

全国法律硕士专业学位教育教学用书

研究生教学用书

全国法律硕士专业学位教育指导委员会统一组织编写  
司法部法学教材编辑部审定

教育部学位管理与研究生教育司推荐

# 行政法与行政诉讼法 (第二版)

*Administrative Law and Administrative Litigation Law*

姜明安 主编



法律出版社  
LAW PRESS · CHINA

法学硕士专业学位教育教学用书

全国法律硕士专业学位教育指导委员会统一组织编写  
司法部法学教材编辑部审定

研究生教学用书

教育部学位管理与研究生教育司推荐

# 行政法与行政诉讼法

Administrative Law and Administrative Litigation Law

(第二版)

主 编 姜明安

撰稿人 (以撰写章节先后为序)

姜明安 方世荣 赵正群

杨建顺 于 安 杨海坤

袁曙宏 马怀德 胡建淼

江必新 杨小君



法律出版社

LAW PRESS·CHINA

## 图书在版编目(CIP)数据

行政法与行政诉讼法/姜明安主编. —2版. —北京:  
法律出版社, 2006.1  
全国法律硕士专业学位教育教学用书  
ISBN 7-5036-6085-6

I. 行… II. 姜… III. ①行政法—中国—研究生  
—教材②行政诉讼法—中国—研究生—教材  
IV. D922.1②D925.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 158753 号

©法律出版社·中国

责任编辑/易明群 刘 辉

装帧设计/司马慧

出版/法律出版社

编辑统筹/法律教育出版分社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/永恒印刷有限公司

责任印制/张宇东

开本/787×960毫米 1/16

印张/39.75 字数/740千

版本/2006年1月第2版

印次/2006年1月第1次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782 西安分公司/029-85388843 重庆公司/023-65382816/2908

上海公司/021-62071010/1636 北京分公司/010-62534456

深圳公司/0755-83072995 苏州公司/0512-65193110

书号:ISBN 7-5036-6085-6/D·5802

定价:49.00元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

## 出版说明

法律硕士专业学位研究生教育(简称JM教育)系列教学用书将陆续与大家见面,该套教材凝聚了全国各法律院校、研究机构近百名知名学者、教授的研究成果,是一套体例上具有独创性、内容上具有科学性、前沿性和适用性的教材。

法律硕士专业学位是1995年4月国务院学位委员会第13次会议批准设立的,1996年在中国人民大学、北京大学、中国政法大学、对外经济贸易大学、吉林大学、武汉大学、西南政法大学和华东政法学院八所院校首批试点招生,当年招生539人。法律硕士专业学位的设立和试点,标志着我国应用类高层次法律人才教育制度的诞生。

伴随着国家经济社会和民主法治建设的不断发展,特别是党的十五大提出依法治国,建设社会主义法治国家的方略,社会对高层次应用类法律人才的需求日益扩大,JM教育也得以迅速发展。试点单位不断增加,截止到1998年底试点单位已增加到28个(中国人民大学、北京大学、清华大学、中国政法大学、对外经济贸易大学、吉林大学、武汉大学、西南政法大学、华东政法学院、南京大学、中山大学、厦门大学、中南财经政法大学、西北政法学院、复旦大学、浙江大学、山东大学、南开大学、兰州大学、山西大学、四川大学、苏州大学、安徽大学、郑州大学、黑龙江大学、辽宁大学、云南大学、湘潭大学);招生规模日益扩大,截止到2001年底招生已达11902人,其中法律硕士研究生6433人,在职攻读法律硕士专业学位5469人。JM教育已经成为我国培养高层次复合型和实践型法律专门人才的重要渠道。

中国加入WTO后,大力发展市场经济,建设社会主义民主政治,全面实施依法治国方略,加快司法体制改革,建设法治国家,迫切需要大批高层次的应用类法律人才,而统一的司法考试制度的建立与实施,又将有力地促进法律教育与法学教育的结合,促进法学学科教育与法律职业教育的一体化发展进程,促进JM教育试点范围和办学规模的扩大。在这种背景下,为了正确引导JM教育的健康发展,规范JM的教学要求,保证JM的培养规格,提高JM的培养质量,全国法律硕士专业学位教育指导委员会根据1998年武汉会议精神和《法律硕士专业学位研究生教育指导性培养方案》,决定统一组织国内法律院校、科研机构、政法部门和其他有关部门的专家学者和教授编写JM教育教学用书。这套教学用书的编写采用了新的编

## 2 行政法与行政诉讼法

写体例：一是不过分强调学科自身的完整性和系统性，而是根据教学需要，按学科的基本问题尤其是本学科的核心问题，分为若干专题，每个专题都涵盖了与此相关的基本理论、基本知识、基本问题和基本方法，注意方法的传授和能力的训练；二是充分反映新的司法实践和学科前沿问题，及时充实新的科研成果、新的法律规范、新的司法解释、新的学术动态和发展方向等等；三是通过认真地归纳、梳理、概括、规范和提炼，体现了学科的逻辑化、系统化程度，具有附加价值比较高的特点。该套教材力图使学习者通过研究性的学习，了解和掌握法学各学科目前所处的基本状态和面临的基本问题，让学习者站在各学科的前沿阵地，在既有研究成果的基础上直接面对新的实践、新的探索和新的问题。

该系列教材适用于 JM 研究生教育和 JM 在职攻读教育，同时，也可供其他法学类研究生教育和从事法律的人员使用。本套教学用书还将作为全国法律硕士专业学位指导委员会对 JM 教育进行教学评估和教学工作检查的根据，以及开展师资培训、教学交流的重要依据。

我们诚挚欢迎关心 JM 教育的专家、学者和社会各界人士对 JM 系列教学用书提出宝贵意见，真诚祝愿 JM 学习者学业有成、事业成功！

法律硕士专业学位教育  
教学用书编写委员会  
2004年8月

## 第二版简要说明

本书是全国法律硕士专业学位教育指导委员会统一组织编写的法硕专业教育教学用书,2003年1月出版第一版。第一版出版后,教育部研究生工作办公室又将该书推荐为全国法学专业研究生教学用书。为使本书能更好地同时适应法硕和法学两个专业的研究生教学需要,本书编写组最近对该书进行了全面修改,特推出本书第二版。第二版基本反映了我国行政法治的最新发展和我国行政法学的最新研究成果,但仍难免有诸多不足之处。希望各使用单位的教师和研究生们在使用本书过程中及时将发现的不足和问题告知我们,以便我们进一步修改、完善本书。我们非常欢迎和衷心感谢使用者和其他读者的批评意见。

《行政法与行政诉讼法》编写组  
2005年9月1日

## 作者简介及本书编写分工

(以撰写章节先后为序)

**姜明安** 北京大学法学院教授、博士生导师,任北京大学宪法与行政法研究中心主任,中国法学会行政法学研究会副会长,中国监察学会常务理事。主要著作有:《行政法学》(山西人民出版社1985年版)、《行政法与行政诉讼》(中国卓越出版公司1990年版)、《行政诉讼法学》(北京大学出版社1993年版)、《行政执法研究》(合著,北京大学出版社2004年版)、《行政程序研究》(合著,人民出版社2005年版);主要论文有:“论行政自由裁量权及其法律控制”(载《法学研究》1993年第1期)、“行政的现代化与行政程序制度”(载《中外法学》1998年第1期)、“新世纪行政法发展的走向”(载《中国法学》2002年第1期)、“行政的‘疆域’与行政法的功能”(载《求是学刊》2002年第3期)、“公众参与与行政法治”(载《中国法学》2004年第2期)等。

撰写本书绪论和第一、二章,负责全书的审稿、统稿。

**方世荣** 法学博士,中南财经政法大学法学院教授、博士生导师,湖北省行政学院副院长,中国法学会行政法学研究会副会长。主要著作有:《论具体行政行为》(武汉大学出版社1996年版)、《行政法律关系研究》(中国法制出版社1998年版)、《论行政相对人》(中国政法大学出版社2000年版);主编《行政法与行政诉讼法》(中国政法大学出版社1999年版)等教材和其他著作26部;撰写论文100余篇,代表性论文有:“违法具体行政行为中的个人因素及责任探讨”(载《中国法学》1993年第2期)、“行政诉讼与刑事诉讼的冲突及处理”(载《法学研究》1994年第5期)、“具体行政行为几个疑难问题的识别研习”(载《中国法学》1996年第1期)、“论行政时效”(载《中国法学》2002年第2期)。

撰写本书第三章。

**赵正群** 文学硕士,南开大学法学院教授。主要著作有:《行政诉讼法学》(辽宁大学出版社1997年版);代表性论文有:“权利义务复合的宪法规范”(载《法学研究》1991年第2期)、“行政之诉与诉权”(载《法学研究》1995年第6期)、“得知权理念及其在中国的初步实践”(载《中国法学》2001年第3期)、“情报公开法制化的世界潮流与政府上网工程的意义”(载《公法》(第2卷),法律出版社2000年版)、“交

## 2 行政法与行政诉讼法

际费、食粮费情报公开诉讼及其意义——日本行政诉讼在 20 世纪 90 年代的新发展”(载《行政法论丛》(第 5 辑),法律出版社 2002 年版)。

撰写本书第四、十七章。

**杨建顺** 日本国一桥大学法学博士,中国人民大学法学院教授、博士生导师,中国人民大学宪政与行政法治研究中心副主任、司法改革研究中心副主任、东亚法律文化研究中心副主任兼秘书长,中国法学会行政法学会研究会副会长。主要著作有:《日本行政法》(合译,[日]南博方著,中国人民大学出版社 1988 年版)、《日本行政法通论》(中国法制出版社 1998 年版)、《行政法》(译,[日]盐野宏著,法律出版社 1999 年版)、《日本国会》(编著,华夏出版社 2002 年版)、《行政法与行政诉讼法教学参考书》(主编,中国人民大学 2004 年版);参加编写各类教材 20 余部;代表性论文有:“论行政诉讼判决的拘束力”(载《人民法院报》2001 年 9 月 17 日)、“行政诉讼中和解的法理”(上、下)(译,[日]南博方著,分别载《环球法律评论》2001 年春季号、冬季号)、“论行政裁量与司法审查——兼及行政自我拘束原则的理论根据”(载《法商研究》2003 年第 1 期)、“行政裁量的运作及其监督”(载《法学研究》2004 年第 1 期)、“论行政诉讼判决的既判力”(载《中国人民大学学报》2005 年第 5 期)等。

撰写本书第五至六章。

**于安** 法学博士,清华大学公共管理学院法学教授、博士生导师。任中国法学会世界贸易组织法研究会副会长,中国法学会行政法学会常务理事,中国行政管理学会政策科学研究会理事,司法部国家司法考试命题委员会委员,信息产业部通信科技委员会委员。主要著作有:《外商投资特许权项目协议与行政合同法》(法律出版社 1998 年版)、《德国行政法》(清华大学出版社 1999 年版)、《WTO 协定国内实施读本》(中国法制出版社 2000 年版)、《政府采购制度的发展与立法》(中国法制出版社 2001 年版)、《降低政府规制——经济全球化时代的行政法》(法律出版社 2003 年版);主要论文有:“WTO 协定的国内实施问题”(载《中国法学》2000 年第 3 期)、“WTO 政府采购协定的几个问题”(载《中国法学》2001 年第 2 期)、“加入世贸组织与政府职能转变的法律问题”(载《求是》2002 年第 24 期)、“中国对反倾销措施的司法审查”(载《中国社会科学》2003 年第 2 期)、“制定紧急状态法的基本问题”(载《法学杂志》2004 年第 4 期)等。

撰写本书第七、十五章。

**杨海坤** 苏州大学法学院教授、博士生导师,中国法学会行政法学会研究会副会长,全国政协委员。主要著作有:《中国行政法基本理论》(南京大学出版社 1992 年版)、《中国行政程序法典化》(合著,法律出版社 1999 年版)、《中国行政法基础理



论》(中国人事出版社 2000 年版)、《中国行政法基本理论研究》(北京大学出版社 2004 年版);主编《跨入 21 世纪的中国行政法学》(中国人事出版社 2000 年版)、《宪法学基本论》(中国人事出版社 2002 年版)等著作;撰写论文三百余篇,代表性论文有:“走向二十一世纪的中国行政法治”(载香港《中国法与比较法研究》1998 年号)、“中国社会主义法治论纲”(载《社会科学战线》1998 年第 5 期)、“中国行政程序法的发展概况及趋势”(载澳门《法域纵横》2000 年号)、“中国走向宪政之路”(载《安徽大学法律评论》2001 年创刊号)、“世界贸易组织与我国政府改革”(载《东吴法学》2002 年号)。

撰写本书第八章。

**袁曙宏** 法学博士,国家行政学院副院长,教授、博士生导师,中国法学会副会长,全国十大“杰出青年法学家”(第三届),首批新世纪百千万人才工程国家级人选,任国家发展与改革委员会、福建、山东、上海等部委和政府法律顾问。主要著作有:《行政处罚的创设、实施和救济》(中国法制出版社 1997 年版)、《社会变革中的行政法治》(法律出版社 2001 年版)、《走向法治政府——依法行政理论与实证调查》(合编,法律出版社 2001 年版)、《WTO 与行政法》(北京大学出版社 2002 年版)、《统一公法学原论》(合著,中国人民大学出版社 2005 年版);主编或者参与撰写著作 30 余部;发表论文 200 余篇,代表性论文有:“论经济法在经济体制改革中的作用”(载《法学研究》1986 年第 2 期)、“行政处罚——一个主要的行政法学范畴”(载《中国法学》1994 年第 6 期)、“依法治国的局部实践(之一)——南京市依法治市调查报告”(载《中国法学》1996 年第 6 期)、“西方国家依法行政比较研究——兼论对我国依法行政的启示”(载《中国法学》2000 年第 5 期)、“论建立统一的公法学”(载《中国法学》2003 年第 5 期)。

撰写本书第九章。

**马怀德** 法学博士,中国政法大学法学院院长,教授、博士生导师,中国法学会行政法学研究会副会长,全国十大“杰出青年法学家”(第四届)。主要著作有:《国家赔偿法的理论与实务》(中国法制出版社 1994 年版)、《中国立法体制、程序与监督》(中国法制出版社 1999 年版)、《行政法与行政诉讼法》(中国法制出版社 2000 年版)、《行政法制度建构与判例研究》(中国政法大学出版社 2000 年版)、《行政诉讼原理》(法律出版社 2003 年版);代表性论文有:“行政许可制度存在的问题及立法构想”(载《中国法学》1997 年第 6 期)、“论听证程序的适用范围”(载《中外法学》1998 年第 5 期)、“公有公共设施致害国家赔偿”(载《法学研究》2000 年第 2 期)、“公务法人问题研究”(载《中国法学》2000 年第 4 期)等。

撰写本书第十、十八章。

#### 4 行政法与行政诉讼法

**胡建森** 浙江大学副校长,法学教授、博士生导师,中国法学会行政法学研究会副会长,中国比较法学研究会副会长,教育部法学专业教育指导委员会副主任委员,全国十大“杰出青年法学家”(首届)。主要著作有:《行政法学原理》(合著,劳动人事出版社1989年版)、《比较行政法——20国行政法评述》(法律出版社1998年版)、《行政法学》(法律出版社2003年版)、《行政诉讼法学》(主编,高等教育出版社2004年版)等著作66本;主要论文有:“有关中国行政法理的行政授权问题”(载《中国法学》1994年第2期)、“中国行政法学理论体系的模式及评判”(载《中国法学》1997年第1期)、“关于中国行政法上的合法性原则的探讨”(载《中国法学》1998年第1期)、“‘其他行政处罚’若干问题研究”(载《法学研究》2005年第1期)等72篇。

撰写本书第十一章。

**江必新** 法学博士,湖南省高级人民法院院长,中国法学会行政法学研究会副会长,全国十大“杰出青年法学家”(第二届)。主要著作有:《行政诉讼法疑难问题探讨》(北京师范学院出版社1991年版)、《国家赔偿法原理》(中国人民公安大学出版社1994年版)、《中国行政诉讼制度之发展》(金城出版社2001年版)、《WTO与行政法治》(中国人民公安大学出版社2002年版)、《行政法制的基本类型》(北京大学出版社2005年版);与他人合著或参加编写《行政诉讼法学》(法律出版社1997年版)等著作40余部;参与编写《行政法与行政诉讼法》(北京大学出版社、高等教育出版社2005年版)等教材20余种;发表论文100余篇,代表性论文有:“用程序捍卫公平正义”(载《新华文摘》1999年第10期)、“司法解释对行政法学理论的发展”(载《中国法学》2001年第4期)、“入世与中国行政诉讼制度的发展”(载《行政法论丛》2002年第5卷)。

撰写本书第十二、十三章。

**杨小君** 国家行政学院教授,国家行政学院法学部副主任,中国行政法学研究会副会长。主要著作有:《我国行政诉讼受案范围理论研究》(西安交通大学出版社1998年版)、《行政法学基础理论研究》(主编,西安交通大学出版社1999年版)、《我国行政复议制度研究》(法律出版社2002年版)、《行政处罚研究》(法律出版社2002年版)、《国家赔偿法律问题研究》(北京大学出版社2005年版);代表性论文有:“内外行政法律关系理论与实践”(载《法学研究》1993年第1期)、“正确认识我国行政诉讼受案范围的基本模式”(载《中国法学》1999年第6期)、“行政强制设定权的原则与规则”(载《求是学刊》2000年第4期)、“怠于履行行政义务及其赔偿责任”(载《中国法学》2003年第6期)、“国家赔偿的归责原则及归责标准”(载《法学

研究》2003年第2期)等。

撰写本书第十四、十六章。

本书编者要感谢以下人员:北京大学法学院博士研究生毕洪海同学承担了第二版稿件整理、与各撰稿人联系以及核校目录与作者简介的中英文内容等事务性工作;北京大学法学院李凌波博士对本书第一版目录及作者简介部分出色的英文翻译使第二版的工作量减轻不少。在本书第一版的写作过程中,浙江大学法学院的研究生张艺耀、吕海萍、李晨清同学,中国政法大学的硕士研究生吴小龙、王亦白同学分别协助胡建森教授、马怀德教授收集资料和参与了部分初稿的撰写工作。

## **BRIEF INTRODUCTION TO THE AUTHORS AND DIVISION OF COMPILING WORK (IN ORDER OF CHAPTER WRITING)**

### **JIANG MING' AN**

Professor of Peking University Law School, Dean of PKU Constitutional and Administrative Law Center, Vice President of the Administrative Law Section of Chinese Legal Society, Member of the Standing Council of Chinese Supervision Society. His main books and articles include: *Administrative Jurisprudence* (Shanxi People's Publishing House, 1985), *Administrative Law and Administrative Litigation* (Chinese Zhuoyue Publishing Company, 1990), *Administrative Litigation Law* (Peking University Press, 1993), *Studies in Administrative Enforcement* (co-authored, Peking University Press, 2004); *Studies in Administrative Procedure* (co-authored, People's Publishing House, 2005); "Administrative Discretion and It's Legal Control" (CASS Journal of Law, 1<sup>st</sup> Issue, 1993); "Modernization of Public Administration and Administrative Procedure" (Peking University Law Journal, 1<sup>st</sup> Issue, 1998); "Trend of Administrative Law in the New Century" (China Legal Science, 1<sup>st</sup> Issue, 2002); "The Province of Public Administration and the Function of Administrative Law" (Seeking Truth, 3<sup>rd</sup> issue, 2002); "Public Participation and Administrative Law" (China Legal Science, 2<sup>nd</sup> issue, 2004); etc.

Chief editor of the book, author of Introduction, Chapters 1, 2.

### **FANG SHIRONG**

J. S. D., Professor of Law School of Zhongnan University of Economics and Law, Deputy Director of Hubei Administration Institute, Vice President of the Administrative Law Section of Chinese Legal Society. His main books include: *On Concrete Administrative Action* (Wuhan University Press, 1996), *A Study of Administrative Legal Relations* (Legal System Publishing House of China, 1998), *On Private Party in Administration* (China University of Political Science and Law Press, 2000); Editor-in-chief of textbooks such as *Administrative Law and Administrative Litigation Law* (China University of Political Science and Law Press, 1999) and 26 other books.

## 2 行政法与行政诉讼法

Among more than 100 articles of his, representative ones are as follows: "Research on Personal Factors and Responsibilities in Illegal Concrete Administrative Action" (China Legal Science, 2<sup>nd</sup> issue, 1993), "Conflict between Administrative Litigation and Criminal Litigation and Its Resolution" (CASS Journal of Law, 5<sup>th</sup> Issue, 1994), "A Study of Identifying Several Knotty Problems of Concrete Administrative Action" (China Legal Science, 1<sup>st</sup> Issue, 1996), "On Prescription in Administration" (China Legal Science, 2<sup>nd</sup> Issue, 2002).

Author of Chapter 3.

### ZHAO ZHENGQUN

M. A., Professor of Nankai University Law School. His main books include: *Administrative Litigation Law* (Liaoning University Press, 1997), etc. Representative articles: "Mixture of Right and Duty in Constitutional Norms" (CASS Journal of Law, 2<sup>nd</sup> Issue, 1991), "Administrative Litigation and the Right to Sue" (CASS Journal of Law, 6<sup>th</sup> Issue, 1995), "The Significance of Right to Know and Its Initial Practice in China" (China Legal Science, 3<sup>rd</sup> Issue, 2001), "The International Trend of Legalization of Freedom of Information and the Significance of E-Government Project" (Public Law, 2<sup>nd</sup> Volume, China Law Press, 2000), "Freedom of Communication and Food Fees Information and Its Significance: New Development of Japanese Administrative Litigation in 1990s" (Administrative Law Review, 5<sup>th</sup> Volume, China Law Press, 2002).

Author of Chapters 4, 17.

### YANG JIANSHUN

J. S. D. (Hitotsubashi University, Japan), Professor of Law School of Renmin University of China, Vice Dean of Renmin University Constitutional and Administrative Law Center, Judicial Reform Center and East Asian Legal Culture Center (Secretary General), Vice President of the Administrative Law Section of Chinese Legal Society. His main books include: *Administrative Law of Japan* (trans., written by Hiromasa Minami, China Renmin University Press, 1988), *Administrative Law of Japan* (Chinese Legal System Publishing House, 1998), *Administrative Law* (trans., written by Hiroshi Shiono, Law Press, 1999), *Japan Congress* (Huaxia Publishing House, 2002), *Teaching Reference Book of Administrative Law and Administrative Litigation Law* (Editor-in-Chief, China Renmin University Press, 2004); Participated in editing more than 20 textbooks. His articles include "The Constraining force of Admin-

istrative Litigation Judgment” (Legal Daily, Sep. 17, 2001), “The Jurisprudence of Reconciliation in Administrative Litigation” (trans., written by Hiromasa Minami, in *Global Law Review*, Spring and Winter, 2001), “On Administrative Discretion and Its Judicial Review” (*Studies in Law and Business*, 1<sup>st</sup> Issue, 2003), “The Function and Supervision of Administrative Discretion” (*CASS Journal of Law*, 1<sup>st</sup> Issue, 2004), “The Deciding Force of Administrative Litigation Judgment” (*Journal of China Renmin University Press*, 5<sup>th</sup> Issue, 2005); etc.

Author of Chapters 5, 6.

#### YU AN

J. S. D., Professor of Law of Tsinghua University Public Policy and Management School, Vice President of Chinese WTO Society, Member of the Standing Council of the Administrative Law Section of Chinese Legal Society, Council of Policy Science Section of Chinese Public Administration Association and State Judicial Examination Preparation Commission and Science & technology Commission of Information Industry Ministry. His main books and articles include: *BOT and Administrative Contract* (China Law Press, 1998), *German Administrative Law* (Tsinghua University Press, 1999), *Introduction to the WTO Agreement* (Chinese Legal System Publishing House, 2000), *The Regulation of Government Procurement* (Chinese Legal System Publishing House, 2001), *Deregulation* (China Law Press, 2003); His main articles include “The Legal Issues Regarding the Domestic Implementation of the WTO Agreements” (*China Legal Science*, 3<sup>rd</sup> Issue, 2000), “On Government Procurement Agreement of WTO” (*China Legal Science*, 2<sup>nd</sup> Issue, 2001), “The Legal Issues of Accession to WTO and Government Function Shift” (*Qiushi Journal*, 24<sup>th</sup> Issue, 2002), “Judicial Review on the Measure of Anti-dumping” (*Chinese Social Science*, 2<sup>nd</sup> Issue, 2003), “The Basic Issues of Legislation on Emergency” (*Law Science Magazine*, 4<sup>th</sup> Issue, 2004); etc.

Author of Chapters 7, 15.

#### YANG HAIKUN

Professor of Suzhou University Law School, Vice President of Administrative Law Section of Chinese Legal Society, Member of National Committee of CPPCC. His main books include: *A Fundamental Theory of Chinese Administrative Law* (Nanjing University Press, 1992), *Unified Administrative Procedure Code* (co-author, China Law Press, 1999), *A Fundamental Theory of Chinese Administrative Law* (China Personnel Press, 2000), *A Study of Chinese Administrative Law Theory* (Peking University

Press, 2004); Editor-in-chief of *Chinese Administrative Law Striding into the 21<sup>st</sup> Century* (China Personnel Press, 2000), *The Skeleton of Constitutional Law* (China Personnel Press, 2002), etc. Among more than 300 articles of his, representative ones are as follows: "Rule of Law in Chinese Administration Towards the 21<sup>st</sup> Century" (Journal of Chinese and Comparative Law, China Hong Kong, 1998), "An Outline of Chinese Socialist Rule of Law" (Front of Social Sciences, 5<sup>th</sup> Issue, 1998), "A Survey of the Development of Chinese Administrative Procedure Law and Its Trend" (Free Frontier of Law, China Macau, 2000), "China's Heading for Constitutionalism" (Anhui University Law Review, Inaugural Issue, 2001), "WTO and China's Government Reform" (Dongwu Law Review, 2002).

Author of Chapter 8.

#### YUAN SHUHONG

J. S. D., Vice President and Professor of National Administration School, Vice President of Chinese Legal Society, "Top-Ten National Prominent Youth Jurists" (3<sup>rd</sup> Session), Council of National Development and Reform Commission, and of Local Government of Fujian, Shandong, Shanghai, etc.; His books include: *Establishment, Enforcement and Remedy for Administrative Punishment* (Legal System Publishing House of China, 1997), *Rule of Administrative Law in the Changing Society* (China Law Press, 2001), *Toward the Government rule of Law: Theoretical Research and Sample Investigation on Rule of Administrative Law* (China Law Press, 2001), *WTO and Administrative Law* (Peking University Press, 2002), *On the Theory of A Unified Public Law* (China Renmin University Press, 2005); Editor-in-chief or coauthor of more than 30 books. Among over 200 articles of his, representative ones are as follows: "On the Role of Economic Law in Economic System Reform" (CASS Journal of Law, 2<sup>nd</sup> Issue, 1986), "Administrative Punishment: One Principal Concept in Administrative Law Science" (China Legal Science, 6<sup>th</sup> Issue, 1994), "Local Practice in Governing State by Law I: Investigation Report on Governing City by Law in Nanjing City" (China Legal Science, 6<sup>th</sup> Issue, 1996), "A Comparative Study of Administration by Law in Western Countries: Giving Consideration to its Inspiration for Administration by Law in China" (China Legal Science, 5<sup>th</sup> Issue, 2000), "On the Establishment of A Unified Public Law" (China Legal Science, 5<sup>th</sup> Issue, 2003).

Author of Chapter 9.

**MA HUAIDE**

J. S. D. , Professor and Dean of Law School of China University of Political Science and Law, Vice President of Administrative Law Section of Chinese Legal Society , “Top-Ten National Prominent Youth Jurists” (4<sup>th</sup> Session); His main books include: *Theory and Practice on State Indemnity Law* (Legal System Publishing House of China, 1994), *System, Procedure and Supervision of Legislation in China* (Legal System Publishing House of China, 1999), *Administrative Law and Administrative Litigation Law* (Legal System Publishing House of China, 2000), *A Study of System Establishing and Precedent on Administrative Law* (China University of Political Science and Law Press, 2000), *Theories of Administrative Litigation* (China Law Press, 2003); Representative articles: “Problems Existed in the System of Administrative License and Tentative Plans for Legislation” (China Legal Science, 6<sup>th</sup> Issue, 1997), “On Scope of Application of Hearing Process” (Peking University Law Journal, 5<sup>th</sup> Issue, 1998), “State Indemnity for Damage Resulted from Publicly-owned Public Facilities” (CASS Journal of Law, 2<sup>nd</sup> Issue, 2000), “A Study of Public Corporation”(China Legal Science, 4<sup>th</sup> Issue, 2000).

Author of Chapters 10, 18.

**HU JIANMIAO**

Vice-Chancellor of Zhejiang University, Professor of Zhejiang University Law School, Vice President of Administrative Law Section of Chinese Legal Society, “Top-Ten National Prominent Youth Jurists” (1<sup>st</sup> Session); His main books include: *Theories of Administrative Law* (co-author, Labor and Personnel Press, 1989), *Comparative Administrative Law: Review on 20 Countries' Administrative Laws* (China Law Press, 1998), *Administrative Law* (China Law Press, 2<sup>nd</sup> edition, 2003), *Administrative Litigation Law* (editor-in-chief, Higher Education Press, 2004) and other 66 books. Among 72 articles of his, representative ones are as follows: “On Administrative Delegation in Chinese Administrative Law” (China Legal Science, 2<sup>nd</sup> Issue, 1994), “Patterns of Theoretical System of Administrative Law Science in China and Comments on Them”(China Legal Science, 1<sup>st</sup> Issue, 1997), “A Tentative Study of the Principle of Legality in Chinese Administrative Law”(China Legal Science, 1<sup>st</sup> Issue, 1998) , “On Several Questions of ‘Other Administrative Punishments’” (CASS Journal of Law, 1<sup>st</sup> Issue, 2005), etc.

Author of Chapter 11.



**JIANG BIXIN**

J. S. D. , President of Hunan Superior Court, Vice President of Administrative Law Section of Chinese Legal Society, “Top-Ten National Prominent Youth Jurists” (2<sup>nd</sup> Session). His main books include: *A Tentative Study of Some Knotty Problems on Administrative Litigation Law* (Beijing Normal College Press, 1991), *Fundamentals of State Indemnity Law* (Chinese People’s Public Security University Press, 1994), *The Development of the System of Administrative Litigation in China* (Jincheng Publishing House, 2001), *WTO and Rule of Administrative Law* (Chinese People’s Public Security University Press, 2002), *Basic Modes of Administrative Legal Systems* (Peking University Press, 2005); Coauthor or coeditor of over 40 books, such as *The Province of Administrative Litigation Law* (China Law Press, 1997); Coeditor of more than 20 textbooks, such as *Administrative Law and Administrative Litigation Law* (Peking University Press and Higher Education Press, 2<sup>nd</sup> edition, 2005). Among over 100 articles of his, representative ones are as follows: “Safeguarding Fairness and Justice with Procedure”(Xinhua Digest, 10<sup>th</sup> Issue, 1999), “The Progress of Administrative Law Science Theory Made by Judicial Interpretation”(China Legal Science, 4<sup>th</sup> Issue, 2001), “China’s Entry into WTO and the Progress of Chinese Administrative Litigation System” (Administrative Law Review, Volume 5, China Law Press, 2002).

Author of Chapters 12, 13.

**YANG XIAOJUN**

L. L. M. , Professor of National Administration School, Vice Dean of Law Department of National Administration School, Vice President of Administrative Law Section of Chinese Legal Society; His main books include: *A Theoretical Study of the Scope of Administrative Litigation in China* (Xi’an Jiaotong University Press, 1998), *Research on Basic Theory of Administrative Law Science* (editor-in-chief, Xi’an Jiaotong University Press, 1999), *A Study of Administrative Review in China* (Law Press China, 2002). Representative articles: “Theory and Practice on Internal and External Administrative Legal Relations”(CASS Journal of Law, 1<sup>st</sup> Issue, 1993), “Accurate Understanding of the Basic Pattern of the Scope of Administrative Litigation in China”(China Legal Science, 6<sup>th</sup> Issue, 1999), “Principles and Rules of the Power of Establishing Administrative Enforcement”(Seeking Truth, 4<sup>th</sup> Issue, 2000), “Lashes of Administrative Law Obligation and the Compensation”(China Legal Science, 6<sup>th</sup> Issue, 2003), “The Principle and Standard of State Indemnity”(CASS Journal of Law, 2<sup>nd</sup> Issue, 2003), etc.