

民族理论论集

第八次全国民族理论研讨会论文集

主 编 伍精华 杨建新

副主编 徐黎丽



民族出版社

民族理论论集

第八次全国民族理论研讨会论文集

主 编 伍精华 杨建新

副主编 徐黎丽

民族出版社

兰州大学“985工程”二期资助项目

序 一

伍精华

由中国民族理论学会和兰州大学西北少数民族研究中心主办、兰州大学西北少数民族研究中心承办的第八次全国民族理论研讨会暨第十二次顾问座谈会于2004年9月19—23日在兰州召开，来自全国各地的120余位专家学者和顾问赴会。这次会议以科学发展观为指导，集中讨论了西部全面建设小康社会的议题。同时，对邓小平同志一百周年诞辰和《民族区域自治法》颁布实施二十周年分别进行了座谈。这次研讨会开得很成功。会后，从与会代表的80余篇论文中精心筛选出52篇，汇集成这本论集。论文的数量和深度反映出民族理论战线的同志们对西部地区小康建设很关注，做了大量研究工作，很有见地。这本精选的论集可供各级党政领导机关参考，对推进民族理论的深入研究也很有参考价值。编辑同志要我给集子作个序，我想在这里提几点建议作为序。

第一，法制建设问题。在全面建设西部小康社会的进程中必须加强法制建设，用法律来保障和促进各项建设事业的健康发展。新中国建立以来特别是新时期民族地区社会经济的历史经验教训证明，政策和语录是重要的，但是不能只靠政策，更不能只靠语录，政策和语录的作用是短暂的，只有法律的作用才有长期效力，才有稳定性。中国共产党和中国政府在解决中国民族问题的过程中制定了切合各个历史时期的法律、法规，特别是二十年前制定了《中华人民共和国民族区域自治法》。这部法是中国有史以来第一部全面、完整规范民族关系、民族工作的基本法。它对维护祖国统一

和领土完整，巩固和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系，促进各民族的共同发展繁荣，起到了保障作用。我有幸作为中共中央起草这部法律的五人领导小组成员之一，并参与了制订和修订全过程。深深感觉到建设西部，全面建设民族地区的小康社会必须加强法制建设，必须用法律、法规来保障各项建设事业的发展。西部是我国少数民族聚集的地区，全国少数民族自治区 100% 在西部，少数民族自治州 90% 在西部，少数民族自治县 60% 在西部，55 个少数民族中，有 90% 世居在西部，西部少数民族人口占全国少数民族人口的 82%，在西部，少数民族聚居的面积占 96.729%，所以，建设西部，开发西部的成功也就是民族工作的成功。建设好西部是在发展社会主义市场经济新的历史条件下解决我国民族问题的必然选择。现在，我们正向社会主义法治国家的目标迈进，社会主义市场经济建设正在深入发展。自治地方立法机构要按照《宪法》和《民族区域自治法》关于地方立法权限的规定，已经有自治条例的地方，要根据形势发展的需要，不断进行修订完善；尚未制定自治条例的自治地方，需要加快步伐，尽早制定；随着工作的发展要适时制定各种单行条例。西部地区在经济、社会、文化、教育、民族、宗教、生态等方面有自身的具体情况，从自身实际出发，也可以借鉴国际上运用法律手段促进欠发达地区开发的有益经验，加快西部开发的法制建设。通过不断完善社会主义法制、法规体系建设，更好地贯彻中央关于西部开发的指导思想、方针政策，保持稳定性和连续性，把各项工作纳入法制化的轨道，为西部全面建设小康社会提供法制保障。

第二，生态建设问题。我国西部地区全面建设小康社会首要任务是要建设好生态环境。人与自然是和谐发展是人类社会发展、进步所必须遵循的历史规律。但是目前西部地区的生态环境却极端脆弱。“据遥感解译和现有数据综合分析，目前我国西部水土流失面积已达 10436.9 万公顷，占全国水土流失面积的 62.5%。西部大面积的水土流失，已危及到整个黄河流域和长江流域。水土流失的结

果之一是石漠化，现已成为西南地区突出的环境问题。截至1999年，西南五省区（市）石漠化土地面积达729.5万公顷，占土地面积的53%。1999年西部地区沙化土地面积达到16255万公顷以上（仅内蒙古、甘肃、青海、宁夏、陕西、西藏和新疆七省区数据），占全国沙化土地面积的90%以上。”^①这一组令人痛心的数据足以告诉我们生态环境重建刻不容缓，否则，西部特别是民族地区全面建设小康社会是不可能的。有鉴于此，我们应该在以下方面有所作为：

一是要把种草种树提到战略的高度。森林是生命的摇篮，是陆地生态系统的基础。当一种文化达到成熟或过熟时就会回到森林，当一种文化错误的冒犯森林时，生物的衰败就不可避免。目前，我们正在全力以赴建设小康社会。而小康社会的首要标准就是我们的各族人民要有适合生存的居住环境。森林覆盖率高于35%的地区，才是适合人类居住的优质环境。可是在我国西部，绝大多数省份的森林覆盖率在30%以下：如内蒙古森林覆盖率为12.73%；西藏森林覆盖率为5.93%；甘肃森林覆盖率为4.83%；陕西森林覆盖率为28.74%；宁夏森林覆盖率为2.2%；新疆森林覆盖率为1.08%；青海森林覆盖率为0.43%。（据国家林业局第五次森林普查）可见，我国西部地区与优质居住环境的标准还有很大距离。有了青山才会有绿水。西北有的地区春夏最需要雨水时往往数十天不下一滴雨，溪泉断流，草木枯死；而一到秋收季节，则暴雨成灾，化为山洪。人畜靠水窖常年饮用。如果秋季少雨，则水窖见底。^②许多群众因缺水而无法生存。随着水资源的短缺，气温变暖，沙尘暴不断侵袭。1995年5月15日发生在甘肃的沙尘暴降尘量高达12431万吨，相当于该省最大水泥厂15年的总产量。水土流失面积逐年上升。据调查，甘肃省水土流失面积已达39万平方公里，其中荒漠化区域面积占全省总土地面积的54.7%，风沙线东西长1600公里，主要风沙口846处，沙漠戈壁面积达11.44万平方公里^③。其他西部省区都不同程度存在这样的生态状况。可见，生态重建刻不容

缓。我们要解决问题就要着手做实际工作，必须把生态重建提高到战略高度加以部署。森林对防止水土流失和气候干旱都能起到保障作用。从中央到地方，都把生态重建放到与经济建设同等重要的位置，投入必要的资金来进行生态建设。在尊重科学、因地制宜的原则下，发扬愚公移山感动上帝的精神来种草种树。做到“谁种谁有，长期不变，子女继承”。从而充分发挥各族人民种草种树的积极性。党、政、军、民、学全体社会成员都要参与种草种树活动，培养爱护生态的良好习惯，例如小孩子吃完水果要留核作种子等。大力发展畜牧业，是西部地区的一个优势，世代居住在这里的各族人民都有养殖业的传统经验，要发扬这种传统，大力发展畜牧业，丰富的肉、蛋、奶、皮、毛、绒等既保障人口增长的需要和丰富人们的生活质量；还可促进粮食等种植业的发展。建设有机农业，防止农业化学污染，使绿色植物良性发展，优化西部的绿色植被。有位歌手用“它有着森林绚丽的梦想，它有着大海碧波的光芒，啊！神奇的九寨，人间的天堂。”的歌词来赞美世界自然遗产景区九寨沟青山绿水的神奇生态景观。只要我们持之以恒去抓、去管、去做，十年不行，就二十年、三十年、四十年，一代一代做下去，我们的生态环境一定会产生神奇般的绿色效应。

二是提倡人口与生态环境和谐发展。发展经济，建设优良生态环境的同时要控制人口增长速度，提高人口素质。2000年全国第五次人口普查的数据表明，西部地区特别是一部分少数民族地区在建设小康社会的历史进程中仍然存在着人口增长过多、过快的现象。为此，我们在发展少数民族地区基础医疗设施特别是妇幼保健事业的同时，要适当控制人口增长的比例，把着重点放在抓人口质量上，做到优生优育，认真执行计划生育的基本国策，控制人口增长过多、过快的现状。减轻人口给生态环境带来的压力，实现生态、环境、经济、人口协调发展，加快全面建设西部地区小康社会的步伐。

第三，关于“西电东送”“西油东送”“西气东送”“西煤东送”

的问题。为了改变西部地区经济文化的落后面貌，改善西部生态环境，提高西部社会生产力促进全国经济的平衡发展，提高西部各族人民的生活水平早日实现小康，建议在第十一个五年计划中要调整“西电东送”“西油东送”“西气东送”“西煤东送”等资源在东部加工增值的思路。树立全国一盘棋的指导思想，发挥西部资源丰富的优势，西部电、油、气、煤等资源的开发应首先服务于西部的建设，在当地加工增值获得税收和利润，满足当地各族人民生产生活的基本需要，逐步缩小东西部差距，彻底消除历史上遗留下来的民族间事实上的不平等，使后进民族趋于先进民族的行列。目前西部有的地方还存在能源不能自给自足，靠砍伐树木甚至挖草根、树根作燃料，造成生态危机，社会发展滞后。为此，建议在满足西部基本需求的基础上才输送到东部发达地区加工增值，只有这样才能更好地落实科学发展观。国家在处理地区关系上，要给欠发达的西部地区雪中送炭，在处理民族关系上，应当给予西部后进民族大力扶持，努力实现《宪法》和《民族区域自治法》中规定的“国家尽一切努力，促进各民族的共同繁荣”。

我们抓好了生态建设，不仅对西部，对国家乃至对人类都是一个重大贡献。这项工程要靠大家齐心协力并长期坚持奋斗才能完成！

最后，希望倾注了我们民族理论战线专家学者们心血的这本论集能达到预期的效果。

2005年1月

注释：

① 中共云南省委宣传部课题组：《生态文明与民族边疆地区的跨越式发展》，载《云南民族学院学报》，2002（6）。

②③ 杨森：《西部大开发中西北地区面对的生态环境压力及对策》，载《甘肃民族研究》，2001（4）。

序 二

杨建新

2004年9月19—24日，由教育部百家人文社科重点研究基地——兰州大学西北少数民族研究中心承办的全国第八次民族理论研讨会，在兰州举行。出席这次会议的有数十位曾经或正在国家和省（区）民族工作岗位上做出贡献的领导同志，有全国许多地区高等院校、研究单位从事民族理论教学和研究工作的专家、学者。他们的出席，使这次研讨会真正成为中国民族理论界的学术盛会。会后兰州大学西北少数民族研究中心选编了部分会议论文，由民族出版社出版，以便与全国民族学界的同仁，共享这次盛会的成果。

我国在民族工作和民族研究方面的一个优良传统，就是十分重视民族理论的研究和创新，特别是我们党的三代领导人，在民族理论的创新方面，做出了光辉的榜样。他们把马克思主义关于民族问题的一般理论与中国民族工作的实际紧密结合，创造性地提出了一系列指导和解决中国各个历史时期革命和建设中的民族问题，发展了马克思主义民族理论，使我国的民族工作在各个时期，都取得了巨大成就。这种与时俱进、联系实际、勇于创新的学风，是我们民族理论界应该充分发扬光大的优良传统，也是在新时期、新条件下，做好民族研究工作，解决好民族问题最迫切的需要。

从与会者的发言和提交的论文内容来看，大家对中国民族理论的创新都十分关注并寄予厚望。我自己也从中受到了多方面的启发，深深地感到，民族理论研究和创新必须重视以下三个问题的认识：

一是关于指导思想问题。理论的创新是任何一个学科发展的基础和前提。我国民族学学科的发展也不例外。历史的经验告诉我们，我国民族理论的发展，离不开马克思主义的基本理论和观点的指导，离不开中国的民族问题实际情况，离不开我们建设各民族平等、团结、互助的统一的社会主义强大祖国的根本目标。这是一个根本的道理，是中国一百多年来革命和建设经验的基本启示。

二是关于理论创新的基本途径问题。理论创新是人们对社会实践的新总结、新概括，离开中国解决民族问题的实践，离开对中国民族问题研究的科学实践，不可能有真正的符合中国民族状况的民族理论创新。因此，从基本途径方面说，中国民族理论的研究和创新，应该从解决我国当前实际存在的重大民族问题入手，从我国当前民族工作的实际入手，从当前我国民族学学科研究面临的重大课题入手，从中进行新的理论概括，提出新观点，找出新模式。否则，民族理论的创新，只能是一句空话。

三是关于引进国外理论的问题。中国在民族问题的研究方面，从来不拒绝引进国外民族理论，特别是在改革开放全方位发展的今天，一切对中国民族社会、经济、文化发展有益的理论，都受到了热诚的欢迎。但是，由于各国的国情不同，各国的民族状况、对民族这个实体的认识不同，并不是所有外国的有关民族的观念和理论都适合于中国的传统和现实。因此，对国外的民族理论，要在中国统一多民族国家的现实中进行检验，汲取其精华，淘汰其糟粕，接纳其有用，排除其无益，创立中国的民族理论体系，这是我们对国外民族理论最基本的态度。

本次会议在关于民族理论创新问题上，还有许多有益的看法，我只就其中主要的方面加以转述，也算是我参加这次盛会的一点体会。

(本文作者系兰州大学西北少数民族研究中心主任)

目 录

一、民族法制	(1)
进一步完善民族区域自治制度	江 平 (3)
参与制订《民族区域自治法》的回忆与思考	
——在纪念《民族区域自治法》颁布实施 20 周年	
学术研讨会上的发言	伍精华 (6)
关于《民族区域自治法》的两个基本问题	
——写在《民族区域自治法》颁布	
20 周年之际	敖俊德 (18)
我国民族自治地方立法若干问题研究	陈绍凡 (31)
二、民族理论与民族学	(43)
民族理论中一个 ABC 的问题	
——“民族”的概念	杨建新 (45)
中国民族理论学科的实践回顾与展望	刘吉昌 (66)
新形势下新疆民族研究工作应关注的几个问题	齐清顺 (80)
论民族理论研究与时俱进	何晓芳 (95)
三、科学发展观	(107)
如何坚持科学发展观	包文发 (109)
科学发展观与民族区域自治	王希恩 (113)
从科学的发展观看民族发展的制约因素及其互动关系	
——民族发展的哲学研究	何叔涛 (121)
用科学的发展观指导民族工作	柴生祥 (138)

四、纪念邓小平同志 100 周年诞辰 (147)

“广西平果铝要搞”

——纪念邓小平 100 周年诞辰 陈 仁 (149)

邓小平民族理论及其历史地位 龚学增 (156)

邓小平对民族发展思想的贡献 熊坤新 (171)

论邓小平关于民族工作的基本思想

——兼论邓小平对中国共产党民族平等、民族

团结政策的新发展 赵佐贤 (185)

邓小平关于民族地区经济发展的基本思想 宋仕平 (195)

试论在西北工作时期彭德怀同志的民族思想 汤夺先 (203)

五、民族关系 (221)

试论我国社会主义民族公平 孙振玉 (223)

略论城市化进程中的城市民族问题和民族关系 田 敏 (239)

西部地区小康社会建设中的民族关系问题 孙 懿 (246)

城镇化进程中的民族关系问题 冯 英 (256)

论民族精神与统一战线 徐黎丽 (263)

六、民族经济与小康社会 (267)

经济全球化与民族地区管理体制的改革 张天华 (269)

甘肃民族地区特色经济与小康社会建设 杨 操 (281)

加大扶持力度 促进民族乡村经济实现跨越式发展

——北京市低收入民族乡村经济

发展情况调研报告 马中璞 (289)

全面建设小康社会过程中山区少数

民族人口转移问题 李绍璞 (299)

关于黑龙江省西部地区少数民族农牧

民收入状况的调查分析 舒景祥 (305)

福建省少数民族和民族地区全面建设

小康社会的战略选择 张明俊 (319)

西藏边境贸易的历史、现状与

发展对策 宋秀芳 王娟娟 (327)

西北民族地区城市社区变迁研究 高永久 刘 庸 (336)

民族地区全面建设小康, 发展教育是根本 普同金 (348)

加快实现民族地区小康 建立西部

环境资源产业 杨束芳 王友星 (354)

七、民族工作 (363)

把民族工作社会化思路贯穿于城市民族工作

——新时期城市民族工作探索 林剑卫 (365)

少数民族干部政治参与意识与政治文明建设

——部分地区少数民族干部政治参与意识的

调研分析报告 沈桂萍 (369)

当前如何加强城市民族工作 虎有泽 (382)

八、民族生态 (391)

绿色丰碑永树大地

——重温耀邦同志“种草种树”、“反弹琵琶”

思想有感 伍精华 (393)

论西部民族地区小康社会建设与生态环境保护 丁建伟 (405)

现代化的碰撞与少数民族文化生态保护 马 平 (417)

论生态保护型社会的制度安排

——建立从“三领域”到“四领域”

的社会结构基本制度 姜大仁 (424)

四川民族地区退耕还林还草的

可持续性研究 袁晓文 李 锦 (433)

西部民族地区的发展要着重解决生态问题 李华颖 (446)

城川古湖的变迁 武 沐 (452)

九、民族文化 (465)

论少数民族文化中的道德资源对思想

道德建设的价值 马惠兰 (467)

试谈民族传统文化的本质、特点及其保护

与发展的对策 李自然 (478)

朝鲜族文化——山东半岛城市群建设

中的文化资源 马银平 (489)

论少数民族双语教学与民族平等

——以甘肃省少数民族双语

教学为例 柴生祥 刘 晋 (496)

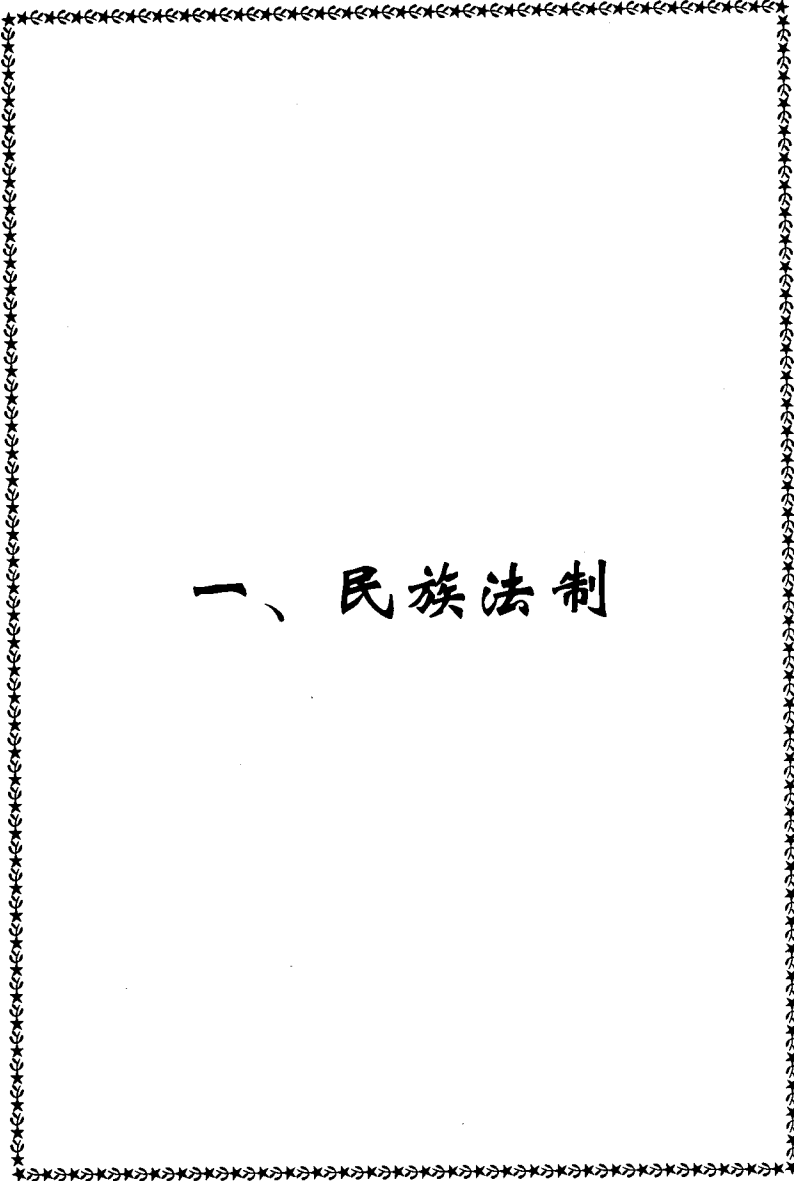
民族心理学视野中的民族意识研究 李 静 (509)

浅谈民族传统文化的继承与发展 余达佳 (525)

浅谈民族学中的主位研究和客位研究 岳天明 (531)

宗教与民族法制建设关系初探 马克林 (544)

新疆游牧民族社会心态探析 娜 拉 (556)



一、民族法制

进一步完善民族区域自治制度

江 平

今年是《中华人民共和国民族区域自治法》颁布 20 周年，我们在这里研讨进一步完善民族区域自治制度的问题，是有很意义的。我讲两点：

一、先讲一个典型——西藏自治区

(1) 2004 年 5 月 24 日《人民日报》发表了中华人民共和国国务院新闻办公室的文章《西藏的民族区域自治》。我认为这是一篇写得很好的文章，简明扼要实事求是的描述了西藏 40 年来所取得的巨大发展和历史性的变化。发表这样一篇文章是很必要的，应该让世界各国各民族的广大人民都知道，西藏解放以来，特别是实行民族区域自治以来发生了翻天覆地的大变化。对于全世界绝大多数人民来说，这是一个很大的鼓舞；对于少数对我们怀有敌意的人来说，这是一个郑重的回答；对于达赖集团鼓吹的在西藏实行“一国两制”、“高度自治”等反动言论也做了有力的批驳。

(2) 在中国共产党的领导下，经过民主改革，实行民族区域自治、清除了帝国主义长期侵略的影响，摆脱了等级森严的封建农奴制度以及残酷的压迫剥削，苦难深重的百万农奴获得了翻身解放，实现了生存权、发展权、自治权以及《宪法》和法律保障的公民各种自由权利。西藏民族区域自治的文章从各个方面概述了人民享有的各种权利，可以说这篇文章就是西藏人民充分享有人权的宣