



机关共青团工作

初探

JIGUAN GONGQINGTUAN GONGZUO CHUTAN

刘晓平 著

中国青年出版社

机关共青团工作初探

刘晓平 著



中国青年出版社

(京)新登字 083 号

图书在版编目(CIP)数据

机关共青团工作初探/刘晓平著.-北京:中国青年出版社, 1993.12

ISBN 7-5006-1428-4

I.机…

II.刘…

III.①机关-共青团工作-研究 ②共青团工作-机关-研究

IV.D297.5

责任编辑: 吴洪跃

封面设计: 杨大昕

中国青年出版社出版 发行

社址: 北京东四12条21号 邮政编码: 100708

中国青年出版社印刷厂印刷 新华书店经销

787×1092 1/32 7.35印张 2插页 130千字

1993年12月北京第1版 1993年12月北京第1次印刷

定价4.30元

前 言

机关共青团工作是指共青团在各级党和政府的领导机关、人民团体及直属企事业单位的工作。机关共青团组织所处的位置、机关共青团工作所担负的任务以及工作对象等，都决定了机关共青团工作是全国的一条重要战线的工作。团中央书记处领导同志多次指出，机关共青团工作要做全国的表率，机关青年要做全国青年的模范。但是，长期以来，机关共青团工作理论研究还不够深入，是一个比较薄弱的环节。作者本人在团中央机关专职从事机关共青团的工作近十年，深感机关共青团工作和团干部需要理论的指导。这也是作者写这本小册子的原因和动力。本书依据党的十四大和团十三大精神，第一次从机关共青团工作全局的角度，对机关共青团工作理论进行全面的论述，以力求做到，在新时期共青团工作理论的指导和广泛吸收机关团的工作成果的基础上，理论与实践相结合，对机关共青团工作的性质、任务、内容、途径、方法及改革与发展等有关问题，做一些初步的探索和研究，从而为机关共青团各级组织和团干部提供必要的理论指导和参考材料，

以提高机关共青团工作的整体水平。

作 者

1993年5月

目 录

机关共青团工作的性质及特点	(1)
一、机关共青团工作的地位.....	(1)
二、机关共青团工作的对象.....	(7)
三、机关共青团工作的特点.....	(12)
机关共青团工作的基本任务和工作途径	(16)
一、机关共青团工作的基本任务.....	(16)
二、机关共青团工作的基本途径.....	(24)
机关共青团领导部门的工作特点和职能	(46)
一、机关共青团的领导部门的工作特点.....	(46)
二、机关共青团的领导部门的职能.....	(48)
机关共青团工作的基本原则	(58)
一、对党的事业负责和对青年负责的原则.....	(59)
二、深入机关建设和深入青年生活的原则.....	(61)
三、机关团的领导部门和机关团的基层组织 都要活跃的原则.....	(64)

四、坚持创新求新与坚持务求实效相结合的 原则	(66)
机关共青团的宣传工作	(69)
一、机关共青团的宣传工作的地位和任务	(69)
二、机关共青团的舆论宣传工作	(74)
三、机关共青团的思想教育工作	(81)
机关共青团的组织工作	(101)
一、机关共青团的组织结构及职责	(101)
二、机关共青团的组织工作中的经常性工作	(109)
三、机关共青团的组织工作中需注意的几个 问题	(130)
机关共青团的文体工作	(137)
一、机关共青团文体工作的目的和意义	(137)
二、机关共青团文体工作的原则和方法	(141)
三、机关共青团文体工作的内容和形式	(145)
机关共青团的社会实践活动	(147)
一、机关共青团的社会实践活动的目的和意义	(148)
二、机关共青团的社会实践活动的主要方式和 方法	(151)
三、组织开展好社会实践活动的几个重要问 题	(154)
机关共青团工作的改革与发展	(158)
一、改革与发展是全面加强机关共青团工作 的必然要求	(159)

二、机关共青团工作改革与发展的基本思路·····	(161)
三、机关共青团工作的改革与发展所遵循的 基本原则·····	(182)
附录：机关共青团活动例选·····	(185)
后 记·····	(226)

机关共青团工作的性质及特点

一、机关共青团工作的地位

具有光荣革命传统的中国共产主义青年团，在70多年的奋斗和探索实践中，除了对于奋斗目标、工作内容以及工作方式等重大理论问题，有了比较明确的概括和总结外，还形成了独具特色的工作战线和领导系统。共青团工作如果以战线划分，有人们比较熟悉的以中学生、大学生中的团员青年为工作对象的学校团的工作；有以青年工人中的团员青年为工作对象的企业团的工作；有以青年农民中的团员青年为工作对象的农村团的工作；等等。除此之外，还有一个独立成为系统、以在各级各类机关中的团员青年为工作对象的机关共青团工作。

1. 什么是机关共青团工作？

机关共青团工作，是指共青团在各级党和政府领导机关、人民团体及其直属企事业单位中的工作。它是共青团工作的

一条重要战线，在全团工作中占有重要的地位。

机关团的工作，是全团工作的重要组成部分。机关团的工作从范围上来看，包容面比较广，包括了各级党和政府的领导机关、人民团体及其直属的企事业单位中的共青团工作。如果我们进一步加以说明的话，机关团的工作范围，包括了大到中共中央直属机关和中央人民政府所属的中央国家机关及其直属企事业单位。在这些机关的序列中，有党中央所属部委、人民团体的首脑机关和政府的职能部门以及由它们领导的研究、咨询、办事机构等。机关团的工作范围，还包括了省委、省政府直属机关、地委、行署直属机关和市、县所属的各级各类机关及其直属事业单位。可以这样说，凡是人们经常挂在嘴边的所谓“机关”、“事业单位”，不管它是处在哪一个级别上，其中的共青团工作，都属于机关团的工作范围。

机关团的组织设置和领导系统，与其他战线团组织既有相同之处，也有不同之处。相同之处主要是，机关团的组织有着自己的领导机关和完整的基层组织。在工作中，在接受同级党组织领导的同时，接受团的上级组织，即团的系统领导。不同之处主要是，其他战线团的组织的系统领导都比较直接和明确。例如学校、农村、企业团的工作，从共青团中央到团的省、市、县委，都有分管的职能部门。这样的领导系统工作起来比较顺畅，而机关团的工作就相对比较独立。在共青团中央和团的省、自治区、直辖市的领导机关中，没有分管机关团的工作的职能部门。就机关团的工作战线而言，分布在全国的机关团的组织，没有形成完全垂直的以战线为特色的系

统领导,而是在保持完整的团的系统领导的同时,具有较强的独立性。

机关共青团组织系统领导关系如图。(详见第4页图表)

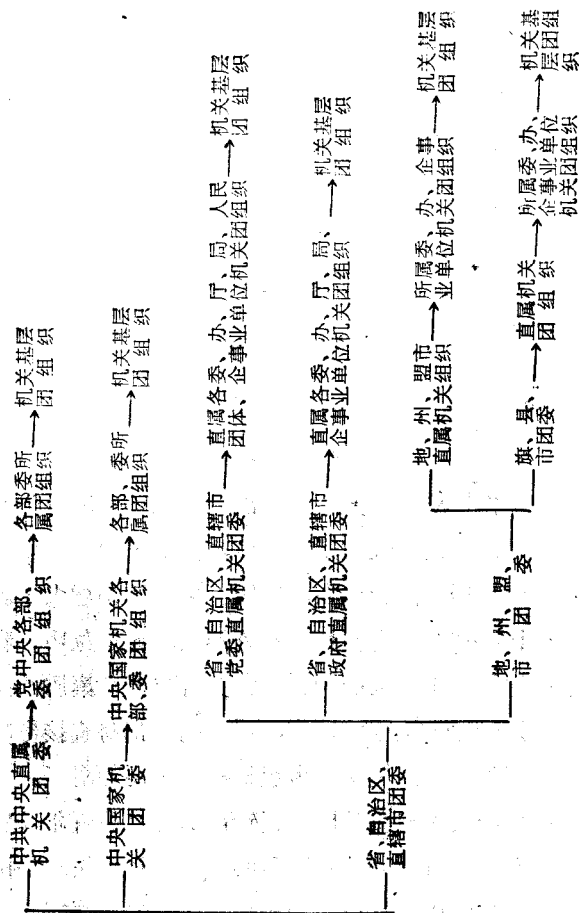
2. 机关共青团工作担负着重要责任。

机关共青团组织所在的各级各类机关,一般都属于上层建筑领域,在社会主义现代化建设中,它们担负着领导、决策、管理和服务职能,是宏观控制和决策的机构,不直接从事物质产品的生产,是物质产品和精神产品生产的领导部门。在整个国家建设中,在建设有中国特色社会主义的伟大实践中,有着特殊重要的位置,发挥着不可估量和不可替代的作用。

机关的工作性质和重要作用,决定了机关团的工作的重要地位和作用。特别是近年来在各级各类机关中,青年干部职工的人数明显增多,青年在干部职工中的比例增大了。据有关方面统计,在各级各类机关和直属企事业单位中,青年人数普遍超过了职工总数的50%。机关青年自身素质的高与低,工作态度的优与劣,发挥作用的大与小,都将直接影响机关的建设和工作,因此,机关团组织担负着重要的责任。

(1) 机关团组织担负着团结、教育、引导机关青年为实现党在社会主义初级阶段的基本路线而奋斗,在建设有中国特色的社会主义实践中锻炼成长为有理想、有道德、有文化、有纪律的一代新人,发挥党的助手和后备军作用的责任。团结、教育、带领青年成为社会主义建设事业的接班人,是共青团的社会职责,也是党交给共青团组织的神圣使命。这对于机关

机关共青团组织系统领导关系一览表



团组织来说,丝毫也不能例外。各级机关团组织,要以对党的事业高度负责的事业心和责任感,从机关建设、机关工作和机关青年实际出发,依据党的路线、方针、政策,对青年进行深入的思想教育,帮助青年提高马克思主义理论和政策水平,坚持“一个中心、两个基本点”,把共产主义远大理想和创造性实践结合起来,全心全意为人民服务。努力把青年培养教育成为党和人民所需要的,适合机关工作要求的,在政治上坚定成熟的合格人才。

(2)机关团组织担负着围绕机关建设和业务工作加强青年队伍建设、全面提高青年素质的责任。机关的建设、机关各项工作任务顺利完成,有赖于机关全体工作人员共同努力。这里也包括机关青年。机关团组织面对数量众多的青年工作人员,要从机关建设全局出发,带领他们学习、奋斗、成才。努力结合本单位本部门业务工作实际,不断提高机关青年的文化业务素质,培养他们的创造能力,引导青年把书本知识同工作实践相结合,通过解决经济建设、科学实验以及各种纷繁复杂的实际问题,不断增强他们的业务素质,把青年培养成为优秀的管理人才、科研人才、理论宣传人才、文化体育人才和优秀的后勤服务人才。

(3)机关团组织担负着代表和维护青年具体利益,促进机关青年健康成长的责任。机关团组织要通过自己的工作,做到在维护全国人民总体利益的前提下,代表和维护青年的具体利益,全心全意为青年服务,发挥青年利益的社会代表作用。机关团组织通过及时了解和反映青年的愿望,积极反映

情况,提出建议,并根据青年的需求和特色,开展教育、科技、文化、娱乐等活动,帮助青年提高思想道德素质、科学文化素质和身体素质,促进青年全面发展。

(4)机关团的工作还间接地服务和推动其他战线和行业的工作。机关团组织的工作是在机关工作环境中进行的,其工作对象也是机关青年。但是,由于机关团组织所处的特殊位置,使得机关团的工作除了直接教育、服务于机关工作和机关团员青年外,还间接地服务和推动其他战线和行业的工作。机关工作的性质、任务和职责,决定了机关工作的成果不仅局限于机关的范围之内,它还将波及其他战线和行业,对其他战线和行业有着重要乃至决定性的影响。一般说来,一个行业、一个系统的团的组织和团的工作,其工作效果和所发挥的作用是有很大的局限性的,一般跳不出本行业的圈子。而机关团的工作则不同。尽管它也只是在机关这样一个系统中,但其发挥的作用已远远超出了这个系统。对其他行业和战线,对社会主义现代化建设全局都会产生影响。因此,党和人民对机关团的工作寄予了殷切的期望。党中央要求各级机关在改革开放和各项工作中做表率。这同样也是对机关团组织的要求。由于机关青年是我国青年中比较先进的部分,机关青年担负着特别重要的历史责任,机关团组织作为团结教育青年的核心,也应该成为共青团组织中非常有战斗力的一部分,并且在各项工作中为全团做出表率。

二、机关共青团工作的对象

机关团的工作对象是机关中的团员青年。机关青年主要包括在各级党政机关、人民团体和科研、新闻、出版、文艺、体育事业单位工作的青年干部、青年科技人员、青年记者、青年编辑、青年演员、青年运动员以及为机关第一线工作服务的青年职工。在这些青年中，有很大一部分直接从事机关各项业务工作，分布在机关各个业务部门。他们中，有的到机关工作时间不长，就直接参与了各级党和政府有关政策的研究和制定，担负了比较重要或属于核心部门的工作；有的直接从事科研工作和精神产品的生产，较好地完成了各项工作任务。还有一部分青年在机关的后勤服务岗位上工作，他们以自己的辛勤劳动，使机关正常运转，保证了第一线决策、管理和各项业务工作的顺利进行。

在我国三亿多青年中，机关青年虽然占有的数量不多，比例不大，但是从机关青年所担负的社会责任和所发挥的作用来看，都远远超出了他们自身数量的局限。

1. 机关青年的主要优势。

(1)有高于一般青年的政治素质和历史责任感。无论是哪一种社会制度或政治体制的国家，首脑机关的工作人员都是其员工中素质最好的一部分。我国也同样如此。无论是党政机关、人民团体或科研文化机构，在挑选工作人员时，都有着严格的要求和标准。因而，机关青年一般具有较好的政治

素质。他们比较注重在思想上、组织上和行动上与党保持一致,坚持“一个中心、两个基本点”,并注意学习马列主义、毛泽东思想,有一定的理论基础和政策水平。在执行党的路线、方针、政策中行动比较自觉。能够遵守国家法律、法令和各项制度、纪律,维护国家和人民的利益,在学习、劳动、工作及其他社会活动中起模范作用。机关青年对于祖国的现代化事业以及改革开放的进程比较关切,具有较强的使命感和历史责任感。

(2)具有较强的业务能力和进取精神。作为在机关工作的青年工作人员,当他们走进机关大门,接触到自己所从事的工作的时候,由于工作性质和责任的缘故,他们的领导、长辈、同事,就对他们提出了很高的要求。要求他们尽快熟悉机关工作环境,要有精通的业务技术能力,有孜孜以求的好学向上精神,有勤奋踏实的工作态度以及能够与人和睦相处、善于助人的良好心态和品格。这些,对于涉世未深的青年来说,并不是一下子就能够做到的。因而,机关青年在业务水平上,从一开始就有一个比较高的起点。

机关工作的实践为机关青年提供了很宝贵的锻炼机会,这是机关青年在业务能力和工作水平的提高上得以长足进步的重要原因。“文化大革命”的大动荡,造成了机关人才缺乏,出现了机关干部职工年龄结构的“断层”。改革开放,建设有中国特色社会主义的伟大实践,又需要大批有为青年为之奋斗。在历史和现实所给予的机遇面前,绝大多数机关青年没有辜负党和人民的期望,他们忠诚于自己的事业,在各自的工

作岗位上奋发进取,不盲从、肯钻研,参与意识强,有较强的分析问题和解决问题的能力,成为机关中的重要力量。绝大多数机关青年,不满足于已取得的一点点成就,他们深深地懂得,自己所承担的义务的份量,也很清楚自己的不足和差距,因而对提高自身素质的要求十分迫切。

(3) 具有较高的文化水准和文明程度。如果把机关青年作为一个群体来看待的话,那么这一群体相对于其他行业的青年群体来说,具有较高的文化水准和文明程度。在机关工作中,没有达到相应文化水准,将会很难胜任自己的工作。近年来,中央和省、地级的机关,在挑选充任干部职务的机关工作人员时,一般要求是具有大专以上学历文化程度。基层的机关对于工作人员文化水准的要求也大体如此。这样的规定,实际上起了把住文化程度“入口关”的作用。此外,机关工作对于工作人员文化水准的高要求,也成为没有达到相应文化程度的青年努力学习文化知识、提高自身素质的动力。许多由于多种原因没有入学深造机会的青年,通过多种途径,使自己的文化水准得到了提高。较高的文化水准,使得机关青年具有较宽的知识面、敏捷的思维和开阔的眼界,具有较高的文明意识和观念。

通过对于机关青年所具有的一般优势的概括,我们清楚地看到,机关青年是全面加强机关建设,提高机关业务水平的一支不可忽视的重要力量。毛泽东同志多次指出,希望寄托在青年一代身上。在一定意义上讲,当代机关青年就是机关建设的未来。他们肩负着承上启下,建设现代化国家,建设机