

国家社会科学基金研究课题

课题负责人 李雪勤

探索与辉煌

——建国以来中国共产党纪律
检查工作及其基本经验

中国方正出版社

国家社会科学基金研究课题

探索与辉煌

——建国以来中国共产党纪律
检查工作及其基本经验

课题负责人

主 编

李雪勤

课题组成员

邓纯东

刘明波

许卫国

孙志勇

李永忠

李雪慧

张仲华

修晓波

谢光辉

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

探索与辉煌:建国以来中国共产党纪律检查工作及其基本经验/李雪勤编. —北京:中国方正出版社, 1999. 1

ISBN 7-80107-295-2

I. 探… II. 李… III. 中国共产党-党的纪律-检查-工作
IV. D262. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 02704 号

探索与辉煌

——建国以来中国共产党纪律检查工作及其基本经验

中国方正出版社出版发行

(北京市西城区育幼胡同甲 1 号 邮编: 100813)

北京民族印刷厂印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 13.125 字数: 329 千字

1999 年 1 月北京第 1 版 1999 年 1 月第 1 次印刷

定价: 18.90 元

(该书如有印装质量问题, 请与本社出版部联系)

☆建国以来中国共产党纪律检查工作及其基本经验☆

目 录

引 言 曲折的探索 辉煌的成就	(1)
-----------------------	-----

第一章 新中国成立初期党的纪律检查工作

(1949.10—1955.5)	(5)
第一节 新中国成立前党的纪律检查工作回顾	(5)
第二节 新中国成立初期党的纪律检查委员会 的创立	(11)
一、中央及各级纪律检查委员会的成立	(11)
二、纪律检查委员会的工作细则	(12)
第三节 新中国成立初期党的纪律检查的基本工作	(14)
一、加强党的纪律	(14)
二、围绕党的中心任务进行工作	(20)
三、查办案件	(30)
第四节 新中国成立初期党的纪律检查工作的 基本经验	(34)
一、纪律检查工作必须围绕党的中心工作	(34)
二、提高纪检干部的政治思想和业务水平	(35)
三、要在党内进行经常的思想教育	(36)
四、坚决贯彻既严肃又慎重的方针	(37)
五、坚持依靠群众的工作方法	(38)

六、值得注意的几个问题	(39)
-------------------	------

第二章 党的监察委员会阶段的纪律检查工作

(1955.3—1966.5)	(41)
第一节 党的监察机关的重建和纪律检查工作的加强	(41)
一、重建党的监察委员会的历史背景	(42)
二、党的监察机构的重建和纪律检查工作的加强	(43)
第二节 党的监察机关的工作概况及特点	(47)
一、第一阶段党的监察工作概况及特点	(47)
二、第二阶段党的监察工作概况及特点	(53)
三、第三阶段党的监察工作概况及特点	(59)
四、第四阶段党的监察工作概况及特点	(63)
第三节 党的监察工作的主要经验及其教训	(65)
一、党的监察工作的主要经验	(66)
二、几点教训	(67)

第三章 “文化大革命”时期党的纪律检查工作

(1966.5—1976.10)	(72)
第一节 “文化大革命”时期党的纪律检查工作	(73)
一、中央监察委员会的撤销	(73)
二、党在“文化大革命”时期的纪律检查工作	(76)
第二节 “文化大革命”时期党的纪律检查工作的经验教训	(81)
一、党的正确的理论、路线、方针和政策，是党的纪律检查工作不断取得胜利的根本保证	(81)
二、党的纪律检查工作必须以经济建设为中心，而绝不能以阶级斗争为纲	(82)

- 三、党的纪律检查工作必须坚持实事求是的原则，
必须严格按照有关的制度和程序进行 (83)
- 四、党风廉政建设和反腐败斗争，离不开党的专门的
纪律检查机关 (84)

第四章 中国共产党在拨乱反正时期的纪律检查工作

(1976.10—1982.9) (85)

第一节 拨乱反正时期党的纪律检查工作概况 (86)

- 一、“文化大革命”以后我国面临的政治、经济
形势 (87)
- 二、党的第十一次全国代表大会提出恢复党的纪律
检查机关 (88)
- 三、真理标准问题的大讨论为开展党的纪律检查工作
提供了思想和理论基础 (90)
- 四、党的十一届三中全会与纪律检查工作 (94)

第二节 拨乱反正时期党的纪律检查工作 (104)

- 一、制定和贯彻《关于党内政治生活的若干准则》
等法规，端正党风 (104)
- 二、坚决维护四项基本原则，促进全党在政治上同
中央保持一致 (113)
- 三、审查林彪、江青反革命集团案件，平反冤假
错案，落实干部政策 (116)
- 四、纠正经济领域中的不正之风，打击严重经济
犯罪活动 (121)

第三节 拨乱反正时期党的纪律检查工作的基本经验 和教训 (125)

- 一、党的纪律检查工作必须服从于、服务于党的
中心工作才能更好地发挥纪律检查机关的
职能作用 (126)
- 二、适应新形势的要求加强思想政治教育 (127)
- 三、“党委领导和支持，纪委组织实施，党的有关
部门密切合作，依靠全党的力量搞好党风”
这一纪律检查工作领导机制初步形成 (128)
- 四、以抓正确的政治路线、思想路线的贯彻执行
为主体，以纠正不正之风、党员违法乱纪问题
为辅的纪律检查工作模式初步形成 (129)
- 五、完备的纪律检查组织系统是开展党的纪律检查
工作的组织保证 (130)

第五章 全面开创社会主义现代化建设新局面中 党的纪律检查工作

- (1982. 9—1987. 10) (132)
- 第一节 全面开创社会主义现代化建设新局面中党的
纪律检查工作概况 (133)
- 一、党的十二大与纪检工作 (133)
 - 二、加强党风建设的重大部署 (138)
- 第二节 全面开创社会主义现代化建设新局面中党的
纪律检查的主要工作 (157)
- 一、纠正党内不正之风 (157)
 - 二、检查党的方针、政策执行情况 (165)
 - 三、维护四项基本原则，加强党的政治纪律 (171)
 - 四、保证和促进经济体制改革 (173)
 - 五、打击严重经济犯罪活动 (176)
 - 六、处理大量来信来访，发挥群众监督作用 (178)

七、深入开展党性党风党纪教育	(180)
八、加强纪检队伍建设,提高纪检干部素质	(184)
第三节 全面开创社会主义现代化建设新局面中党的	
纪检工作的基本经验	(188)
一、纪检工作要适应新形势,支持和促进改革	(188)
二、全党应充分认识端正党风工作的复杂性、艰巨性	
和长期性	(189)
三、全党应正视在执政条件下党员思想可能产生的	
问题,加强党性教育	(191)
四、从严治党必须严肃党纪	(195)
五、端正党风要发扬党内民主,加强党内监督	(197)
六、纪检机关作用的发挥必须有相应的配套措施	(199)
七、全党抓党风是党风建设的关键	(201)

第六章 治理整顿和全面深化改革时期党的 纪律检查工作

(1987. 10—1992. 9)

第一节 治理整顿和全面深化改革时期党的纪律

检查工作概况

- 一、党的十三大与纪律检查工作
- 二、以改革的精神搞好党风党纪建设
- 三、加强党风和廉政建设的重大部署

第二节 治理整顿和全面深化改革时期党的纪律

检查的主要工作

- 一、支持保护改革开放,为经济建设服务
- 二、严肃党的政治纪律,坚决维护党的团结统一
- 三、严肃查处违纪案件,坚决惩治腐败

四、认真纠正不正之风，解决群众反映强烈的问题	(241)
五、加强党纪条规建设，提高纪检工作规范化程度	(244)
六、深入开展党风党纪教育，提高遵守和维护党的纪律的自觉性	(245)
七、加强纪检组织建设，提高干部队伍素质	(246)
第三节 治理整顿和全面深化改革时期党的纪律检查工作的基本经验	(249)
一、必须始终坚持党的基本路线，切实贯彻“两手抓”的方针	(249)
二、必须维护党纪的严肃性，把改革创新精神与纪律观念统一起来	(252)
三、必须抓住密切党群关系这个根本问题，坚定不移地搞好党风和廉政建设	(253)
四、必须正确处理党风建设和廉政建设的关系，把二者有机地结合起来	(255)
五、必须正确处理思想教育和制度建设的关系，把党风和廉政建设不断引向深入	(257)
六、必须全面履行党章赋予纪检机关的三项主要任务，保证党的路线、方针、政策的贯彻执行	(259)
七、必须全面履行“保护、惩处、监督、教育”四项职能，提高纪检工作的整体水平	(259)
八、必须正确处理党的纪检工作和行政监察工作的关系，提高纪律监督的整体效能	(261)

第七章 社会主义市场经济体制建立过程中党的纪律检查工作

(1992.9—1997.9) (264)

第一节 社会主义市场经济体制建立过程中党的纪律

检查工作基本历程 (264)

一、纪检监察机关合署办公，党政监督体制进行

重大改革 (265)

二、中央纪委二次全会召开，党的纪律检查工作

进入一个崭新阶段 (268)

三、中央纪委召开三、五、六、八次全会，

终于走出了一条具有中国特色社会主义的

反腐败新路子 (271)

四、中央纪委召开四次、七次全会，对纪律检查

工作做出专门部署 (275)

五、加强对违纪违法大案要案的查处，坚决惩治

腐败分子 (277)

六、重申和建立加强党内监督五项制度，进一步

开展党内监督工作 (280)

七、建立和落实四项制度，规范党政机关和企业

干部行为 (281)

八、召开全国纪检监察系统先进集体和先进工作者

表彰大会，号召在纪检监察系统广泛开展争先

创优活动 (284)

第二节 新的历史条件下党的纪律检查工作的

主要成效 (285)

一、开展领导干部廉洁自律工作，增强领导干部

拒腐防变能力 (286)

二、查办违纪违法案件，惩处腐败分子

..... (294)

- 三、纠正部门和行业不正之风，解决群众反映强烈的问题 (297)
- 四、加强党风廉政教育和法规制度建设，规范廉洁从政行为 (302)
- 五、开展执法监察，保证政令畅通 (306)
- 六、努力加强纪检监察队伍自身建设 (308)
- 第三节 党的十四大以来纪律检查工作的基本经验 (310)
- 一、要正确把握社会主要矛盾，从全党全国工作大局来考虑党风廉政建设与反腐败工作，紧紧围绕经济建设这个中心来开展 (311)
- 二、要立足社会主义初级阶段实际，用解放思想、实事求是的思想路线观察问题，正确处理反腐败战略与战术的关系，既要有长远战略目标，又要有阶段性具体部署 (314)
- 三、要全面履行党章赋予的职责，同时还必须抓住主要矛盾，坚持三项工作格局，这样反腐败斗争才能有载体、有抓手，使之成为经常性的工作 (316)
- 四、要加强党的统一领导，建立和坚持正确的领导体制和工作机制，使反腐败斗争突破体制上障碍，形成整体推进的态势 (318)
- 五、要坚持两道防线，既要筑起党纪国法防线，严厉惩处违纪违法分子；又要关口前移，着眼防范，筑起思想道德防线，规范从政行为 (321)
- 六、要坚决治理已经出现的腐败现象，同时还必须坚持标本兼治，努力从源头上预防和治理腐败，使反腐败斗争取得事半功倍的效果 (323)

七、要把专门机关监督与群众监督相结合，充分发挥人民群众的监督作用，真正走出一条民主治腐的新路子	(325)
八、要坚持惩治腐败与扶持正气相结合，弘扬正气，反对歪风，形成有利于反对腐败的社会氛围，最大限度地争取中间派和最大限度地孤立腐败分子	(327)
九、要依靠发展，依靠改革，这是加强党风廉政建设和深入开展反腐败斗争的根本出路	(329)
十、要大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果，学习国外治理腐败的有益经验和做法，使之之为中国的反腐倡廉服务	(331)
第八章 面向新世纪的党的纪律检查工作	(334)
第一节 十五大指明了迈向新世纪纪律检查工作的方向与目标	(334)
一、党的十五大对纪律检查工作提出了新的更高的要求	(335)
二、中央纪委向十五大的工作报告提出了今后五年党的纪律检查工作的奋斗目标	(338)
第二节 中央纪委二次全会开创了党的纪律检查工作的新阶段	(339)
一、中央对抓好制止奢侈浪费规定的落实做出专门部署	(340)
二、二次全会对坚持标本兼治，开创反腐败斗争新局面做出重大部署	(341)
第三节 坚持标本兼治推进党风廉政建设新路子的重大部署	(345)

一、直接从源头上预防和治理腐败的重大决策	(345)
二、深化体制改革铲除滋生腐败的土壤	(346)
三、大力推行政务公开和民主监督制度	(348)
四、有利于反腐败治本工作的其他重大决策	(349)
第四节 把握世纪之交党的纪律检查工作的	
正确方向	(350)
一、党的纪律检查工作面临的形势和任务	(350)
二、坚定不移地推进世纪之交的党风廉政建设和	
反腐败斗争	(359)
跋	(372)
附录一 中共中央纪律检查委员会组织建设的	
有关文件	(376)
中共中央关于成立中央及各级党的纪律检查委员会	
的决定(1949年11月)	(376)
中国共产党全国代表会议关于成立党的中央和地方	
监察委员会的决议(1955年3月31日)	(377)
中国共产党第八届中央委员会第十次全体会议	
关于加强党的监察机关的决定	
(1962年9月27日)	(380)
中共中央纪律检查委员会关于工作任务、职权范围、	
机构设置的规定(1979年1月26日)	(382)
中共中央、国务院批转中央纪委、监察部《关于中央	
纪委、监察部机关合署办公和机构设置有关问题的	
请示》的通知(摘要)(1993年2月22日)	(385)

关于中央纪委、监察部机关合署办公和机构设置有关 问题的请示（摘要）（1993年1月7日）	（387）
附录二 中共中央纪律检查委员会（监察委员会） 历史沿革（1949.11—1997.9）	（391）
后 记	（406）

引言 曲折的探索 辉煌的成就

自从1949年10月1日建国以来，中华人民共和国历经风风雨雨，既有失败的痛苦，更有胜利的喜悦，已经度过近半个世纪。在这漫长而又短暂的岁月中，党的纪律检查工作伴随着已经执政的中国共产党，经历了磨难的洗礼，经受了时代的考验。探索与辉煌——这就是它的历史的缩影。

1949年10月，随着中华人民共和国的成立，中国共产党已经成为全国范围内执政的党。为了更好地执行党的政治路线及各项具体政策，保守国家与党的机密，加强党的组织性与纪律性，密切地联系群众，克服官僚主义，保证党的一切决议的正确实施，1949年11月，中共中央决定成立中央及各级党的纪律检查委员会。中央及各级党的纪律检查委员会成立以后，在中央和各级党委的领导下，检查和处理了大量的有关党员违法乱纪的案件，清除了党内的一些不可救药的分子，惩处了一部分犯有各种严重错误的党员，这对于加强党的纪律，纯洁和巩固党的组织，保证党的路线政策的正确执行，起了积极的作用。

1955年3月，鉴于党内发生不少贪污、腐化、违法乱纪的事件，特别是发生了高岗、饶漱石反党联盟阴谋分裂党、夺取党和国家的最高权力的严重事件，因此，中国共产党全国代表会议决定成立党的中央和地方各级的监察委员会，代替中央和地方各级纪律检查委员会，借以加强党的纪律，加强反对党员中各种违法乱纪现象的斗争，特别是防止象高岗、饶漱石反党联盟这一类严重危害党的利益

的事件重复发生。在五十年代后期和六十年代前期，由于党内“左”倾思想日益占居主导地位，尽管党的各级监察机关做了不少工作，但由于受时代的局限和职责的规定，也走了弯路，做了一些错事。

1966年5月“文化大革命”开始后，党的监察工作被彻底否定，中央监察委员会和地方各级监察委员会的许多干部受到冲击，业务工作也完全停止。1969年1月31日，中共中央组织部业务组向中央写了《关于撤销中央监察委员会机关的建议》；4月，中国共产党第九次全国代表大会通过的《中国共产党章程》取消了有关党的监察机关的条款；7月，毛泽东批示“原则同意”取消中共中央监察委员会机关，善后工作由中共中央组织部业务组负责处理。从此，党的各级纪律检查机关在党内整整消失了十年！

1979年1月，按照党的十一届三中全会的决定，成立了以陈云同志为首的由100人组成的中央纪律检查委员会。“中央纪律检查委员会的根本任务是，维护党规党法，切实搞好党风。”在党中央的领导下，党的各级纪律检查机关进行了拨乱反正、平反冤假错案的工作，开展了反对特权的斗争；针对改革开放初期沿海地区走私贩私等犯罪活动，开展了打击经济领域严重犯罪活动的斗争；针对改革过程中出现的新情况新问题，开展了反对新的不正之风的斗争；针对党政机关干部中出现的一些不廉洁行为，提出了“经济要繁荣，党政机关要廉洁”的要求，进行廉政建设；针对人民群众反映强烈的一些问题，提出要做几件让人民群众满意的事情；等等。通过大量的工作，严明了党的纪律，维护了大局，保证了改革开放的顺利进行。这一时期的工作尽管也有这样那样的问题，但成绩是主要的。

1993年初，为了加强党的纪律检查工作和政府行政监察工作，按照党中央和国务院的决定，中共中央纪律检查委员会和中华人民共和国监察部合署办公，实行一套工作机构，两个机关名称的体制。合署后的中央纪委履行党的纪律检查和政府行政监察两项职能，对

党中央全面负责；监察部按照宪法规定仍属于国务院的序列，接受国务院的领导。地方各级监察机关与党的纪委合署后，实行由所在政府和上级纪检监察机关双重领导的体制，按照《中华人民共和国行政监察条例》规定的职责、权力和工作程序开展工作。

1993年8月，按照党中央关于开展反腐败斗争的决定，中央纪律检查委员会召开第二次全体会议进行部署。中央纪委二次全会提出了反腐败要按领导干部廉洁自律、查办案件和纠正不正之风三项任务来进行的工作格局，并提出了一系列思路、对策和原则。经过全党几年的努力，党风廉政建设和反腐败工作取得了比较明显的阶段性成果，逐步形成了一条以邓小平理论为指导，以经济建设为中心，同社会主义初级阶段和市场经济相适应，依靠党自身的力量和人民群众的支持，努力把消极腐败现象减少到最低程度的反腐倡廉的路子。

中国共产党和人民政府开展的反腐败斗争的成效，在国际上也得到普遍的关注和承认。据总部设在德国柏林的透明国际对世界各国腐败状况的评估，中国的腐败印象指数，1995年在41个国家中排名40位，倒数第二；1996年在54个国家中排名50位，倒数第五；1997年在52个国家中排名41位，倒数第十二位；1998年在85个国家中排名第52位，倒数第三十四位。尽管这种统计方法也有一定的局限性，但反映的情况还是基本可信的。从这些排名逐年上升的数字中，我们可以看到，中国存在的腐败现象正在逐步得到控制。而一些发展中国家，由于没有处理好发展和稳定的矛盾，就陷于消极腐败现象泛滥、国内政局不稳、经济发展缓慢的境地。两相比较，象中国这样一个大国，在国民经济高速发展的同时，能够保证社会的基本稳定，就是一个了不起的辉煌成就。应当说，这其中纪检监察工作功不可没。

但是，还应当清醒地看到，由于我国正处于经济体制和经济结构的双重转换过程中，与市场经济体制相适应的对公共权力进行有