

薛启亮 主编

党委书记大全

河北人民出版社

党 委 书 记 大 全

薛启亮 主编

河 北 人 民 出 版 社

冀新登字001号

党委书记大全

薛启亮 主编

河北人民出版社出版发行（石家庄市城乡街44号）

河北新华印刷一厂印刷

787×1092毫米	1/16	38印张	831,000字	1990年8月第1版
1992年3月第3次印刷		印数：23,901—29,900	定价：17.30元	

ISBN 7-202-00749-5/Z·33

主 编: 薛启亮

副主编: 吕 虹 杨汝戡 李保平 殷长存 李小满 魏明铎 李仲华 周振国

宇 天 蒋春风 李钟秀 江先仪 劭 龙

撰稿人: (以姓氏笔划为序)

于伟国 王大维 王拥军 王晓桦 方小文

韦钟钟 冯敬希 正 川 史 军 田少明 刘 吉 刘全钢 刘桂芳

刘 剑 刘梦祥 刘三亭 朱小征 李 生 李 甦 李合堂 李泽民

李禹兴 李淑华 李 博 余志远 余岳延 远 山 陈 雄 陈崇龙

陈银书 郅银章 金 倩 杨静慧 林 英 张卫峰 张广智 张立中

张小乔 张书杰 张甲凤 张柏春 张雷克 张 平(女) 张 平

郑和平 郑炳魁 郑刚淼 周 奇 宫 杰 段世荃 封春哲 赵德昌

树 建 树 斌 洪志爱 顾宝华 顾红英 高青云 曹 顺 彭文耀

程桂芳 谢 俊 解永会 鲍 安 潘锐军 薛 琼

工 作 篇

一、党委书记工作总论

1. 党委书记的地位和作用

(1) 党委书记的地位。党委书记是各级党委的主要成员，是党的工作的首要负责人，是党的各级组织的领导者，这是他们地位的共同特点。由于中央、地方和基层的情况不同，由于不同层次的党组织的作用和工作方式不完全相同，因此，处于不同层次的党委书记，所处地位的情况也表现出某些差异。

中央总书记是主持全党工作的党的最高领导者，是党中央的核心人物。党中央要对党和国家各方面的工作实行政治领导、组织领导和思想领导，就内政、外交、经济、国防等方面的重大问题提出决策，向最高国家政权机关推荐领导干部。这些重大决策以及党的日常工作，都离不开总书记的组织、指导和协调。

在省、市、县，党委书记处于各级地方党委的核心位置上，他应当带领地方党委一班人贯彻执行中央的路线，保证全国政令统一，对本地区的工作实行政治、组织和思想的领导，对地方重大问题提出决策，向地方政权机关推荐重要干部，协调本地区各种组织的活动。

基层党委书记的情况就有所不同了。基层党委大体有两种情况，一种是仍然发挥核心领导作用（如农村乡镇党委），另一种是不领导本单位、本部门的业务和生产，主要发挥保证监督作用。在这两种情况下的党委书记的地位当然是有差异的。但不论哪种情况，基层党组织都是政治核心，作为党

委书记，都要用主要精力抓好党的自身建设和思想政治工作，参与重大问题讨论，监督保证党的路线、方针和政策在基层贯彻落实，协助行政负责人抓好业务建设，搞好生产工作。

上述对党委书记地位的考察，主要是从个人角度来说明，实际上党的领导是集体领导。党的各级组织是一个有机的整体，党委书记的地位与他所在的那级组织和领导集体的地位是不可分割的，我们要坚持历史唯物主义的观点，既不能否定他们的地位和作用的重要性，也不能过分夸大他们个人的地位和作用。

(2) 党委书记的作用。党委书记作为各级党的主要领导者，在党内生活和政治生活中的作用主要表现在以下几个方面：

一是“班长”作用。党委书记是领导集体的“班长”，书记和委员是平等的同志关系，不是领导和被领导的关系。委员会讨论决定问题，实行少数服从多数的原则，书记和委员每人只有一票的权利。书记和任何一个委员都没有权利否定委员会集体作出的决定。书记虽然与其它委员的权利是一样的，但作为“班长”，责任却重于一般委员。书记要主持好委员会的工作，就必须带动一班人，提高一班人，依靠一班人，虚心向委员们学习，充分调动和发挥每一个委员的积极性、主动性和创造性，成为党委集体团结战斗的领班人。

二是组织作用。党委书记是思想政治工作和党的建设的主要领导者和组织者。做思想政治工作是党的优良传统，党的组织特别是基层党组织，一定要把思想政治工作作为自己的中心任务和首要职责，党委书记要用主要精力抓思想政治工作。要切实纠正借口“改造”思想政治工作，否定党的思想政治工作的优良传统，主张取消政工干部队伍，淡化党的作用的错误。要始终一贯地把坚持四项基本原则、坚持改革开放作为基本思想来教育党员、干部和群众。要针对新的情况和群众思想的变化，努力从内容、形式、方法等方面切实改进思想政治工作。街道、学校、企业等基层党组织，要对思想政治工作切实负起责任，真正当作自己工作的重点，并在这方面工作中发挥核心作用。同时，要组织各方面力量做好这项工作，建立一支精干的专职政工干部队伍，这支队伍受到严重削弱或取消的地方和单位要迅速恢复起来。

党委书记是一个地区、一个单位的党的工作的领导者和组织者，负有统筹规划，具体指导，不断加强和改进所辖地区、单位党的建设责任，应最了解本地区、本单位的特点和工作规律，熟悉党员、干部的思想情况，善于把党的路线、方针、政策与本地区、本单位的实际情况紧密结合起来，提出党的思想、组织、作风、制度建设的具体方案，并在形成党委集体决定之后，组织协调党、政、群各级组织付诸实施。

三是表率作用。党委书记是党员的带头人，应当最能坚持身教重于言教的原则，在贯彻执行党的路线、方针、政策，坚持实事求是、一切从实际出发的思想路线，保持和发扬党的优良传统和作风，廉洁奉公，勤奋工作等方面，成为广大党员、群众的表率，以自己的模范行动和有效的工作，赢得党员、群众的信任，增强党在群众中的吸引力、感召力和凝聚力。党委书记应当最能体现我们党密切联系群众的优良传统和作风，善于同

群众打成一片，注意听取群众的意见，反映群众的呼声，启发引导群众为实现党提出的目标去奋斗。党委书记应当成为群众可信赖的、有影响力和号召力的人，既是循循善诱的师长，又是可亲可敬的朋友。

四是保证监督作用。基层党组织应对包括行政负责人在内的每个党员在执行党的路线、方针、政策，遵纪守法，联系群众，以及他们的思想、作风、道德品质等方面的情况进行监督，保证党的路线、方针、政策在本单位、本部门得到贯彻执行。在实施这种保证监督时，党委书记负有重要责任。

五是协助、协调作用。基层党委书记通过发动群众，走群众路线，集中群众的正确意见和建议，向行政领导出谋划策，参与重大问题的讨论和决策；通过有效的思想工作，发挥工、青、妇等群众组织的作用，调动各方面的积极性和创造精神，从而帮助行政领导作出正确决策和有效地实施决策，顺利完成各项工作任务。党委书记还应当协调各有关部门的关系，帮助处理各种内部矛盾，排忧解难，疏通群众情绪，增加集体“合力”，减少“内耗”。

2. 党委书记的工作范围

党委书记的工作范围，概括起来主要有以下四个方面：

(1) 实施党的领导。坚持党的领导是我国政治生活中的一项基本原则。党的领导地位是历史发展和中国革命发展的必然结果，是社会主义革命和社会主义现代化建设事业胜利的根本保证。党的领导主要是政治、组织和思想领导。党通过确定正确的政治原则、政治方向，提出重大决策来实现对国家政治生活和社会生活的政治领导；通过建立健全党的组织，培养、选拔、使用党员干部，向国家政权机关推荐重要干部，发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，来实现其组织领导；通过加强党的理论宣传工作和思想工作，实现其思想领导。这一切都是党的工作，也是党委书记的根本职责。

(2) 加强党的建设。抓党的建设，是各级党组织的最基本、最重要的工作。党章明确规定，各级党的组织都要自觉地加强党的建设。党的十三大报告强调，要实行党政分开，保证做到“党要管党”。党的建设包括的内容很广，但主要应搞好政治建设、组织建设、思想建设、作风建设和制度建设。其主要目标是保持党的纯洁性、无产阶级先进性，从而担负起领导我国改革和社会主义现代化建设的伟大历史任务。鉴于前几年淡化党的领导，在改革开放过程中党的建设薄弱，党内出现腐败现象、不正之风等严重问题，党的各级组织，特别是党组织的书记，更应当充分认识加强党的建设的重要性和紧迫性，下大力气狠抓党的建设。

(3) 领导思想政治工作。思想政治工作是全党的事，各个部门都应该管，但党的组织应负起领导思想政治工作的责任，党委书记要用主要精力做好思想政治工作。过去一段时间，由于受“大气候”影响，思想政治工作被严重削弱，在党内和社会上造成一些思想混乱。在探索如何改进企事业单位的思想政治工作的过程中，也出现了对思想政治

工作“厂长不到位，书记怕越位”的“空档”状况。现在中央对党组织的地位作用以及它与行政领导的关系已经作了明确规定，各级党委书记应当打消顾虑，负起对思想政治工作的领导和组织的责任。

(4) 做好群众工作。群众工作，主要是工会、共青团、妇联的工作。党组织领导群众组织的工作，这是我们党的一项原则，也是我们党的优良传统之一。各级党委书记应把群众工作列入自己的工作日程，给予高度重视。要按照党的路线、方针、政策，对同级工会、共青团、妇联实行统一领导，使这些组织坚持正确的政治方向，同党中央在政治上、思想上、行动上保持高度一致。实现党的领导的方式，应当通过工会、共青团、妇联内党组织的活动和共产党员的模范作用，使党的主张经过各群众组织的民主程序，变成各自组织的决议和广大职工、青年、妇女的自觉行动。

3. 党委书记的工作原则

党委书记要做好工作，处理好各方面的关系，必须遵循一定的工作原则。这些工作原则概括地讲主要有：

(1) 党要管党的原则。这是执政党的建设的一个重要原则。只有党把自身建设搞好了，我们党才能有坚强的战斗力，才能发挥党的基层组织的战斗堡垒作用，从而才能有效地实现党对社会主义事业的领导。

(2) 党政分开的原则。党政分开，是在新的历史条件下，加强党的领导和党的建设的重要措施和原则。党政分开，指的是党政职能分开，即根据党组织和行政组织的不同性质和功能，明确各自的不同职责以及履行职责所需要的不同领导体制、组织形式和工作方法，做到各司其职。实行党政分开要解决的不是共产党要不要领导、要不要执政的问题，而是如何领导和如何执政的问题。从党政不分、以党代政，到党政分开、各司其职，是我们党的领导制度的一项重大改革。

(3) 民主集中制原则。集体领导是民主集中制的根本体现，是党的领导的最高原则之一。列宁指出：“为了处理工农国家的事务，必须实行集体领导。”（《列宁选集》第4卷第24页）中国共产党在《关于党内政治生活的若干准则》中明确规定：“在常委会内，决定问题要严格遵守少数服从多数的原则。书记和委员不是上下级关系，书记是党的委员会中平等的一员。书记或第一书记要善于集中大家的意见，不允许搞‘一言堂’、家长制。”

坚持集体领导必须与个人分工负责相结合。发挥集体的智慧和经验，并不意味着可以降低个人的作用，更不是要减轻个人的责任，而正是为了使这种作用和责任体现得更充分。正如列宁在强调集体领导时所指出的：“任何时候，在任何情况下，实行集体领导都要明确规定每个人对一定事情所负的责任。”“借口集体领导而无人负责是最危险的祸害。”（《列宁选集》第4卷第24页）毛泽东同志在谈到健全党委制的时候，也曾明确指出：“集中领导和个人负责，二者不可偏废。”（《毛泽东选集》合订本第1235页）

坚持民主集中制原则还必须强调下级服从上级、全党服从中央的要求。党章规定：

党的下级组织必须坚决执行上级组织的决定。下级组织如果认为上级组织的决定不符合本地区、本部门的实际情况，可以请求改变；如果上级组织坚持原决定，下级组织必须执行，并不得公开发表不同意见，但有权向再上一级报告。

(4) 必须在宪法和法律的范围内活动的原则。我国的宪法和法律，是在党的领导下，在广泛发扬民主的基础上，由国家最高权力机关制定的，是党的路线、方针、政策的定型化、法律化。党通过领导国家立法机关、行政机关、司法机关，制定和贯彻执行宪法及其它法律，把党的主张上升为国家的意志使之具有最高权威和强制执行的特性，任何组织和个人都不得违犯，党组织及其每个党员，当然也不例外。党的各级组织及其领导人员一定要学会在各项活动中依法办事，不能以言代法，更不允许藐视、诋毁宪法和法律。

二、党委书记与党的建设

1. 新时期党的建设的指导思想和方针

(1) 党的建设的指导思想。党的十三大报告明确提出新时期党的建设的指导思想是：“新时期党的一切工作，都必须保证党的基本路线的贯彻执行。党的自身建设也必须进行改革，以适应改革开放的新形势。”

党的十三大制定了我们党的建设有中国特色的社会主义的基本路线，即“领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。”其核心是“一个中心，两个基本点”。坚持社会主义道路，坚持人民民主专政，坚持中国共产党的领导，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想这四项基本原则是我们的立国之本。坚持改革开放的总方针，是十一届三中全会以来党的路线的新发展，它赋予四项基本原则以新的时代内容。坚持四项基本原则和坚持改革开放这两个基本点，相互贯通，相互依存，统一于建设有中国特色的社会主义的实践。保证党的基本路线的贯彻执行，是中国各族人民的根本利益所在，也是党的建设的根本任务。

党确立了正确的政治路线之后，党的建设就必须紧紧地围绕政治路线，离开了正确的政治路线，党的建设就无从谈起。在新的历史时期，衡量党的建设工作的成功与失败，评定党员的功过是非，最根本的标准，就是要看执行党的基本路线的成效。各级党组织都必须遵循新时期党的建设的指导思想，把党的基层组织建设成为贯彻执行党的基本路线的坚强堡垒。

(2) 党的建设的指导方针。在新时期如何加强党的建设，我们党提出了一系列重要的指导方针。

第一，党要管党的方针。党要管党是社会主义现代化建设时期加强党的建设的一个

重要方针。贯彻执行“党要管党”的方针，要相应地建立健全以下工作制度：一是建立党委议党制度；二是建立自上而下的党建工作的督促检查制度和自下而上的党建工作的民主监督和请示报告制度；三是制定地方党委的工作条例和基层党组织的工作条例；四是制定党员无论其从事何种职业，都必须做党的工作的规定。这些制度使党建工作逐步实现规范化、制度化。

第二，从严治党的方针。从严治党，是中国共产党一贯坚持的党建指导方针。我们党制定了一系列党规党法，并在党内普遍进行这方面的教育。党的十三大报告又重申了这一重要原则，指出：“我们党处于执政地位，必须经得起执政的考验；我们党正在领导改革开放，也必须经得起改革开放的考验。这是新时期党的建设必须解决的最重大的课题。”要解决这个课题，必须从严治党。从严治党，主要严在以下几个方面：①严格执行党章和党的政治生活准则，保证全党在党的基本路线指引下思想一致，行动统一；②严格坚持党员标准，全体党员要站在改革和建设的前列，全心全意为人民服务；③严肃党的纪律，坚决惩治和清除党内腐败分子；④严格要求党政机关各级党员领导干部，处处起模范带头作用，率先垂范；⑤严格党的组织生活，开展批评与自我批评，提高党的生活质量。

第三，加强监督的方针。加强监督，主要包括两个方面：一是党内监督，即各级党组织对每个共产党员的监督和广大党员对党组织领导人的监督；二是党外监督，即广大人民群众、各民主党派和无党派民主人士对共产党的监督。监督问题实质是民主问题。无论党内的监督还是党外的监督，其关键都在于发展党和国家的民主生活，发扬我们党的优良传统。要执行党的监督的方针，需做好下面三项工作：

一是严格实施党内监督。严肃党的组织生活，对所有的党员实施严格的党内监督，尤其是对党的领导干部实行严格监督。不允许有任何不参加党的组织生活，不接受党内外群众监督的特殊党员，在党的监督面前，全体党员一律平等。

二是不断扩大和疏通监督渠道。充分发挥国家权力机关的监督、行政监督、司法监督、审计监督和新闻舆论监督的作用，采取对话、举报、公开办事制度和办事结果等各种措施，经过不断努力，逐步建立和完善能够覆盖社会各个领域、各个层次的监督体系。

三是实行监督工作制度化。党内监督要建立制度，做到有法可依，有章可循。对监督的内容、形式，人民群众对领导干部进行检举、控告、弹劾、撤换、罢免的权利，党和国家专门监督机关知情、建议、处置等权限和程序，都要作出明确规定，以减少和防止监督工作的随意性。

(3) 党委书记要聚精会神地抓好党的建设。党中央多次强调，各级党委一定要聚精会神地抓好党的建设。党委书记作为各级党组织的主要负责人，要认清自己肩负的责任，集中主要精力，一心一意地抓好党的建设工作。

①充分认识党的建设的重大意义。第一，它是改革和建设事业顺利发展的需要。我们党是执政党，党建设得好坏，关系到党、国家和民族的盛衰兴亡。搞好党的建设是实

现民族团结、国家统一、长治久安，保证改革和建设事业顺利进行的首要条件。第二，它是实现党的领导的需要。党在人民群众中发挥领导作用，不是靠发号施令，或者简单地采用行政和经济手段，而是靠党的路线的正确，全党思想的统一，组织的巩固和党员的先锋模范作用。实现这些条件只能靠加强党的自身建设。第三，它是保证党经受住改革开放考验的需要。一方面，党要适应改革开放的新形势，领导改革开放；另一方面，在改革开放中必须进行反腐败的斗争，不让各种毒素侵蚀党的肌体。要纯洁党的队伍，提高党员素质，始终保持党的无产阶级先锋队性质。

②树立抓好党的建设的信心。加强党的建设，要树立坚强的信心。这一信心是建立在如下坚实的基础上的：第一，我们党有一条正确的马克思主义的政治路线；第二，十三届四中全会以后，我们党在斗争中产生了以江泽民同志为总书记的中央常委，形成了一个团结一致搞社会主义的新的中央领导集体；第三，从总体上看，党的各级组织和广大党员，素质是好的，是可以信赖的；第四，我们党有着坚实的阶级基础，工人、农民和广大知识分子是拥护、支持我们党的。只要党的各级领导、特别是党委书记带头，全党同志共同努力，做出成绩，在实践中不断总结经验，我们党就一定能够建设好。

③扎扎实实抓党的建设。各级党委都要把党的建设放到重要的工作日程上来，党委书记要到位，用主要精力抓党的建设，扎扎实实地做工作。

2. 党的建设的内容

(1) 党的思想建设。党的思想建设，概括地说，就是用马克思列宁主义、毛泽东思想武装全党，用无产阶级思想改造和克服党内的非无产阶级思想。

在党的建设中，思想建设是第一位的。因为，只有掌握马克思列宁主义、毛泽东思想理论，党才能坚持正确的政治方向，制定出正确的纲领路线；才能坚持科学的工作方法和思想方法；才能保持党的团结统一，行动一致，实现党对无产阶级革命和建设事业的正确领导。

在党的思想建设中，必须全面宣传党的基本路线，牢牢掌握一个中心、两个基本点。党的各级组织和党校，应当密切联系社会主义初级阶段的实际，经常地深入地向党员进行党的基本路线和党的基本知识的教育，以党的基本路线统一全体党员特别是党员领导干部的思想和行动，使广大共产党员都成为自觉地为实现党的任务而斗争的先锋战士，成为有理想、有道德、有文化、有纪律的模范。

当前党的思想建设的任务是：要认真解决相当一部分共产党员思想入党的问题，在全党系统地深入地进行马克思列宁主义、毛泽东思想基本理论的教育，党的基本路线教育，党的基本知识的教育。这“三个基本教育”的核心，是用马克思主义的立场、世界观、方法论武装广大党员和干部。

(2) 党的组织建设。党的组织建设主要包括民主集中制建设、领导班子建设、党的干部队伍建设和党员队伍建设等任务。

民主集中制建设是党的组织建设的重要任务。只有实行民主集中制，才能建立起党的完整而严密的组织系统，把全体党员和党的各个组织组成统一的整体；才能正确处理党的领导者同被领导者、党的上级组织同下级组织、党员个人同党的组织的关系，实现党内政治生活的正常化，发挥全党的积极性；才能建立起科学的领导制度和工作制度，从而制定和实行正确的路线、方针和政策，实现党的正确的领导。

领导班子建设是党的组织建设的关键。各级党组织要建设好，关键是要有一个坚强有力的领导班子，以确保党和国家的各级领导权真正掌握在忠诚于马克思主义的人手里。这是一个至关重要的大问题，直接关系到党和国家的盛衰兴亡。

党的干部队伍建设在党的组织建设中居于核心地位。党的组织是通过党的干部队伍来发挥作用和威力的。党的干部是党组织的骨干，是党的路线、方针、政策的主要贯彻执行者，是实现党的领导的决定性力量。毛泽东同志指出：“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”（《毛泽东选集》第2卷第492页）没有一个好的干部队伍，政治路线就有成为一纸空文的危险，党组织的作用也就会落空。因此，要按革命化、年轻化、知识化、专业化的方针教育培养干部。其中最为重要的是革命化，要对全体干部加强共产主义理想教育，提倡无私奉献的精神；加强全心全意为人民服务的宗旨教育，提倡甘当公仆的精神；加强理论联系实际的教育，提倡理论联系实际的作风，逐步造就一支强大的、真正具有马克思主义理论水平的、最积极最革命的干部队伍。

党员队伍建设是党的建设的基础。党是由党员组成的，党员是党的基础，是执行党的路线的主体。加强党员队伍的建设，对于巩固党的组织，保持党的工人阶级先锋队的性质，密切党同群众的关系，充分发挥党的领导作用，具有重要的意义。在党的组织建设中，加强党员队伍建设具有十分重要的地位。特别是在党执政的条件下，党的地位、任务都发生了根本的变化，为适应这一变化，必须对党员提出更高更严的要求。实践证明，搞好执政党的建设，搞好党的组织建设，必须建设一支好的党员队伍。

在党的建设中，组织建设具有特别重要的作用。因为党要使自己强大到足以能够率领整个工人阶级和劳动人民战胜一切敌人和困难，实现自己的政治任务，不仅要依靠它的理论、纲领和路线的正确，而且要依靠它的组织的巩固。列宁曾经指出：“无产阶级所以能够成为而且必然会成为不可战胜的力量，就是因为它根据马克思主义原则形成的思想统一是用组织的物质统一来巩固的。这个组织把千百万劳动者团结成工人阶级的大军。”（《列宁选集》第1卷第510页）

(3) 党的政治建设。党的政治建设就是运用马克思列宁主义、毛泽东思想的理论和方法，在调查研究的基础上，制定出党在一定历史时期的正确纲领、路线、方针和政策。中国共产党在革命斗争的每一个历史时期，都制定了自己的政治路线。如在新民主主义革命时期，党正确地制定了自己的总路线和总政策，这就是：无产阶级领导的，人民大众的，反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义的革命。到了社会主义现代化建设的新时期，党又制定了建设有中国特色的社会主义的总路线和总政策，这就是：领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更

生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。

制定一定历史阶段的正确的政治路线，是党的政治建设的核心问题。党要制定和执行正确的路线、方针、政策，就必须坚持正确的思想路线，把马克思列宁主义、毛泽东思想的基本原理和实际情况结合起来。邓小平同志指出：“不解决思想路线问题，不解放思想，正确的政治路线就制定不出来，制定了也贯彻不下去。”（《邓小平文选》第176页）因此，党在制定自己的政治路线和政策的时候，必须把握以下几个环节：①必须从本国国情出发；②必须根据革命发展阶段性质的变化和新的形势提出新的任务；③必须正确地估量阶级力量的对比和阶级斗争的形势；④必须充分认识无产阶级的斗争是国际性的斗争。

（4）党的作风建设。党的作风建设主要是指党在革命和建设实践中不断克服自身存在的不良作风，保持和发扬党的优良作风。党的作风建设主要包括两个方面的工作，即党风教育和党风检查。

党的作风好坏，直接关系到党能否保持工人阶级的先锋队性质，能否获得广大群众的信任、支持；关系到革命事业的成败。加强党的作风建设是中国共产党自身建设的一个突出的特点。我们党历来重视党风建设，在革命斗争中创造了一整套党风建设的理论原则，培养了我们党区别于其它任何政党的优良传统和作风。这就是理论联系实际的作风，密切联系群众的作风，批评与自我批评的作风，戒骄戒躁、艰苦奋斗的作风。党依靠这些优良作风，获得了最广大人民群众的信心、支持和拥护。

在执政的条件下，党风建设尤为重要，党风的好坏决定着人心的向背。在新的历史时期，党风建设的核心问题是党同人民群众的关系问题。党风好，党员和干部发挥先锋模范作用，党在人民群众中的威信就高，就能得到人民的爱戴和拥护，就能激励人民群众的热情，鼓舞群众的斗志，促进革命和建设事业的发展。党风不正，党员和干部不是全心全意为人民服务，而是损害群众的利益，就会脱离群众，挫伤群众的积极性，给革命事业带来损失。陈云同志告诫全党，执政党的党风是关系到党的生死存亡的大问题，要经常搞、永远搞，一定要把党风问题解决好。

近年来，我们党把党风建设摆到了十分重要的地位，采取了一系列的措施。党的十三届六中全会专门作出了《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》，强调党要保持全心全意为人民服务的工人阶级先锋队性质，坚定不移地执行相信群众、依靠群众、从群众中来到群众中去的群众路线。为此，党中央提出要从七个方面坚持不懈地努力加强同人民群众的联系：①坚持从群众中来，到群众中去，建立健全民主的、科学的决策和决策执行程序，保证决策和决策的执行符合人民的利益；②坚持各级领导干部经常深入基层、深入群众的制度，扎扎实实做好工作，把党的路线、方针、政策落到实处；③坚持在深化政治体制改革中，加强社会主义民主和法制建设，积极疏通和拓宽党同人民群众联系的渠道；④继续坚定不移地加强廉政建设和党风建设，大力发扬艰苦奋斗精神，克服党内存在的消极腐败现象；⑤建立和完善党内监督和党外监督制度，切实加强各级领导机关和领导干部的监督；⑥充分发挥党的基层党组织的战斗堡垒作用和共产党

员的先锋模范作用，宣传和组织群众，带领群众一道前进；⑦在党内普遍深入地进行马克思主义群众观点的教育，增强执行党的群众路线的自觉性。

六中全会这一决定是加强党风建设的重要文献。全党同志务必共同努力，认真贯彻执行这一重要决定，加强同全国各族人民的血肉联系。

(5) 党的制度建设。党的十三大报告指出：“切实加强党的制度建设，对于党的正确路线的巩固和发展，对于党的决策的民主化和科学化，对于充分发挥各级党组织和党员的积极性、创造性，十分重要。”并向全党提出在新的历史条件下，要“在党的建设上走出一条不搞政治运动，而靠改革和制度建设的新路子。”

党的制度建设就是将党的各项工作用明文规定出大家共同遵守和依据的工作规则。党的制度是党的各级组织和全体党员必须遵守的办事规程和行动准则，是党内各种行为规范的总和。其主要内容有：

①党的领导制度。主要包括三个方面：一是党与政府、军队、群众团体、民主党派的关系及党在企、事业中活动的规章；二是党内上下级关系，中央和地方的关系，党委和职能部门之间的关系的的规定；三是党委内部实行集体领导的规章。

②党的组织制度。主要指党的组织机构的设置，接收党员，任免、使用、培养干部和基层组织建设的规章和办法。

③党的工作制度，主要指党的日常工作的规章。

④党内生活制度。主要包括党内选举，开展批评和自我批评，讨论和决定党内重大问题，学习贯彻党内决议等规则和要求。

⑤党的监督制度。包括党组织对党员的监督，党员之间的相互监督，党员对党的领导干部和党的组织的监督，党委成员的相互监督，上下级机关的双向监督，纪委的监督，以及人民群众、民主党派对党的监督的规定。

党的制度是党的整体意志的表现，需要通过法定手续产生。党的制度具有权威性、普遍性、相对稳定性和长期有效性。它能起到使原则变为行动的作用，特别是一些程序性制度，一旦有了科学的规定，就能保证工作顺利地进行。

今后一个时期党的制度建设的任务主要有下列五条：

①改革和完善党的领导制度。实行党政分开，理顺关系，不断加强和巩固党的领导地位和作用。

②健全党的集体领导制度和民主集中制，建立和完善各种工作制度和议事规定，使集体领导制度化，保证党的高度集中统一。

③抓好干部制度的改革，作出党管干部的具体规定，逐步建立起有中国特色的干部管理制度。

④改革完善党内选举制度，明确规定党内选举的提名程序和差额选举办法。

⑤按照党章规定，制定保障党员民主权利的具体条例，疏通党内民主渠道和健全民主生活，使党员对党内事务有更多的了解和直接参与的机会。

3. 加强党的建设的基本要求

(1) 思想上政治上的高度一致。思想上政治上的高度一致包含着三个层次的内容：一是要有坚定的共产主义信念。这是实现高度一致的思想基础；二是必须坚持四项基本原则。这是全党团结统一，达到高度一致的政治基础。三是要认真贯彻党的思想路线。反对一切“左”的和右的错误倾向。

保持思想上政治上的高度一致是由党的性质决定的。中国共产党是无产阶级政党，它的最终目标是实现共产主义。凡是参加共产党的人都要自觉自愿地、不惜牺牲一切地为这个目标而努力奋斗。全党在思想上政治上保持高度一致是我们的革命斗争和建设事业胜利的保证。毛泽东同志说过，只要共产党人团结一致，同心同德，全党步调一致，任何强大的敌人，任何困难的环境，都会被我们战胜的。

(2) 全心全意为人民服务。全心全意为人民服务，从来就是中国共产党人的根本立场，是我们必须永远坚持的宗旨。把它作为新时期党的建设的基本要求是非常必要的，既有现实意义又有深远的历史意义。

第一，中国共产党从成立那一天起，就明确宣布自己是为无产阶级的解放事业，为解放全人类而奋斗的，党没有自己的特殊利益。党领导的人民革命事业和社会主义建设事业，都是人民自己的事业。因此，党的一切言行、一切政策都必须以合乎最广大人民群众的最大利益，为人民群众所拥护为最高标准。对人民负责和对党负责、对下负责和对上负责是一致的，这是我们办事情、处理问题的出发点。

第二，全心全意为人民服务的观点，是建立在历史唯物主义的基础上的。马克思主义认为，人民群众是历史的创造者。无产阶级和劳动人民的真正解放，只能是依靠自己的力量，而决不能由什么人恩赐和包办代替。在人民当中，共产党员任何时候都是少数，所以我们的一切工作都要依靠人民，相信人民，吸取人民的智慧，尊重人民的创造精神。在今天，人民是国家和社会的主人，党对国家生活的领导，最本质的内容，就是组织和支持人民当家作主，来建设社会主义的新生活。

第三，全心全意为人民服务，最根本的是要把广大群众团结到党的周围，通过党的正确的路线、方针和政策，通过党同人民群众的密切联系，通过共产党员的模范作用，通过党的宣传工作和组织工作，使人民群众认识到自己的根本利益所在，并且团结起来，同心同德地为实现四化而奋斗。能否做到为人民利益甘愿作出自我牺牲，这是衡量一个共产党员党性强不强、合不合乎党员条件的最起码的标准。

在党的建设中，要达到全心全意为人民服务这条基本要求，必须努力实现以下三条：一是党员和党的干部要正确地执行党的路线、方针和政策。党的纲领、路线、方针和政策是工人阶级和最广大人民群众的根本利益的集中表现，正确执行党的路线、方针和政策是全心全意为人民服务的具体体现。二是党员必须始终同群众同甘共苦，必须同群众保持密切的联系，不允许任何党员脱离群众，凌驾于群众之上。三是必须坚持群众路线，一切为了群众，一切依靠群众，把党的正确主张变为群众的自觉行动。

(3) 坚持民主集中制原则。党的民主集中制原则主要有下列六条：

①党员个人服从党的组织，少数服从多数，下级组织服从上级组织，全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会。

②党的各级领导机关，除它们派出的代表机关和在非党组织中的党组外，都由选举产生。

③党的最高领导机关，是党的全国代表大会和它所产生的中央委员会。党的地方各级领导机关，是党的地方各级代表大会和它们所产生的委员会。党的各级委员会向同级的代表大会负责并报告工作。

④党的上级组织要经常听取下级组织和党员群众的意见，及时解决他们提出的问题。党的下级组织既要向上级组织请示和报告工作，又要独立负责地解决自己职权范围内的问题。上下级组织之间要互通情况、互相支持和互相监督。

⑤党的各级委员会实行集体领导和个人分工负责相结合的制度。凡属重大问题都要由党的委员会民主讨论，作出决定。

⑥党禁止任何形式的个人崇拜。要保证党的领导人的活动处于党和人民的监督之下，同时维护党的领导人的威信。

在党的建设中认真落实民主集中制原则的基本要求，必须解决好以下几个问题：

第一，要在全党进行教育，深刻认识坚持民主集中制原则的意义，正确处理民主与集中的关系。

第二，要严格遵守党的政治纪律，无条件地做到个人服从组织，少数服从多数，下级服从上级，全党服从中央，教育全体党员在思想上、组织上和行动上与党中央保持高度一致。

第三，要创造一个有利于执行民主集中制的环境。在各级党组织内提倡民主讨论问题，认真开展批评和自我批评，坚决克服“一言堂”的家长作风。

第四，要建立健全具体制度，保证民主集中制原则得到贯彻实行。如建立重大决策征求党内外各方面同志意见的制度；建立定期听取下级和群众意见的制度；建立领导干部任职期限制度；建立干部交流、回避制度；建立领导干部不允许插手子女、亲属工作安排的制度等。

三、党委书记与组织工作

1. 党的组织工作的重要地位

(1) 组织工作是党的工作的一个重要方面。党的组织工作在党的整体工作中的重要作用体现在两个方面：

第一，党的组织工作是实现党的领导的基本条件。中国共产党从诞生之日起就有组

织工作。从最初的若干个共产主义小组，发展成今天这样具有完整的组织体系的执政党；从几十名共产党员发展成四千多万党员的大党，组织工作作出了重要贡献。我们党处在执政地位，在对各级政府、各条战线和各群众团体实施有效的领导中，组织工作所起的作用是：通过加强党的民主集中制，发扬党的集体领导的传统，使党的正确路线的制定有可靠的组织保证；通过选拔德才兼备的领导干部，组成党和政府的各级领导班子，保证党的路线、方针和政策的贯彻执行；通过党的基层组织，对广大党员和群众进行马列主义、毛泽东思想的教育和党的路线、方针、政策的教育，提高广大党员和人民群众执行党的路线、方针和政策的自觉性。

第二，组织工作为社会主义现代化建设提供了组织保证。①组织工作根据党的干部工作方针和干部政策，为“四化”建设选拔大批德才兼备的管理人才和科技、文化等方面的专门人才；②组织工作通过调动基层党组织和广大党员的积极性，使之充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，带领广大群众为现代化建设贡献力量；③组织工作通过组织制度和组织力量，对党员和党员领导干部实行有效的监督，保证经济建设的健康发展。

(2) 组织工作的范围。党的组织工作包括两方面的内容：一是干部工作，包括干部的培训 and 选拔、干部的管理和考察、干部的调配任免、老干部工作和干部审查工作等。二是党的组织建设，包括发展党员、党员教育、党的基层组织建设和各级组织的建设、党风党纪的教育和维护、党的各项组织制度的建设、党的组织生活的健全，以及党在工作中面临的各种新情况新问题的研究、解决和处理等。党的干部工作和党的组织建设工作是密不可分的，二者互相交叉和包容。

(3) 抓好组织工作是党委书记的重要职责。由于党的组织工作关系到党的发展、党的队伍的纯洁和党的战斗力的提高，所以，党的各级组织的书记，要认真负责地抓好党的组织工作，加强对组织工作的领导和指导，主要是：①选拔好组织部门的干部，特别是领导干部，一定要把党性强、作风正的，勇于坚持四项基本原则的干部选拔上来；②根据党在不同时期的中心任务，对组织工作提出要求，制定相应的组织工作方针；③支持组织部门照章行使权力；④定期督促检查组织部门的工作，帮助组织部门不断总结经验，改进工作。同时检查组织部门遵纪守法的情况；⑤以实际行动支持组织部门的工作，在涉及自己亲友的使用安排问题上，要尊重组织部门的意见，严格按照干部标准和组织程序办事。

2. 新时期党的组织工作的方针、任务和职责

(1) 组织工作的方针。进入改革开放、建设社会主义现代化的新时期，首先要求把我们党建设成为领导社会主义现代化建设事业的坚强核心，经得起执政的考验和改革开放的考验。为此，我们党提出了“党要管党”和“从严治党”的方针；其次，现代化建设需要选拔和培养一大批德才兼备的人才，为此，党中央确定了干部队伍的革命化、年轻化、知识化、专业化的方针。这两项方针同时也就是新时期党的组织工作的指导方