

政 法 叢 書

勞 働 立 法 原 理

樊 弘 著

商 務 印 書 館 發 行

樊弘著

政法叢書
勞働立法原理

商務印書館發行

序

這一本書，叫做勞動立法原理。他的目的，是想拿來幫助解決中國的勞動問題的。凡是研究勞動問題的人，腦海裏面都要發生這些問題：

第一，什麼叫做勞動？

第二，勞動怎麼又有問題？

第三，解決勞動問題的學理和實行，究竟共有幾類？以那一類為最適當？最通行？

第四，怎樣現代的勞動保護法規，是解決勞動問題的鎖鑰？他的地位這麼高？勢力這麼大？

第五，用勞動保護法規來解決勞動問題，他的形式，又有些什麼種類？

第六，有了勞動保護法規，又怎樣才能使他執行？

這一本書，便是盡力的把這些問題，一一作個答案，並且這些答案，因為力求簡明起見，所以他的內容，便不儘在機械的敘述這些答案的本身，並且盡力的說明他們存在的理由。

勞働立法原理

換句話說，就是本書的內容，其敘述的方法，重在解決勞働問題之勞働立法的原理原則，所以本書便叫做勞働立法原理。

因為本書的正文所取的材料，都是關於國內的，而非國際的。所以本書的末了，便加入一章，叫做萬國勞働立法的進化，一者，說明萬國勞働立法的必要，再者，說明萬國勞働立法的過去，三者，說明萬國勞働立法的現在，加以所搜集的材料，大半都是雜誌報章上的材料，並且一直至去年的萬國勞働大會的議決案為止，所以此章的附錄，或真能補正文之不足。

本書的材料，大半都取自康孟士 (Commons) 和安德魯士 (Andrews) 所做的勞働立法原理 (Principles of Labor Legislation) 及日本關一博士所作的工業政策，係馬凌甫君翻譯的。其餘如法國查理士基特 (Charles Gide) 所做的政治經濟學 (Political Economy) 以及美國勒味 (B. E. Lowe) 所作的國際勞働保護法規 (The International Protection of Labor) 都是本書所根據的重要材料。此外又參考了幾種別的著作，此處不必盡錄。

現在我不知要用什麼話句，才能表現我感謝的聲音。因為我編輯這本書的成功，都

賴我們的北大政治系主任教授周鯁生先生的啓發和鼓勵。原文又承鯁生先生改了數處，受益殊深。

民國十四年六月二十八日

樊弘
北京大學

勞働立法原理目錄

第一章	勞働的意義與勞働契約的特質	一
第二章	勞働問題何以有別於無產階級的問題	五
第三章	勞働保護法規的學理基礎	二三
第四章	僱傭關係的進化	四〇
第五章	僱傭爭議的平和解決	七七
第六章	工資制度與最低工資立法	一一一
第七章	最多時間與休息	一三五
第八章	失業	一五六
第九章	衛生與安全	一八二
第十章	勞働保險	一九六
第十一章	執行	二二九

第十二章 萬國勞働立法的進化·····	一三三
---------------------	-----

勞働立法原理

第一章 勞働的意義與勞働契約的特質

一 勞働的意義

無論那種動物，如果要想達到他自己的目的，都須得爲某種的活動。這種活動，便是他的意識的表現。至於人類，因爲是動物界中的最高級，意識的作用最強，它的最多，因此他的意識的活動亦愈烈。但在這種活動裏面，依着苦樂程度的差異，可以分做兩類：一類是快活的，或是快活最多的，叫做遊戲；一類是痛苦的，或是痛苦最多的，叫做勞働。勞働的特質，就是以痛苦爲其構成要件。

普通的說來，在一個遊戲裏面，大半的活動都是自由的，他的本身都可以變着滿足。所以是快活。反轉來說，在勞働裏面，便不可與遊戲一等同視，他的本身大半都是由於外力的壓迫，不是自由，也不是快活，是痛苦。所以基特（Charles Gide）說，痛苦是勞働的——

個要件。

但是上面所說的勞働，都是指廣義的勞働而言，把一切經濟的勞働與非經濟的勞働，統統包括在內，這實不是本文所要研究的對象。因為本文所要研究的勞働，乃是狹義的勞働，經濟的勞働。經濟的勞働，就是指著我們人類爲了解決生活的問題，而起的一種更痛苦的活動。換句話說，就是無論任何活動，在名目上儘管是政治活動，是宗教活動，是教育活動，但是一到實際裏面，如果是爲了生活的動機，也與拉洋車背矢桶同是一類，統統叫做經濟的勞働。所以經濟的勞働，不只限於生產的勞働。不過生產的勞働，是經濟勞働的重要部份。從性質上說，他的本身最苦；從範圍上說，他的數目最多。因此在社會問題或勞働問題中，他的勢力也最大。

二 勞働問題的中心

生產的勞働已可依着各種不同的方法，分作各種不同的種類。從性質上說，精神的勞働與肉體的勞働爲第一類。從範圍上說，指揮的勞働與執行的勞働爲第二類。從品質上說，熟練的勞働與不熟練的勞働爲第三類。從僱傭上說，獨立的勞働與不獨立的勞働

爲第四類。從性別上說，男子的勞働與女子的勞働爲第五類。從年齡上說，成年的勞働與童年的勞働爲第六類。從團體上說，有組織的勞働與無組織的勞働爲第七類。但在這七類的勞働裏面，每一類的前者統比每一類的後者資產多，競爭少，生活鞏固。反之，每一類的後者統比每一類的前者資產薄，競爭多，生活不鞏固。換句話說，就是前七類是尋常苦痛的勞働，後七類是非常苦痛的勞働。所以現在的社會問題及勞働問題的中心，少在乎前，實存乎後。

三 勞働契約的特質

勞働契約的特質是什麼？簡單一句話，就是勞働契約的目的物是勞働者的「勞力」，不是「貨物」。因爲這樣，所以勞働契約便不可與別種買賣契約，一等同視。他的本身，在現在的資本制企業發展之下獨自具有四種特性。

第一，因爲勞働契約所支付的目的物於勞働者，既是勞力，不是貨物，那末勞働者在締結勞働契約的時候，不但是出賣其勞力或其技能之一部，同時並不得不將其與生命不可分離之人身自由，同時出賣。因爲在現在的工場中，所以設施，極難完備，如空氣的緊

張，瓦斯的彌漫，房屋的齷齪，病菌的流傳，風紀的卑下，無一不是對於勞働者的身心有妨害。但是勞働者爲了解決生活問題起見，却不得不強爲忍受，所以勞働契約獨自具有他的特性。這個特性，就是勞働契約的締結，勞働者的自由實與其筋力技能一同變賣。

第二，因爲勞働契約所支付的目的物，既是勞力，那末我們首先要問，就是勞働者爲什麼不愛其自身之勞力，而以出售於人呢？這純粹是因爲解決生活問題起見。但是在企業者方面，那可不是這樣了。他們之所以購買勞力，在現在的資本制企業發達之下，純粹是從贏利方面着想。換句話說，就是僱傭契約之締結，於勞働者爲生死問題，於企業者爲損益問題。所以在締結條約的時候，企業者便可恃其財產之淫威，而非至某種最低價格不買。但是勞働者，則絕不能恃其生命之能耐餓，而非至某種供價不賣。所以勞働契約的本身，又顯出第二種特性，就是締結條約時，雙方的財力不平等。

第三，因爲勞働契約所支付的目的物，於勞働者既是勞力，那末勞力是人們身體構造之一部，絕不能人人一致。因此各種不同的身體，當爲各種不同的管理。然而在現今的工場制度之下，強者與弱者在勞働條件上都不能不受一種機械的分配。所以在弱者方

面，便特別感受不利。於是勞働契約的本身又顯出第三種特性了，就是機械。

最末一個，就是勞働契約所支付的目的物，既是勞力，那末勞力是不可以應市場之需要而生產的。所以一到勞働市場衰敗的時候，勞働者的生活便須感受特別苦痛。因此勞働契約又顯出第四個特性，就是勞働者的勞力是不可以生產調和市價的原則支配。依照上面這四點看來，就是勞働契約與其他的買賣契約絕不相同。換句話說，就是其他的買賣契約，國家即不設特別規定，亦略可得到雙方的締約自由。然而勞働契約，因為締結契約者雙方之財力不平等，國家如果不設特別規定，勞働者便絕無自由之可言。因此勞働立法，是現在勞働契約盛行時代的產物。

第二章 勞働問題何以有別於無產階級的問題

無產階級的問題，就是在兩千年前的希臘，已經有了社會的勞力。所以在紀元前六世紀的時候，亞典的梭倫（Solon）便有他的社會改良的政策出現。內中幾件最重要的：第一，就是土地兼併的禁令；第二，就是解放債務的奴隸；第三，就是收回已經在外國賣掉了

的市民資格。綜括來說，他的目的無非是爲了救濟無產階級起見。就是羅馬時代，克拉克（Gracchus）在他們那紀元前一三四年至一二一年的社會立法裏面，如殖民地之獎勵，土地之分配，債務之保護，災民之救濟，以及遊藝場等之設施，何一不是由於救濟無產階級的動機？降至中世，基督教以博愛的精神，謀救貧的普遍，在歐洲大陸上無一沒有慈善的救貧制度。於此可見無產階級的保護，歷史上已成國家的急務。就是現今的勞働階級，其痛苦的程度，亦不過與昔日的無產階級互相伯仲。不過因爲現在的勞働階級純爲十八世紀產物，他的本身獨有他的特色，所以研究現今社會立法及勞働立法的人，不能只依着古代的典型，須先在他的本身上下一種特別考慮。

現在的勞働階級，何以與古代的無產階級，不爲同物？這個解答，純粹是因爲現在的勞働階級是起於一七三八年由菊克（John Kay）的發明所引起的工業革命以後。換句話說，就是必要有了工業的革命，然後才有虐待勞働的慘狀。有了虐待勞働的慘狀，然後才有解放勞働的聲浪。有了解放勞働的聲浪，然後才有勞働階級的覺悟。有了勞働階級的覺悟，然後才有近世紀的洶湧澎湃的勞働問題出現。這是從縱的方面立論。至於從橫

的方面觀察，勞動問題的發生實由兩種要素的結構：第一，是客觀的要素——工業的革命；第二是主觀的要素——思想的激刺。

一 工業革命與勞動階級

工業革命是因爲自從十八世紀起，在製造上發明了無數的機械，霎時間便可以生產出無數的財貨。因此，在手工工業及家庭工業裏面，便發生了兩種的大革命：一種是機械工業，對手工工業的革命；再有一種就是工場工業，對家庭工業的革命。在這些發明家的族譜裏面，第一個開天闢地的老祖宗，就是英國的菊克。他在一七三八年發明了一個織布的梭子，叫做飛梭（Fly Shuttle）。就因爲他有了這個飛梭的發現，馬上在這個織布機的產物裏面，便增加一倍。因此便發生了棉紗的需要，因此便引出了這個一七七〇年哈克里佛士（J. Hargreaves）的紡績機及亞克勒（Sir R. Arkwright）的水力紡績機的出現。從此而後，一人所紡的棉紗，便比從前有八倍之多。但這還不算是最傑出，因爲他們最多，無非是利用水力。最傑出的，還是瓦特（James Watt）。瓦特不但在一七六九年發明了汽機吸筒，知道了利用蒸汽的馬力，並且在一七八三年更發明了一個重三百磅的鐵錘，

一分鐘可以往復打擊三百回。於此英國所產生的鐵，便頓感不足。從此而後，不獨是造成了現今的鋼鐵世界，並且跟隨着便有一八七〇年美國的富爾頓（R. Fulton）的汽船和一八〇八年特李味士克（R. Trevithick）的汽車發現。因此而有現今的火車輪船的便利。從此而後，發明倍出，日新月異，不遑縷叙，於以造成現今之工業世界。

剛纔已經說過，工業革命的意義，一者就是機械工業，對手工工業的革命，再者就是工場工業，對家庭工業的革命。現在我們且看這兩種革命的成績及於勞働階級的影響怎樣？

第一，機械工業對手工工業革命的結果，不過是在生產上發生了四種破天荒的貢獻：（1）生產方法的正確；（2）生產數量的增加；（3）生產費的減少；（4）生產時間的節省。但是這四種貢獻，無一不是對於資產階級的利多，而對於勞働階級的利少。

（1）近世機械進步的特色，在乎生產方法的正確，這是很顯著的。自然現在的這個普遍的客觀的機械製造品無論在形狀上、在分量上、和在質料上，其調和配合的程度，統比那純粹的用那個人的主觀的工藝製造品，更加精確。因為現在的機械製造所採用的

是『代替部份制度』(system of interchangeable parts)。換句話說，就是在製造的時候，把一個全作業分作無數的零碎部份，必要各部份製造完畢以後，然後把來合上，合成一個整個的製造的貨物。因此每一部份損壞，都可以找出相當的部份來替代。這的確是科學的一個進步。但現在我們所最要問的，就是這種「製式統一」(standardization)的製品對於勞動階級的利益怎樣？

誰也知道，勞動階級是無產階級的特殊表現。換句話說，就是他們純粹是一種飢不擇食，寒不擇衣的特殊人類。因此他們大部份的金錢，都用在衣食住的極簡單的生活上。換句話說，就是他們對於這種製式統一的貨物，可謂極少關係。並且就因為在方法上力求製式統一的原故，所以在生產上利用分業，因此對於勞動者反引起一種最大的弊害。這個弊害就是在勞動行為上單調，因而勞動者之精神，更加苦痛。所以德國經濟學者亞比 (E. Abbe) 說：

凡勞動最重要的衝動，就是在製造完全成品時，在勞動結果上所顯於目前的快感。但是這種快感，完全因分業而減少。因為分業的結果，勞動者不能完全製造生

產品，所以他的勞働不是對於製造上有若何快感的衝動，而只是由於執行條約的義務，因此勞働者對於勞働不感興趣。

(2) 近世機械的特徵，在生產數量上的增加，這也是毫無疑義。因為從前的生產，多靠人靠畜，每以植物爲原料。現在的生產，多靠汽力，靠電力，每以無機物爲原料。德國經濟學者薛磨拉 (Schmoller) 說：

一八九五年，德國勞働者的數目，二千六百萬，牛馬之數，略相等。此外蒸汽力約抵人數一億一千四百萬（以一馬力易算十五人的勞力），水力約抵九百五十萬，瓦斯機械約抵八十萬，此易算率雖視機械力過大，然使用家畜及天然之效能，滿可抵八千萬乃至一萬萬的勞働。其作業殆與勞働者總數三倍乃至四倍相當。比之一七五〇年使用家畜風水之力，僅與勞働者作業有同一效能之時代，機械輔助人力之效，大可見矣。

還有日本關一博士，有幾句話也可引以作證。他說：

試舉今日工業上使用之無機物，而代替有機物，其生產額將爲地球面積所不許。