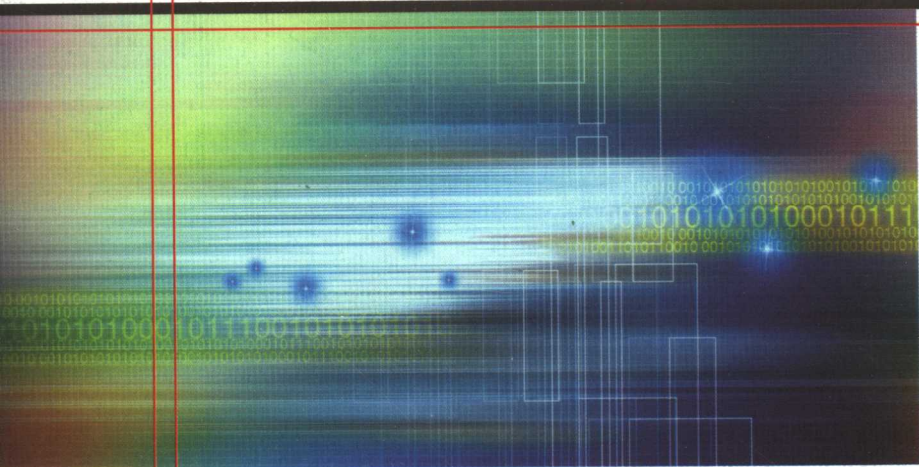




云财博士文库第二辑

中国小城镇发展研究 (1949—2002年)

罗宏翔 著



高等教育出版社
HIGHER EDUCATION PRESS

中国小城镇发展研究

(1949—2002 年)

罗宏翔 著

高等教育出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国小城镇发展研究: 1949~2002年/罗宏翔著.

北京: 高等教育出版社, 2005. 7

(云财博士文库. 第2辑)

ISBN 7-04-017216-X

I. 中... II. 罗... III. 城镇-城市建设-研究-

中国-1949~2002 IV. F299.21-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第081566号

责任编辑 刘自挥 司马镭 封面设计 吴昊 责任印制 蔡敏燕

出版发行	高等教育出版社	购书热线	010-58581118
社址	北京市西城区德外大街4号		021-56964871
邮政编码	100011	免费咨询	800-810-0598
总机	010-82028899	网址	http://www.hep.edu.cn
传真	021-56965341		http://www.hep.com.cn
			http://www.hepsh.com

排版校对 南京展望文化发展有限公司

印刷 江苏如皋市印刷有限公司

开本	890×1240 1/32	版次	2005年8月第1版
印张	9.75	印次	2005年8月第1次
字数	230 000	总定价	80.00元(共四册)

凡购买高等教育出版社图书, 如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 请在所购图书销售部门联系调换。

版权所有 侵权必究

编 审 委 员 会

名 誉 主 任：李京文

主 任 委 员：刘绍怀

副主任委员：姚大金 甄朝党

秘 书 长：寸晓宏 郭立伟

委 员（按姓氏笔画排列）：

王学鸿 方新民 田成有 刘诗白 刘冀生

李子奈 张中华 陈 共 肖红叶 芮明杰

李宪一 陈栋生 陈荣秋 吴健安 宋逢明

陈毓圭 郑丹萍 周好文 赵冬缓 胡鞍钢

赵曙明 袁 卫 郭复初 高鸿业 郭道杨

蔡 舫 薛求知 薛荣久

内 容 提 要

本书讨论了小城镇的概念,并通过对大量文献资料的分析,论述了1949年中华人民共和国成立以来我国小城镇的构成、数量、居住人口、规模等级、区域差异、结构和功能以及小城镇发展与经济发展的关系,得出了新中国成立后小城镇的发展按其城镇化过程中的地位和作用可以1978年为界划分为前后两大阶段的结论,认为:

(1) 我国小城镇行政地位具有多样性,制度性因素对小城镇发展的影响很大,基层政府驻地与小城镇之间存在着很大的同一性。

(2) 目前我国小城镇的发展已基本结束以数量增长为主要特征的阶段,进入了以规模扩大和质量提高为主要特征的时期;小城镇是我国新兴城市的主要来源。

(3) 小城镇在新中国人口城镇化过程中的作用以1978年为界划分为前后两大阶段。与其他设市城市相比,1978年以前小城镇在我国人口城镇化过程中只扮演了一个次要角色;1978年以后小城镇逐渐成了新增城镇人口的主要载体,使我国走了一条分散型的人口城镇化道路。

(4) 小城镇在我国人类聚落体系中具有重要地位。小城镇上与建制市组成城镇体系,下又与村庄组成村镇体系,同时自身在小区城范围内又往往形成有三个基本等级的小城镇体系。小城镇在聚落体系中的位置决定了其人口规模的变动范围,并影响乡镇企业向城镇集中的行为方式。书中还讨论了建国以来建制镇平均人口规模和规模等级结构的演变特点。

(5) 1949年以后中国城镇化的区域发展经历了两个时期、三大阶段。书中讨论了各个时期小城镇在东部、中部、西部、北

方、南方和各省区的发展,归纳了小城镇区域发展的基本特点。

(6) 小城镇发展是城镇化的重要组成部分,因此必须符合城镇化总体发展战略的要求;同时城镇化作为社会发展的一个组成部分,又必须遵循社会发展总体战略的指导原则。

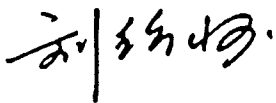
总序

经过精心筹划和充分准备,《云财博士文库》丛书就要陆续与读者见面了,这是一件大好事。它是云南财贸学院的莘莘学子向社会奉献的一份珍贵礼物,它标志着云南哲学社会科学界又推出了一批崭新的科研成果。

云南财贸学院是云南省属重点大学,1951年建校,经过50多年的发展已成为一所具有较强实力和较大影响、发展势头良好的多科性教学科研型现代大学。学校坚持教学立校、科研强校的思想,把培养引进高素质人才和加强科研工作作为办好学校,为社会作贡献的重大措施。通过事业留人、感情留人、环境留人,汇集了一批志向高远、品学兼优的学者,营造了一方各展其才、自由竞争的学术天地,收获了一系列很有价值的科研成果。这些成果既有理论研究,又有应用研究;既有学术价值,又有实践意义,有的成果曾在学术界产生过重要影响或在实践中发挥过重要作用。为了让这些凝结着财院学者心血的科研成果能够更好地发挥作用,为国家的经济社会发展服务,并与在相同领域从事研究和实践工作的同仁交流,学校决定与高教出版社合作出版《云财博士文库》丛书,精选我校有创见、有水平、有价值的博士文稿分集出版。为保证丛书的质量,我们聘请了几十名国内知名的专家教授组成了丛书编审委员会,负责文稿的筛选、编审工作。愿这套丛书的出版,能为繁荣哲学社会科学作出有益的贡献。

《云财博士文库》的出版,得到了哲学社会科学界许多知名

专家教授的关心和支持,得到了高教出版社的支持,我们在此向他们表示衷心的感谢!同时,也向为丛书提供文稿的博士们表示深深的谢意!



云南财贸学院党委书记、教授

2004年3月3日

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 小城镇的概念	(1)
第二节 研究的目的及意义	(15)
第二章 小城镇的数量和构成	(20)
第一节 有关小城镇数量和构成的统计资料	(20)
第二节 影响小城镇数量的制度性因素	(33)
第三节 改革以来小城镇发展政策的演变	(62)
第四节 改革以来小城镇发展的动力和阶段	(71)
第五节 小城镇数量变化分析	(86)
第六节 人类聚落演变的一般规律和新中国成立后 我国各类主要聚落的数量变化特点	(97)
第三章 小城镇的人口	(105)
第一节 建制市、镇的地域范围及其人口统计口径	(105)
第二节 县辖建制镇的人口	(122)
第三节 全部建制镇的人口	(134)
第四节 考虑了流动人口以后的建制镇人口	(137)
第五节 乡镇的人口	(146)
第六节 结论	(153)
第四章 小城镇的等级和规模	(156)
第一节 小城镇在我国人类聚落体系中的位置	(156)
第二节 小城镇的规模	(171)

第三节 适当扩大小城镇规模,提高小城镇聚集经济效益	(190)
第五章 城镇化和小城镇的区域发展	(202)
第一节 城镇化区域差异的基本格局和区域经济发展的 两个时期、三大阶段	(202)
第二节 市、镇数量的区域发展和分布变化	(207)
第三节 城镇化水平和市、镇人口的区域差异	(213)
第四节 市、镇规模的区域差异	(223)
第五节 小城镇区域发展的另外两个显著特点	(226)
第六章 小城镇发展和中国城镇化应遵循的原则	(281)
第一节 小城镇在我国城镇化过程中的地位和作用	(281)
第二节 推进中国城镇化应该遵循的原则	(283)
参考文献	(290)
后记	(298)

第一章

绪 论

第一节 小城镇的概念

弄清小城镇的概念,是研究小城镇及其发展战略的基础。因此,本书首先通过对已有观点的评述和分析,对小城镇概念的内涵和外延进行探讨。

一、小城镇概念的内涵

关于小城镇的内涵,20 世纪 80 年代初人们的认识曾有很大分歧:一种意见认为小城镇属于城市范畴;另一种意见认为小城镇属于农村;还有人认为小城镇介于城乡之间,构成城乡结合部,既不属于城市也不属于乡村。有人则把小城镇分为两大类,一类是县镇,包括县城、建制镇和工矿区,另一类是农村集镇,认为这两大类分别属于城乡不同的范畴^①。目前绝大多数研究者都把小城镇归于城市范畴,认为小城镇在我国城市化过程中占有重要地位。

^① 方明:《小城镇研究综述》,《中国社会科学》1985 年第 4 期,第 208~214 页。

小城镇这个概念的产生,首先是以社会划分为城、乡两大体系这个事实为基础的。城市和乡村是两个相对而言的概念,它们各自具有不同于对方的某些经济、社会、文化等方面的特征,所以可以相互区别。但是在城、乡两大体系之间,存在着一些过渡性社区,这些社区兼有城、乡两者的特点,而且又都不如典型的城市或乡村的特点那么明显。这些社区如果城市的特征较为突出,乡村的特征弱一些,就可以把它们划归城市的范畴,首先承认它们基本上已经是城市了;但又还不成熟,还带有较多的乡村特征,还没有“长大”或规模还“小”,故称之为“小城镇”。之所以不用“小城市”这一概念,一则因为我国统计上习惯于把城市市区非农业人口在 20 万以下的建制市称为小城市;二则因为“镇”这个词现在也有规模较小的城市的含义,可以起到强调的作用。另外那些过渡性社区,虽然已具有了一些城市的特征,但乡村的特征更突出,如果要用一个词来与小城镇相对应,可称之为“村镇”,表示它首先是个村庄,但已经在从乡村发展为城市的道路上有所前进,已经带有一点城市的特征了。

费孝通先生正是在上述意义上使用小城镇这个概念的,他认为:小城镇“是个新型的正在从乡村性的社区变成多种产业并存的向着现代化城市转变中的过渡性社区。它基本上已经脱离了乡村社区的性质,但还没有完成城市化的过程^①”。作者同意这一观点。

乡村和城市是两个历史和发展的概念。乡村和城市不是从来就有的,早期原始社会的人类靠狩猎和采集植物的活动谋生。当一个群体把某一地区的动植物消耗得差不多了的时候,他们就迁移到别的地方去。人类就居住在他们所能找到的自然栖身

^① 费孝通:《论中国小城镇的发展》,《经济研究参考》1996 年第 8/9 期,第 40 页。

处,利用天然岩洞等遮风避雨、抵御猛兽,所以说“上古穴居而野处”,人们居无定所。偶然也有一些人工建造的简陋小屋,但永久性的村庄是在人类社会第一次社会大分工以后才出现的。其时已是新石器时代,人类开始从狩猎和采集向定居农业转变,以饲养动物和栽培植物获取食物,逐步进入以乡村聚居为主的乡村化阶段,这大约发生在1万年以前。对人类早期城市的认识随着考古发现的推进不断扩展和深化。我国在河南登封发现的旧城遗址,距今约4000年,相当于夏代的早期^①。两河流域则在五六千年以前就出现了一批城市,如巴比伦城、吉什、拉戈什、乌尔等城市。也有人认为,“过去一般认为最早的城市出现于公元前4000年至3500年,而据最新的考古发掘证实,西亚巴勒斯坦地区位于死海北岸的吉里乔迄今已有9000年左右(在柏柏尔语中,吉里乔意即“棕榈树的城市”),是世界上已知的第一个城市”^②。在城市产生之前,当然无所谓城、乡之别;将来城乡差别消失了,实现了城乡一体化,城市和乡村这两个概念也就失去了我们现在所理解的含义。在存在着城乡差别的历史阶段,城市和乡村的特征在不同的历史时期会有所不同;不同国度和地区的城市或乡村也有其各自的特点。最早出现的城市的最主要的功能是防御,所以它们大多以城堡的形式出现;现代城市中的城墙则几乎都是古代的遗物,供人研究、参观。封建时代的城市与近现代城市有质的差别。西欧“中古的城市主要是一种消费城市。城市内的生产者所主要供应的,首先是本城居民,然后是郊区乡村居民。主要进行工业生产,产品远销各地甚至外国的城市如佛罗伦萨、弗兰德诸城,只是少数例外。大多数的城市是由封建王公、贵族、教士、官僚,剥削了广大乡村的农民,然

^① 见《人民日报》1983年4月30日。

^② 胡焕庸、张善余:《世界人口地理》,华东师范大学出版社1982年版,第153页。

后集中到城市进行享受的。而城市中的许多手工业也是为这些人服务的。曾有人指出,在中古欧洲每个人口超过1 000以上的城市中,都有一群有力的消费者,如君王、诸侯、公爵伯爵、大主教、主教等等。如果没有他们的存在,便不会有重要的城市。这种情况,说明封建时代东西方城市的本质是一样的。并非东方的城市是帝王的奢华都会,而西方的城市却是辛劳的手工业者的工作中心。”“不要误以为西欧封建主都住在乡下,那只可以说是九世纪以前的情况。……只有财产不丰的中、小封建主才不得不住在自己简陋的庄园中。而这些人在破产之后,或者虽未破产但因生活窘困,也投身显贵或当侍从或当雇佣军,而迁居到城市中来了^①。”在中国封建社会,“城市中的绝大部分居民是官僚、地主、军队和游手等消费人口,工商业者是绝对少数”。“城市商业在手工业作坊不够发达的条件下,只能以转运远地的奢侈品为主要业务,所以商业的活跃远远超过了商品生产的水平。”“中国封建城市的一般面貌,大体可以描绘如下:政治、军事意义大于经济意义,消费意义大于生产意义,商业的繁荣远远超过了商品生产的水平^②。”而近现代城市的生产性和经济意义就远非古代城市可比,近现代城市的经济、社会结构也要复杂得多。

从马克垚、胡如雷两位先生的论述中可以看出,古代城市的统治者是上层土地占有者,与农村的统治者同属于一个阶级,他们的财富主要表现为所占有的土地,经济收入主要来源于农村。古代城市固然是手工业的聚集地,但除了其聚集的密集度超过农村外,城市手工业与农村手工业并没有本质的不同,在总的发展程度上,农村手工业并不落后于城市手工业。由于城市的消

^① 马克垚:《西欧封建经济形态研究》,人民出版社1985年版,第313~316页。

^② 胡如雷:《中国封建社会形态研究》,生活·读书·新知三联书店1979年版,第249、251、252页。

费主要依赖于农村的供应,农业是整个社会占统治地位的经济部门,所以古代城市商业首先是服务于农副产品的集散和交易,其次才是手工业品。总之,古代城市的经济结构、阶级构成以及生活方式、文化观念等与乡村有很大的相似性,甚至可以说前者是后者的延伸,这大概就是马克思所认为的古代是城市乡村化的含义^①。工业革命开始了城市从古代向近现代的转变,使城市形成了不同于农村的、相对独立的产业体系,形成了不同于农村的城市新社会阶级,从此开始了资本家取代封建地主、工人取代农民、非农产业取代农业、城市取代农村扮演历史主角的时代,开始了乡村城市化的时代。

不同时代的乡村存在着很大的差异。古代乡村以自然经济为基础,只有很少量的产品拿到市场上去交易,农业是唯一独立的经济部门,手工业以家庭副业的形式存在;当代中国乡村经济活动的多样性和商品化则已经大大地发展了;在发达国家,农业更是已经成为完全商业化的产业了。

不同国家的乡村也各不相同,中国乡村人口大多以聚居的形式生活在村庄中,村庄所拥有的耕地非常有限,例如 1995 年平均每个村民委员会拥有耕地面积只有 1 924.7 亩^②。比较起来,美国的乡村人口相对分散,人均耕地也丰足得多。作为美国农业经济的基本组织形式的农场有三大类,即家庭农场、合作(合伙)农场和公司农场,而以家庭农场为主体。82%的合伙农场只有三个以下的合伙人,其中又多为一家人中的两代人或兄弟合伙,所以仍是一种以血缘关系为主的大家庭式的农业经营方式。这三类农场中公司农场所占的比例最小,1982 年公司农场有 2.24 万个,占农场总数的 1%,拥有的耕地面积占总耕地

^① 见《马克思恩格斯全集》第 46 卷(上),人民出版社 1979 年第 1 版,第 480 页。

^② 根据《中国统计年鉴 1997》第 363 页的数字计算。

面积的 3%。1979 年美国家庭农场平均使用的土地面积是 316.0 英亩(即 1 918.8 亩),与 1995 年我国村民委员会平均拥有的耕地面积相当。合伙农场平均使用的土地面积 1979 年是 703.7 英亩(即 4 272.9 亩),规模又大出一倍多^①。由于农业社会结构以家庭农场为主体,每个农场所使用的土地面积又较宽广,所以美国的乡村人口有很多是以单家独户的形式散居在各处。

既然城市和乡村在不同的时代、不同的国家有不同的特点,那么作为城乡之间的过渡形态的小城镇也必然会反映出这些差异来。本书考察新中国城市化过程中尤其是改革开放以后小城镇的发展情况。在这个历史阶段,我国城市的基本特征是:① 产业结构以二、三产业为主体,非农业性的土地利用使土地的利用具有立体性。商品经济占主导地位并且远比农村发达。② 是个密集性社区,是人口、物质、文化和人类活动的集中区域。③ 有比较完整的、系统的基础设施、公用事业和政治机构。④ 具有比农村更为复杂的社会关系。⑤ 是大小不等一定区域的经济、政治、科学技术、文化、教育中心,在经济和社会发展中起主导作用。而农村的基本特征则是:① 产业结构以农业为主体,土地主要应用于农业,土地利用是平面性的。商品经济不发达,自然经济占主导地位。② 是分散性的社区。以农业为主的产业结构使生产方式是分散性的,导致居住方式、生活方式、社会活动方式都带有分散性。③ 基础设施、公用事业、政治机构少而简单。④ 血统关系或宗族关系是社会成员之间社会关系的主要纽带。本书所讲的小城镇,就是指上述大背景下的小城镇,即已基本具备上述城市特征,但比起典型的城市来说还带

^① 陈华山:《当代美国农业经济研究》,武汉大学出版社 1996 年版,第 193~206 页。

有更多乡村特色的那么一些社区。

小城镇往往从集市发展而来,但从集市到小城镇有着质的飞跃。两者的主要区别:其一是商品经济和产业发展程度不同。集市是乡村的一种定期聚会的初级市场,通常主要是小范围、短距离内农民间互通有无、调剂余缺的临时交易场所,基础设施较少;小城镇则是有固定经营场所的更高一级的市场,除了商业以外,工业、金融、饮食等其他二、三产业也有所发展,而且有一定的城市基础设施。其二是居民的身份不同。集市的居民大多是农民;小城镇的居民则主要是从事非农产业的人及其家属。其三是功能不同。集市只是初级形式的商品交易中心;而小城镇则是一定区域范围内的经济、文化中心,其中有相当大一部分还是政治中心。

二、小城镇概念的外延

以上对小城镇的性质作了说明。至于小城镇概念的外延,学术界没有形成统一的看法,但归纳起来,大致可以分为三大类。

第一类意见认为,凡按国家行政建制规定设立了镇建制的就是小城镇^①。这是把小城镇的范围定得最窄的一类看法。

第二类意见的共同特点是把一些行政地位或发展程度不如建制镇的聚落包括在小城镇中,认为小城镇“包括国家已批准设镇建制的县镇和未设镇建制的农村集镇^②”。“在我国,小城镇包括建制镇和集镇^③。”但“未设镇建制的农村集镇”包括哪些范围,研究者的观点也不完全一致。费孝通先生在《小城镇大问题》

① 吴友仁:《小城镇发展问题的探讨》,《城乡建设》1983年第10期。

② 全国社会学“六五”规划项目简介:《江苏小城镇研究》,《社会学通讯》1983年第3期。

③ 陈为邦:《精心规划建设小城镇》,《光明日报》1999年1月11日第5版。