

主編 王復三

來自結合部的創造

縣委書記論改革 · 山東卷



中國社會科學出版社

来自结合部的创造

——县委书记论改革(山东卷)

主编 王复三

中国社会科学出版社

(京)新登字 030 号

图书在版编目(CIP)数据

来自结合部的创造:县委书记论改革/王复三主编
北京:中国社会科学出版社,1994

ISBN 7-5004-1497-8

I. 来… II. 王… III. ①地区经济-经济体制改革-经验
-山东②经济体制改革-地区经济-经验-山东 N. F127.524

中国版本图书馆 CIP 数据核字(94)第 00006 号

中国社会科学出版社出版发行

(北京鼓楼西大街甲 158 号)

山东省高密县彩印厂印刷 新华书店经销

1994 年 2 月第 1 版 1994 年 2 月第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:15.375

字数:360 千字 印数:1—1000 册

定价:45 元

顾问委员会

何 康 王照华

王郁昭 张瑞凤

刘中一

改革創
新推動县域
經濟發展。

何康
九九年元月

中国科协副主席何康题词

更新观念，大胆实践，敢于
走别人没有走过的路，往常陈
劣发不断创新。

中共党史理论研究室主任
王照华题词

一九九二年十一月廿日 王照华

原中组部副部长王照华题词

加强宏观调控 经济发展
度诚响研究探讨之
积极作用于决策
水平。

卷之三
书记场改革

从书出版

王郁昭



原国务院发展研究中心副主任王郁昭题词

前　　言

我们敬献给读者的《来自结合部的创造》一书，是“县委书记论改革”丛书山东卷。她的问世为中国的改革史册增添了灿烂的一页。

改革意味着创造，意味着中国和中国人民的奋起。我国的改革的重大历史功绩之一是开辟了当代中国生产的社会化和商品化的历史空间，为我们这个发展中国家进入世界历史大潮打开了一条驶达胜利彼岸的道路。

深入改革实践，向改革第一线的人们学习，在总结改革实践中激发理论热情，进行理论创造，乃是改革之年赋予中国理论工作者的崇高使命，是理论在与实践结合中深化发展的必由之路。从 1988 年起，我们确定以“中国当代生产社会化趋势和观念变革”作为长期的研究课题，通过到城市和农村改革的先进单位调查研究，完成了《中国农村生产社会化趋势》、《罗庄腾飞之路》、《山亭跳跃之路》等体现当代中国发展研究的著作，得到政策指导部门和实际工作部门的欢迎和支持。在深入改革实践中发现，许多对探索当代中国发展进程有启示意义的创新经验，是从作为中央、省与基层的结合部的县（市）一级中推出来的，而县委书记作为结合部的带头人，集中代表了广大基层干部群众的创新热情和创新智慧。为此，我们发起编辑出版“县委书记论改革”丛书的倡议，希望在我国改革之年的理论学术前沿上，将一代跨世纪的优秀基层带头人的思想境界、理论素养和政策水平，以理论逻辑的

表现手法生动地展现出来。

今年入春以来,笔者拜访了山东省数十个县(市)的县委书记,了解各地的改革进程,听取他们的改革思路,根据丛书的编辑方针,选用了15篇县委书记的文章。这些文章反映了他们怎样找准党中央的方针与本地实际的结合点以及做结合文章的创新艺术,所以本卷用《来自结合部的创造》作为书名。卷中的文章各具特色。其中突出的理论思想是:怎样认识和把握农村生产社会化系统发育的生长点;怎样做好市场经济下农村社会化开放的起步和上路的工作;在我国现阶段如何加速城乡一体化进程;加强县级党委在市场经济中的领导作用,等等。最富有理论新意的,则是关于超常规发展的思维方式和理论观念的有关论述,为探索欠发达地区超常规发展的历史必要性和可能性提供了有说服力的根据,给人以耳目一新的感受。

编辑出版“县委书记论改革”丛书,是一项有深远历史意义的建设工程。这项工程得到许多著名专家学者的支持。中国科协副主席、原农业部部长何康、原中组部常务副部长王照华、原国务院发展研究中心副主任王郁昭等同志,欣然为丛书编辑出版题词。山东省副省长张瑞凤同志对丛书山东卷的编辑工作给予了热情的关心和支持,并为本卷作序。在此,向各位同志表示最诚挚的谢意。

王复三

1993年11月

《来自结合部的创造》 ——县委书记论改革(山东卷)序

张瑞凤

王复三教授主编的《来自结合部的创造》——“县委书记论改革”丛书山东卷一书，由中国社会科学出版社出版同读者见面了。这卷以体现我国农村发展研究和探索县域经济发展思路为主题的著作的问世，为中国改革的历史画卷增添了灿烂的一页。我怀着由衷的喜悦和振奋的心情，热忱地祝贺这卷饱含创新精神和奉献精神的著作的发表，并向为本卷著作撰文的各位县(市)委书记同志表示诚挚的敬意。史无前例的中国改革，开启了当代中国历史的新纪元。改革意味着中国人民的奋起。改革又意味着中国人民历史首创精神的焕发。自从党的十一届三中全会确立改革开放这条强国之路以来，举国上下，到处展现出创新的时代风彩，改革之年可谓中国的创新之年。正因为如此，中国的改革引起了国外有识之士的关注，他们把目光从经济发达的西方移到充满希望的中国，以未来学的眼光，正在对跨世纪的中国和 21 世纪的中国作出预测。

这样一个令人振奋的历史环境，激励了一切潜心研究改革经验和服务于改革事业的社会力量。在大学从事马克思主义理论教学研究的一些学者，会同政策指导部

门的一些专家，一道发起并决定编辑出版《县委书记论改革》大型系列丛书，我感到这是一项有深远历史意义的建设工程。我国改革实践的客观进程表明，县（市）这一级作为中央、省、市、自治区与基层的结合部，处在改革第一线。上级部署的工作，基层提出的问题，千头万绪集中在这个结合部，要求县（市）委一般人，在紧张的工作环境中作出符合实际情况的决策，在繁杂的事务状况下找到有序的途径，在解决当前一些紧迫问题的同时力求预见未来并把握其发展目标。正是这样一个特殊环境，要求县（市）委领导班子，特别是他们的带头人，应当具有适应改革时代要求的思想境界、理论素养和政策水平。也正是这样一个特殊的环境，能够更多地总结广大干部群众的创造，推出更多的创新经验。从某种意义上说，一个结合部的改革进程，成为一个地区乃至整个农村改革的缩影。“县委书记论改革”山东卷，以《来自结合部的创造》作为本卷的书名，可谓恰到好处。它生动而深刻地表现了县（市）这一级在我国改革进程中的特殊地位和作用，并且一下子就能把读者引向做好结合的文章这个题目上来。

谈到做结合的文章这个题目，我认为可以从宏观和微观两个不同的层面上理解和说明。

我所说的宏观这个层面是指，建设有中国特色的社会主义，就其思想方法论的要求来说，就是探索马克思的科学社会主义理论与当代中国的结合点，人类历史发展的一般进程与现阶段中国历史进程的结合点，在这个结

合点上，确立中国社会主义现代化的发展道路，丰富和拓展马克思主义理论。回顾中国革命胜利的道路，全部的经验集中到一点，就是做这个结合点的文章。正如毛泽东所说：“马克思列宁主义的普遍真理一经和中国革命的具体实践相结合，就使中国革命的面目为之一新。”过去的中国革命已经做好了这篇文章。我国进入新的历史时期，邓小平同志及时提出了建设有中国特色的社会主义理论，现在建设有中国特色的社会主义，则是做另一篇结合的文章。

我所说的微观层面是指，建设有中国特色的社会主义，具体到各个地区和各个单位，就是要求做好党中央的方针与本地实际结合的文章。坚持从实际出发、实事求是的原则，其具体的表现，就是要善于找准结合点，根据结合点的历史情况和现实情况，以马克思主义的方法论思想为指导，揭示发展规律，提出符合规律性要求的发展思路和发展决策。在我国地域广阔的农村，县（市）一级这个结合部，历史地承担起做好微观领域结合文章的重任。农村改革以来推出的许多创新经验，大都出自于这个结合部。他们的创新经验，为研究我国农村生产的社会化、商品化和国际化拓展的道路提供了具有深刻说服力的现实根据。他们撰写的一些文章具有相当高的理论水平，表现了一代实干家的理论素养。

在《来自结合部的创造》这卷著作中，编者将枣庄市山亭区委书记撰写的《怎样做好党中央的方针与本区实

际结合的文章》一文作为全卷的开篇,这个别具一格的设计表明,他们深刻领会了做结合文章的意义。山亭区作为我省贫困山区推出“高标准起步,跳跃式发展”的创新经验的突出典型向人们表明,这个区的区委领导集体对做好结合的文章有他们的独到见解。他们的所有经验,都体现出怎样找准结合点并在这个结合点上做出从实际出发的创造。

围绕做结合文章这个思想主题,“县委书记论改革”山东卷一书,从不同县(市)的改革实际出发,展开了多角度的论述。其中包括:怎样认识和把握农村生产社会化系统发育的生长点问题;如何壮大农村生产社会化的支柱形态问题;农村生产社会化服务体系及其拓展形式问题;欠发达地区经济超常规发展道路问题;强化市场经济宏观调控问题;加强县级地方党委在发展社会主义市场经济中的领导地位问题,等等。在这些不同的领域中,有关的文章其选题独具特色,理论视角新颖,大都具有很高的思想力度,并以理论逻辑的表现手法和生动的实践材料,展示了本地改革进程的历史画面,以深入浅出的论述,对影响和决定本地改革进程的基本思路作了理论化的概括和总结。我想,凡是认真读了这些文章的同志,都会相信一个事实,即我国的改革实践,不仅造就了一大批真抓实干的基层领导干部,而且历史地将其中的一些优秀人材,推上我国理论学术的前沿。我们从这些文章中可以看到,跨世纪的一代基层带头人,他们是怎样自觉地体现时代进

步的要求,确立起历史的责任感和使命感,在置身改革和群众的实践中,以全新的思维方式塑造自身的主体形象的。

读了本卷的文章,我们还可以从中得到一个深刻的理论启示,就是怎样确立超常规发展的思维方式。本卷的大多数文章来自经济实力薄弱的欠发达地区。他们的文章不但表现了不同的理论视角,而且有一个共同特点,就是着力于探寻欠发达地区超常规发展的路子。应当明确认识到,对这些地区来说,实现经济超常规发展目标,这是历史发展的要求,因而是具有历史必然性的。如果说,在以往的二元经济结构和计划经济模式下,这些地区为整体的历史环境所制约,曾经失去了一些大发展的机遇;那么,在改革开放市场经济的历史环境下,这些地区就具有了超常规发展的现实可能性。我认为,市场经济在某种意义上就是一种超越经济,它将所有经济落后的地区无例外地引向市场经济的社会化联系之中。正是基于这个认识,欠发达地区的同志,大都在研究怎样突破过去那种亦步亦趋的思想局限,确立超常规发展的思维方式问题。本着这个要求,这些地区已经涌现出一些探索超常规发展道路的突出典型,提供了一些高标准起步和高起点上路的好经验。如我省南部的一些贫困山区,从发挥本地资源优势出发,作出了综合开发起步,资源型工业上路的创造。北部和西部平原的一些欠发达县区,则推出了分工分业起步,集团化上路的经验。这些多姿多态的创新经验,

生动地显示了欠发达地区的后发优势和潜在力量，在实施我省“全面开放，梯次推进，东西结合，加快发展”的总体战略方针的过程中，正在产生积极的全局性影响。

我们如果把这种超常规发展的思维方式在更宽广的领域加以引伸，就会发现其更为深远的意义。诚然，在整体的世界历史空间中，我国作为一个发展中的大国，在社会生产力、综合国力和人民的物质生活水平等方面都是比较低的，但是我们必须看到自己的长处和优势。这些长处和优势的一个突出之点就在于，我们懂得马克思主义的历史进程学说，并有先进的社会制度的保证，从而能够把人类历史进程的总规律与我国特殊的历史环境结合起来，最大限度地利用经济发达国家已经取得的一切先进成果，加速和缩短自己的发展进程，在现时代的高起点上开拓我们的发展道路，实现打破常规的发展目标。

通过阅读“县委书记论改革”山东卷，我觉得还有值得说及的一点，就是要十分重视农村调查队伍的建设工作。在这方面，本卷主编王复三教授开拓的路子提供了一个很好的启发。王复三教授在完成马克思主义理论教学的同时，开拓了一条运用马克思主义观点总结改革实践经验，使理论在与实践的结合中深化发展的治学道路。他以中国当代生产社会化作为自己的研究课题，亲自带领青年教师和研究生到城市和农村改革的先进单位进行调查研究，在总结改革实践经验中吸取思想营养，激发理论热情，进行理论创造，作出了一些以服务于改革实践和具

有突出社会效益的研究成果。他们的这项课题，为高等学校文科科研进军主阵地做出了贡献，赢得了政策指导部门和实际工作部门的赞扬和支持。《来自结合部的创造》这卷具有很高理论学术价值的著作，堪称是理论工作者和实际工作者合作的结晶。在山东省乃至全国，需要组织一支更大的以服务和献身改革事业为宗旨的调查队伍，这一点，既是改革实践赋予理论工作者的崇高使命，也是高等学校文科科研应该确立的方向。中国改革事业的主力军是第一线的广大干部和群众，同时需要理论工作者的积极参与。中国马克思主义理论的繁荣，要依靠广大理论工作者的努力，但是必须在改革实践的广阔天地里找准拓展马克思主义理论的结合点。理论与实践结合的道路，就是马克思主义在当代中国走向繁荣的道路。

目 录

※中央方针与本地实际结合※

怎样做好党中央的方针

与本区实际结合的文章 褚庆观(1)

※强化农业基础地位※

论农村经济工作中怎样

坚持改革与发展的统一 吴明君(39)

※农村生产社会化生长点※

牢牢把握农村生产社会化

系统发育的生长点 刘炳义(73)

※城乡一体化趋势※

第三产业开路,强化城市功能

加速城乡一体化进程 林则懋(111)

加快市场经济发展,

加速城乡一体化进程 蔚立臻(151)

※壮大支柱 强化流通※

稳固基础,壮大支柱,

强化流通跨越推进 徐志顺(187)