

求实的报告★真切的声音

中国高层凸现“以人为本” 促进社会公平市场经济中实现社
会的政策 公平与人权 中国法院正筑起坚固防线重视社会公平

老百姓关心的 17个社会问题

岗职工基本生活保障和再就业政策措施来自高层的声音近年来
国斗争的成果 柯 夫/主 编 然。9个第一2004年以来的反
运动中国高层直面社会弱势群体直面弱势群体问题：高层排解

隔新时期弱势群体及其对社会保障的需求弱势群体的生存状
析城市拆迁中对弱势群体的保护援助弱势群体关系全局中国青
心理状况堪忧青少年犯罪的困扰“电脑海洛因”在荼毒青少年
生早恋现象研究报告独生子女的特点及教育关注生活质量的十
点中国居民生活质量变化和消费市场的新动向中国居民收入分
格局人类健康的杀手——环境污染长江会不会变成第二条黄河？
河的现实城市污染严重中国环保问 为何如此严重艰
治康之 入差距调查城乡差距扩大的原
政策调查 治安形势面临
挑战2004年以来影响社会与安形势的重要因素？道德滑坡是社
会诚信是人生不可或缺的道德资本加强道德建设，发动诚
信富人的奢华生活大写真问题富豪何时休？富人与第三次分配：
中国富豪生死醒示录改革大潮
中国富豪生死醒示录改革大潮
中国富豪生死醒示录改革大潮

您所关注的，
正是我们想说的……

中国戏剧出版社

求实的报告★真切的声

老百姓关心的 **17**个社会问题

中国戏剧出版社

图书在版编目(CIP)数据

当代文苑 / 魏焕伦主编 - 北京: 中国戏剧出版社, 2002.1

ISBN 7-104-01475-6

I. 当… II. 魏 III. 文艺 - 作品综合集 - 中国 - 当代

IV. 1217.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 093578 号

当代文苑

魏焕伦

伊水情思——老百姓关心的 17 个社会问题

柯夫 主编

中国戏剧出版社

(北京海淀区北三环西路大钟寺南村甲 81 号)

(邮政编码: 100086)

新华书店总店北京发行所 经销

湖南望城湘江印刷厂 印刷

60 千字 889×1230 毫米 1/32 开 13.5 印张

2004 年 6 月第 1 版 2004 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 7-104-01475-6/I·600

定价(全套): 160.00

本册定价: 26 元

前言



整个世界都睁大着眼睛！

这个被密切关注的国度是中国。如果说，上个世纪后 20 年中国让世界瞩目主要是由于经济的发展，那么 21 世纪近几年中国全面的“和平崛起”步伐则越显坚定了。

然而，多元化的世界永远是错综复杂的。当大多数国家以平和、激赏的态度来顺应中国的崛起时，以美国为首的少数国家从自身战略利益出发，对中国的迅猛发展则越来越感到不安和威胁了，他们的骨子里始终浸透着两种意识：制衡！阻碍！

中国的发展已经进入了一个关键时期，但我们现在的内部、外部环境并不十分有利，这需要党和政府具备超然的智慧和莫大的勇气，也需要人民群众坚强的决心和共同的努力。党的十六大召开以来，我们树立了科学、和谐的发展观。对外，我们固然要确立明智、切实的战略，但更重要的是立足搞好自身的发展。而事实上，中国在取得辉煌成就的前进道路上，也不可避免地出现了这样或那样的问题。毋庸置疑，这些问题是党和政府认真研究解决的，也是老百姓特别关心的。

2003 年底，我们编写出版了《老百姓关心的 16 个国事难题》，该书一上市就得到广大读者的喜爱和好评，历经数次加印仍畅销不

衰。为了更全面详尽地研究中国在发展过程中的关键问题,更好地满足广大读者的需要,我们审慎推出系列图书《老百姓关心的10大反腐问题》、《老百姓关心的17个社会问题》。

几十年来,反腐问题一直是一个让党和政府忧心,让人民群众痛心的大难题。整个社会都为反腐工作付出了艰苦的努力,但收效仍难以令人满意。我们在书中对反腐问题的披露与探讨应该还是比较客观和深入的,对读者而言应有较强的可读性与启发性。党的十六大以后,新一届领导集体从治本治源上下功夫,加大了反腐力度,我们相信,腐败这一社会顽症终有治愈之日。

对于老百姓关心的社会问题,可谓零零总总,不一而足。我们在书中尽量选择那些与老百姓的生活与切身利益紧密相关的课题,加以充分的展现和深入的探讨。这对老百姓了解国情,关心社会的发展是很有意义的,同时也希望对决策层具有较强的参考价值。

一言以蔽之,老百姓关心的问题就是中国的发展问题,就是祖国的未来。因为大家都深深懂得,实现祖国的发展壮大和中华民族的伟大复兴,是我们每一个人的神圣使命!

柯 夫

2004年5月

目 录

问题一：社会公平

- 一、中国政府凸现“以人为本”，促进社会公平 /001
- 二、市场经济中实现社会公平的政策 /002
 - 对财产征税 / 加强人力资源投资 / 农地转为非农用地时保护农民
 - 利益 / 构筑社会安全网 / 公共财政支出中实行社会公平原则
- 三、公平与人权：中国法院正筑起坚固防线 /007
 - 维护当事人的合法权益 / 确保无罪公民不受追究 / 保障被告人的诉讼权利 / 司法救助凸显社会正义
- 四、重视社会公平应发展均衡小康 /009
- 五、外来工权益变迁折射社会公平 /011
- 六、社会分配差距，未来改革的重点、难点 /013
- 七、十五个案件反映社会公平的胜利 /015
- 八、社会公平寓于社会保障制度中 /023
 - 完善生死攸关的最后保障线 / 继续推进社会保障制度的“社会化”进程和“广覆盖”目标 / 社会保障制度改革要善于“打时差” / 有中国特色的社会保障体系框架初步确立

问题二：农村、农业、农民

- 一、三农问题的九大焦点 /029
 - 解决温饱问题之后 / 中国是否存在粮食安全问题 / 农业现代化和农业可持续发展 / 脱贫伟业，任重道远 / 增加农民收入 / 农村

经济结构调整 / 税费改革必须迈过的一道坎 / 乡村民主法制建设取得新成就 / 确立农民平等权利改造农村社会

二、应该怎样解决“三农”问题 /041

三、2004：“一号文件”引领 9 亿农民努力增收 /054

“一号文件”关注“三农” / 科学发展观下的新“重农”思想 / 搬走小康路上的“拦路虎”

四、解决三农问题的新思路新举措 /057

增加农民收入和确保粮食安全 / 农村劳动力转移和城镇化进程 / 提高农民进入市场的组织化程度 / 深化农村土地制度变革的举措

问题三：贫富差距

一、转轨进程中我国居民总体收入差距全面扩大 /061

二、财富在谁手里？ /065

三、财富不均还是机会不均？ /074

不患寡而患不均 / “仇富”还是“仇腐”？

四、贫富，凭什么？ /080

五、缩小收入差距的鸿沟 /083

城市化：消除收入差距的有效途径 / 堵住逃税黑洞 / 不同颜色的“灰色” / 钳制权力寻租

问题四：公共安全

一、公共安全问题多发，政府面对连番考验 /094

二、对生产事故频发的再思考：无法省却的安全成本 /095

1 元事前预防 = 5 元事后投资 / 安全也是生产力 / 痛定思痛，莫让事故卷土重来！

三、中国的公共卫生面临七大挑战 /100

传染病:免疫工作面临滑坡危险 / 非传染性疾病大行其道 / 环境卫生污染触目惊心 / 劳动卫生与职业病形势严峻 / “中国的精神疾患时代已经到来。” / 少儿卫生 妇女卫生 性卫生 药品卫生 / 公共卫生管理机构早已不是一片净土

四、会诊中国食品安全问题 /110

五、我国在处置突发事件中突现“以人为本”理念 /116

问题五:下岗就业

一、下岗职工:明天的早餐在哪里? /119

二、中国的就业空间有多大 /124

多重的压力 / 巨大的空间 / 抓好政策、资金“双落实”

三、众志成城克难关 /127

四、下岗职工基本生活保障和再就业政策措施 /131

下岗职工下岗申报备案程序和对特殊群体的下岗保护 / 普遍建立再就业服务中心 / 再就业服务中心的运作和管理 / 下岗职工基本生活保障的资金来源 / 促进就业与再就业的宏观政策 / 促进再就业的优惠政策 / 促进再就业的就业服务和再就业培训政策 / 三条保障线

问题六:反腐动向

一、来自高层的声音 /137

胡锦涛:对腐败分子发现一个坚决查处一个 / 温家宝呼吁抓五点促廉政记民众感受反腐倡廉成效 / 吴官正:既要坚决腐败又要有效预防腐败 / 何勇:积极发挥新闻媒体的宣传和监督作用

二、近年来反腐败斗争的成果 /144

反腐败“三项工作”成效显著 / 源头防治的“三项改革”取得阶段性成果 / 当前腐败现象的特点和趋势

三、2003 年反腐的 3 个仍然,9 个第一 /153

四、2004 年以来的反腐新动态 /160

问题七：弱势群体

一、中国高层直面社会弱势群体 /172

二、直面弱势群体问题：高层排解转型痛 /173

三、新时期的弱势群体及其对社会保障的需求 /175

四、弱势群体的生存状况剖析 /187

大量工人下岗失业,生活困难 / 农民没有获得公民待遇,受到种种盘剥歧视 / 社会各阶层老百姓受到不法侵害的事件激增,公民权利遭遇种种威胁 / 政府将以保护弱势群体为己任

五、城市拆迁中对弱势群体的保护 /196

拆迁中对弱势群体加强保护的必要性 / 立法对弱势群体的保护现状及存在的问题 / 建立拆迁援助制度的设想

六、援助弱势群体关系全局 /199

问题八：青少年问题

一、中国青少年心理状况堪忧 /202

难“断奶”的孩子们 / 关注人格培养的心理健康

二、青少年犯罪的困扰 /206

当今中国青少年犯罪已成高发态势 / 女青少年犯罪成倍增长 / 在校青少年犯罪显著增多 / 犯罪手段向成年化、智能化方向发展 / 遏止青少年犯罪任重道远

三、“电脑海洛因”在荼毒青少年 /212

四、独生子女的特点及教育 /219

独生子女的独特性 / 科学教育独生子女

问题九：生活质量

一、关注生活质量的十大焦点 /226

人均收入水平大幅度提高 / 贫困规模和贫困程度明显减少 / 恩格尔系数大幅度下降 / 家庭“四大件”的升级换代 / 旅游和假日消费正在成为新时尚 / 信用消费走入城镇家庭 / 人居环境有很大改善 / 教育消费的持续增加 / 城乡居民生活满意度较高

二、中国居民生活质量变化和消费市场的新动向 /236

三、中国居民收入分配新格局 /244

收入分配基本格局的新变化 / 收入分配领域的新动向 / 进一步调控收入分配格局的对策建议

问题十：城乡差别

一、贫富中国——中国城乡收入差距调查 /253

中国城乡收入差距世界最高 / 高收入人群收入超长增长 / 城乡收入差距大于城镇和农村内部收入差距 / 西部地区收入差距大于东部地区 / 农村内部收入差距为何缩小 / 缩小城乡收入差距应成为当前政策重点 / 必须解决劳动力市场分割 / 有必要完全免除农村税费 / 应由中央财政负担农村教育和医疗 / 农村社会保障问题需要通盘考虑 /

二、城乡差距扩大的原因与政策调整 /261

城乡差距扩大的主要表现 / 城乡差距扩大的原因 / 促进城乡协调发展

三、缩小城乡差别——中国“背水一战” /269

问题十一：社会治安

一、社会治安形势面临全面挑战 /272

二、追寻社会治安问题的病因 /288

腐败创造不良环境 / 收入差距造成不平衡心理 / 失业和流动人口大幅度增加 / 治安水平滞后于社会发展 / 道德和公德观念缺失

三、2004 年以后影响社会治安形势的重要因素 /293

问题十二：道德滑坡

一、道德滑坡是社会的败血症 /297

二、诚信是人生不可缺的道德资本 /303

三、加强道德建设,发动诚信革命 /307

问题十三：富豪万花筒

一、富人的奢豪生活大写真 /312

吃:吃什么并不重要 / 住:“大耗子”过时了 / 行:10 人订购天价宾利 / 去处:皆为“小资情调” / 各式俱乐部应运而生

二、问题富豪何时休? /317

透析问题富豪的发家套路 / 中国脆弱的“问题富豪”能否经得起阳光雨露 / 从“问题富豪”走向“阳光富豪”

三、富人与第三次分配:谁阻碍了中国富人成为慈善家 /326

四、2003 年中国富豪生死醒示录 /330

问题十四：婚姻家庭

一、改革大潮中的婚姻家庭 /340

二、家庭暴力:数字背后的惊人事实 /349

打人的丈夫,住手! / 血泪的控诉 / 导致家庭暴力愈演愈烈的原因究竟是什么呢? / 困难和对策

三、“包二奶”的形形色色 /355

四、透视婚外情 解读婚外性 /364

问题十五:户籍制度

一、中国户籍管理制度变迁 /374

二、我国全面推进户籍制度改革 /376

全国人大代表提出了宪法修正案 / 人口合理流动已成潮流 / 人口双向流动是“自由迁徙”的标志

三、户籍全面放开改革试点引人注目 /380

四、对户口,你肩负的有多重? /385

户籍制度:生活中抹不去的烙印 / “到了非改不可的时候!” / 户口:人才争夺战的重要砝码 / 深圳,能否再度领跑?

问题十六:养老问题

一、未来的巨大压力 /389

中国“跑步”进入老龄社会 / 人口老龄化使社会保障问题愈发突出 / 日益扩大的养老金窟窿导致养老金支付危机 / 迈过养老保险难关的五大对策

二、老龄人口应融入充满活力的经济与社会生活 /397

三、提高社会基本养老保险制度支付能力的探讨 /401

我国现行社会基本养老保险制度的运行现状 / 社会基本养老保险制度的支付能力问题的原因分析 / 提高社会基本养老保险制度支付能力的几点建议和思考

问题十七:医疗保险

一、浅谈我国现行医疗保险制度的改革状况 /408

我国现行医疗保险制度存在问题及改革后的初步成效 / 医疗保险制度改革主要措施

二、医疗保险:制度改革步履艰难 /410

三、医疗保险制度改革将带来什么 /413

四、“医保改革”面临观念革命 /416

政府:稳步推进,实现个人和社会医疗共济 / 医院:首当其冲,机遇与挑战并存 / 市民:喜忧参半,有待深入体会医保改革益处

问题一：社会公平

一、中国政府凸现“以人为本”， 促进社会公平

中国新一届政府正以全新的执政观、全新的政府形象和全新的政府治道引起社会的广泛关注。新一届政府最大的转变之一是执政理念的改变，形成“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”的“以人为本”执政观。

这种转变首先体现在“全面、协调、可持续的发展观”的建立。过去仅仅以GDP增长作为政府的首要任务和社会发展的重要指针，在强调经济发展的同时忽视了社会发展中的不均衡问题，新一届政府强调依靠统筹发展来解决这些问题，即“统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放”。这是不同于历届政府的一个鲜明特点。

这种转变还体现在执政党和政府工作出发点的转移。作为执政党，强调“立党为公、执政为民”；作为政府，强调将工作的落点放在提高老百姓的物质文化水平和健康水平上。对百姓健康水平的重视力度是前所未有的。此外，对社会弱势群体，如下岗工人、进城农民工的关注，也提到了一个新的关注。在过去一年中，农民工遭受的不公平待遇，如拖欠工资、子女入学难等问题都得到了改善。

我们用“果断、务实、清明、开放、勤政”来概括新一届政府表现出的执政风格。新一届政府对民意更加重视，体现在积极响应百姓

需求,在解决一个个具体问题的基础上推进制度建设。孙志刚事件发生后,政府废止《城市流浪乞讨人员收容遣送办法》,实行《城市流浪乞讨人员救助管理办法》,快速反映民情,赢得全国上下一片欢呼,也借此契机推动了制度建设。《物业管理条例》的出台目标是解决城市中越来越激烈的户主与物业方的冲突,维护业主权利,实质推动了业委会的发展,形成了一个基层民主的新途径。《行政许可法》的出台既从程序上规范了行政权力,也从制度上消解了行政腐败根源。

新一届政府的特点还体现在政府治道的变革。

首先是国务院会议制度的改革。取消了流行经年的国务院办公会议,加强国务院常务会议和扩大会议的作用。在决策中,更注重决策的民主化、科学化。出台重大决策前,一般会召开各民主党派参加的座谈会、跨学科专家的专业咨询会和相关利害方的讨论会,广泛征求各方意见作为政策制订依据。这个领导、专家和群众共同参与的民主决策机制正在逐步健全中,趋于制度化。

其次,建设透明政府的理念和政务公开的举措也得到加强。比如国务院常务会议、全体会议和领导人的行踪基本都有公开报道。

政府借非典调动各方资源之机,推动政府职能向公共管理和公共服务转变。在政府执政重心向经济建设和公共服务并重转变的同时,政府自身也转变为公共服务型政府。

近年来,新一届政府特别在司法公正、扶助弱势困难群体、消除城分、贫富差距等问题上不遗余力地开展工作,已取得阶段性的成绩。这一现象表明:我国由凸现“以人为本”,促进社会公平的时代已经来临。

二、市场经济中实现社会公平的政策

在推进改革的同时,政府始终关心困难群体,对农村贫困地区

和贫困农户实施扶助计划、全力构筑城市三条社会保障线、实施“土地承包法”保障农民的基本财产权利、保护务工农民的合法权益等等，这些政策措施无不体现党和政府实现社会公平的政策取向，但是，对市场经济中必然出现的社会收入差距拉大的问题，还需要有制度性的解决办法。

一种极端的看法是视这种状况为正常，指望随经济发展和时间推移，低收入人口状况自然得到改善。有的学者甚至认为建立统一的社会保障体制违背市场规律。显然，这种对市场功能的崇拜忽略了我们经济发展的本来目的，是不可取的。

另一种极端的看法认为，解决资本与劳力之间的不平等关系，最彻底的办法是将生产资料的私人占有转为社会占有，当每个人都是生产资料的主人的时候，社会的平等就实现了。几十年的实践表明，生产资料普遍国有和在此基础上的计划经济，确实保证了社会平等和相对于国民收入水平的较高的社会福利水平，但是政企不分，国家计划代替市场导致了经济发展中的低效率、短缺和普遍的低收入。

实践已经证明，以国家所有为主要形式的公有制不能提供市场经济所需要的激励；而在社会主义初级阶段，以社会公平为首要目标，实行生产资料公有制，只会阻碍经济发展。在多种所有制并存的今天，生产资料的占有已经不平等，单纯强调国有经济的份额，从实现社会平等的角度来看已没有太大意义。

在市场经济体制下，缩小社会差别的主要方法有：征收个人所得税、财产税和遗产税；投资于教育和公共卫生；农地转让中保护农民利益；构建社会安全网和国家财政支出的社会公平原则等。

方法一：对财产征税。

资本与劳力之间的不平等，首先是源于财产占有的不平等。中国在财产占有方面的不平等已超过了收入方面的不平等。诺贝尔经济学奖获得者詹姆斯·米德曾建议针对资本财富征税，即征收遗产税，这样可以减少对财产所有者的积累能力和工作努力的负面影

响,同时又可以鼓励他将自己的大额财产或者广泛地分配给小额财产所有者,或者交纳高额税收后遗留给少数子女、亲属等继承人。

除遗产税外,对财产所有人还应征财产税,尤其是个人所拥有消费性财产,如地产、房地等。而这种财产的征税应是经过评估,税率应是累进的。合理的财产税可能会影响个人储蓄的水平,但对投资意愿的影响应是较小的。

方法二:加强人力资源投资。

劳动者所拥有的知识和体力是其主要财产,在市场经济中,收入与受教育水平高度相关。提高教育和健康水平是改善收入分配状况是一条重要途径。目前教育方面的紧迫任务是:①普及九年义务教育;②提高农村教育水平;③对劳工的在职教育,尤其是务工农民的职业技术培训。

农村应普及九年义务教育,关键是由谁支付费用。九年基础教育会使社会取得很大的收益,教育经费应由公共财政支付。对于农村贫困家庭子女,从现在起就应实行九年教育全部免费。

我国务工农民数量已达上亿人,随着城市化和工业化的发展,从农业转移出来的农民还会继续大幅增加。农民的农业技术培训可结合农业生产进行,而工业和服务业的培训则需根据市场需求有针对性地进行。在民工相对集中的建筑业、制造业等行业,应以企业为单位由政府与企业合作举办培训班,对于分散的服务业的民工则应举办类似美国社区大学式的技术学院,民办官助。目前对国企下岗职工的培训有专门的经费支出,但对于农民工则没有相应的经费和渠道,这方面要有专门安排,走出一条国际少有的参加者规模以千万计的职业培训道路来。

公共卫生的投资与教育同样重要。对于除自己的体力和脑力之外别无所有的劳工,身体健康是他们获取收入的主要条件,一旦生病,又是全家陷入贫困的主要原因。因此,加强公共卫生体系尤其是农村公共卫生体系建设,是从起点上减少差别的重要措施。

人力资源投资看似发展政策问题,但如果不在体制上改变城乡