京人民机器厂是生产各种印刷机的工厂，1978年实行企业改组时被划入通用机械工业公司。当时的改组，仅仅是多了一层隶属关系，即由原来的局管变为公司管，在专业化协作方面没有什么进展。由于印刷机质量好、成本低，在国内外都有销路，需要扩大生产。而人民机器厂的生产能力已经饱和，要扩大生产就要搞基本建设。因此，把人民机器厂从公司中分离出来。以它为主体，并划归5个产品无销路的半停产企业，建立起印刷机械总

厂。总厂的建立采用了产品扩散和零部件扩散两种形式。由于印刷机械一般要求精密度高,为了保证质量,他们把一般低档产品如给纸机扩散出去,自己专门生产高档产品。在高档产品中,他们又把一般的零部件扩散出去,自己生产关键部件和进行总装。在管理上,主体厂与其他各厂独立核算,各负盈亏,总厂管理机构与人民机器厂的管理机构是一套人马、两块牌子,既负责人民机器厂的管理,又负责总厂的管理,类似于母子公司的形式。各协作厂除了完成总厂交给的任务外,还可以根据自己的生产能力,自行安排其他产品的生产。有关印刷机械的生产计划、技术、供应、销售以及人员调动,由总厂统一管,只有财务分散管理。这种管理方式的主要优越性在于:(1)既有集中,又有自由。各个工厂能够充分利用自己原有的生产能力,生产除印刷机以外的各种产品,为社会增加财富,并调动起他们理财的积极性。(2)主体厂的生产技术能够迅速传播,促进生产的发展。如偏心套的生产技术,是人民机器厂花了整整3年时间,一个工序一个工序地进行质量攻关才突破的。在扩散中,人民机器厂派出技术人员和熟练工人亲自安装设备,培训人员,使新上马的单位很快能够掌握生产技术。(3)节省了建设投资,缩短了建设时间。如第二印刷机厂,由原来的机修厂改产给纸机,在人民机器厂的帮助下,仅用三四个月就把设备改造、安装好,投入了试生产。第四印刷机厂由原来的机床厂改产卷筒双色双面印刷机,由人民机器厂提供关键零部件,并派技术人员指导,仅用三个多月,就把设备改造、安装完毕。而一般这样的大型产品,如果搞新建,从设计、制造安装到试生产,没有三四年时间不行。(4)把扩散与技术改造相结合,使专业化协作得到了迅速发展。1981年全总厂发展成组加工技术,调整了200多台设备,建立了13条生产线,使经济效益大

大提高。

3. 以行政管理为主的通用机械工业公司。

通用机械工业公司成立于1978年4月，下属13个工厂，其中全民厂5个，集体厂8个，共有职工12800人。由于各厂产品工艺复杂、经营范围大，所以，公司的主要任务在于行政管理。如组织专业化协作和技术攻关，指导企业的经营决策等。参加公司的各企业在经营上基本保持自己的独立性。公司从各厂的税后利润和全民所有制企业的折旧费中抽取一定的比例，用作全公司的重点技术改造。公司的管理费由各厂按人平均分摊。虽然公司的权力不像上述两类总厂那样大，但是在组织专业化协作方面，还是做了许多工作。由于在组织专业化协作中需要坚持自愿、互利，使各方面的经济利益不受损害，因此制订每项方案总是比较慎重，确有把握时才采取行动。在推行新产品、新工艺时，总是先经过试制、试验和小批生产，当产品合格了，生产技术骨干落实了，再拆除旧的设备，做到不影响生产。事实证明，在通用机械这个品种繁多的行业里创办这样一个以行政管理为主的公司是适宜的。不过，随着生产和经营的发展，越来越多的经济活动要求由公司来统一管理。1981年，由公司统一销售的产品已占公司总产值的20%，部分二、三类物资的供应也是由公司统一采购，说明了行政性公司必然要向企业性公司发展的趋势。

上述三种联合体的形式中，如果把“六统一”的企业性联合看作是联合体的高级形式，把半企业、半行政性的联合看作是联合体的中级形式，那么，以行政管理为主的名义上的联合体只能算作联合体的初级形式。发达资本主义国家的经济联合，曾经出现了托拉斯、卡特尔、辛迪加等多种形式，我国的联合公司的发展，也不会是一个模式。至于某一行业、某一时期适用于何种形

式，这要根据该行业不同的特点、生产社会化的水平和联合的范围而定。

三、专业化改组过程中遇到的主要问题

1. 不同所有制之间的联合。

按“六统一”的原则办企业性公司，不同所有制企业的生产资料和人员需要打破界限，重新组合，这就涉及到所有权和利润、工资分配制度的问题。电机总厂的做法是，先核定现有资产，对设备、工装可以混合使用，但在资金来源账上不混账。实现利润的分配，开始是50%按资金分配，50%按人员分配。分配的结果，集体所得的利润占19.4%，一个月超过过去半年。因集体分配的部分增长过快，后降为12%。在集体所得的12%的利润中，55%交所得税，税后利润的10%交市里，10%交机械局，其余留作总厂企业基金，与全民经济所留的企业基金合并使用。全民经济部分所得的利润提16.5%作为福利、奖励基金，提10%作企业发展基金。实现利润超过一定基数后的部分可提留20%作为福利、奖励基金。这样分配的结果，1979年全民经济分得利润比上年提高18%，集体仍上升了一倍多。从第二年开始，试行上交国家利润递增包干，一定几年不变的办法。在工资标准上，由于全民与集体企业的职工混岗劳动，同一级别、同一岗位、执行同一定额，工资不一样，引起了一些矛盾。对二级工以下的，已按国务院规定，集体靠全民。对三级工以上的，在1979年的工资调整中，全厂也统一把工资级别差额调为一致了。目前，两种所有制经济的职工在工资、住房等福利待遇上已经没有任何区别。

2. 实行专业化改组以后企业的隶属关系问题。

实行专业化改组后，企业原来的隶属关系没有相应改变。原

来的主机厂由于隶属关系没变，缺什么，上边给什么，而工艺专业化厂上边也没渠道，许多专业铸造厂、零配件厂，有了困难，不知道该找谁解决。如工程机械公司，过去由 3 个厂组成，分属于国家一机部汽车轴承局、重型矿山局和国家建委，联合以后，上边三个口径都对不上，几个婆婆都管又都不管。

3. 价格不合理，障碍着专业化协作的发展。

由于价格不合理，一般利润集中体现在主机，金属铸件利润低，所以铸造厂独立以后，虽然劳动量大、工作条件艰苦，奖金水平却低于主机厂，造成苦乐不均。如通用机械工业公司金属结构厂的铸造车间独立以后，生产能力扩大了近一倍。1981 年平均每人创造利润才 20 元。虽然公司给予了照顾，奖金水平仍低于独立之前，职工有意见。

4. 没有大批量生产，专业化协作难以搞起来。

专业化生产必须以大批量生产为前提。1980 年实行大规模调整以后，许多厂任务不饱满，有些零部件宁肯自己慢慢干，也不愿意交给专业化生产单位。如机床工业公司把第一机床厂的拨叉加工工艺加以改造，组成了一条专业化生产线，扩大了生产能力，每个拨叉的成本只有一元多钱，而其他机床厂的成本有的高达 32 元。即使这样，许多厂还是宁愿自己干，也不拿出来。所以刚刚搞起来的拨叉生产线，经常处于停工状态。

5. 纯粹行政性公司不受工厂欢迎。

有些公司虽然组建起来了，但是由于产品和工艺差别较大，任务不饱满，在专业化协作上不能有所进展，公司就成为一级行政管理机构，工厂感到这是“花钱买了个婆婆”，大事管不了，小事又不用它管。这样的公司如果不能在组织专业化协作方面做出成效，要继续存在下去比较困难。